



**Universidad**  
Zaragoza

1542

## Trabajo Fin de Grado

### **Evolución macroeconómica de la economía finlandesa: 1980-2016**

Macroeconomical evolution of the Finnish economy: 1980-2016

Autor/es

Belén Fuentes Brinquis

Director/es

María Pilar Berdún Chéliz

Facultad de economía y empresa de Zaragoza  
2016-2017



**Autor del trabajo:** Belén Fuentes Brinquis

**Director del trabajo:** María Pilar Berdún Chéliz

**Título del trabajo:** Evolución macroeconómica de la economía finlandesa: 1980-2016/ Macroeconomical evolution of the Finnish economy: 1980-2016

**Titulación a la que está vinculado:** Grado en Economía

## **RESUMEN**

La economía finlandesa es una de las economías más avanzadas tecnológica, social y económicamente hablando dentro de la Unión Europea y la Eurozona en concreto. Mediante este trabajo se pretende hacer un análisis de la evolución los principales agregados macroeconómicos, dando a conocer los aspectos básicos que la caracterizan y la han convertido en uno de los países de referencia dentro de Europa. El análisis se enfocara en el periodo de 1980 a 2016 en el cual se engloban dos de las crisis más importantes que ha sufrido este país.

El trabajo estará fundamentado en los datos de la base “Indicadores de desarrollo Mundial” del Banco Mundial. El análisis consistirá en un estudio de la evolución de las variables expresadas en gráficos, explicando las causas y consecuencias de dicha evolución. Para poner en contexto internacional, se compararan dichos datos en determinados momentos con; la Unión Europea, la Eurozona, el Mundo, así como una comparación con algunos países cercanos a su entorno tanto económico como geográfico.

Como objetivo principal tendremos el obtener una visión generalizada de la economía finlandesa y los retos a los que se enfrenta en un futuro.

## **ABSTRACT**

The Finnish economy is one of the most advanced technological, economical and social ones within the European Union and the Eurozone in general. Throughout this paperwork is expected to be shown up the evolution of the principal macroeconomic indicators as

well as the basic aspects that characterize it and that have turned it into one of the reference countries in Europe. The analysis will be focused on the period from 1980 to 2016 in which are included two of the most important crisis that this country has suffered.

The paperwork will be based on the database "World Development Indicators" from the World Bank. The analysis will consist of a study of the evolution of the variables expressed in graphs, explaining the causes and consequences of this evolution. To put in an international context, such data will be compared in certain moments with; The European Union, the Eurozone, the world, as well as a comparison with some countries close to their economic and geographical environment.

As the main objective we will have a general view of the Finnish economy and the challenges it faces in the future.



# ÍNDICE

<b>1. INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>2. BREVE APROXIMACIÓN A LA RECENTE HISTORIA ECONÓMICA DE FINLANDIA</b>	<b>4</b>
<b>3. EVOLUCIÓN MACROECONÓMICA DE LA ECONOMÍA FINLANDESA EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS: 1980-2016</b>	
<b>3.1. LA PRODUCCIÓN</b>	<b>3</b>
<b>3.1.1. EVOLUCIÓN DEL PRODUCTO INTERIOR BRUTO</b>	
i) Crisis de los años 90	4
ii) La Gran Recesión de 2008-2014	9
<b>3.1.2. LOS SECTORES PRODUCTIVOS: LA TERCIARIZACIÓN DE LA ECONOMÍA</b>	<b>13</b>
<b>3.2 EL MERCADO LABORAL: LA TASA DE DESEMPLEO</b>	<b>16</b>
<b>3.3 DEUDA Y DEFICIT PÚBLICOS</b>	<b>21</b>
<b>3.4 EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS</b>	<b>24</b>
<b>3.4.1 EL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO</b>	<b>25</b>
<b>3.4.2 EL DEFLACTOR DEL PIB</b>	<b>26</b>
<b>3.5 EL COMERCIO EXTERIOR</b>	<b>27</b>
<b>3.5.1. EXPORTACIONES E IMPORTACIONES</b>	<b>28</b>
<b>3.5.2. EL SALDO DE LA BALANZA POR CUENTA CORRIENTE</b>	<b>31</b>
<b>3.6 NIVEL DE VIDA Y DESIGUALDAD</b>	<b>32</b>
<b>4. CONCLUSIONES</b>	<b>35</b>
<b>5. BIBLIOGRAFÍA Y WEBGRAFIA</b>	<b>38</b>

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1. Crecimiento del PIB</b>	<b>3</b>
<b>Gráfico 2. Evolución del crecimiento del PIB 1980-2000</b>	<b>4</b>
<b>Gráfico 3. Comparativa en el crecimiento del PIB</b>	<b>7</b>
<b>Gráfico 4. Evolución del crecimiento del PIB 2000-2016</b>	<b>10</b>
<b>Gráfico 5. Evolución del PIB economías nórdicas</b>	<b>11</b>
<b>Gráfico 6.Valor añadido de los sectores productivos en el PIB</b>	<b>13</b>
<b>Gráfico 7.Desempleo total</b>	<b>16</b>
<b>Gráfico 8. Desempleo total de jóvenes 1991-2007</b>	<b>17</b>
<b>Gráfico 9.Tasa de desempleo 2009-2016</b>	<b>19</b>
<b>Gráfico 10.Deuda</b>	<b>21</b>
<b>Gráfico 11.Déficit (-) Superávit (+)</b>	<b>23</b>
<b>Gráfico 12.Inflación, a través del IPC</b>	<b>25</b>
<b>Gráfico 13. Inflación, a través del deflactor del PIB</b>	<b>27</b>
<b>Gráfico 14. Exportaciones de Bienes y Servicios</b>	<b>28</b>
<b>Gráfico 15. Importaciones de Bienes y Servicios</b>	<b>30</b>
<b>Gráfico 16.Saldo de la Balanza por Cuenta Corriente</b>	<b>31</b>
<b>Gráfico 17. Evolución del PIB per cápita</b>	<b>33</b>
<b>Gráfico 18. Índice de Gini año 2010</b>	<b>34</b>
<b>Gráfico 19. Coeficiente de Gini</b>	<b>35</b>

## 2. INTRODUCCIÓN

El objetivo de este trabajo de fin de grado es el análisis de uno de los estados miembros de la Unión Europea con mayor renta per cápita y mejores niveles de vida. Finlandia es el único de los países nórdicos que manteniendo dicho modelo, decidió introducirse en la Unión Económica y Monetaria en 1995, adoptando de ese modo las leyes y moneda comunitarias acordadas en el tratado de Maastricht. Este país con tan solo cien años de historia propia ha sufrido numerosas anexiones y rupturas con los países que delimitan sus fronteras, Suecia y Rusia. Hoy en día quedan numerosos vestigios de dichas uniones tanto en su economía, educación, cultura y modelo gubernamental.

Mediante este análisis de sus principales indicadores macroeconómicos seremos capaces de vislumbrar la evolución económica del país desde 1980 a la actualidad, teniendo conciencia de las causas internacionales y nacionales que han afectado a dicha evolución, así como las medidas que se han llevado a cabo para mejorarla.

Cabe destacar el rápido cambio estructural que sufrió esta economía, que al contrario que la mayoría de países europeos inició de forma tardía con el estallido de su Revolución Industrial en 1950 y siguiendo un desarrollo diferente al resto. La economía finlandesa pasó de ser una economía básicamente industrial para convertirse en una de las más tecnológicas y eficientes del mundo. Otro de los aspectos que caracterizan a su economía es la productividad y su modelo de estado de bienestar, con altos gastos en educación, sanidad y transferencias. Esta situación en el gasto se ha visto deteriorada últimamente por la implementación de algunas medidas de austeridad en la lucha en contra del déficit público en el que está envuelta la economía a causa de la Gran Recesión de 2009.

Como hecho a recalcar encontramos las dos crisis, ya nombradas con anterioridad, las cuales afectaron al crecimiento y que en la actualidad sigue siendo un signo de preocupación para este país. Ante la última crisis, es de vital importancia para el gobierno finlandés la vuelta a la senda del crecimiento, obstáculo que se pudo solventar en la crisis bancaria de 1990 mediante la inversión en innovación y la mejora de la competitividad. Finlandia es uno de los países a los cuales más le está costando el volver a los niveles de

crecimiento previos a la crisis, algo que no parece ser muy razonable ya que siempre se ha considerado a este país como un ícono del “buen hacer económico”.

No podemos olvidar que Finlandia, al ser un país con pocos recursos naturales, tiene como objetivo fundamental el establecer estrechas relaciones con otros países, así como el invertir en el capital humano e infraestructuras que serán indispensables para poder hacer avanzar el país. Como último objetivo será el mencionar la medidas que el gobierno actual fines ha decidido optar para volver a la senda de crecimiento y al ámbito de competitividad internacional.

La estructura que seguiré será la de hacer un análisis inicial de la evolución del PIB, destacando las dos graves crisis a las que se enfrentó, y la terciarización de su economía. En segundo lugar se analizará el mercado laboral a través de la evolución de la tasa de desempleo. A continuación se reflejará la evolución de la deuda y déficits, para continuar con la evolución de precios expresados tanto por el IPC como por el deflactor del PIB. En últimas instancias se analizarán el comercio exterior y el nivel de vida y desigualdad del país, llegando por último a las conclusiones de este TFG.

### 3. EVOLUCIÓN MACROECONÓMICA DE LA ECONOMÍA FINLANDESA EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS: 1980-2016

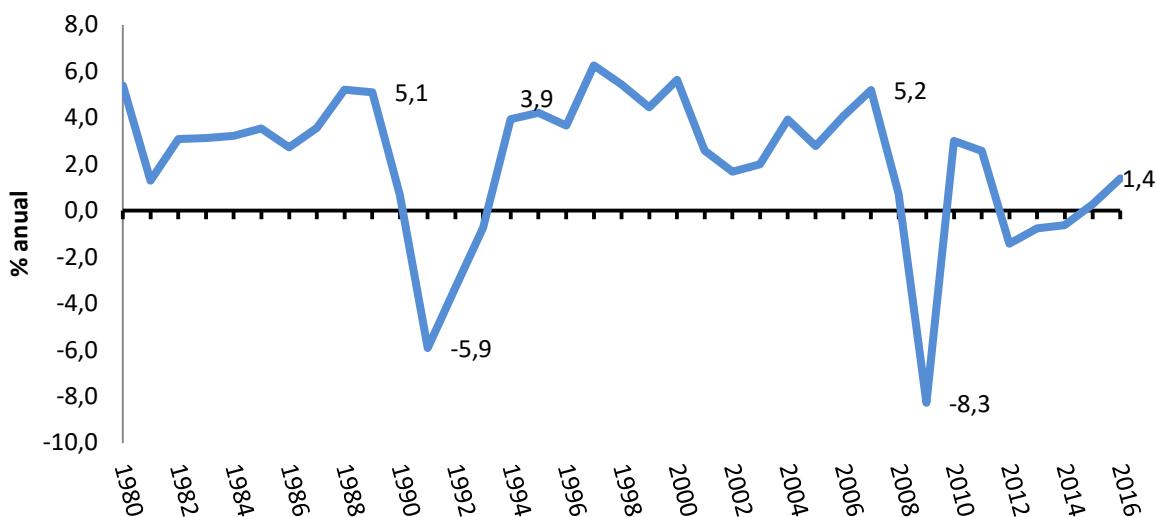
#### 3.1. LA PRODUCCIÓN

##### 3.1.1. EVOLUCIÓN DEL PRODUCTO INTERIOR BRUTO

El PIB o Producto Interior Bruto es un indicador macroeconómico utilizado para expresar el valor monetario de la producción de bienes y servicios de la demanda final de un país durante un periodo determinado de tiempo. La situación actual de Finlandia, en cuanto a la cifra de su PIB en el segundo trimestre de 2017 fue de 55.638 millones de euros. En un contexto internacional Finlandia ocupa el puesto número 32 de las economías con mayor PIB mundial. En tasas de crecimiento, el último dato disponible corresponde al 1.38% interanual<sup>1</sup>.

En el siguiente gráfico se incluye la evolución de la tasa de crecimiento del PIB como indicador clave de la dinámica económica seguida por Finlandia desde la década de los 80 hasta la actualidad.

