



**Universidad**  
Zaragoza

## Trabajo Fin de Grado

La Comarca Gúdar- Javalambre y el problema de fijar población: Un acercamiento desde el Trabajo Social.

The Gúdar- Javalambre Country and the problem of fixing population: An approach from Social Work.

Autor/es

Cristina Alonso Marco  
María José Salvador Pastor

Director/es

Antonio Eito Mateo

Facultad Ciencias Sociales y del Trabajo  
Año 2020

## **ÍNDICE DE CONTENIDO**

|  |    |
|--|----|
| <b>RESUMEN</b> .....   | 3  |
| <b>1.INTRODUCCIÓN</b> .....  | 5  |
| <b>2. OBJETIVOS</b> .....  | 6  |
| 2.1 OBJETIVO GENERAL.....  | 6  |
| 2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....   | 6  |
| <b>3. METODOLOGÍA</b> .....  | 7  |
| <b>4. MARCO TEÓRICO</b> .....  | 9  |
| 4.1 TÉRMINOS BÁSICOS .....   | 9  |
| 4.2 PROCESO DE DESPOBLACIÓN EN LAS SOCIEDADES RURALES DE ESPAÑA .....  | 10 |
| 4.3 LA DESPOBLACIÓN EN ZONAS RURALES DE ESPAÑA EN GLOBAL.....  | 13 |
| 4.4 LEY DE DESARROLLO SOSTENIBLE DEL MEDIO RURAL (LDSMR) .....   | 19 |
| 4.4.1 IMPORTANCIA DE LA APLICACIÓN DE LA LEY EN EL MEDIO RURAL .....   | 20 |
| 4.5 CONTEXTUALIZACIÓN DE LA COMARCA GÚDAR-JAVALAMBRE .....   | 22 |
| <b>5. PAPEL DEL TRABAJO SOCIAL Y LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA COMARCA GÚDAR-JAVALAMBRE Y EL MEDIO RURAL.</b> ..... | 27 |
| <b>6. ANÁLISIS DE DATOS</b> .....  | 31 |
| <b>7. MEDIDAS PARA FIJAR POBLACIÓN</b> .....   | 36 |
| <b>8. CONCLUSIONES</b> .....   | 38 |
| <b>9. ÍNDICE DE TABLAS</b> .....   | 40 |
| <b>10. ÍNDICE DE IMÁGENES</b> .....  | 40 |
| <b>11. ÍNDICE DE GRÁFICAS</b> .....  | 40 |
| <b>12. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b> .....  | 41 |
| <b>13. ANEXOS</b> .....  | 44 |

## **RESUMEN**

Este Trabajo de Fin de Grado surge del interés sobre la despoblación en la Comarca Gúdar-Javalambre, ya que es un tema importante para la población de Teruel.

Se parte del estudio del éxodo rural y sus consecuencias, además se estudia la situación en la que se encuentra la comarca en los diversos ámbitos tanto económicos como en servicios. Por último, se analizan las diferentes entrevistas realizadas a la población que reside en el entorno, para poder llevar a cabo diferentes medidas que ayuden a fijar población y así frenar la despoblación que tanto afecta al medio rural.

**PALABRAS CLAVES:** Despoblación, Comarca Gúdar-Javalambre, éxodo rural, trabajo social, medidas, medio rural, demografía, servicios.

## **ABSTRACT**

This End-of-Degree Project arises from the interest on depopulation in the Gúdar-Javalambre Region, since it is an important issue for the population of Teruel.

It is based on the study of the rural exodus and its consequences, and it also studies the situation of the region in the different areas, both economic and in services. Finally, the different interviews carried out with the population living in the area are analyzed in order to carry out different measures to help set the population and thus stop the depopulation that affects the rural environment so much.

**KEY WORDS:** Depopulation, Gúdar-Javalambre Region, rural exodus, social work, measures, rural environment, demography, services.

## **AGRADECIMIENTOS**

Queremos agradecer a todas aquellas personas que nos han ayudado a realizar nuestro trabajo de una manera u otra. Haciendo hincapié en nuestro tutor Antonio Eito Mateo, ya que gracias a su esfuerzo y dedicación hemos tenido gran ilusión aún con las dificultades encontradas con la epidemia del coronavirus, ya que en todo momento nos ha facilitado información y ha resuelto todas las dudas encontradas. Siempre animándonos y guiándonos en nuestra carrera, con el objetivo de ser unos buenos profesionales.

***“El entusiasmo es la madre del esfuerzo, y sin él jamás se consiguió nada grande”***  
**(Ralph Waldo Emerson)**

***“Mi mejor norma social es tratar a todo el mundo igual que quisiera que me trataran a mí”***  
**(Sean Connery)**

## **1.INTRODUCCIÓN**

El presente trabajo de fin de Grado se realiza para tratar de conocer en profundidad la situación de la despoblación, con especial índole en el concepto rural.

En concreto nos centramos en la Comarca Gúdar-Javalambre, situada en la provincia de Teruel, y en aquellas medidas que puedan fijar población, mejorando su situación.

La curiosidad por este tema fue despertada por la gran repercusión que tiene hoy en día y que ha sido olvidado durante muchos años. Es importante para nosotras, ya que residimos en el medio rural y ha afectado en nuestro modo de vida y en nuestro futuro.

Nuestro objetivo es analizar la despoblación en la Comarca Gúdar-Javalambre, para implantar medidas que ayuden a solventar el problema mediante la fijación de población, incidiendo en el papel del Trabajo Social y así conocer la realidad.

Aragón es una de las zonas más afectadas y el rápido incremento se debe a dos causas principalmente que se funden en una, la baja natalidad y el envejecimiento de la población rural.

Para llevar a cabo el análisis de la situación, comenzamos con una revisión bibliográfica sobre el estudio de la despoblación en el medio rural.

El presente trabajo está estructurado en diferentes apartados; en el marco teórico se analiza la despoblación de la comarca y su proceso. La despoblación en términos generales empezó a nombrarse en el siglo XX, después de la Revolución Industrial, donde los núcleos urbanos eran los que promovieron la evolución y expansión de toda la población con gran cantidad de puestos de trabajo y salarios altos.

Comenzó así un éxodo rural, dejando zonas económicamente muy afectadas, con poca concentración de población, y con una falta de desarrollo tecnológico y una disminución de los servicios sanitarios, sociales, medios de transporte, educación, tiendas, entre otros.

A continuación, se estudia la demografía de Aragón, Teruel, acabando con dicha comarca. Por último, se hace un mayor hincapié en los servicios de esta y el papel del Trabajo Social, incluyendo la percepción de la ciudadanía.

Los diferentes apartados en los que está estructurado el presente trabajo son la metodología, el papel del Trabajo Social y los Servicios Sociales en la Comarca, el análisis de los datos recopilados de las entrevistas, medidas de fijación de población y la conclusión.

## **2. OBJETIVOS**

### 2.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar la despoblación en la Comarca Gúdar-Javalambre, para implantar medidas que ayuden a solventar el problema mediante la fijación de población, incidiendo en el papel del Trabajo Social y los Servicios Sociales Comunitarios.

### 2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar el desarrollo de la despoblación en el mundo rural de España, para conocer las causas de la situación.
- Conocer el perfil del Trabajo Social y los Servicios Sociales en la Comarca Gúdar- Javalambre.
- Analizar la población de la Comarca Gúdar Javalambre para conocer la situación de esta, así como los diferentes sectores de empleo y servicios.
- Comprender el papel del Trabajo Social como herramienta para fijar población en la Comarca Gúdar-Javalambre.
- Estudiar la legislación sobre las medidas desarrolladas para combatir la población en los municipios de la Comarca-Gúdar Javalambre.

### 3. METODOLOGÍA

Esta investigación es de carácter descriptivo, ya que se basa en conocer cómo se produjo la despoblación y el desarrollo de esta. Además de analizar diferentes leyes implantadas en la Comarca Gúdar-Javalambre, con el fin de estudiar cómo se puede fijar población en estas zonas.

Para realizar la investigación, esta se centra en una metodología de triangulación, es decir, se combina la metodología cualitativa y cuantitativas. La metodología de triangulación en investigación es definida como *“la combinación de dos o más teorías, fuentes de datos o métodos de investigación en el estudio de un fenómeno singular”* (Arday & Almo & Ruiz, 2004: p,2).