**Gráfico 1.Crecimiento del PIB**



Fuente: Elaboración propia mediante datos del Banco Mundial

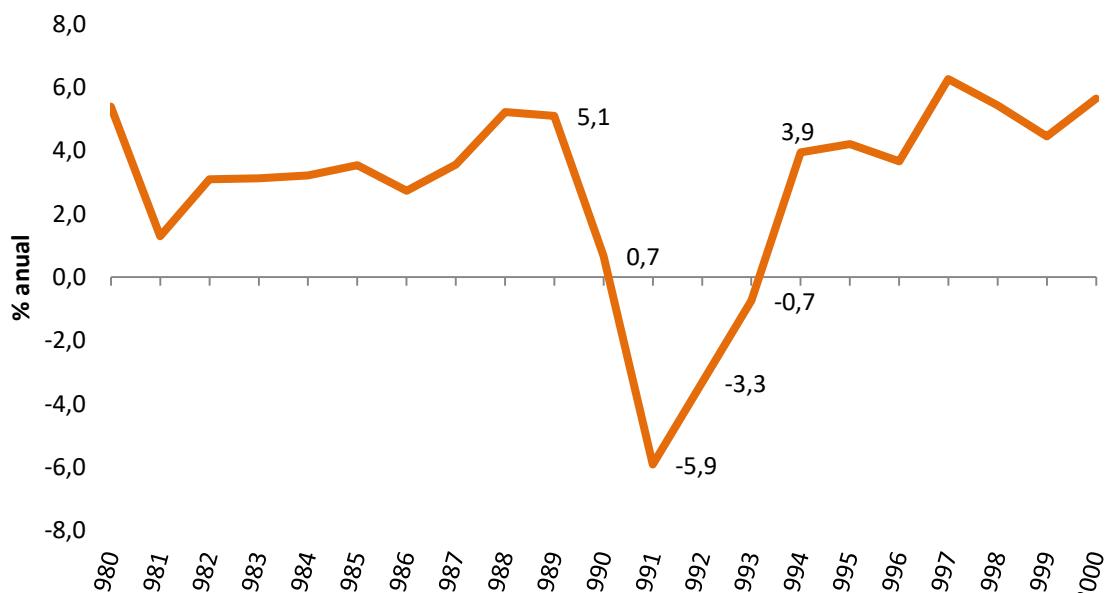
<sup>1</sup> Dato procedente de la base de datos del Banco Mundial

. A la vista de los datos arrojados por el gráfico, podemos observar claramente las dos graves crisis que ya hemos comentado anteriormente, la de 1990-93 (cuyo peor año es 1991), que puede caracterizarse como crisis bancaria, y la reciente crisis mundial conocida como la Gran Recesión que en Finlandia se refleja ya claramente en el dato del 2008 y se prolonga con altibajos hasta 2014 (siendo 2009 el peor año). Durante esas dos crisis los porcentajes de crecimiento fueron los menores, e incluso negativos, que registró la economía finlandesa en el periodo estudiado.

### *i) Crisis de los años 90*

A partir de la mitad de los años 80 su economía fue creciendo poco a poco alcanzando una tasa máxima de crecimiento del 5,1% en 1989 con respecto a 1988, para luego caer bruscamente hasta -5,9% en 1991, año más duro de la crisis. Esta recesión se gestó debido a una serie de sucesos que no solo afectaron a Finlandia, sino también al resto de países de su entorno y a nivel global.

**Gráfico 2. Evolución del crecimiento del PIB 1980-2000**



Fuente: Elaboración propia mediante datos del Banco Mundial

En 1989 nos encontrábamos ante una economía fuerte y solvente con los niveles de desempleo en el mínimo y con una reciente ampliación de la apertura frente al exterior en términos monetarios. Entre los hechos que se pueden destacar como los desencadenantes de dicha crisis son principalmente cuatro<sup>2</sup>:

- **Desregulación financiera.** A partir de finales de los 70 en Reino Unido y Estados Unidos comienzan a producirse la aplicación de estas medidas (políticas de Margaret Thatcher y Ronald Reagan respectivamente) y que continuarían en el resto de países desarrollados a partir de los años 80. En Finlandia, un país con tradición reguladora en cuanto a su sector bancario y empresarial, se acogió de muy buena manera la desregulación de los mercados de capital, especialmente por parte de la élite empresarial que veía en este hecho la oportunidad de ampliar su actuación a nivel internacional.

Esta se caracterizó por la liberalización del control de las tasas de intercambio, así como la subida de las tasas de interés, lo que suponía una restructuración completa del sistema de crédito. El rol regulador del estado se disolvió con esta serie de medidas y a partir de ese momento las compañías finesas podían obtener préstamos de los mercados bancarios exteriores sin la participación del Banco Finlandés.

- **Desmantelamiento de la Unión Soviética.** Este suceso afectó en gran medida al comercio finlandés y a sus empresas en general, ya que Rusia siempre ha sido uno de sus mayores socios comerciales. La caída de la URSS supuso el cierre de muchas empresas que se vieron afectadas debido a su estrecha relación, y que por lo tanto vieron gravemente disminuidos sus ingresos.
- **Boom de la demanda crediticia.** Durante la época de crecimiento se crearon algunas reformas financieras que permitían la entrada de capitales al país, pero que del mismo modo aumentaban la deuda tanto de empresas y ciudadanos como la de la propia administración central. Este aumento de la

---

<sup>2</sup> Ojala et al (2006) The Road to Prosperity (pp.114-117, 156-157, 206)

deuda supuso una crisis bancaria, llegando al punto de que el propio gobierno actuó como prestamista en último recurso, para no llegar a un total caos económico.

- **Recesión mundial.** A partir del “Black Monday” o Lunes Negro en 19 de octubre de 1987 se produce un colapso bursátil en las diferentes bolsas mundiales, que afectaría en los años próximos a la mayoría de economías, provocando una desaceleración en sus crecimientos<sup>3</sup>.

El estallido de la crisis en 1990 tendría su punto culmen en 1991, con una tasa negativa del crecimiento del PIB del -5,9 %, finalizando en 1993 con una posterior recuperación en 1994 alcanzando a una tasa de crecimiento del 3,9%.

Durante 1991 con el fin de seguir con la desregularización y el aumento de la apertura al exterior, Finlandia decidió abandonar su propia regulación de moneda para introducirse en el ECU (Unidad de Moneda Europea) del Sistema Monetario Europeo por el cual adoptaban una serie de franjas en las cuales el *markka* podía fluctuar<sup>4</sup>. Esta medida sin embargo no libro a Finlandia del tener que devaluar su moneda en varias ocasiones ante el ataque especulativo que sufrieron por parte de los inversores. Una primera vez en noviembre de 1991 con un 12% y una segunda en 1992 para así poder recuperar su competitividad aumentando sus exportaciones de nuevo. Por lo tanto la recuperación finesa se caracterizaría por ser dual, basada en un aumento espectacular de las exportaciones y la mejora de la competitividad a través de la depreciación del *markka* en 1992-1993.

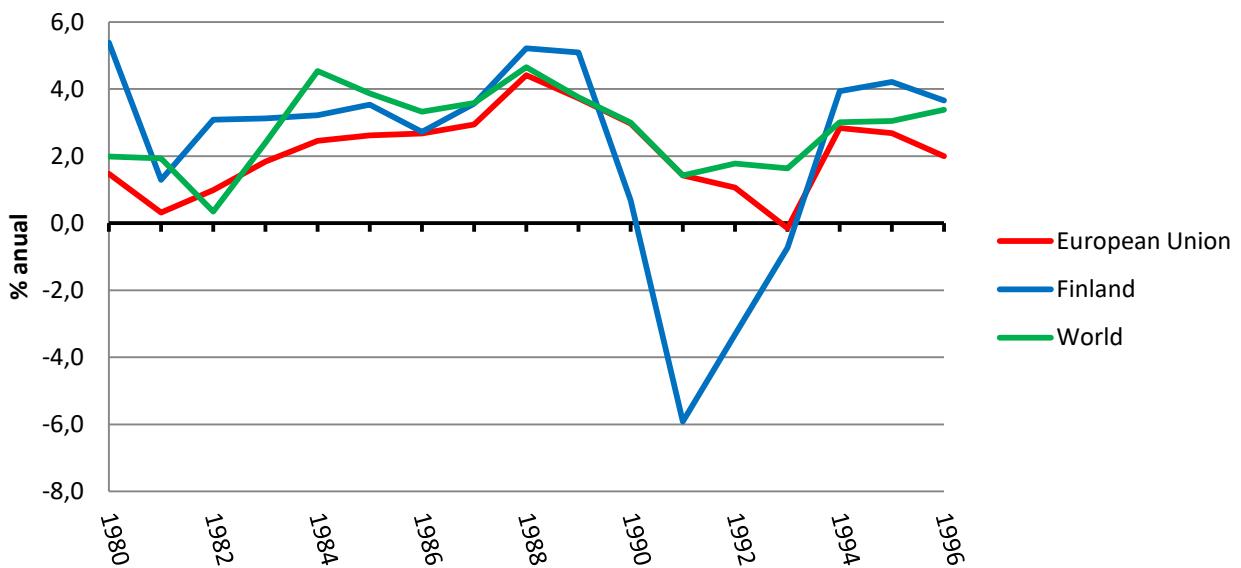
Si hacemos una comparativa a nivel tanto europeo como mundial esta situación de recesión como ya hemos comentado antes, no solo afectó a Finlandia, pero si fue a una de las economías que más acusó la inestabilidad monetaria. Por otra parte también tenemos que destacar que su recuperación ante la misma fue mucho mejor que en el resto, mientras que esta alcanzó un crecimiento del 4.2% en 1995, en el resto de la Unión Europea el máximo crecimiento sería del 2.7% y a nivel mundial un 3%.

---

<sup>3</sup> Información extraída del Estudio Económico de la OCDE para los años 1994-1995

<sup>4</sup> Ojala et al.(2006) (pp. 206-207)

### Gráfico 3. Comparativa en el crecimiento del PIB



Fuente: Elaboración propia mediante datos del Banco Mundial

La recuperación en el PIB no se haría efectiva hasta 1994, mientras que el desempleo tardaría mucho más, sin llegar a alcanzar los niveles previos a la crisis.

Entre algunas de las medidas que el gobierno llevo a cabo en ese momento para solventar la crisis se destacan<sup>5</sup> <sup>6</sup>:

1. Un **pacto nacional**, mediante el cual las diferentes fuerzas políticas se ponían de acuerdo ante las medidas para alcanzar la recuperación. Gracias a este consiguió tranquilizar a los mercados y conseguir una unidad política para la toma de decisiones, aumentando la confianza en la economía de nuevo por parte de los inversores.
2. A partir de la crisis se hace una fuerte **inversión en I+D** con el objetivo de cambiar la estructura del país. Se estableció una colaboración entre empresas y el gobierno a través de las universidades. Mediante esta medida el gobierno esperaba crear valor, así como aumentar la productividad de su capital. Esta especialización de la economía también supuso que sus exportaciones creciesen y mejoraran su posición en el entorno global.

<sup>5</sup> Artículo por Sebastián Sánchez Álvarez (3 de septiembre 2012), “La crisis finlandesa de los 90”

<sup>6</sup> Ojala et al. (2006) (pp.114-117)

3. **Recorte de gastos e inyección de fondos europeos.** El verse sumida en una crisis supuso que el gobierno redujese gastos así como una entrada de capitales por parte de la UE aunque no formase parte de la misma hasta 1995. Se produjo una elevación en las tasas impositivas así como una elevación en la deuda del gobierno central por la entrada de dichos fondos europeos.
4. **Concentración empresarial y entrada en sectores tecnológicos.** La crisis supuso el cierre de numerosas empresas que formaban parte de la exportación a la URSS, así como aquellas que se endeudaron por la facilidad de entrada de capitales tras la desregularización financiera. Debido a esto las empresas reaccionaron dando un nuevo enfoque a sus actividades y reorientándose hacia el sector tecnológico.

Una de las empresas que dominaría el panorama empresarial desde ese momento hasta años después sería Nokia<sup>7</sup>. Empresa que empezaría como productor de botas de goma y pañuelos de papel, hasta que a mitad de los años 80 diversificaría su producción introduciéndose con poco éxito en el sector de la fabricación de televisores y cable, y con mucho más éxito en el de las telecomunicaciones. Estas innovaciones no solo se refirieron a las empresas que se introdujeron en el sector tecnológico, además muchas otras aplicaron las nuevas tecnologías importadas en sus cadenas de producción, aumentando de su productividad y competitividad.

5. **Participación del Estado en grupos económicos rentables.** El Estado finlandés se garantizó un puesto en los consejos de administración de los grupos económicos más rentables del país, controlando cantidades en torno al 20-30% de las participaciones. De este modo, podía influir más directamente en la dirección que tomaba la economía y se convertía en beneficiario de dividendos.
6. **Modelo fiscal y lucha contra el fraude.** Si bien la tendencia al fraude fiscal en Finlandia es sumamente baja en comparación con España, se intensificó la lucha contra el fraude fiscal, especialmente el cometido por las empresas. Al mismo

---

<sup>7</sup> Ojala et al. (2006) (pp.119)

tiempo, se aumentó la presión fiscal sobre las personas físicas y se mantuvo un tipo bajo sobre los beneficios empresariales.

Superada la crisis, el deseo de profundizar en su integración europea llevaría al país a su participación en la Unión Monetaria Europea en 1993, mediante la firma del tratado de Maastricht. De esta forma Finlandia se incorpora al proyecto de la moneda única europea que culmina en 1999 con la puesta en marcha del Banco Central Europeo y la creación del euro, que entra en circulación físicamente el 1 de enero del 2002 en los países que forman entonces la Eurozona. Este paso supondría el acatar una serie de criterios y medidas de convergencia para que la moneda común fuese estable, pero que al mismo tiempo se produjese una independencia por parte de los miembros de la misma. Entre estas medidas se encuentran un ajuste de la deuda y del déficit, así como la inflación.<sup>8</sup>

Desde ese momento hasta 2006 se mantiene una situación estable de crecimiento con pequeñas subidas y bajadas pero nunca llegando a niveles negativos, y con una tasa media de crecimiento anual del PIB de casi un 4%, que llega a ser del 5.2% en 2007 (dato más elevado que el resto de socios de la unión), momento en el que ya se ha estallado la crisis bancaria y financiera en EEUU y que llegará a Europa en 2008 y al resto de los países desarrollados.

## ***ii) La Gran Recesión de 2008-2014***

Ahora bien si nos centramos en la etapa de la Gran Recesión, el año 2009 fue un año oscuro para la economía finlandesa, tanto como para el resto de economías europeas y mundiales. Su economía es una de las que más está tardando en recuperarse, dando con este hecho argumentos a aquellos eurófobos<sup>9</sup> que ven en la pertenencia a la unión el mayor problema para la recuperación del país, al estar sujetos a una serie de normas comunitarias así como al euro en sí. Estos partidos ponen como argumento el hecho de que si no hubiesen pertenecido a la Eurozona, ante la Gran Recesión podrían haber

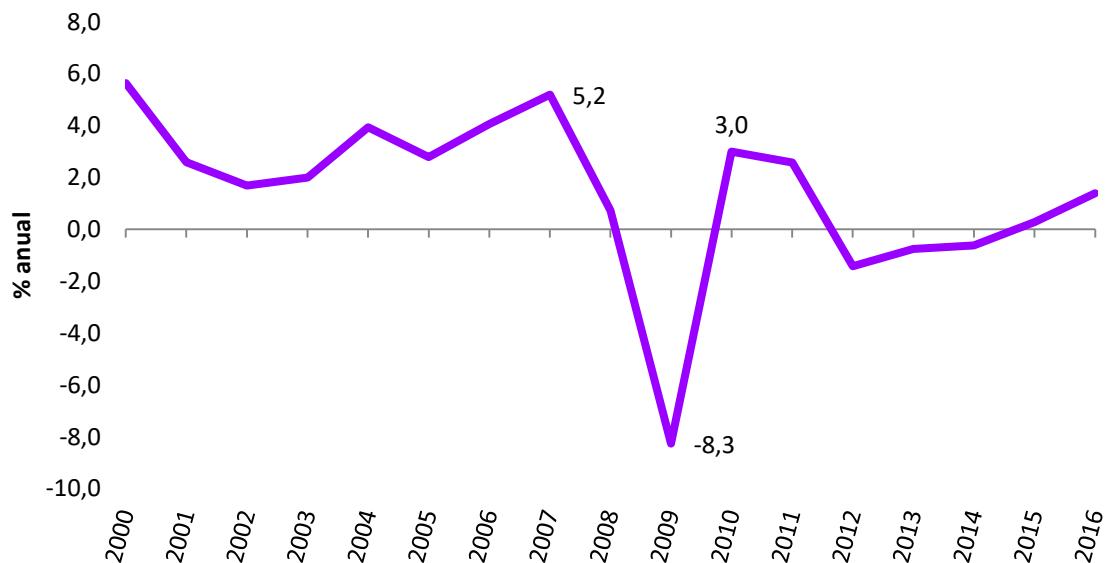
---

<sup>8</sup> Baldwin y Wyplosz (2012). The Economics of European Integration. (pp.359-362)

<sup>9</sup> Encontramos el partido llamado *Perussuomalaiset* o en español “Los Verdaderos Finlandeses”. Se trata de un partido ultraderechista con ideas en contra del Islam, la Unión Europea y la inmigración en general.

devaluado su moneda y volver a niveles de competitividad tal y como hicieron en la crisis de 1990, pudiendo así recuperarse de una manera más rápida y menos dañina.

## Gráfico 4. Evolución del crecimiento del PIB 2000-2016



Fuente: Elaboración propia mediante datos del Banco Mundial

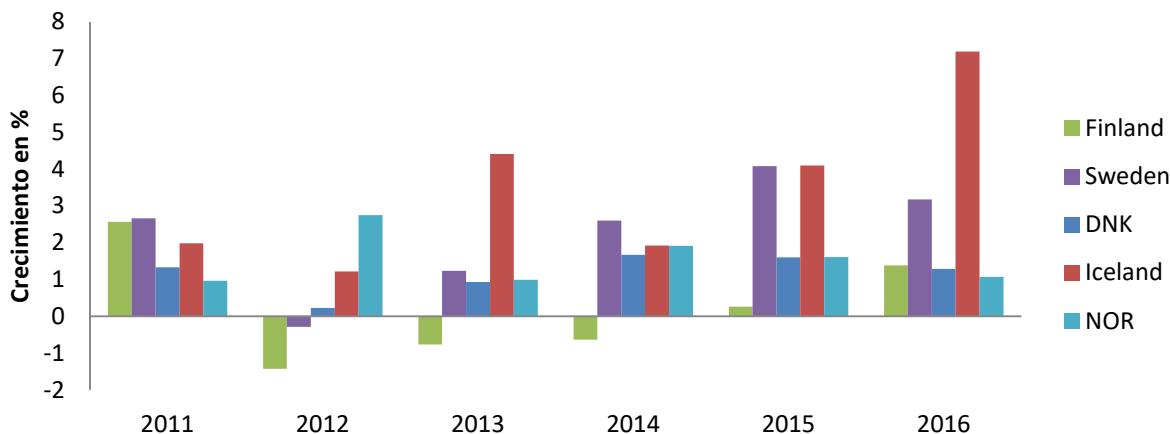
En este año se produjo una caída del crecimiento en el PIB de un 8.3 % con respecto a 2008. Esta situación provocó además una caída en el nivel de empleo, que afectó de forma grave a las cuentas públicas del país por un aumento en el nivel de endeudamiento. Además de verse afectada por esta crisis, Finlandia también sufrió los efectos de las restricciones aplicadas a Rusia con respecto al caso de invasión de Ucrania en Crimea. Estas restricciones supusieron una caída de las exportaciones Finlandesas, al igual que ocurrió en la crisis de 1990. Otras causas que agravaron la caída de la economía y que hoy en día siguen teniendo efectos, es el desplome de Nokia una de las empresas más importantes, así como la caída de la industria papelera. La caída del gigante de las telecomunicaciones se inició en 2011, contribuyendo a un tercio de la caída del PIB entre 2008 y 2014<sup>10</sup>.

Si analizamos en un contexto más internacional, se debería hacer una comparación con aquellos países que tienen una estructura parecida a la de Finlandia.

<sup>10</sup> Artículo “Finlandia, la crisis que otros añoran” del periódico digital Publico.es.

En este caso se debe hablar de los países nórdicos que la rodean geográficamente, ya que uno de los aspectos básicos que comparten todos estos países es el buen estado de bienestar que poseen. De ese modo hablaríamos de Noruega, Islandia, Suecia y Dinamarca además de Finlandia.

## Gráfico 5. Evolución PIB economías nórdicas



Fuente: Elaboración propia mediante datos del Banco Mundial

Finlandia ha sido uno de los países dentro de este grupo nórdico al cual más le ha costado entrar otra vez en el proceso de crecimiento. Quitando el caso extraordinario de Islandia el resto de países nórdicos sufrieron la crisis con una caída y una recuperación en el crecimiento de su PIB bastante rápida.

Finlandia está actualmente implementando una serie de medidas para volver a la senda del crecimiento, como principal objetivo de la economía finesa. Entre las cuales se pueden destacar<sup>1112</sup>:

- Reformas estructurales mediante las cuales se destinen recursos a los sectores que ahora son más productivos, quitándoselos a los que los son menos, así como facilitando la movilidad de los capitales (especialmente el humano) para las empresas.
- Implementar la competitividad y el crecimiento mediante una reforma en el mercado laboral. Dicha reforma laboral consiste en reducir los costes laborales mediante una reforma en las pensiones y una reducción a los

<sup>11</sup> Informe del Fondo Monetario Internacional No.15/133 Publicado Noviembre de 2015

<sup>12</sup> OCDE Economic Surveys Finland / Enero de 2016

préstamos estudiantiles por parte del gobierno (entre otras), para intentar evitar la duración excesiva de los estudios superiores y aumentar la proporción de trabajadores en edad joven. La reforma de las pensiones supondría el aumentar la edad de jubilación de 61 años a 62.5 para el año 2025.

- Aumentar la productividad del sector público aumentando la flexibilidad en su servicio y reduciendo los trámites administrativos.
- Incentivar la colaboración entre las universidades y las empresas en innovación, y así tener un efecto positivo en la productividad del sector privado.

Además de las reformas mencionadas el gobierno fines está decidido a implementar otras medidas de cariz austero, aumentando el nivel de impuestos y recortando en áreas como educación y beneficios sociales, para así poder reducir la gran deuda que han acumulado en estos últimos años la administración pública.

Por otra parte no son todo recortes, también están intentando llevar a cabo un aumento en la inversión en infraestructuras con un 0.7% del PIB para el periodo de 2016-2018. Es esencial por otra parte una consolidación fiscal<sup>13</sup> para así poder mantener una estabilidad y volver a los criterios fijados en el pacto de equilibrio presupuestario de la Unión Europea, como el llevar a cabo medidas macroprudenciales<sup>14</sup> para que no se vuelva a repetir una crisis bancaria como la sufrida.

---

<sup>13</sup> Evitar el aumento del endeudamiento del país con respecto al extranjero.

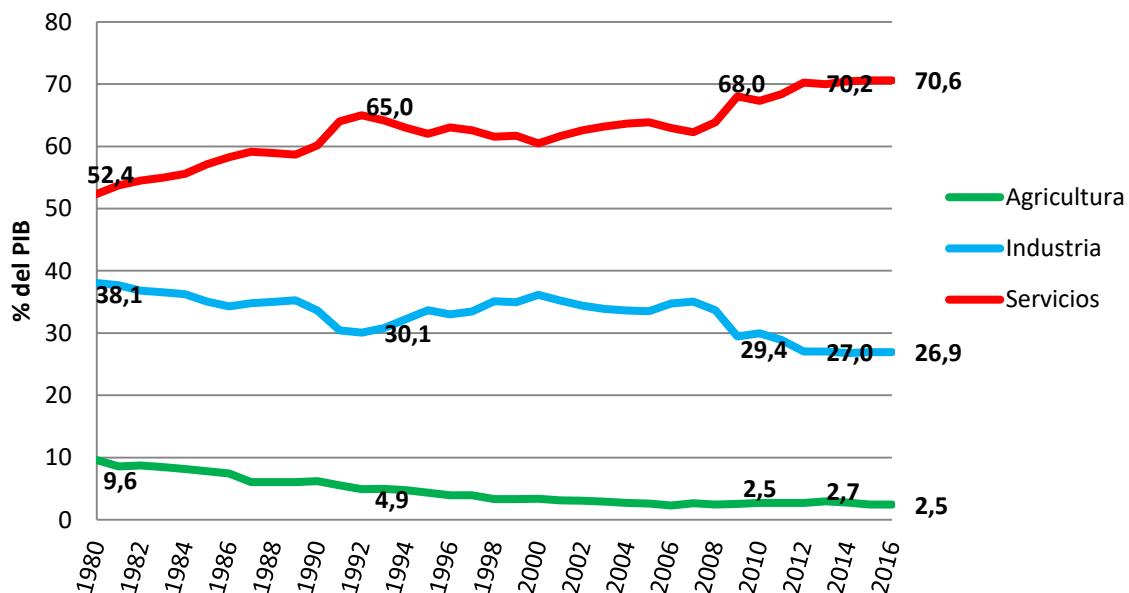
<sup>14</sup> Serie de políticas llevadas a cabo para evitar el riesgo en los mercados financieros aumentando el control y la supervisión de las mismas.

### 3.1.2. LOS SECTORES PRODUCTIVOS: LA TERCIARIZACIÓN DE LA ECONOMÍA

El PIB puede ser visto y analizado desde tres perspectivas diferentes: el gasto, el valor añadido y la renta. En cuanto a la perspectiva del gasto se refiere al conjunto de bienes en los que se gasta el PIB, diferenciando si se trata de demanda externa o interna. En cuanto al cálculo a través de la renta, se puede definir como la suma de las remuneraciones percibidas por los factores productivos (capital y trabajo) utilizados en el proceso de producción de bienes y servicios.

Una tercera vía es la del valor añadido, que es en la que voy a detenerme en esta parte del trabajo. Esta se puede definir como la suma de los Valores Añadidos Brutos (VAB) de todas las actividades económicas agrupadas en las principales ramas de actividad, o bien como la diferencia entre la producción obtenida y los consumos intermedios utilizados con ese fin.

**Gráfico 6. Valor añadido de los sectores productivos en el PIB**



Fuente: Elaboración propia mediante datos del Banco Mundial

A través de la evolución de la distribución de la oferta por sectores productivos, se puede observar a primera vista que no ha experimentado variaciones bruscas continuando un proceso de terciarización, propio de las economías avanzadas, , en detrimento de la industria, y con una imperceptible variación en el sector de la agricultura.

En este periodo comenzábamos con una situación de la importancia relativa de sectores de un 9.6% para la agricultura y de un 38.1 y 52.4 para la industria y los servicios respectivamente en 1980. Para ese momento la industria representaba más de dos tercios de la economía del país y los servicios casi la mitad de la misma.

A lo largo del periodo lo que vemos que ocurre es el incremento del sector servicios y la disminución de la industria, una patrón común en las últimas fases del llamado cambio estructural dentro de la teoría del crecimiento económico.

Según Hartwell (1973)<sup>15</sup> este proceso de cambio estructural se fundamenta en cuatro etapas básicas:

1. *Primera etapa*: economías agrícolas con un pequeño sector industrial empiezan a demostrar un pequeño crecimiento en el sector servicios.
2. *Segunda etapa*: se produce un trasvase de la empleabilidad de la agricultura a favor de la industria y el sector servicios.
3. *Tercera etapa*: se trata de economías básicamente industriales con la fuerza laboral principalmente alocada a un nivel máximo en dicho sector, y al mínimo en el agrícola.
4. *Cuarta y última etapa*: el sector servicios crece al mismo nivel que el sector secundario se reduce.

De acuerdo con este esquema, está claro que Finlandia se sitúa en la cuarta etapa con un sector servicios que predomina claramente en la oferta productiva y el empleo.