Hay que destacar que, aunque exista una metodología de triangulación, predomina la investigación cualitativa. Esta investigación se centra en la recopilación de información de manera subjetiva, centrándose en menor medida en los datos numéricos (Macionis y Plummer, 2011).

Las entrevistas son realizadas a profesionales y población de la Comarca Gúdar-Javalambre, mediante preguntas abiertas.

Se realizarán entrevistas a los distintos Trabajadora Social de la Comarca, para conocer su punto de vista desde el ámbito del trabajo social. También a diferentes miembros de la población con distintas características (edad, género, procedencia y ocupación); autónomos, empleados, jóvenes con estudios profesionales, jóvenes con estudios medios y jóvenes sin estudios, con el fin de conocer los diferentes puntos de vista.

Dada la situación de epidemia en España, causada por el Coronavirus (Cov-19), las entrevistas son realizadas telemáticamente y no de manera presencial.

Por otro lado, se realiza una recopilación documental sobre el desarrollo de la despoblación de las zonas rurales de España, para poder conocer la situación y las causas. Además, de recopilar información sobre las diferentes leyes implantadas en la Comarca Gúdar-Javalambre para solventar la despoblación.

Por último, también se utiliza una metodología cuantitativa. Esta se centra de manera objetiva, recoge información de carácter numérico. (Macionis y Plummer, 2011). Se centra en analizar datos secundarios estadísticos, para analizar la población existente en la Comarca Gúdar-Javalambre y comprobar si hay despoblación, además de analizar las edades más predominantes de la zona. Estos datos son obtenidos del Instituto Aragonés de Estadística (IAEST) y del Instituto Nacional de Estadística (INE).

En el estudio se utilizan fuentes secundarias para obtener información sobre el desarrollo del éxodo rural, así como información sobre la despoblación y las medidas adoptadas en la Comarca Gúdar-Javalambre. Por otro lado, se utilizan fuentes primarias, para obtener información sobre la despoblación en la comarca desde el punto de vista de varios profesionales y ciudadanos que residen en la zona. Esta investigación tiene una finalidad básica, adquirir un mejor conocimiento sobre la realidad social, es decir, sobre la población de la comarca, así como las medidas adoptadas para mejorar la situación.

A continuación, se expone la siguiente tabla informativa sobre las entrevistas llevadas a cabo;

**Tabla 1:** Entrevistas Realizadas.

| CÓDIGO | GÉNERO    | EDAD    | EMPLEO                   |
|--------|-----------|---------|--------------------------|
| EI 1   | Masculino | 25 años | Autónomo/Estudiante      |
| EI 2   | Masculino | 47 años | Autónomo                 |
| EI 3   | Masculino | 24 años | Estudiante               |
| EI 4   | Femenino  | 25 años | Desempleado              |
| EI 5   | Masculino | 26 años | Auxiliar Administrativo  |
| EI 6   | Femenino  | 44 AÑOS | T.S Comarca              |
| EI 7   | Hombre    | 28 años | Trabajo por cuenta ajena |
| EI 8   | Masculino | 22 años | Desempleado              |
| EI 9   | Femenino  | 24 años | Trabajo por cuenta ajena |
| EI 10  | Femenino  | 28 años | Trabajo por cuenta ajena |
| EI 11  | Masculino | 28 años | Contable                 |
| EI 12  | Femenino  | 51 años | Cocinera                 |
| EI 13  | Masculino | 24 años | Ayudante de Cocina       |
| EI 14  | Femenino  | 30 años | TS comarca               |
| EI 15  | Femenino  | 56 años | TS comarca               |

*Fuente: Elaboración Propia*



## 4. MARCO TEÓRICO

### 4.1 TÉRMINOS BÁSICOS

En primer lugar, para contextualizarse con los términos a utilizar, como mencionan Pinilla & Sáez. (2017:2) *“la despoblación es un fenómeno demográfico y territorial, que consiste en la disminución del número de habitantes de un territorio o núcleo con relación a un periodo previo”*. Esto puede ocurrir por un crecimiento vegetativo de la población, es decir, hay un menor número de nacimientos que de defunciones.

La despoblación tiene una gran relación con las migraciones, estas son un fenómeno global y se dan en todos los continentes y áreas geopolíticas del mundo. Son todo aquel movimiento o desplazamiento de una o un número de personas desde un lugar geográfico a otro.

En un sentido general, según Giménez (2003:61) *“una migración es el desplazamiento de una persona o conjunto de personas desde su lugar habitual de residencia a otro, para permanecer en él más o menos tiempo, con la intención de satisfacer alguna necesidad o conseguir una determinada mejora”*.

En esta definición se ven elementos clave como es la movilidad humana; ya que estas son una realidad que es tan antigua como la humanidad. Durante la vida, las personas se mueven de un sitio a otro constantemente y se siguen moviendo cada día más. Pero en algunas ocasiones estas movibilidades son forzadas, inducidas, planificadas o impuestas.

Según la Real Academia Española de la Lengua, esta define la emigración como: *“la acción y efecto de emigrar”*. Y a la vez define emigrar como: *“referente a una persona, una familia o un pueblo: dejan o abandonan su propio país con la intención de establecerse en otro”*.

Esta definición sobre la emigración es muy amplia y afecta a personas con distintas situaciones, pero con una característica en común, moverse del país de origen o de residencia, que es en el que la persona vive, a otro, con el propósito de permanecer allí.

En resumen, las migraciones humanas forman un fenómeno social de primera magnitud en nuestro mundo contemporáneo (Blanco y Zlotnik,2006).

En cuanto a los factores más importantes que afectan a la despoblación desembocando en las migraciones son los factores económicos. Produciendo altas tasas migratorias desde las sociedades rurales hacia los núcleos urbanos. (Pinilla & Sáez ,2017).

#### 4.2 PROCESO DE DESPOBLACIÓN EN LAS SOCIEDADES RURALES DE ESPAÑA

Como menciona Renau (2018:67) uno de los detonantes que influyeron en la desaparición de la sociedad rural fue el capitalismo.

Merchand Rojas (2013:117) mencionando a Harvey (2014:116) desde la perspectiva de Marx, la acumulación primitiva, definiéndola como *“procesos que incluye “la acumulación por desposesión”, caracterizada por los siguientes rasgos: Estas prácticas de desposesión comprenden la mercantilización y privatización de la tierra y la expulsión forzosa de poblaciones campesinas; la conversión de formas diversas de derechos de propiedad (comunal, colectiva, estatales, etc.) en derechos exclusivos de propiedad privada; la supresión de los derechos sobre los bienes; la mercantilización de la fuerza de trabajo y la eliminación de los modos de producción y de consumo alternativos (autóctonos)”*.

Marx menciona que el capitalismo privó a los pequeños propietarios de los bienes comunales, lo que favoreció la expulsión de los propietarios de estas sociedades rurales.

El capitalismo se fundamenta en la propiedad privada, el mercado y la producción de plusvalía.

Se produce la colonización de las zonas rurales interiores.

En primer lugar, con la mecanización de la producción agropecuaria y de los recursos naturales. Los pequeños propietarios de pequeños comercios no pudieron hacer frente a la competitividad de la industria. Por otro lado, con la mecanización de la agricultura se pasa de una agricultura de subsistencia a una agricultura capitalista, esto ayudó a los agricultores a realizar actividades con mayor eficiencia, aunque con la existencia de minifundios en estas zonas rurales no pudieron adaptarse al nuevo mercado (Renau, 2018). Con la mercantilización del suelo, se creó una desigualdad por desposesión lo que hizo que la población del medio rural, principalmente campesinos, tuvieron que convertirse en pequeños propietarios y jornaleros. Otro aspecto que destacar sería la monetarización de las relaciones económicas con la Revolución Industrial. Se pasa de una sociedad económica de trueque, a una sociedad monetarizada, lo que hizo que se diera lugar a una sociedad de consumo.

Además, con la proletarianización comienza un cambio del trabajo en mercancía. Por lo que, con la agricultura uno de los principales sectores de subsistencia de esta sociedad rural, disminuyó la dependencia sobre la mano de obra de jornaleros, esto hizo que la mayoría de la mano de obra tuviera que emigrar a las sociedades urbanas donde se necesitaba mano de obra para la industria. Por lo que, los hijos de las familias de las sociedades rurales emigraron a sociedades urbanas donde tuvieron que adaptarse tanto a un cambio cultural como social (Renau, 2018).