Se puede dar además una explicación razonada del porqué de esta distribución. En cuanto a la agricultura en 2016 solo representa un 2.5% del PIB, ya que las duras condiciones climatológicas y al abastecimiento de dichos productos por las

---

<sup>15</sup> Ojala et al. (2006) (pp.50)

exportaciones por parte de otros países comunitarios como España<sup>16</sup>, favorece a que esto ocurra. A partir de su introducción en la Unión Monetaria Europea, este sector pasó de suponer un 9.6% en 1980 a un 3.9 en 1996.

El sector secundario o de la industria ha tenido una evolución negativa, empezando con un 38.1% en 1980, para acabar en 2016 con un 26.9%, más de 10% en total en menos de 40 años. Finlandia siempre ha sido un país con fuerte presencia de la industria forestal, ya que más del 65% de la superficie terrestre total de Finlandia está cubierta por bosques<sup>17</sup>, así como otras industrias como la metalúrgica, de ingeniería mecánica y de bienes electrónicos que tienen gran presencia. Si observamos la evolución del gráfico, a partir de la caída de la industria papelera<sup>18</sup> y de Nokia durante la Gran Recesión se produciría esta caída, y por tanto daría explicación a este hecho.

El sector servicios por otro lado ha aumentado su participación en el PIB, pasando de un 52.4% en 1980 a un 70.6 en 2016. Dentro de este sector se incluyen el comercio al por menor y al por mayor, transporte, servicios de la administración pública, financieros, profesionales y personales como educación, atención médica y actividades inmobiliarias.<sup>19</sup> La importancia de este sector ha ido creciendo año a año en detrimento del resto de los otros dos sectores, apoyando la teoría del crecimiento y cambio estructural.

---

<sup>16</sup> Información recogida del portal informático (trade) del Banco Santander- Política y economía de Finlandia

<sup>17</sup> Dato recogido de la web oficial de turismo de Finlandia. VisitFinland.com

<sup>18</sup> Artículo del portal informático de la BBC, “*Cómo la "economía modelo" de Finlandia acabó siendo la única en recesión en la eurozona además de Grecia*”-24 de julio de 2015

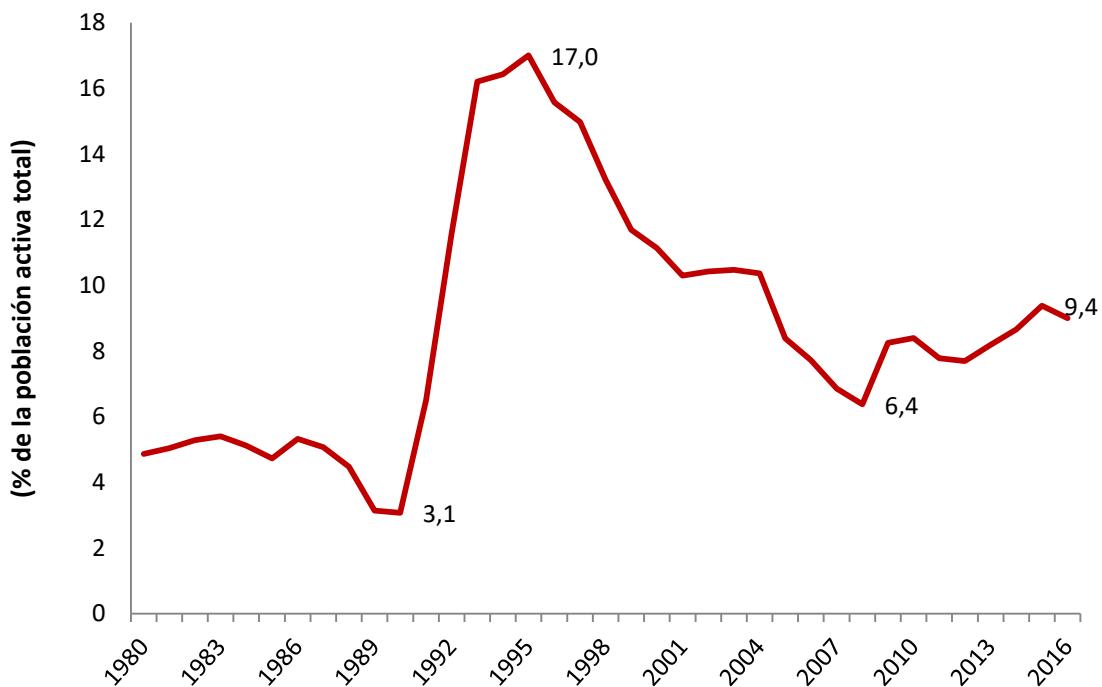
<sup>19</sup> IndexMundi.com información relativa a los datos del Banco Mundial y OCDE

### 3.2. MERCADO LABORAL: LA TASA DE DESEMPLEO

Cuando se está realizando un análisis macroeconómico es indispensable el realizar un apunte sobre uno de los indicadores más importantes de la situación laboral en el país. Este indicador es la tasa de desempleo, la cual mide el porcentaje de población que formando parte de la población activa<sup>20</sup>, no ocupa un puesto de trabajo y que a su vez busca un empleo de forma activa. Su cálculo es sencillo y vendría expresado mediante esta relación:

$$\text{Tasa de desempleo} = \frac{\text{Nº de desempleados}}{\text{Población activa}} \times 100$$

**Gráfico 7. Desempleo total**



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Banco Mundial

<sup>20</sup> La población activa se puede definir como el conjunto de personas que se encuentran en edad de trabajar (15 a 64 años en el caso finés), contando tanto a población ocupada como desocupada.

Al igual que en la evolución previa del PIB en este caso se puede ver claramente la incidencia de ambas crisis en el crecimiento de la tasa de desempleo. Podemos observar que la subida más alta en la tasa se dio durante la primera crisis, haciendo que en el lapso de solo dos años esta pasase de un 3.1 a un 11.6% (de 1990 a 1992). En el año 1995 se situaba en el 17%, debido a un sistema financiero convulso y al hecho de que numerosas empresas entraron en quiebra tras el debilitamiento de las relaciones comerciales en el ámbito internacional.

El tipo de desempleo que se dio en ese momento fue del tipo estructural y no meramente cíclico, sobre todo a causa del mal diseño del sistema de seguro por desempleo, el cual generaba numerosos desincentivos para la incorporación de los trabajadores en el mercado laboral<sup>21</sup>. Este desempleo afectó principalmente a la población joven llegando a unas tasas de desempleo del 41.8% en 1996, así como a los parados de larga duración los cuales no tenían incentivos para volver a incorporarse al mercado laboral. El número de parados de más de 12 meses pasaron de 5.000 personas en 1990 a 140.000 en 1995<sup>22</sup>.

**Gráfico 8. Desempleo, total de jóvenes  
1991-2007**



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Banco Mundial

<sup>21</sup> Informe de la OCDE Finlandia 1995/1996 (pp.60)

<sup>22</sup> Informe de la OCDE Finlandia 1995/1996 (pp.64)

Ante esa situación, se aplicaron durante el periodo de recuperación una serie de reformas cruciales en el mercado laboral entre las cuales se pueden mencionar<sup>23</sup>:

- Aumento en la edad mínima de jubilación de 55 a 60 años
- Reducción de los costes laborales indirectos
- Aumento de la contribución al seguro de desempleo por parte de los trabajadores
- Aumento en las restricciones sobre quien debía recibir el seguro de desempleo
- Incremento de la formación para parados<sup>24</sup>.

Se puede afirmar observando esta evolución que al contrario que en el PIB, la recuperación del mercado laboral es más lenta y compleja, y que por lo tanto necesita más medidas y aportes para que se vuelva a recuperar una situación estable y parecida a la previa de etapas de recesión. Así a partir de las reformas de austeridad aplicadas por el gobierno y el cambio en el modelo productivo, la tasa empezó a decrecer hasta llegar a unos niveles más bajos en 2008, pero sin llegar a recuperar las tasas previas a 1990.

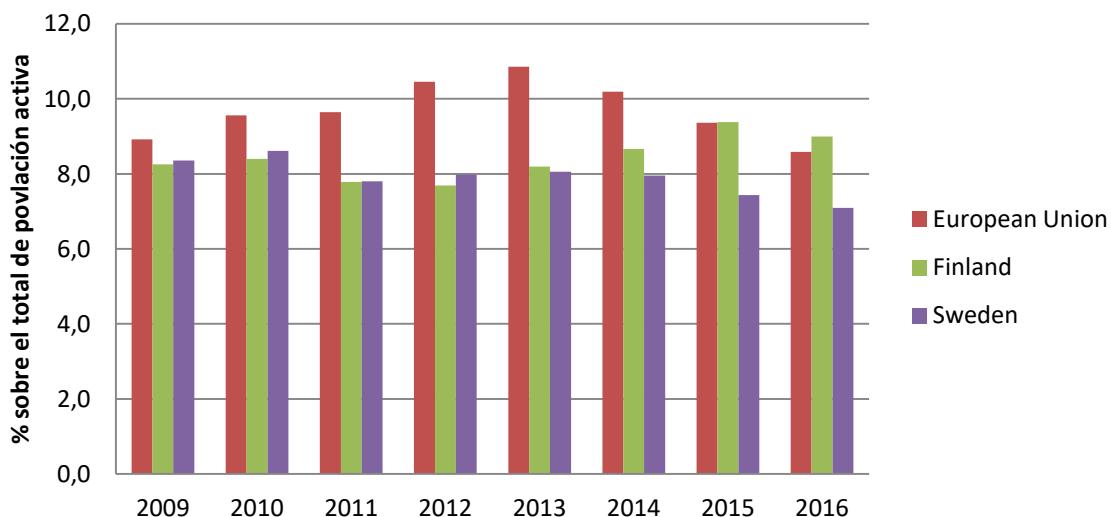
Durante la Gran Recesión el aumento de esta tasa no fue tan grande como en la de 1990, pero al contrario que en la crisis previa es continuado y ascendente. Alguno de los factores que explicarían este aumento sería, por ejemplo, la caída de una de las empresas más importantes del país, Nokia. El descenso de sus beneficios debido del número de competidores en el sector tecnológico y el mal enfoque de negocios supuso el tener que ser comprada en parte por Microsoft en 2013. El aumento en el uso de las nuevas tecnologías contribuyó al descenso en el uso del “papel”, dañando del mismo modo a la industria papelera. Como otro hecho destacable se puede mencionar a Rusia, como causante en el aumento del desempleo, al igual que lo hacía en la evolución del PIB.

---

<sup>23</sup> Informe de la OCDE Finlandia 1993 (pp.71)

<sup>24</sup> Informe de la OCDE Finlandia 1999(pp.126)

## Gráfico 9. Tasa de desempleo 2009-2016



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Banco Mundial

El gobierno finlandés empezó a poner en marcha algunas medidas a partir de 2011/2012 para reducir las altas tasas de desempleo, que aunque eran menores que la media de los países de la Unión Europea, seguían siendo mayores que el resto de países nórdicos como por ejemplo en Suecia, recogido en el gráfico anterior. En un primer momento las medidas iban dirigidas a la mejora de las condiciones laborales, reducción de la temporalidad de contratos, un aumento salarial en 2012<sup>25</sup> y un aumento de las cotizaciones para pensiones.

Como bien se puede observar en el grafico inicial de la tasa de desempleo, estas medidas no surtieron el efecto esperado, sino que el empleo siguió incrementándose hasta llegar a 2015 con una tasa del 9.4%. Con el cambio de gobierno que se produjo tras las elecciones de 2015, se anunciarían nuevas medidas con un cariz mucho más restrictivo que las anteriores, que afectaran tanto al sector empresarial privado como al público<sup>26</sup>:

- **Reforma del sistema de pensiones:** un aumento de la edad de jubilación a los 62.4 años para 2025.

<sup>25</sup> Informe de la OCDE Finlandia 2014

<sup>26</sup> Informe del Fondo Monetario Internacional No.15/133 Publicado Noviembre de 2015

- **Aumento de los requerimientos para las ayudas estudiantiles.** Como parte de su modelo de estado de bienestar, Finlandia ofrece a sus estudiantes una educación gratuita universal, así como en niveles superiores la posibilidad de obtener préstamos financiados por parte del estado y sin costes de intereses. Con esta medida pretenden reducir el número de años que los jóvenes pasan formándose.
- **Aumentar la participación de los jóvenes en el mercado laboral.**
- **Reducción de los costes laborales.** De esta manera se pretende aumentar los niveles de productividad, así como dar un respiro a las empresas para que vuelvan a crecer a niveles previos a la crisis.

Si nos centramos en los últimos datos que tenemos sobre el desempleo en Finlandia del segundo trimestre de 2017<sup>27</sup>, sitúa esta tasa en un 9.9% con un montante total de 275 millones de parados. Si desagregamos este paro, el grueso se concentra en la población de menos de 20 años y afecta en mayor medida a los hombres que a las mujeres, con un 52.7% y un 47.2% respectivamente. El gobierno finlandés a la vista de estos datos no ha seguido una política de inmovilismo y ha anunciado más medidas<sup>28</sup>:

- Impulsar la competitividad mediante la mejora de las condiciones para los negocios y los nuevos emprendedores.
- Reforma del sistema de seguridad social y de desempleo: incentivos para la rápida aceptación de nuevos trabajos, períodos más cortos de desempleo, reducción del desempleo estructural y ahorros en el gasto público.
- Fomentar la negociación laboral a nivel de empresa y eliminar las barreras a la contratación
- Fomentar la construcción de viviendas. Para lograr el objetivo de impulsar el crecimiento económico y el empleo.