En el SXX, destaca la creación de políticas sobre materia de infraestructuras. Estas se centran en las ciudades donde está la mayoría de la población, el capital y los principales medios de producción, lo que lleva a una marginación de las sociedades rurales.

Uno de los principales factores de marginación de estas sociedades son la implantación de infraestructuras como son carreteras, electricidad, ferrocarril, etc. Ya que estas, llegan de manera tardía, lo que hace una división entre campo y ciudad.

Esta marginación es definida por diferentes autores, como la “penalización del mundo rural” en la provisión de servicios básicos durante el SXX. Renau (2018:123) mencionando a Collantes y Pinilla, 2011).

Otro dato que destacar es que, con un Estado liberal, la idea se centra sobre un Estado centralizado, en la que Madrid es la capital. Todo ello hace, que las infraestructuras se basen en torno a esta capital, lo que ha provocado que ciudades como Teruel o Soria han estado incomunicadas hasta hace pocos años por vías rápidas.

Por otro lado, a mediados del SXX, hay que destacar el éxodo rural donde la mayoría de la población rural emigró a los núcleos urbanos, lo que originó un gran impacto para las sociedades rurales.

Uno de los grandes factores que desembocaron en este proceso fueron los económicos, ya que en los núcleos urbanos había mayores oportunidades laborales y servicios.

Las consecuencias del éxodo rural y de la emigración masiva provocó una gran despoblación en las sociedades rurales. La mayoría de la población que emigró a las zonas urbanas era población joven y adulta, provocando una baja natalidad y desembocando en un envejecimiento de la población, por lo que se produjo un crecimiento vegetativo. (Pinilla & Sáez, 2017).

Esta situación se ha alargado en el tiempo, como menciona (Pinilla & Sáez ,2017:3)

*“Esto puede provocar que incluso cuando los flujos de salida se debiliten, la despoblación continúe como consecuencia de que las defunciones pueden llegar incluso a superar a los nacimientos”*

Esta disminución de la población desemboca en un problema económico, ya que como menciona (Pinilla, & Sáez, 2017:3)

*“La despoblación tiende a generar además círculos viciosos retroalimentados que complican el futuro de las zonas que lo sufren. Así, tiene lugar la pérdida de capital humano de los más emprendedores, lo que les resta dinamismo económico. Las propias decisiones de inversión o emprendimiento se ven deprimidas como consecuencia de las bajas expectativas existentes.”*

Centrándonos en el S. XXI, las sociedades rurales han cambiado. Estas ya no centran su mayor actividad en el sector agrícola, ganadero o forestal.

*“Hoy en términos de P.I.B., que sigue siendo por desgracia el indicador principal que guía las políticas territoriales en la Unión Española y en España, la agricultura suele representar menos del 10% y la población activa menos de un 5%.”*

*(Renau (2018:189))*

Perrier-Cornet y Hervieu (2002) mencionado por Renau (2018) distinguen tres funciones principales del medio rural.

En primer lugar, “espacio rural-recurso” se centra en lo productivo, es decir, en industrias, espacios agrícolas, materiales de construcción, ganados.

Este medio rural es el más dinámico, se centra en los suministros de recursos básicos que sustentan la sociedad. El sector más destacado es la agricultura y ganadera, como menciona Renau (2018) el modelo agribusiness, destacando que la utilización de la tecnología no deja de necesitar mano de obra, en la mayoría de los casos de inmigrantes, soportando un trabajo muy duro.

Estos sectores son uno de los pocos que se han insertado en la globalización capitalista.

Otro de los sectores a destacar es el energético. Se ubica la mayoría de las veces en el medio rural, en muchas ocasiones por el impacto de la contaminación.

Por último, la función de medio rural como suministrador de recursos naturales.

En segundo lugar, “espacio rural-medio” su finalidad sería la residencia. Estos espacios rurales sería aquellos lugares donde la población residiera. Destacando la cercanía a vías rápidas de acceso, donde la población quiere disfrutar del medio rural, pero con comodidades urbanas.

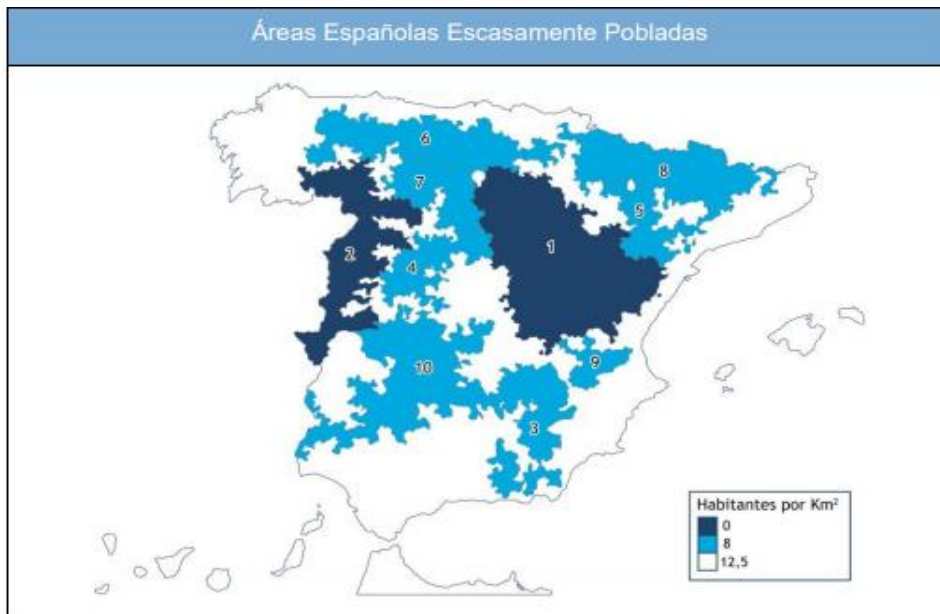
En tercer lugar, “espacio rural-naturaleza” serían espacios donde se cumple las funciones de naturaleza de conservación. Destacando la diversidad biológica, preservación de recursos esenciales y prevención de riesgos naturales.

Este diagnóstico nos hace ver el desarrollo del medio rural, en el que se da importancia actualmente al movimiento ecologista, el desarrollo sostenible, el boom del turismo rural y, por último, la búsqueda de la identidad de las sociedades rurales, donde se aprecia el patrimonio frente a la modernidad de lo urbano.

Ha comenzado a surgir un nuevo interés hacia las sociedades rurales, como menciona Renau (2018:191); *“la huida de urbanitas al medio rural no solamente a causa del estrés o el hartazgo de su mundo laboral, sino por la búsqueda de “lo auténtico”, “lo puro”, o una vuelta a los orígenes que observan al llegar a un pueblo de montaña medio en ruinas. Esta revalorización se completa con el nacimiento de “nuevas demandas” como residencia en territorios rodeados de verde (y más baratos) que la ciudad y el auge del turismo rural en todas sus facetas, así como “nuevas oportunidades”, desde el teletrabajo hasta la agricultura y alimentación ecológica, de proximidad, de calidad y no industrializada.”*

Hay que destacar que a principio del año 2000 se produjo un aumento de la población rural, pero tras la recesión del 2008 aumentó la despoblación considerablemente. Los estudios realizados por el Instituto Nacional de Estadística (INE) hasta el 2030, mencionan que esta disminución de la población rural va a ir en aumento. (Pinilla y Sáez ,2017).

**Imagen 1:** Áreas españolas escasamente pobladas.



Fuente; *El Defensor del pueblo (2019). La situación demográfica en España. Efectos y consecuencias.*

Como podemos apreciar en la Imagen 1, muestra como las zonas con menos opciones laborales tienen mayor despoblación, las zonas rurales. En estas zonas la población emigra a zonas urbanas ya que tienen mayores oportunidades laborales, además estas zonas urbanas tienen mejores servicios en salud, educación.

#### 4.3 LA DESPOBLACIÓN EN ZONAS RURALES DE ESPAÑA EN GLOBAL

Las zonas y el desarrollo rural de España y Europa empiezan a analizarse desde 1987, como se ha estudiado anteriormente la migración de las zonas rurales a las zonas urbanas es un hecho muy importante, ya que la población emigra para obtener una mejor calidad de vida acompañado de mejores oportunidades laborales.