---

<sup>27</sup> Dato recogido del portal informático del periódico Expansión (datosmacro.com) en cuanto a la Encuesta de Población Activa

<sup>28</sup> Publicación del Gobierno Finlandés Julio de 2017/ *Government Action Plan 2017-2019*

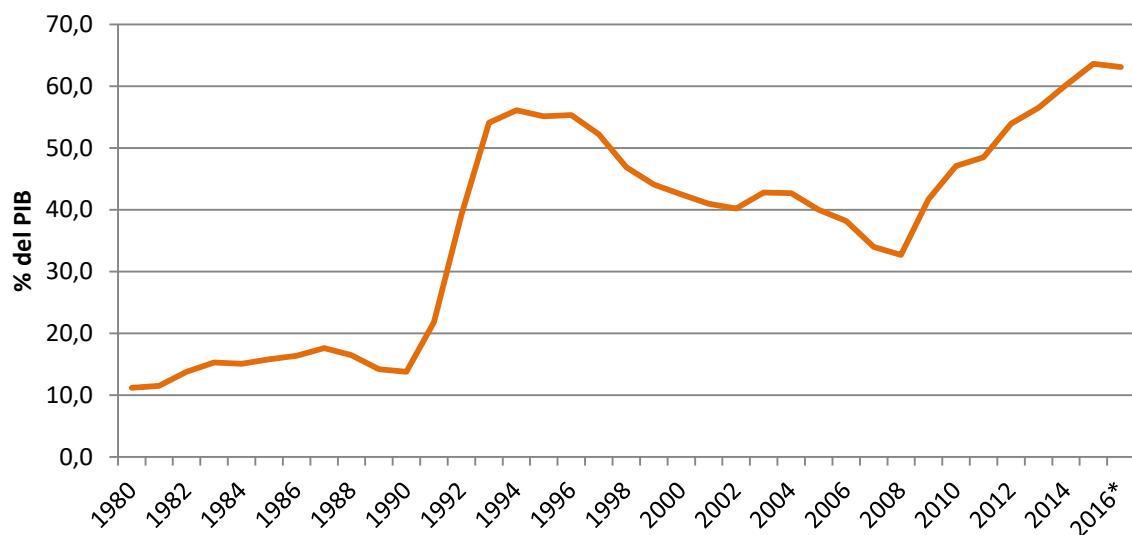
### 3.3. DEUDA Y DÉFICIT PÚBLICOS

Otro de los aspectos básicos del análisis macroeconómico es el estudio de la deuda y el déficit del Estado.

Definimos a la *deuda* como la suma de las siguientes categorías de responsabilidad: moneda y depósitos; valores distintos de acciones, excepto derivados financieros; préstamos; reservas técnicas de seguros; y otras cuentas por pagar<sup>29</sup>.

El *déficit* por otro lado, describe la situación por la cual los gastos realizados por el Estado superan a los ingresos no financieros, en un determinado período. "Préstamo neto" significa que el gobierno está proporcionando recursos financieros a otros sectores, mientras que "endeudamiento neto" significa que el gobierno requiere recursos financieros de otros sectores. Aclarados estos conceptos se puede proceder con el análisis de ambos conceptos para la economía finlandesa.

**Gráfico 10. Deuda**



Fuente: elaboración propia mediante datos de Statistics Finland<sup>30</sup>

<sup>29</sup> Pagina web de la OCDE.- Economic concepts

<sup>30</sup> Datos referidos a la variable General Government Debt. Estos datos son los presentados por Finlandia a la Comisión de la UE. Los datos se utilizan en el contexto del Pacto de Estabilidad y Crecimiento-

En una primera etapa, de 1980 a 1990, se parte de una situación muy favorable en la que los niveles de deuda son muy reducidos: entre un 11.2% sobre el PIB y un 13.8 %. A partir de ese momento se produciría un crecimiento de más de cuarenta puntos porcentuales hasta llegar a 1994, con una tasa de 56.1% sobre el PIB, significando en cifras reales 50.950 millones de euros. Esta segunda etapa coincide con la crisis del sector financiero finlandés, producida por un auge económico basado en la financiación a través de deuda “barata” durante la década de los ochenta.<sup>31</sup> Como consecuencia de la misma se tuvo que realizar una restructuración del sistema bancario que supuso un aumento de la deuda pública, así como el aumento en las transferencias públicas por el seguro de desempleo que también ayudarían al incremento de deuda.

A partir de 1995 la economía se empieza a recuperar y la deuda empieza a decrecer poco a poco, siendo capaces de entrar en la UME con una tasa del 55.1% o bien expresado en cifras 54.351 millones de euros. Para ese momento cumplían de forma muy ajustada los criterios con respecto al techo de la deuda, pactados en el tratado de Maastricht en un 60% del PIB.

Las medidas de austeridad introducidas en abril de 1995, reducirían el nivel de gasto del gobierno central, pero nunca siendo capaces de alcanzar niveles parecidos a los de pre-crisis. Entre esas medidas destacan, un recorte en algunas partidas de gasto público, se mantuvieron tipos bajos sobre las empresas mientras que se produjo incremento las tasas impositivas sobre las personas físicas. De este modo llegamos a los niveles de deuda previos a la Gran Recesión, con una tasa del 32.7 % en 2008.

Del mismo modo si observamos la evolución del déficit para este periodo, nos encontramos ante una situación inicial de superávit de la economía con tasas que fluctúan del 3.7 y 5.1 para los años 1980 a 1990 respectivamente.

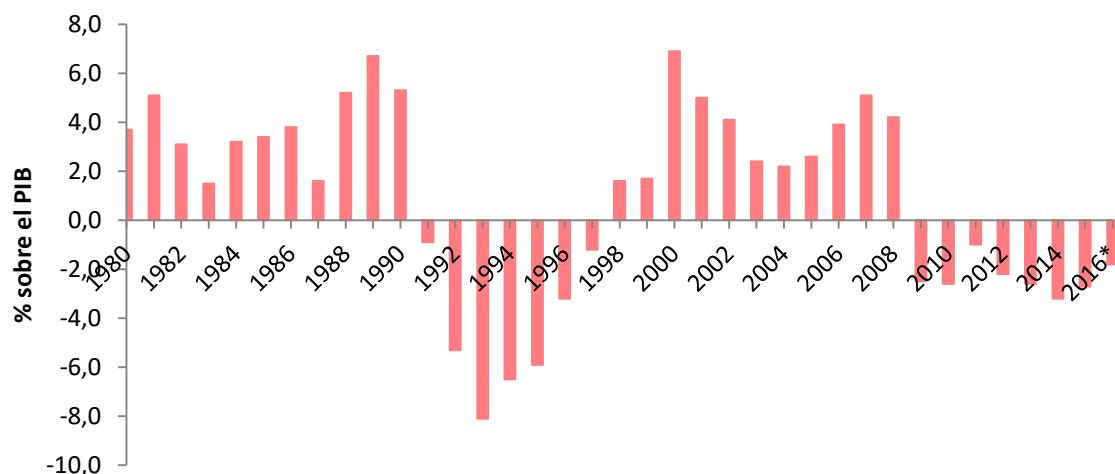
A partir del estallido de la crisis de los 90 los superávit públicos se transforman en déficit llegando a su mayor volumen en 1993 con un -8.1 en porcentaje del PIB. A partir de ese momento el Estado finlandés comenzará un proceso de reducción de los niveles de déficit para poder acoplarse a los límites establecidos en el tratado de

---

<sup>31</sup> Ojala et al.(2006)(pp.

Maastitch, por los cuales el déficit no puede superar el 3% del PIB. De nuevo, de 1998 a 2008, se vuelve a la senda de los superávits en la economía hasta el comienzo de la Gran Recesión, como es lógico en una situación de crisis con un aumento de los gastos públicos automáticos, como el seguro de desempleo por ejemplo, y la reducción de los ingresos por la propia caída de la actividad económica. Sin embargo estos déficits no serían tan elevados como para activar el Procedimiento de Déficit Excesivo a los que están sujetos los estados miembros de la UME si sobrepasan dicho umbral.

**Gráfico 11. Déficit (-) Superávit(+)**



Fuente: elaboración propia mediante datos de Statistics Finland

Para finalizar con la última etapa a destacar, la de la Gran Recesión, comenzaré comentando los efectos en la deuda. Con el inicio de la misma se puede apreciar que la deuda se vuelve a incrementar a un nivel del 41.7 en 2009 o en cifras 75.482 millones de euros. Desde ese momento la deuda finlandesa no ha hecho más que crecer, hasta situarse en la actualidad en uno de los niveles más altos de su historia con un 63.7%. Dicha deuda está fundamentada básicamente en estos dos aspectos:

- Restructuración bancaria por la crisis financiera
- Aumento en las transferencias sociales por el incremento en la tasa de desempleo

Para reducir este aumento en la deuda Finlandia ha comenzado a poner en marcha numerosas medidas de austeridad. Entre las más importantes se encuentra el Pacto de Competitividad firmado en junio de 2016 entre el gobierno y los principales sindicatos. La finalidad de este contrato es elevar la productividad mediante el recorte del coste del trabajo en un 4% durante el año 2017, además de un aumento en las horas trabajadas anualmente sin compensación, una subida de los sueldos más ralentizada.

Como última meta de estas reformas restrictivas se proponen el reducir el gasto público en unos cuatro mil millones para 2019 y en diez mil millones para 2030. Además se llevaran a cabo una serie de medidas macro-prudenciales para mantener a raya al sistema bancario y financiero.

Finalmente podemos afirmar que Finlandia sigue una tradición de “estado-familia” mediante la cual no gasta más de lo que tiene o bien recauda. Por otra parte vemos que sufre problemas con la deuda ya que desde la primera crisis bancaria no pudo recuperarse completamente, y la segunda no ha hecho más que agravar esta situación, impidiéndoles sanear sus cuentas públicas.

### **3.4. EVOLUCIÓN DE PRECIOS**

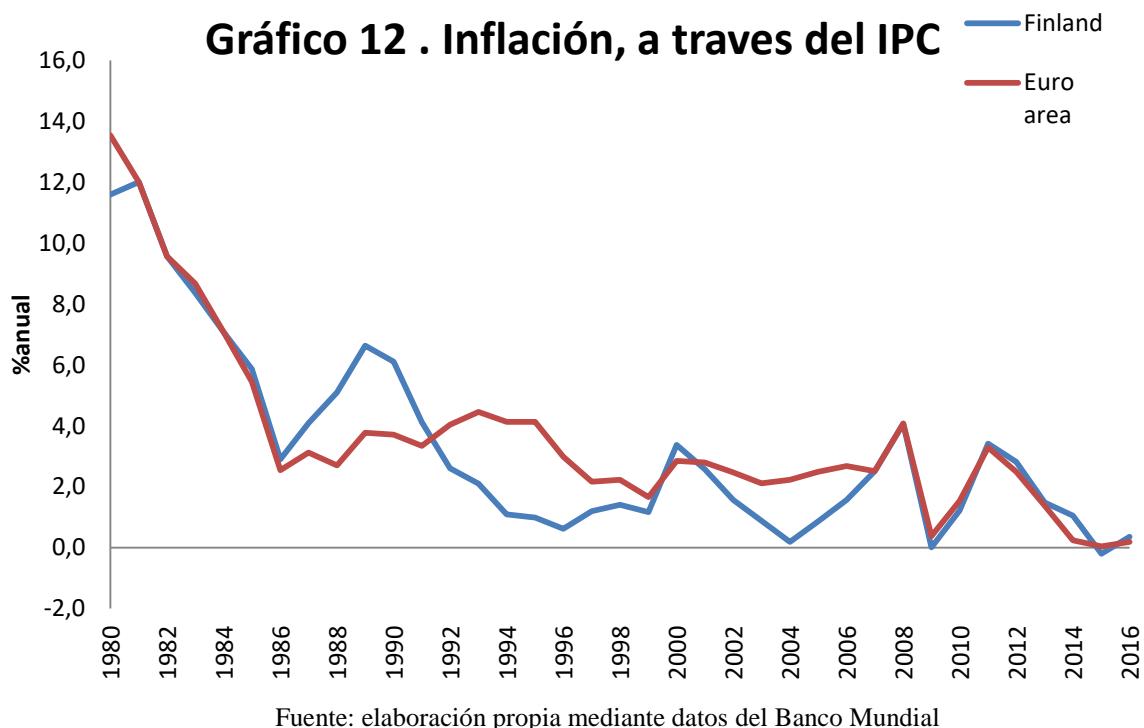
Otro de los aspectos básicos en un análisis macroeconómico es la evolución de los precios. Esta se puede observar a través, entre otras, de dos variables, el Índice de Precios al Consumo (IPC) y el deflactor del PIB. El Índice de Precios al Consumo se utiliza como indicador de la competitividad del país, así como es a su vez utilizado para la negociación salarial entre trabajadores y empresas. Por otra parte el deflactor del PIB elimina la inflación en la medición de la producción, obteniéndola en términos reales, pudiendo evaluar el crecimiento real de la economía.

A la hora de realizar un análisis de estas características sería más interesante verlo desde el punto del deflactor del PIB ya que mide los cambios de precios de todos los bienes y servicios producidos en la economía, mientras que el IPC solo analiza las variaciones de precios de una cesta de determinados bienes y servicios representativa del gasto habitual de los consumidores.

### 3.4.1. INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO O IPC

El IPC es un índice normalmente utilizado para mostrar la evolución de los precios de una “cesta” formada por serie de bienes y servicios que adquieren normalmente los hogares finlandeses para el consumo. La inflación se observa de esta manera al contrastar los datos de un periodo con los del anterior.

Es interesante en esta parte del análisis hacer una comparación con el resto de países para saber la situación en la que se encuentra con respecto a sus competidores.



A la vista de este gráfico se puede decir que en la mayor parte del ciclo Finlandia llevó una evolución bastante parecida a la Unión Europea con algunos puntos en los que la sobrepasa. En el inicio de la evolución podemos apreciar altas tasas de inflación, las cuales provendrían de la subida de precios a consecuencia de las dos crisis del petróleo previas (una en 1973 y la otra en 1979). Dichas crisis no solo afectaron al precio del petróleo, sino que supusieron una subida generalizada de la mayoría de productos al tener como componentes principales el petróleo y sus derivados.

Las máximas diferencia registrada entre la Unión y Finlandia, en cuanto a tasas de inflación no llega a los dos puntos porcentuales, mientras que en términos deflación esto sí que ocurre, alcanzando en ocasiones posiciones de más de tres puntos por debajo de las tasas de la Unión.

Con esta evolución se puede decir que Finlandia se ha mantenido en los niveles de inflación establecidos en el tratado de Maastricht, solo pudiéndose situar en 1.5 puntos por encima de la media de los tres países con menores inflaciones, siendo también en varias ocasiones elegido como uno de esos países referencia a la hora de calcular la tasa máxima.

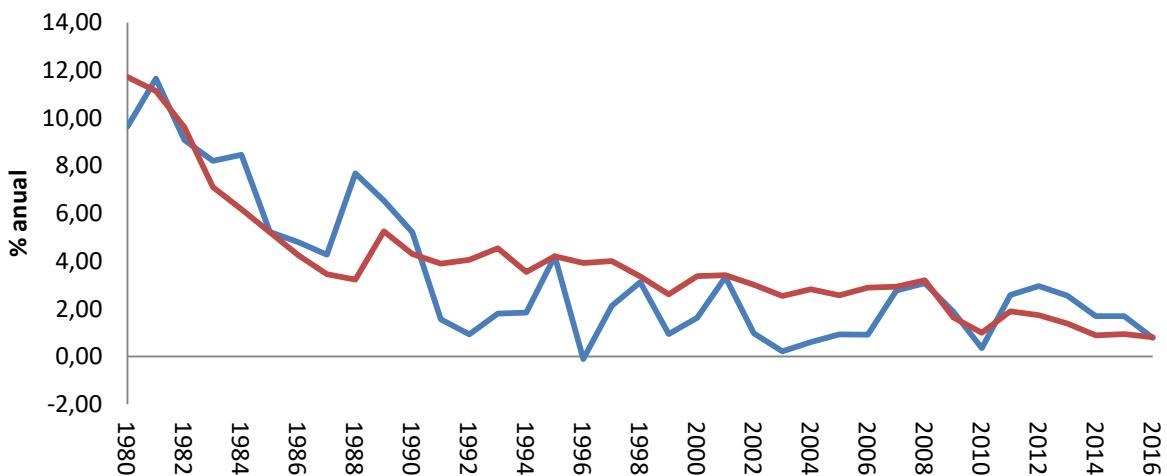
De 2008 a 2011 se produjo una subida generalizada de los precios tanto en la Unión como en Finlandia más concretamente, alcanzando unas tasas del 4.2 y el 4.1 respectivamente, lo que se podría traducir como un incremento en la presión sobre costes salariales y de presupuesto. A partir de ese momento se produciría una bajada de las tasas de inflación llegando a la actualidad a alcanzar tasas negativas de -0.2% en 2015 para Finlandia y 0.4% en 2016.

#### 3.4.2. DEFLECTOR DEL PIB

Por último al observar la evolución desde el punto de vista del deflector de PIB tenemos que tener en cuenta que se incluyen todo tipo de bienes y servicios, y que por lo tanto no es igual que la del IPC pero si similar.

**Gráfico 13 . Inflación a través del deflactor del PIB**

— Finland  
— European Union



Fuente: elaboración propia mediante datos del Banco Mundial

En este caso el periodo de alta inflación en los años 80 se mantiene estable mientras que la evolución de la inflación en la unión es mucho más suave y continua, al contrario que en la serie del IPC que era mucho más acentuada y con picos. La tendencia sigue siendo la de encontrar una menor inflación en Finlandia así como la de alcanzar a niveles de negativos en la actualidad.

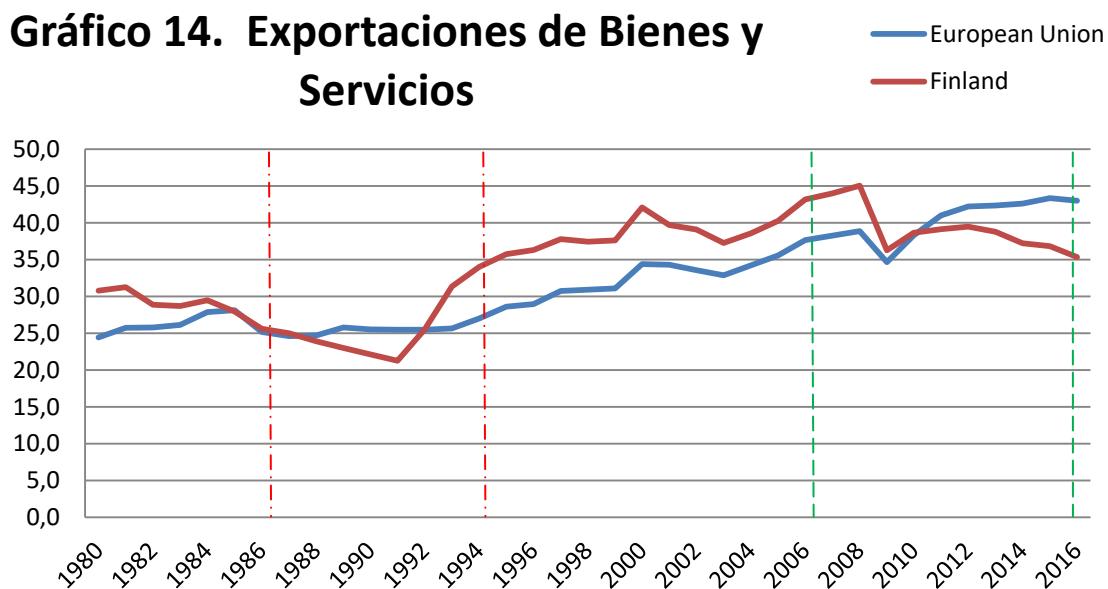
### **3.5. El SECTOR EXTERIOR: IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES Y SALDO DE LA BALANZA POR CUENTA CORRIENTE**

Finlandia siempre se ha caracterizado por ser un país con gran tradición importadora, ya que al tratarse de un país pequeño y con pocos recursos energéticos tiene y ha tenido siempre que depender de su entorno. Y asimismo también ha tenido siempre un sector exportador importante, de lo que se deduce que tradicionalmente ha sido un país abierto comercialmente al exterior. Esto queda reflejado en su tasa de apertura, definida como la suma de exportaciones e importaciones de bienes y servicios en porcentaje del PIB. Dicha tasa o coeficiente de apertura ha estado tradicionalmente en torno al 50%, valores altos que hablan de un país con intensas relaciones comerciales y abierto al exterior (aquí puedes poner una nota al pie con los últimos datos de la tasa

de apertura de que dispongo ahora mismo: 55,6% en 2014 y 52,7% en 2015<sup>32</sup>. Dentro de las diferentes variables que se analizan en la balanza de pagos, voy a analizar exclusivamente tres conceptos: exportaciones e importaciones y el saldo de la balanza por cuenta corriente.

Las exportaciones e importaciones forman parte de la balanza comercial, en la cual se reflejan compras y ventas de bienes y servicios de un país con el resto del mundo. En cuanto a la Balanza por Cuenta Corriente se recogen las entradas o salidas de dinero cuyo origen se encuentra en las transacciones de bienes y servicios, en los movimientos procedentes de las rentas del trabajo y del capital, así como de las transferencias unilaterales sin contrapartida. De esta manera al analizar estos conceptos podremos determinar cómo ha evolucionado la situación en un contexto internacional.

### 3.5.1. EXPORTACIONES E IMPORTACIONES



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Banco Mundial

Como se puede observar en el grafico Finlandia supera la media de exportaciones de la Unión Europea sobre el PIB en la mayor parte del ciclo analizado, a

<sup>32</sup> Fuente: *Informe Económico y Comercial*, Oficina Económica y Comercial de España en Helsinki ( 2016)

excepción del periodo actual, desde 2011. En los últimos años la fuerza exportadora finlandesa también ha sufrido los efectos de la reciente crisis y sus dificultades para recuperar la senda del crecimiento.

Si nos centramos únicamente en la evolución finlandesa hay que destacar dos períodos:

- En un **primer periodo** hablaríamos de la crisis bancaria y cambiaria de los años 90. En este momento como ya hemos comentado con anterioridad se produjo además el desmantelamiento de la URSS. Este proceso supuso la pérdida de uno de los mayores socios comerciales de Finlandia y por lo tanto la bajada en sus exportaciones. Desde las devaluaciones producidas en el markka y el aumento de la apertura al exterior, consiguió aumentar su competitividad y sus exportaciones crecieron por encima de las importaciones, pasando de una tasa de del 25.5 en 1992 a un 34% en 1994.
- El **segundo periodo** a destacar sería el de la Gran Recesión. Durante este periodo hasta la actualidad las exportaciones finlandesas han caído en casi un 10% de 2008 a 2016. Es claro que cuando se producen períodos de crisis o contracciones económicas las exportaciones de los países se ven reducidas, pero a esto hay que sumarle las tensiones que vive hoy en día Europa con uno de los principales socios comerciales finlandeses, Rusia, así como la caída de Nokia y la industria del papel. A partir de lo sucedido en Crimea en, la Unión Europea estableció una serie de sanciones en 2014 por las cuales se vería restringido el comercio con dicho país. Las exportaciones por parte de Rusia cayeron en 2015 un 32%<sup>33</sup> con respecto a 2014.

*“<sup>34</sup>En los últimos 10 años la estructura de las exportaciones finlandesas se ha atomizando paulatinamente. A comienzos de la última década, la industria de aparatos eléctricos y electrónicos, liderada por Nokia, suponía el 30% de las exportaciones totales del país. Desde entonces, han ido disminuyendo gradualmente y en el año 2012 supusieron tan solo el 13% de las exportaciones. El único sector que ha dado señales de mejora y de crecimiento constante ha sido el de la industria química. Sin embargo, ninguno de los grupos de productos tiene*

---

<sup>33</sup> Artículo “Finlandia, la crisis que otros añoran” del periódico digital Publico.es.

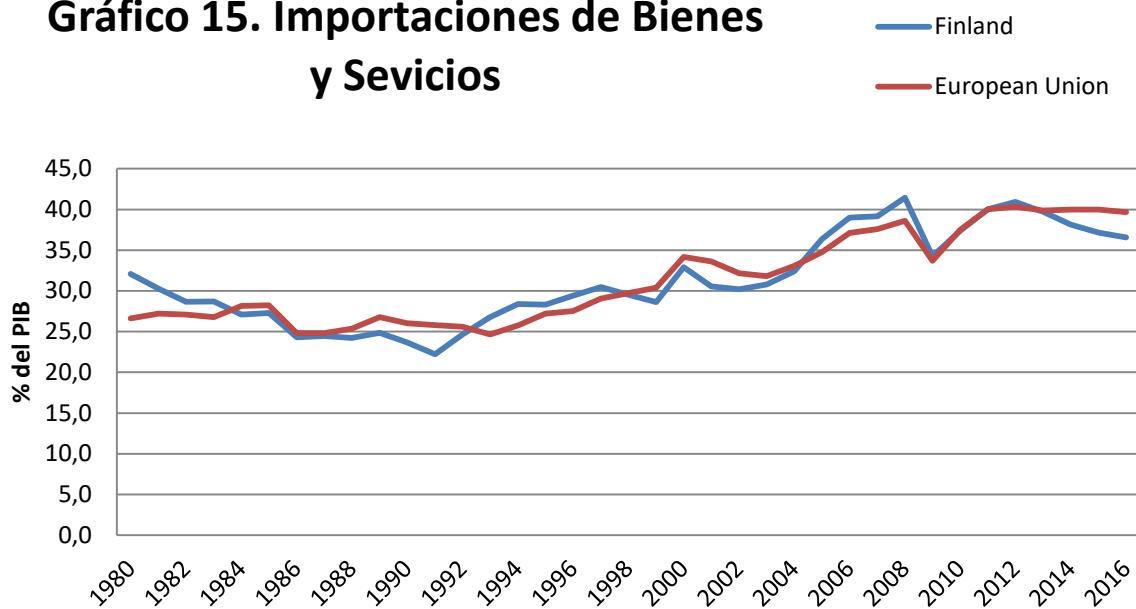
<sup>34</sup> Extraído directamente del *Informe Económico y Comercial*, Oficina Económica y Comercial de España en Helsinki ( 2016) (pp.26/27)

una clara posición dominante, como pudieron tener la industria forestal en los años 80, cuando suponía el 40% de las exportaciones de Finlandia, o el mencionado sector de aparatos eléctricos y electrónicos a comienzos de siglo.

En 2015 los principales productos exportados fueron:

- Máquinas y aparatos mecánicos con el 13,6% del total exportado, seguido de Papel, cartón y sus manufacturas (13,5%).”