La Unión Europea junto con las Administraciones Nacionales Autonómicas y Locales, han creado leyes para poder mejorar la situación de las zonas rurales, aunque estas no han llegado a anular los desequilibrios demográficos de estas zonas.

Existen diferentes desequilibrios; desigualdad de género, dificultad para generar empleo, desigualdades culturales entre inmigrantes y autóctonos, envejecimiento de la población... todo ello hace que la población de las zonas rurales sea comprendida entre la edad de 40 a 50 años, denominada "generación soporte", ya que la población más joven emigra a las zonas urbanas con más oportunidades de formación y posteriormente de empleo y emprendimiento. La "generación soporte" es importante para las zonas rurales, ya que están en una edad activa de trabajo, además de tener capacidades para atender a la población envejecida y dependiente. (Camero y otros, 2019:13).

En España se creó la Ley 45/ 2007 del 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del Medio rural. Como se menciona en el artículo 1;

“Esta Ley tiene por objeto regular y establecer medidas para favorecer el desarrollo sostenible del medio rural en tanto que suponen condiciones básicas que garantizan la igualdad de todos los ciudadanos en el ejercicio de determinados derechos constitucionales y en cuanto que tienen el carácter de bases de la ordenación general de la actividad económica en dicho medio.”, esta tiene el fin de favor a las zonas rurales, cubriendo las necesidades básicas como la sanidad y favoreciendo el mercado laboral con el emprendimiento mediante ayudas económicas.

Centrándonos en Aragón, uno de los grandes movimientos de flujos migratorios se produjo con la Revolución Industrial como hemos mencionado anteriormente, donde la población de las zonas rurales emigró a las ciudades, por la escasez de empleo, este hecho fue denominado éxodo rural.

Actualmente Aragón tiene una población muy escasa alrededor de 26.8 habitantes por km<sup>2</sup>, en comparación con la media en España de 88'4 habitantes por km<sup>2</sup>. Además, Aragón tienen una gran superficie de poblaciones rurales como se puede apreciar en la tabla 1.

La Ley 45/2007 del 13 de diciembre para el desarrollo sostenible del medio rural, define en el Artículo 3 “medio rural: el espacio geográfico formado por la agregación de municipios o entidades locales menores definido por las administraciones competentes que posean una población inferior a 30.000 habitantes y una densidad inferior a los 100 km<sup>2</sup>.”

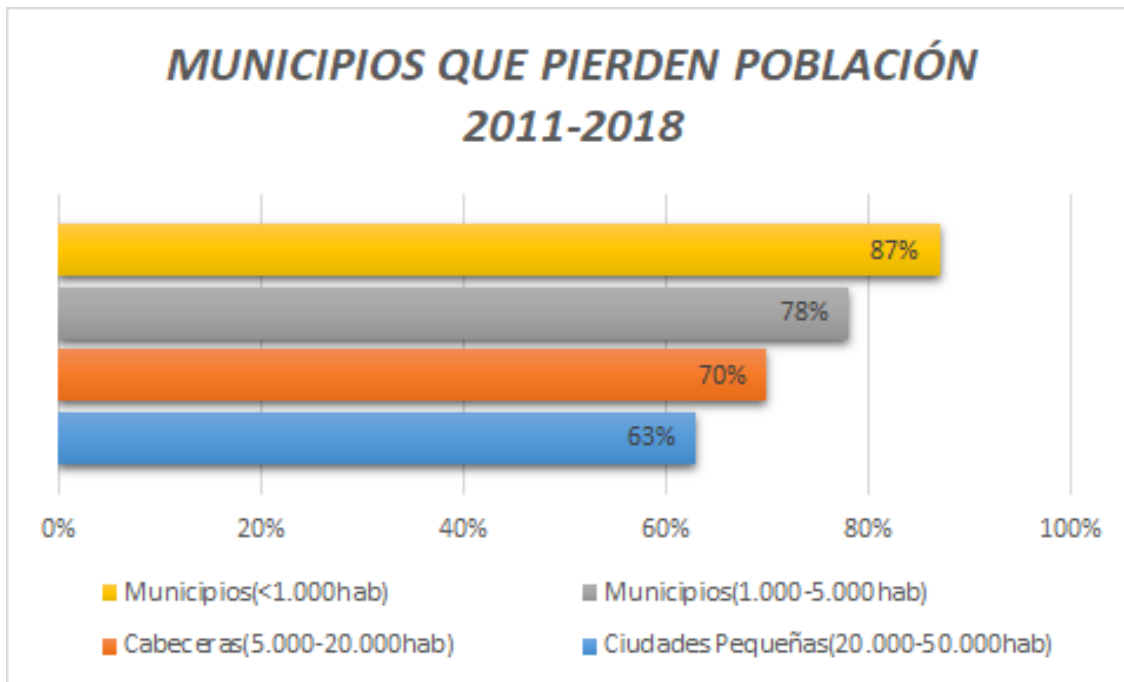
**Tabla 2:** Superficie rural por Comunidades Autónomas.

| COMUNIDAD AUTÓNOMA   | SUPERFICIE RURAL(%) | SUPERFICIE TOTAL(KM2) |
|----------------------|---------------------|-----------------------|
| Andalucía            | 79.6                | 87590,68              |
| Aragón               | 95.2                | 47839,64              |
| Asturias             | 85.9                | 10603,53              |
| Baleares             | 38.6                | 4991,67               |
| Canarias             | 51.9                | 7442,64               |
| Cantabria            | 83.5                | 5252,58               |
| Castilla y León      | 96.5                | 93813,48              |
| Castilla- La Mancha  | 91.1                | 79409,09              |
| Cataluña             | 78.4                | 32090,52              |
| Comunidad Valenciana | 68.5                | 23258,05              |
| Extremadura          | 85.9                | 41634,43              |
| Galicia              | 84.5                | 29574,42              |
| Madrid               | 47.7                | 8021,8                |
| Murcia               | 48.1                | 11313,11              |
| Navarra              | 90.6                | 9800,76               |
| País Vasco           | 62.4                | 7089,08               |
| La Rioja             | 89.4                | 5027,91               |
| TOTAL                | 84.5                | 504753,39             |

Fuente: Ley 45/2007, del 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural.

La despoblación en estas zonas rurales es muy alta, pero también hay que considerar que la despoblación afecta de manera global, como podemos apreciar en la tabla 2, la despoblación afecta a las comarcas e incluso a ciudades pequeñas.

**Gráfica 1:** Municipios que pierden población desde 2011-2018.

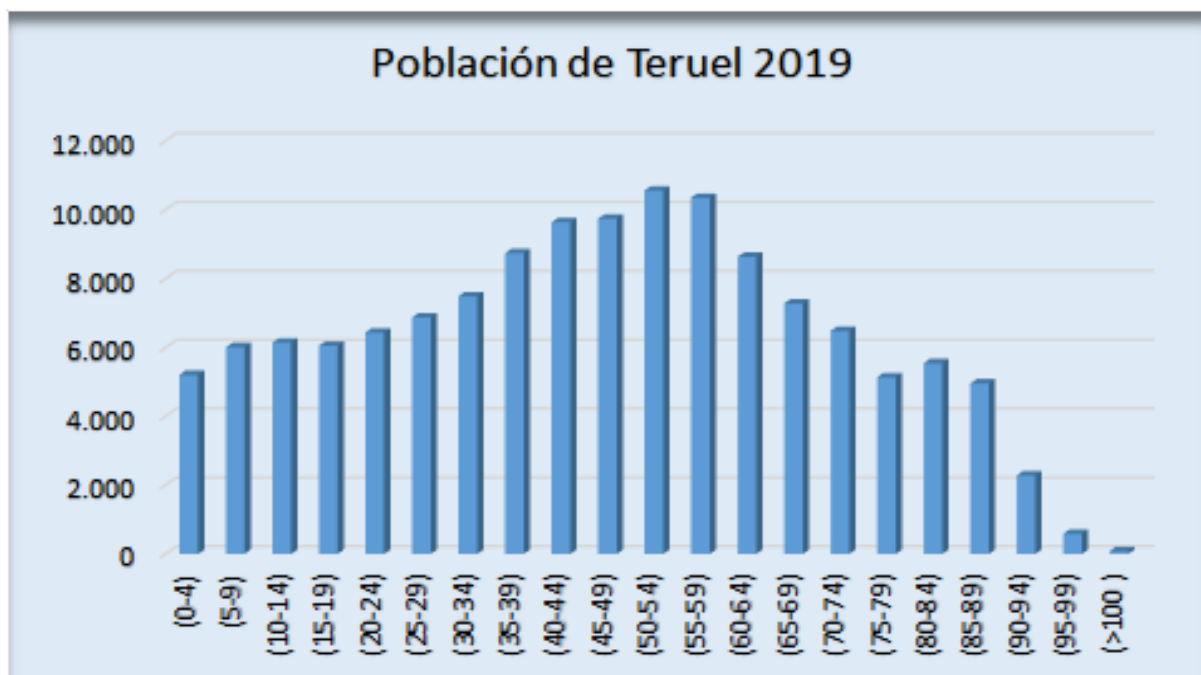


*Fuente: Elaboración propia a partir de documento de Ignacio Molina de la Torre: La despoblación en España. Un análisis de la situación.*