**Gráfico 15. Importaciones de Bienes y Sevicios**



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Banco Mundial

En cuanto a las importaciones han llevado más o menos la misma tendencia que en el resto de la Unión, solo desviándose de esa tendencia a partir de 2012 cuando las importaciones Finlandesas empezaron a decrecer hasta llegar a una tasa de 36.6% en 2016. Al igual que en el caso de las exportaciones, la explicación a este hecho reside en las tensiones con Rusia. Las importaciones rusas cayeron en 2015 un 31%<sup>35</sup> con respecto a 2014 al igual que lo hicieron las exportaciones.

<sup>35</sup> Artículo “Finlandia, la crisis que otros añoran” del periódico digital Publico.es.

En cuanto a los productos que más se importaron durante el año 2015 se pueden destacar<sup>36</sup>:

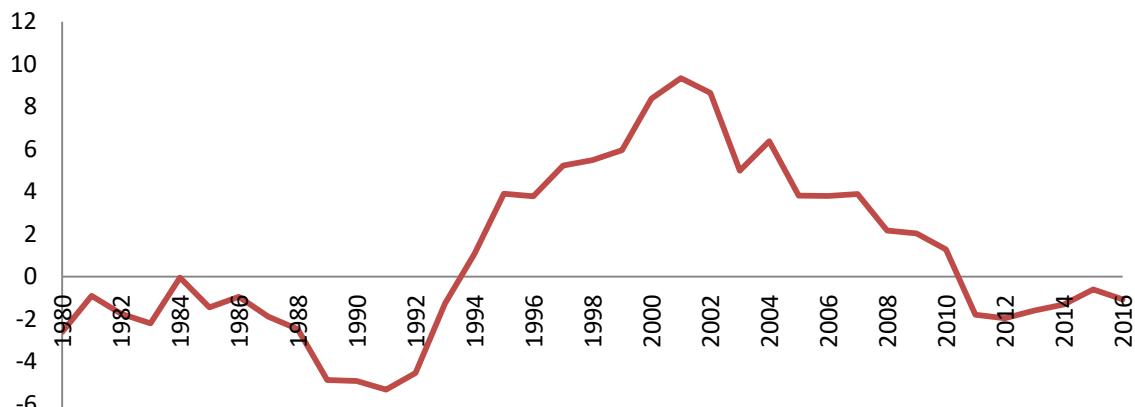
- Combustibles y lubricantes minerales con el 13,7% del total de las importaciones
- Máquinas y aparatos mecánicos que suponen un 12,1%
- Maquinaria y material eléctrico suponiendo un 9.5%

Al igual que en las exportaciones, esta distribución se mantiene estable en la actualidad.

### 3.5.2. SALDO DE LA BALANZA POR CUENTA CORRIENTE

A la hora de analizar el saldo de la Balanza por Cuenta Corriente, lo que realmente estamos haciendo es estudiar las diferentes balanzas que la forman; comercial, servicios, rentas y transferencias. Cuando estudiamos el saldo de la misma obtendremos tasas negativas o positivas, las cuales tienen diferentes significados. Un signo positivo para los saldos de la cuenta corriente y de capital significa superávit (ingresos mayores que pagos) y, por tanto, un préstamo neto al exterior (aumento de la posición acreedora o disminución de la posición deudora), mientras que un signo negativo supondría un déficit o aumento de la posición deudora respecto al exterior.

**Gráfico 16. Saldo de la Balanza por Cuenta Corriente**



De este modo al observar la evolución del saldo, nos damos cuenta que en la mayor parte del periodo estudiado Finlandia tiene una posición acreedora con respecto al exterior, ya que presenta superávits. Esta situación cambia cuando observamos el periodo de la crisis de los años 90, dándose el peor saldo negativo en 1991 con un déficit de -5.4%. A partir del aumento de la competitividad esta situación se revertiría y el saldo fines volvería a ser positivo, alcanzando un superávit del 9.4% en 2001.

En la actualidad el saldo se encuentra en cifras negativas, suponiendo el aumento de la posición deudora frente al exterior. El déficit desde 2011 ha sido ampliamente estable debido a el débil consumo ha producido una reducción en importaciones y exportaciones. A pesar de una fuerte contribución de la industria química y desarrollos prometedores en diferentes nichos de mercado tecnológicos, la contracción de las exportaciones en productos forestales y electrónicos solo ha sido compensada en parte por otras industrias. A esto hay que sumarle que Las exportaciones de servicios finlandesas se han estancado desde 2009, a diferencia de otros países nórdicos, como Suecia o Noruega que cuentan con superávits en sus saldos por cuenta corriente.<sup>37</sup>

### 3.6. NIVEL DE VIDA Y DESIGUALDAD

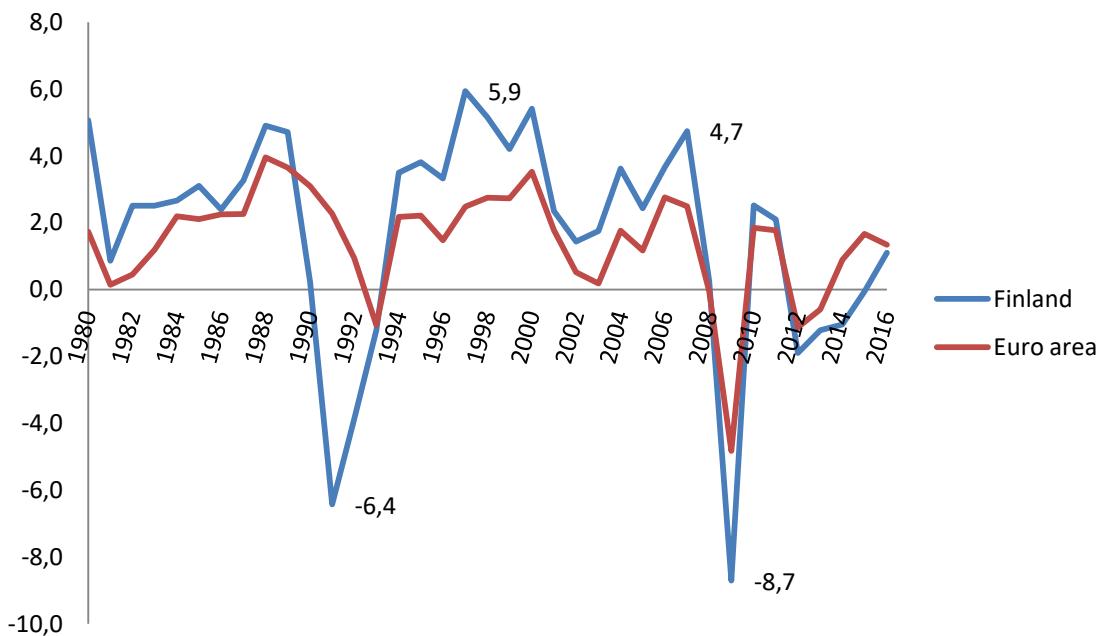
Para cerrar el análisis macroeconómico de la economía finlandesa no podemos dejar de acercarnos a la variable que resume el nivel de vida del país, y que en su evolución temporal refleja como ha sido el crecimiento económico del país por habitante, me refiero claro está al PIB per cápita. “*Finlandia es un país desarrollado con una renta per cápita elevada. En 2014 la renta per cápita ascendió a 37.351 euros al elevarse el PIB de 2014 a 204 mil millones de euros*<sup>38</sup>.”

---

<sup>37</sup> OCDE Economic Surveys Finland / Enero de 2016

<sup>38</sup> Extraído directamente del *Informe Económico y Comercial*, Oficina Económica y Comercial de España en Helsinki ( 2016) (pp.19)

## Gráfico 17. Evolución del PIB per cápita

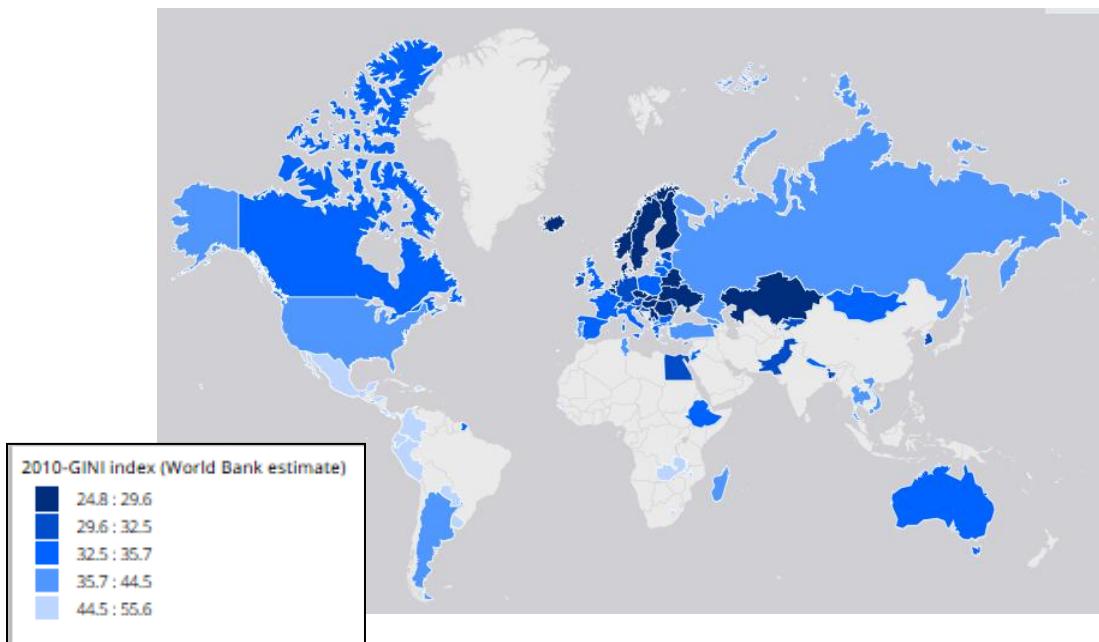


Fuente: Elaboración propia mediante datos del Banco Mundial

Esta evolución se puede decir que es muy similar a la que lleva el crecimiento del PIB, suponiendo esto que la caída en el PIB también supuso una caída en los ingresos de los ciudadanos y por lo tanto una pérdida de bienestar. El mismo patrón se repite en el resto de países de la Eurozona. Como se observa en el gráfico el PIB per cápita finés ha empeorado claramente en las dos crisis descritas y en los dos últimos años parece que ha iniciado una senda de recuperación.

Por último, haré referencia brevemente a la distribución de la renta, no en vano Finlandia se caracteriza por ser del grupo de países con menor desigualdad en el reparto de la riqueza del mundo. Para observar ese concepto se pueden usar diferentes indicadores, pero el que yo voy a utilizar es el Índice de Gini. Este indicador es uno de los más utilizados para detectar la desigualdad en la distribución de la renta entre los ciudadanos. Puede venir expresado en tanto por uno o tanto por cien, con unos valores de 0 a 100. Cuanto más se acerque a 0 menor desigualdad tendrá el país en cuestión y mientras que con un 100% supondría la desigualdad máxima.

## Gráfico 18. Índice de Gini año 2010



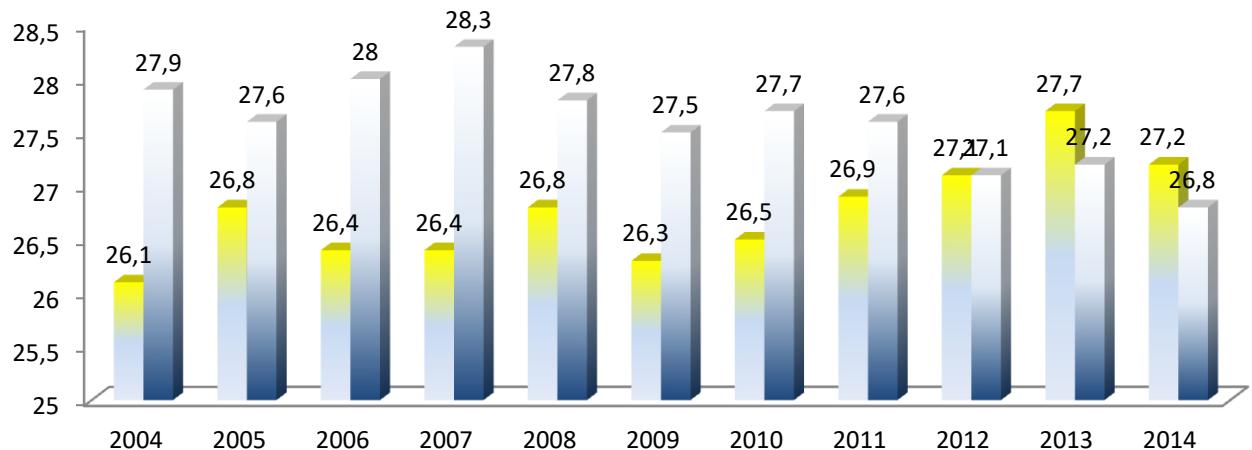
Fuente: Banco Mundial

*“De acuerdo con el índice de Gini, la distribución de la renta en Finlandia se caracteriza por un bajo grado de desigualdad en comparación con los índices calculados para países desarrollados de su entorno que comparten con Finlandia rasgos económicos y sociales. En 2010, los países europeos con menores desigualdades fueron Noruega y Islandia mientras que las mayores desigualdades económicas ocurrieron en Letonia y Bulgaria. En Finlandia, el índice de Gini se incrementó de 25 en el año 2004 a 26,9 en el año 2008, pero según los últimos datos disponibles el índice de Gini se redujo hasta 25,8 en el año 2010 mostrando así una tendencia de disminución del grado de desigualdad en la distribución de la renta. Finlandia sigue teniendo un indicador de desigualdad menor que la media europea, que fue de 30,7. En 2014, este índice se situó en 27,61 para Finlandia.<sup>39</sup>”*

Si hablamos de Finlandia, a nivel global es uno de los países con menor desigualdad contando con tasas de entre el 28 y el 26%. Si hacemos este análisis a través de una comparativa con un país similar a él esta teoría se confirma.