Podemos apreciar cómo el 63% de ciudades de entre 20.000 a 30.000 habitantes están perdiendo población, así como el 70% de comarcas de entre 5.000 habitantes a 20.000 habitantes también pierden población, por otro lado, destaca que el 78% de municipios de entre 1.000 a 5.000 habitantes tienen un gran porcentaje de pérdida de población, por último, destacan los municipios de menos de 1.000 habitantes, ya que 87% de estos pierden población.

La provincia de Teruel destaca como la segunda provincia menos poblada de España, tras el éxodo perdió una gran cantidad de población, provocando una desertización de las zonas rurales. Esto conlleva a una reducción de la tasa de natalidad, desembocando en un gran envejecimiento de la población.

**Gráfica 2.** Padrón de la población de la provincia de Teruel en el año 2019.



*Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE del 2019.*

Como podemos apreciar en la Gráfica 2, hay un gran número de población envejecida que supera los 60 años, ya que el 6% de la población oscila entre los 60-64 años, un 5% oscila entre los 65-69 años, el 5% oscila entre los 70-74 años, un 4% oscila entre los 75-79 años y un 9% tienen más de 80 años, es decir, el 29% de la población de la provincia de Teruel está en situación de envejecimiento, frente al reducido número de nacimientos, ya que el 4% de la población oscila entre los 0 y 4 años.

Hay que mencionar que las malas infraestructuras han sido un detonante del abandono de las zonas rurales, además del clima extremo que existe en las zonas rurales más montañosas.

La provincia de Teruel ha planteado desde el siglo XIX y principios del siglo XX el desarrollo de la comunicación con el ferrocarril, la explotación de recursos propios como el carbón, el hierro y la creación de pequeñas industrias alimentarias como los molinos de harinas, las azucareras, etc.

Teruel tiene una extensión de 14.809 km, está formado por un total de 236 municipios diferentes y tiene una población de 134.572 habitantes por kilómetro cuadrado (IAEST,2019). Donde la mayoría de la población se alberga en los seis municipios más grandes que son Teruel capital, Alcañiz, Calamocha, Andorra, Ultrillas y Calanda.

En Teruel capital habitan alrededor de 35.000 habitantes, por lo que se deduce que una cuarta parte de la población viven en la capital. Alcañiz alberga el 12% de la población con un total de 16.000 habitantes, un 5,7% en Andorra, un 3,2% en Calamocha y un 5% repartido entre Ultrillas y Calanda (IAEST, 2019).

Es una de las provincias más despobladas de España y de Europa, con una densidad de población de 9,03 habitantes por kilómetro cuadrado, por lo que con estos valores se puede considerar un desierto demográfico. Teruel es hoy en día la localidad que más población pierde al año en España y cuenta con la tasa de crecimiento más baja de las tres provincias de Aragón. Más de treinta pueblos han sido abandonados en los últimos 80 años, de las cuales la mayoría son áreas montañosas, como las Comarcas



Gúdar-Javalambre, Maestrazgo y Albarracín (Romero y Lozana, 2015). Sin embargo, ya se producían movimientos migratorios desde las zonas más pobres de la provincia hacía principalmente Cataluña (Monterde, 2016).

La causa más importante por la que en Aragón se produjo despoblación o más bien en Teruel, a partir de los años 80, no fue la emigración si no el crecimiento negativo de la población, debido a la baja tasa de fecundidad y al envejecimiento (Ayuda et al,2003).

A partir de estos años, Teruel sufrió varias subidas las cuales pensaban que iban a ser esperanzadoras en cuanto a poder desarrollarse, pero no llegaron a funcionar, como fue el proyecto de las Cuencas Mineras, en el que a principios de los 90 como consecuencia se cierran las minas de interior y después su reconversión a canteras a cielo abierto, produciendo drásticas reducciones la plantilla de trabajadores y que en 2001 cesa la producción a cielo abierto (Valero, 2014: 39-40).

La incorporación en la Unión Europea con esperanzas de poder llegar a acceder a los Fondos Estructurales Europeos, tras poner en marcha en 1988 el Estudio Preparatorio de la Operación Integrada de Desarrollo para la provincia de Teruel, y su posterior fracaso.

En el año 1990 en Aragón se creó el Instituto Aragonés de Fomento para llevar a cabo diferentes proyectos, con el objetivo de favorecer el desarrollo socioeconómico y el incremento de empleo en Aragón (IAF:2020). Este apoyo en diferentes ideas de negocios y empresarios, renovando lugares turísticos como la Iglesia del Cid y también promocionando las estaciones de esquí de Valdelinares y Javalambre (BOA.1996)

El Plan MINER, en Andorra fue promovido para generar empleo en las zonas mineras, tuvo importantes resultados con la implantación de nuevas empresas con creación de diferentes puestos de trabajo, en empresas de cartón y de cerámica (Monterde,2006).

Más tarde, entre otros, se implanta el programa LEADER en la provincia, el cual tiene por objeto llevar a cabo el desarrollo rural de las zonas rurales más desfavorecidas, pero con enfoques innovadores, mediante los propios agentes sociales o grupos de acción social que serán los que diseñen sus propias estrategias de desarrollo, llevando a cabo la toma de decisiones y llevando la ejecución del gasto. Este programa se implanta entre Zaragoza y Teruel; Cedesor en las comarcas de Sobrarbe y Ribagorza, Cedemate en el Maestrazgo Turolense y Adri-Jiloca en Daroca y Calamocha.

Cedemate impulsó significativamente el turismo, en el que se promocionan los recursos endógenos, potenciando el tejido económico y cultural de la zona, y también se centraron en la promoción de productos agroalimentarios como el jamón y productos cárnicos, lo que hizo que se impulsará y promocionará mucho el sector turístico del Maestrazgo y se tuviera más conciencia de lo que podía aportar este recurso para su gran desarrollo.

Otro grupo de acción local fue Adri (Asociación para el Desarrollo Rural Integral de las Comarcas de Daroca y Calamocha), con el objetivo de generar procesos dinamizadores del tejido económico y social. Lo que más dotación económica tuvo fue el turismo rural, quedando de lado el apoyo a pequeñas empresas artesanas y servicios locales. Esta fue una experiencia pionera en el desarrollo rural de la provincia de Teruel y también en el conjunto de Aragón.

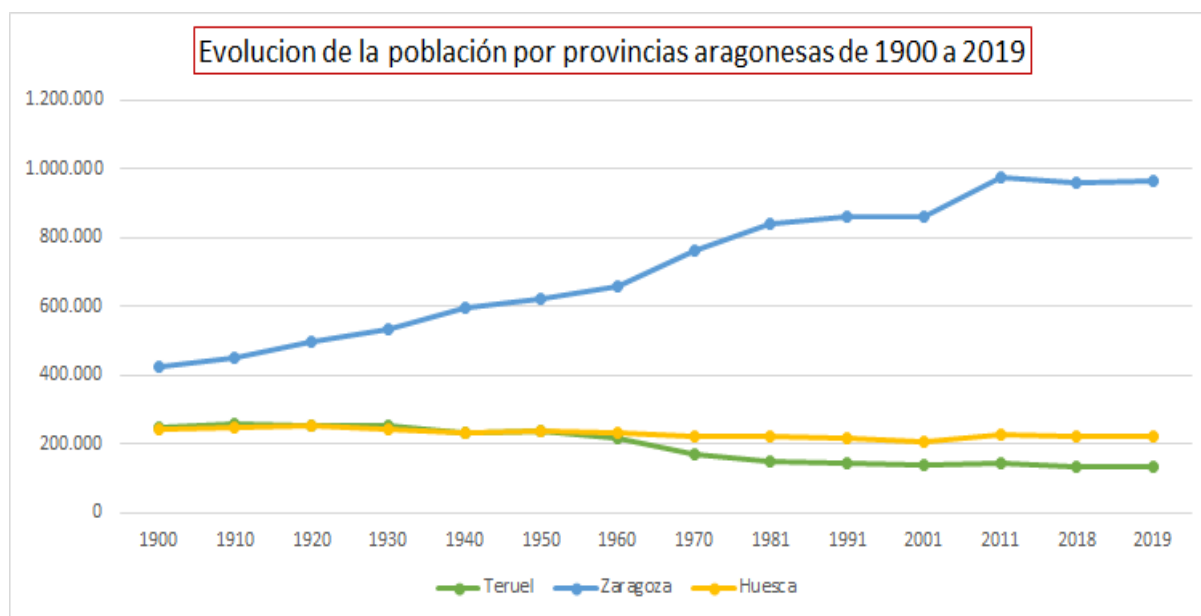
Y mencionar un último programa que se lleva a cabo que es el programa Proder del año 2000 al 2006, también de desarrollo rural pero dependiente de la Administración Autonómica. En este caso, son los turolenses los que plantean su programa estratégico para mejorar la calidad de vida de las personas, conseguir la valorización de los productos locales y también los recursos naturales y culturales. Este fue muy destacado y contribuyó mucho a la provincia.

Todos estos programas son creados con el fin de poder crear empleo e impulsar un mayor equilibrio territorial, social y económico, recuperar población, revitalizar los pueblos, potenciar los recursos endógenos del territorio, la reinserción, promoción de ofertas de trabajo a nuevos pobladores, apoyo y acompañamiento técnico para la creación de proyectos empresariales, mantener los pueblos con escuelas abiertas y con población, entre otras muchas (Monterde, 2006).

Aún con todo esto, Teruel es la segunda provincia con menos población de España, después de Soria. En el último siglo la población turolense ha disminuido un 46%. Hace décadas que la provincia está experimentando un decrecimiento masivo de población, y es debido a una serie de factores económicos, sociales y políticos.

La decadencia de la población en toda la provincia de Teruel como se observa en la tabla 4, ha sido muy intensa desde los años 50, que desde ese año empezó aceleradamente a descender la población. En cambio, Zaragoza, analizando los datos, su población nunca ha descendido bruscamente, si no que ha ido aumentando poco a poco, solo algún bajón, no llamativo. Huesca en cambio se ha ido manteniendo a lo largo del tiempo.

**Gráfica 3:** Evolución de la población por provincias aragonesas de 1900 al 2019



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE (2019).

Entre los años 2000 y 2008 la población de las tres provincias subió ligeramente, debido al flujo migratorio que recibían, el cual era mayoritariamente compuesto por personas procedentes del extranjero, no por el número de personas nacidas, ya que descendió en un 0,55%. Aragón pierde casi 20.000 habitantes, debido a la crisis económica del 2008, que es clave en el comportamiento demográfico. Se implanta un Plan Integral de Política Demográfica y Poblacional del Gobierno de Aragón del 2000, pero no llega a materializarse en una acción estratégica y coordinada.

#### 4.4 LEY DE DESARROLLO SOSTENIBLE DEL MEDIO RURAL (LDSMR)

El desarrollo rural de España se basa desde el año 2000 en Planes de Desarrollo Rural cofinanciados mediante fondos europeos, nacionales y autonómicos.

La política rural española se ha venido apoyando fundamentalmente en las políticas europeas de desarrollo rural, agricultura e infraestructuras.

En España el Gobierno crea la Ley 45/2007, del Desarrollo Sostenible del Medio Rural y se lleva a cabo mediante el Programa de Desarrollo Rural Sostenible (PDRS), que es aprobado mediante el Real Decreto 752/2010, de 4 de junio, y en el que se va a llevar a la práctica esta nueva política rural.

La presente ley tiene por objeto regular y establecer medidas para favorecer el desarrollo sostenible del medio rural. Esta desarrolla las principales iniciativas que se han llevado a cabo en el medio rural para intentar subsanar las inestabilidades de estos lugares y mejorar la situación general del medio rural desde el punto de vista social, económico, territorial y de género. Según esta ley, se considera medio rural a aquel espacio geográfico formado por entidades locales con una población menor a 30.000 habitantes y una densidad menor de 100 habitantes.

En Aragón se realiza la revisión y calificación de todo el territorio, tomando como base para ello la delimitación comarcal, dado que las comarcas conforman espacios geográficos relativamente homogéneos en cuanto a las actividades económicas, estructura social y realidad física, por lo que la Comarca Gúdar Javalambre se ha podido beneficiar del plan. Este se configura como un instrumento de planificación a escala local de las medidas y acciones contempladas de forma genérica en el Programa. Estos planes se elaboran por parte de cada Comunidad Autónoma y en el caso de Aragón, en colaboración con cada comarca elabora un Plan de Zona para cada una de ellas (Ley 45/2007 para el desarrollo sostenible del medio rural).

En concreto en la Comarca Gúdar-Javalambre las actuaciones del Plan van encaminadas a conseguir mantener y ampliar la base económica, poder tener una mejor calidad de vida y un bienestar de toda la población, así como conservar y recuperar el patrimonio, sus recursos naturales y culturales. Se desarrolla en función de cuatro ejes;

1. Actividad económica y empleo, 2. Infraestructuras y equipamientos básicos, 3. Servicios y Bienestar Social, y 4. Medio ambiente (BOA: RESOLUCIÓN de 10 de febrero de 2011, del Instituto Aragonés de Gestión Ambiental, por la que se formula la Memoria Ambiental del Plan Comarcal de Desarrollo Rural Sostenible de la Comarca de Gúdar-Javalambre.)

Algunas de las actuaciones que se incluyen son:

- Formación tanto de los trabajadores como de los desempleados en sectores que son estratégicos para la Comarca.
- Programas de escuelas taller y talleres de empleo.
- Programa de integración laboral de las personas con discapacidad, en centros especiales de empleo, también para la promoción del empleo autónomo.
- Construcción, rehabilitación y equipamiento de edificios u otros espacios públicos para su utilización con fines culturales o lúdicos.
- Rehabilitación de inmuebles destinados a primera vivienda.

- Construcción de viviendas sociales para la población mayor de la Puebla de Valverde y también en Olba.
- Eliminación de las barreras arquitectónicas que estén situadas en la Residencia de Puertomingalvo y la construcción de un ascensor.
- Creación de políticas de igualdad en el medio rural.

#### 4.4.1 IMPORTANCIA DE LA APLICACIÓN DE LA LEY EN EL MEDIO RURAL

Se trata de una Ley que comprende todo tipo de acciones y medidas de desarrollo rural sostenible.

En cuanto a su contenido, la Ley persigue la mejora de la situación socioeconómica de la población de las zonas rurales y el acceso a unos servicios públicos suficientes y de calidad.

Asimismo, el alcance del conjunto de acciones y medidas es relevante, pretende llevar a cabo un impulso de desarrollo de las zonas rurales.

Según la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural se puede apreciar diferentes apartados para mejorar las zonas rurales. Analizaremos los artículos más destacados.

En el artículo 26, menciona la tecnología de la información y la comunicación, para conseguir un mejor acceso a ella, además de formar a la población y apoyar a la innovación.

Todo ello, puede favorecer a la población, ya que podrían formarse telemáticamente y así poder conseguir mayor empleo o emprendimiento, además no sería necesario que la población más joven tuviera que emigrar a ciudades con el peligro de no retornar. Por otro lado, las tecnologías son muy importantes en la industria, si se ofrece una calidad en la tecnología de comunicación se podría ampliar el mercado de la industria y, por lo tanto, conseguir un gran número de puestos de trabajo.