<sup>39</sup>Extraído directamente *Informe Económico y Comercial*, Oficina Económica y Comercial de España en Helsinki (2016) (pp.19/20)

## Gráfico 19. Coeficiente de Gini



Fuente: Elaboración propia mediante datos del Banco Mundial

En el caso Finlandés se observa que la desigualdad de este ha ido disminuyendo en el transcurso de los 10 años reflejados. Esto supone que aun sufriendo una crisis durísima, el país ha sido capaz no solo de mantener la igualdad de el país sino que además ha podido reducirla, cosa que no ha pasado en el caso sueco en el cual ha aumentado y ha sobrepasado en poco a la finlandesa, invirtiendo la situación inicial del periodo analizado de 2004 a 2014.

## 4. CONCLUSIONES

Tras haber hecho un análisis de la economía finlandesa a través de sus principales indicadores macroeconómicos durante el periodo de 1980 a la actualidad, se han obtenido un conjunto de resultados e informaciones que nos aproximan de una forma bastante clara a las distintas etapas de su evolución económica, así como a los retos que se le plantean para el futuro más próximo.

Dichas etapas se dibujan de la siguiente forma:

- Los años 80 que comienzan con un crecimiento moderado todavía bajo los efectos de las crisis del petróleo de 1973 y 1981 y que se reflejan, por ejemplo, en una elevada tasa de inflación en un país que en el ámbito internacional, y para el resto del

período, se ha caracterizado por ser muy poco inflacionista, siendo muchas veces ejemplo para el resto de países.

- La crisis bancaria-cambiaría entre 1990-93 que afectó muy profundamente a Finlandia como queda reflejado en sus cifras de caída del PIB y aumento de la tasa de desempleo, esta última alcanzó cifras históricas afectando principalmente a los jóvenes así como a los parados de larga duración.

- Tras la grave crisis de principios de los 90 Finlandia entró en una larga fase de crecimiento que en algunos años puede calificarse de espectacular. Esto queda reflejado en el buen comportamiento de todas las variables macroeconómicas, así como en el aumento del PIB per cápita como elemento clave de la mejora del nivel de vida en el país. En dicha etapa que se puede calificar de éxito económico claramente, jugaron a favor importantes elementos tanto coyunturales, el buen clima económico internacional, como estructurales y de política económica. Finlandia decide entrar a formar parte de la Unión Económica y Monetaria Europea lo que le ha permitido beneficiarse de las ventajas del euro, hasta la crisis del 2008, y una mayor integración comercial con sus socios europeos. Por otro lado, se pone en marcha por parte del Estado una decidida política industrial y tecnológica que contribuirá al decisivo cambio productivo que se produce en el país en estos años. De haber sido un país pobre durante mucho tiempo, básicamente agrario y con una industria muy concentrada en lo forestal y el papel, se incentivó su reorientación hacia la tecnología y la sociedad del conocimiento, y consiguiendo un resultado más que positivo en este sentido.

El papel del sector público ha sido fundamental en este cambio de modelo productivo, como en tantos aspectos de la vida económica y social finlandesa, no olvidemos que pertenece a la tradición nórdica de unos estados de bienestar fuertes e intervencionistas (aunque siempre en el contexto de una economía de mercado). Su influencia en algunos de los rasgos más característicos de Finlandia es clave, como en la reducida desigualdad en la distribución de la renta, analizada también en este trabajo. O en el desarrollo de un modelo educativo que es ejemplo para el resto del mundo, fomentando el factor capital humano como uno de los elementos indispensables para el crecimiento económico.

- La cuarta etapa abarcaría los años que se han venido a llamar de la Gran Recesión, entre 2008 y 2014. El PIB cayó incluso en mayor medida y con más

rapidez que en la crisis anterior. La caída del buque insignia del modelo tecnológico, Nokia, hizo más profunda una crisis que a nivel internacional ha acabado siendo la más grave desde la de 1929. Una crisis que incrementó las tasas de paro que han llevado a reformas importantes del mercado laboral y que ha tenido una de sus más graves consecuencias en el aumento de los déficit y el endeudamiento público. De hecho la reducción de la deuda pública, actualmente en niveles del 60% del PIB, es uno de los retos actuales a los que se enfrenta el Estado finlandés y que ha condicionado y está condicionando su política económica.

- La última etapa se inicia en 2014 con una lenta recuperación tras grave crisis en la que la economía finlandesa entró dos veces en recesión. La mejora del entorno internacional y las reformas llevadas a cabo en el mercado laboral y de control de la deuda han llevado de nuevo a tasas positivas de crecimiento del PIB, aunque modestas. Siguen teniendo influencia la caída de Nokia y el sector maderero y las tensiones comerciales con Rusia, siendo una de las economías de la eurozona a las que más le está costando volver a la senda del crecimiento. En ello también tiene que ver que la crisis de la deuda no se ha resuelto y se han puesto en marcha numerosos recortes en educación y sanidad así como una serie de medidas macro prudenciales.

Un comentario aparte merece el sector exterior, y en concreto el comercio exterior que es el que se ha analizado en este trabajo. Finlandia fue un país primero dependiente de Suecia y luego de Rusia, y una vez que alcanzó su independencia apostó desde el primer momento por abrirse al exterior y reforzar relaciones comerciales y financieras con los países de su entorno. Así pues, siempre ha sido un país con una tasa de apertura elevada, siguiendo el patrón de muchos países pequeños que cuentan con el apoyo de la apertura comercial como factor de crecimiento económico. Sus relaciones comerciales han venido marcadas por dos áreas de influencia, la ex URSS, especialmente Rusia, y los países europeos geográficamente más cercanos. En las últimas décadas y sobre todo desde su entrada en el euro, el protagonismo de los países miembros de la eurozona ha aumentado claramente en sus intercambios comerciales, por ejemplo en el caso de Alemania.

El saldo de la balanza comercial finlandesa, y de la Balanza por cuenta corriente, ha tenido un marcado signo positivo, excepto en los graves períodos de crisis descritos. De modo que esos superávits comerciales también son un factor a tener muy en cuenta en su exitoso modelo de crecimiento económico. Es verdad, sin embargo, que su papel como motor de crecimiento ha perdido fuerza en la lenta recuperación tras la Gran Recesión, el desplome del sector del papel y el debilitamiento de una parte del mercado tecnológico han supuesto lastre importante para las exportaciones.

Se puede concluir que en el momento actual, Finlandia atraviesa un momento de recuperación económica aunque débil y se enfrenta a importantes retos, como la reducción de la deuda pública o el estímulo de su competitividad en el comercio internacional, tras unas décadas marcadas por dos graves crisis y una larga etapa de crecimiento económico exitoso. Las proyecciones para la economía finlandesa son positivas con un aumento moderado en el crecimiento de su PIB. Entre los objetivos principales se destacan la reducción en la deuda para unos en unos 10 mil millones de dólares en 2030 y una reducción del gasto público en 4 mil millones para 2019, así como un descenso en el paro y el fortalecimiento del sector industrial. Por otra parte algunos otros desafíos a los que se enfrenta son comunes al resto de países desarrollados: problemas energéticos, la protección del medio ambiente y el envejecimiento de la población.<sup>40</sup>

## 10. BIBLIOGRAFÍA Y WEBGRAFÍA

Oecd.org. (2017). *Estadísticas* - OECD. Available at:  
<http://www.oecd.org/centrodemexico/estadisticas/>

Databank.bancomundial.org. (2017). *Indicadores del desarrollo mundial / Banco de datos.* [online] Disponible en:  
<http://databank.bancomundial.org/data/reports.aspx?source=indicadores-del-desarrollo-mundial#>

---

<sup>40</sup> Análisis de Coyuntura económica del Banco Santander para el año 2017

Ojala, J., Eloranta, J. and Jalava, J. (2006). *The Road to prosperity*. Helsinki: Suomaleisen Kirjallisuuden Seura.

*Indicadores del desarrollo mundial / Banco de datos.* (2017). [Databank.bancomundial.org.](http://databank.bancomundial.org/) from <http://databank.bancomundial.org/data/reports.aspx?source=indicadores-del-desarrollo-mundial>

Transparencia Internacional España. (2017). *Análisis por regiones del mundo 2016*. [online] <http://transparencia.org.es/analisis-por-regiones-del-mundo-2016/>

thisisFINLAND. (2017). *Reseña de la historia finlandesa* - thisisFINLAND. [online] Disponible en: <https://finland.fi/es/vida-y-sociedad/resena-de-la-historia-finlandesa/>

*Gran ducado de Finlandia.* (2017). [Es.wikipedia.org.,](https://es.wikipedia.org/wiki/Gran_ducado_de_Finlandia) from [https://es.wikipedia.org/wiki/Gran\\_ducado\\_de\\_Finlandia](https://es.wikipedia.org/wiki/Gran_ducado_de_Finlandia)

*Rusificación de Finlandia.* (2017). [Es.wikipedia.org.,](https://es.wikipedia.org/wiki/Rusificaci%C3%B3n_de_Finlandia) from [https://es.wikipedia.org/wiki/Rusificaci%C3%B3n\\_de\\_Finlandia](https://es.wikipedia.org/wiki/Rusificaci%C3%B3n_de_Finlandia)

Singleton, F. (1989). *A short history of Finland*. Cambridge [u.a.]: Cambridge Univ. Pr.

*¡Finlandia despierta!* (1899).(2017). [Sibeliusencastellano.blogspot.com.es.,](http://sibeliusencastellano.blogspot.com.es/2010/08/biografia-17-finlandia-despierta-1899.html) from <http://sibeliusencastellano.blogspot.com.es/2010/08/biografia-17-finlandia-despierta-1899.html>

*Finland in the UN - Permanent Mission of Finland to the UN: UN and Finland.* (2017). [Finlandun.org.,](http://www.finlandun.org/public/default.aspx?nodeid=35893&contentlan=2&culture=en-US) from <http://www.finlandun.org/public/default.aspx?nodeid=35893&contentlan=2&culture=en-US>

Castells, M., & Himanen, P. (2002). *La sociedad de la información y el Estado del bienestar*. Madrid: Alianza Editorial.

*OEC - Finlandia (FIN) Exportaciones, Importaciones, y Socios comerciales.* (2017).  
*Atlas.media.mit.edu.* from  
<http://atlas.media.mit.edu/es/profile/country/fin/#Exportaciones>

*El bosque: adorado por los fineses — VisitFinland.com.* (2017). *VisitFinland.com.*  
From <http://www.visitfinland.com/es/articulo/el-bosque-adorado-por-los-fineses/7>

*Política y economía Finlandia - Santandertrade.com.* (2017).  
*Es.portal.santandertrade.com.* From <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/finlandia/politica-y-economia>

*Finlandia - Valor agregado por el sector de servicios.* (2017). *Indexmundi.com.* 2017, from <http://www.indexmundi.com/es/datos/finlandia/valor-agregado-por-el-sector-de-servicios>

Alfayate, J. (2017). *Las diez grandes crisis históricas (VII): Especulación nórdica - Acciones de Bolsa. Acciones de Bolsa,* from <http://accionesdebolsa.com/las-diezgrandes-crisis-historicas-vii-especulacion-nordica.html>

*Finlandia, la 'crisis' que otros añoran.* (2017). *Publico.es.* from  
<http://www.publico.es/internacional/finlandia-crisis-otros-anoran.html>

*LA POLÍTICA SOCIAL EN FINLANDIA: Visión de conjunto.* (2017).  
*Europarl.europa.eu.,* from  
[http://www.europarl.europa.eu/workingpapers/soci/w9/default\\_es.htm](http://www.europarl.europa.eu/workingpapers/soci/w9/default_es.htm)

Profile, A. (2017). *Crisis y Corrupción... Finlandia o el ejemplo de lo que Sí debe hacerse / FinancialRed.* *Financialred.com.* from <http://financialred.com/crisis-y-corrucion-finlandia-o-el-ejemplo-de-lo-que-si-debe-hacerse/>

Graficas Eurostat Home - Eurostat. (2017). *Ec.europa.eu.* Retrieved, from  
<http://ec.europa.eu/eurostat/>

*OECD Economic Surveys: Finland (1997-1994-1996-2000-2016) - Books - OECD iLibrary.* (2017). *Oecd-ilibrary.org.*, from  
[http://www.oecd-ilibrary.org/economics/oecd-economic-surveys-finland\\_19990545](http://www.oecd-ilibrary.org/economics/oecd-economic-surveys-finland_19990545)

*Statistics Finland* - (2017). *Tilastokeskus.fi*, from  
[http://tilastokeskus.fi/til/khi/2017/09/khi\\_2017\\_09\\_2017-10-13\\_kuv\\_004\\_en.html](http://tilastokeskus.fi/til/khi/2017/09/khi_2017_09_2017-10-13_kuv_004_en.html)

*Web Services* - *Eurostat.* (2017). *Ec.europa.eu.* from  
<http://ec.europa.eu/eurostat/data/web-services>

*Finlandia - Balanza comercial 2016.* (2017). *datosmacro.com*, from  
<https://www.datosmacro.com/comercio/balanza/finlandia>

*Informe Económico y Comercial*, Oficina Económica y Comercial de España en Helsinki, (2016)

Government Action Plan - Finland, a land of solutions Mid-term review 2017–2019  
(Agosto, 2017)