En cuanto al artículo 28, menciona la educación con el objetivo de cubrir las necesidades de la población mediante una educación pública de calidad. En este artículo se hace referencia a diferentes puntos:

- Se centra en conseguir una mejora de la calidad de la educación mediante la diversidad del alumnado, adaptándose a la situación de cada alumno. Haciendo mayor hincapié en los alumnos que tienen necesidades educativas especiales o con discapacidad.
- Mejorar y ampliar los equipamientos de los centros, con el objetivo de que estos sean utilizados también para diferentes actividades como son las culturales y las sociales.
- Potenciar la formación profesional de jóvenes y mujeres. Con diferentes programas de formación reglada que incluyan prácticas incentivadas en empresas del medio rural.
- Fomentar y favorecer la práctica deportiva, mejorando las infraestructuras para su realización.

Todas estas iniciativas ayudarían a la población, ya que tendrían mejores servicios tanto de ocio y tiempo libre como de formación. Esto daría mayores oportunidades a la población del medio rural y fomentaría la fijación de población. Además, el artículo 29 también podría favorecer a la población. Este se centra en mantener una oferta cultural estable, mediante redes de espacios culturales, bibliotecas públicas adecuadas, todo ello daría mayores servicios a la población.

En cuanto al artículo 30, este se centra en la sanidad, con el objetivo de que la población rural tenga acceso a un servicio público sanitario de calidad. Los aspectos más destacados son los siguientes;

- Asegurar unos servicios sanitarios básicos próximos a cada municipio.
- Herramientas tecnológicas adecuadas en cada centro de salud.
- Mejorar el acceso de la atención especializada de calidad, dando importancia a las urgencias médicas.

Este artículo tiene gran importancia en el medio rural, ya que la mayoría de la población está envejecida, por lo que necesitan mayor acceso a los servicios sanitario. Por otro lado, este punto es importante para la población, ya que es un derecho básico, si existe un buen acceso a la sanidad y además es de calidad, podría ayudar a fijar población en el medio rural e incluso podría aumentar.

Por otro lado, el artículo 31 se centra en los empleos públicos, con el objetivo de incentivar administrativa, económica o profesionalmente a aquellos profesionales que residan en el medio rural y realicen su actividad profesional. Se dirige principalmente a empleados públicos de docencia y sanidad. Si se consigue que los profesionales residan en el medio rural aumentará la población y, además, se mejorará el servicio. Todo ello, ayudaría al municipio y la fijación de la población.

El artículo 33 también es de gran importancia, ya que la vivienda y el urbanismo facilita el acceso a los municipios a nuevos pobladores y siendo clave para frenar la pérdida de habitantes.

Por último, uno de los artículos más importantes y relacionados con el Trabajo Social es el artículo 32. Este se centra en mejorar los sistemas de protección social para fomentar el desarrollo rural, este se centra en diferentes aspectos;

- Garantizar el acceso a los servicios sociales de manera equitativa, especialmente a los beneficiarios del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia.
- Fomentar que la población inmigrante se integre plenamente, dándoles información sobre empleo, sanidad, vivienda, escolarización y formación profesional.
- Empoderar y apoyar tanto a las mujeres rurales como a los jóvenes, para su desarrollo, favoreciendo el acceso a puestos de trabajo.
- Impulsar el incremento de programas de servicios sociales.
- Incrementar las condiciones de trabajo, haciendo hincapié en la prevención de riesgos laborales.

#### 4.5 CONTEXTUALIZACIÓN DE LA COMARCA GÚDAR-JAVALAMBRE

La comarca Gúdar-Javalambre está situada al sudeste de la provincia de Teruel, en la comunidad autónoma de Aragón, España. Esta comarca está dividida por el río Mijares en dos sierras, la sierra de Javalambre y la Sierra de Gúdar, cuyas altitudes máximas son 2.020 y 2.024 metros respectivamente.

La Comarca Gúdar-Javalambre está formada por 24 municipios; Abejuela, Albentosa, Alcalá de la Selva, Arcos de las Salinas, Cabra de Mora, Camarena de la Sierra, El Castellar, Formiche Alto, Fuentes de Rubielos, Gúdar, Linares de Mora, Manzanera, Mora de Rubielos, Mosqueruela, Nogueruelas, Olba, La Puebla de Valverde, Puertomingalvo, Rubielos de Mora, San Agustín, Sarrión, Torrijas, Valbona y Valdelinares.

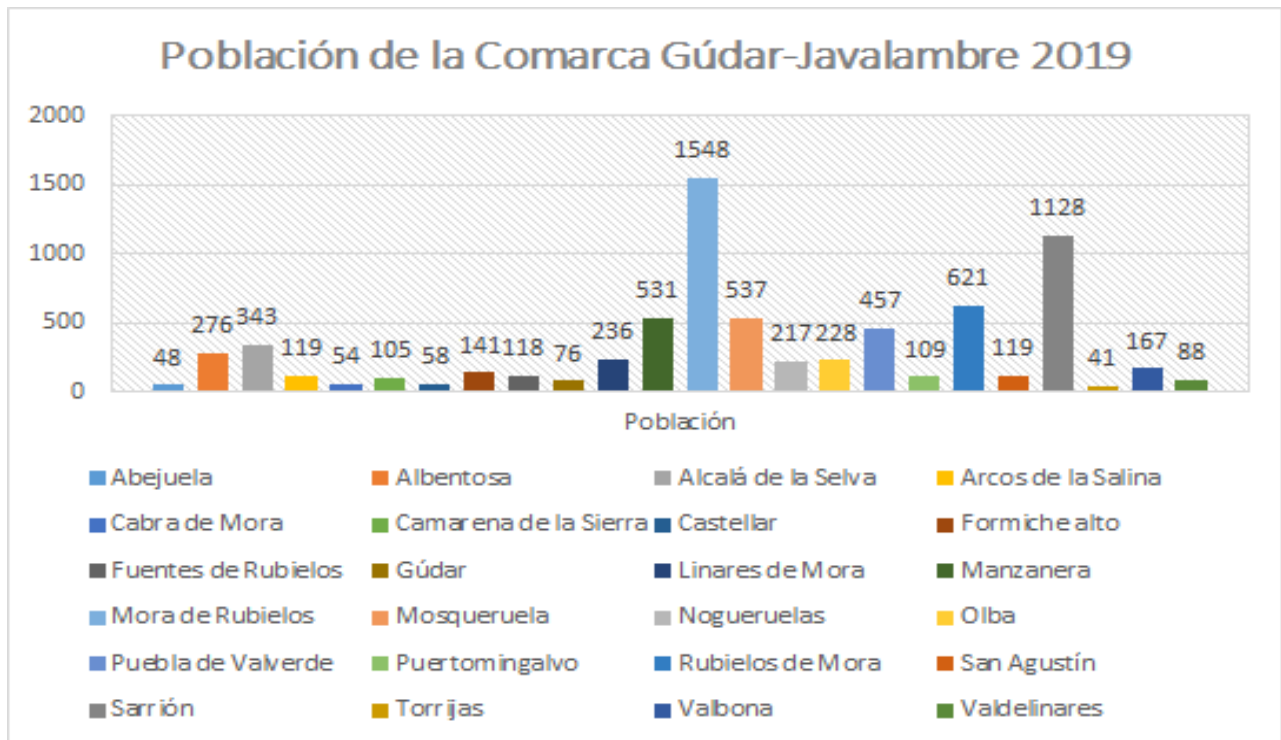
**Imagen 2:** Mapa territorial de la Comarca Gúdar-Javalambre.



*Fuente: Google Maps.*

Como se puede observar en la imagen 2, la Comarca Gúdar-Javalambre tiene una gran extensión donde los municipios están a gran distancia unos de otros. Además, la mayoría de estos municipios tienen una población muy reducida lo que hace que los servicios mínimos sean escasos. Más del 70% de los municipios tienen menos de 300 habitantes.

**Gráfica 4.** Población de cada municipio de la Comarca Gúdar-Javalambre en el 2019.

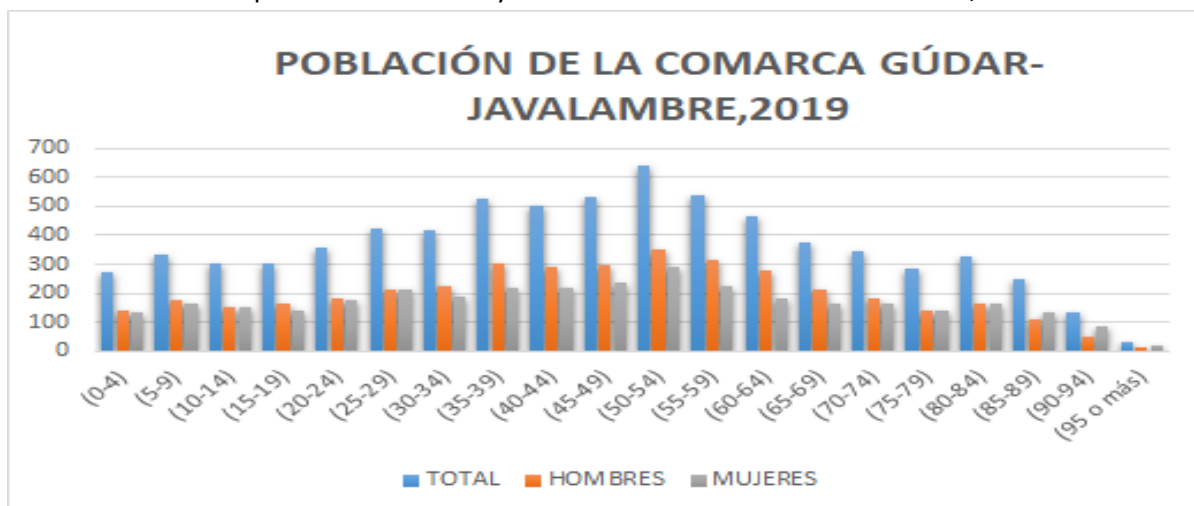


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE (2019)

La Comarca Gúdar-Javalambre es una de las zonas más castigadas por la despoblación en el medio rural, está sólo tiene tres habitantes por km<sup>2</sup>. La despoblación es un problema que preocupa a gran parte de la población, ya que pone en riesgo la sociedad rural, limitando el crecimiento económico además de dificultar la prestación de servicios sociales.

Vidal y Recano (1986) mencionan que no sólo la despoblación es un problema en las sociedades rurales, sino que aparecen otros retos para estas sociedades, ya que hay un gran envejecimiento de la población, además de la baja densidad y el saldo vegetativo negativo.

**Gráfica 5.** Población por tramos de edad y sexo de la Comarca Gúdar-Javalambre, 2019.

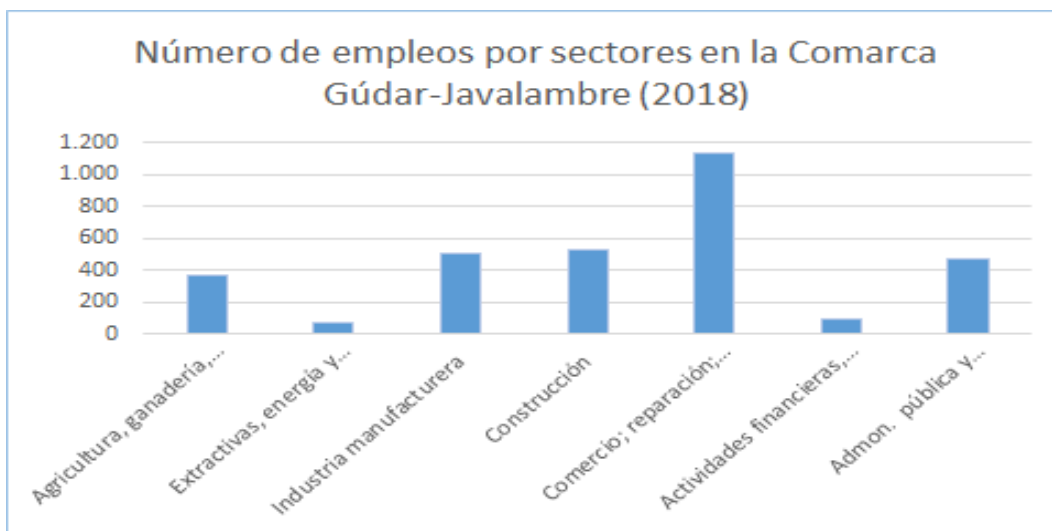


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE (2019).

Como podemos observar en la gráfica 5, además de haber una escasa población podemos observar que hay un escaso número de nacimientos. Por otro lado, se puede apreciar que hay una gran parte de la población envejecida. Por último, comparando la población que existe, se aprecia que el número mayor de población tiene entre 50-54 años, sin embargo, las edades anteriores van disminuyendo, esto es debido a que la población más joven se marcha de las zonas rurales para buscar nuevas oportunidades en las ciudades, o municipios más amplios.

En cuanto a los servicios de empleo que aparecen en la Comarca Gúdar-Javalambre, se pueden apreciar en la siguiente tabla.

**Gráfica 6.** Número de empleos por sectores en la Comarca Gúdar-Javalambre.



*Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del IAEST. 2018.*

Como observamos en la gráfica 6, el sector más destacados en las zonas rurales es el sector servicios, es decir, el comercio, reparación, hostelería..., ya que el turismo es una importante fuente de ingresos de la zona. Por otro lado, destaca la construcción con una relación con el turismo y la industria manufacturera. Otro de los empleos existentes es la administración pública. Por último, hay que destacar la agricultura y ganadería, años atrás era una fuente de ingresos muy importante para las zonas rurales, pero con el tiempo esta ha disminuido por la escasa rentabilidad.



En la Comarca existen otros servicios que dan vida a la población de los municipios que conforman la Comarca Gúdar-Javalambre, como se muestra en la siguiente tabla:

**Tabla 3** Servicios Básicos de los municipios de la Comarca Gúdar-Javalambre.

| Pueblos               | Colegio        | Servicios Sociales | Médico             | Farmacia           | Tienda Multiservicio |
|-----------------------|----------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------|
| Abejuela              | No             | Un día/semana      | Un día/semana      | Un día/semana      | Si                   |
| Albentosa             | Si             | Un día/semana      | Varios días semana | Si                 | Si                   |
| Alcalá de la Selva    | Si             | Un día/semana      | Si                 | Si                 | Si                   |
| Arcos de las Salinas  | Si             | Un día/semana      | Si                 | Si                 | Si                   |
| Cabra de Mora         | No             | Un día/semana      | Varios días semana | Varios días semana | Si                   |
| Camarena de la Sierra | Si             | Un día/semana      | Varios días semana | Varios días semana | Si                   |
| El Castellar          | No             | Un día/semana      | Un día semana      | Un día/semana      | Si                   |
| Manzanera             | Si             | Un día/semana      | Si                 | Si                 | Si                   |
| Mora de Rubielos      | Si + Instituto | Un día/semana      | Si+ urgencias      | Si                 | Si                   |
| Formiche Alto         | No             | Un día/semana      | Varios días semana | No                 | Si                   |
| Fuentes de Rubielos   | Si             | Un día/semana      | Varios días semana | No                 | Si                   |
| Gúdar                 | Si             | Un día/semana      | Varios días semana | No                 | Si                   |
| Linares de Mora       | Si             | Un día/semana      | Varios días semana | Si                 | Si                   |
| Mosqueruela           | Si             | Un día/semana      | Si+urgencias       | Si                 | Si                   |
| Nogueruelas           | Si             | Un día/semana      | Si                 | No                 | Si                   |
| Olba                  | Si             | Un día/semana      | Varios días semana | Varios días semana | Si                   |
| La Puebla de Valverde | Si             | Un día/semana      | Varios días semana | Si                 | Si                   |
| Puertomingalvo        | Si             | Un día/semana      | Varios días semana | Si                 | No*                  |
| Rubielos de Mora      | Si             | Un día/semana      | Si                 | Si                 | Si                   |
| San Agustín           | Si             | Un día/semana      | Varios días semana | Varios días semana | Si                   |

| Pueblos      | Colegio | Servicios Sociales | Médico             | Farmacia           | Tienda Multiservicio |
|--------------|---------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------|
| Sarrión      | Si      | Un día/semana      | Si+ urgencias      | Si                 | Si                   |
| Torrijas     | No      | Un día/semana      | Varios días semana | Varios días semana | Si                   |
| Valbona      | Si      | Un día/semana      | Un día semana      | No                 | No                   |
| Valdelinares | Si      | Un día/semana      | Un día semana      | Un día/semana      | Si*                  |

*Fuente: Elaboración propia a partir de la página de Servicios Sociales de la Comarca Gúdar-Javalambre.*

Como se puede observar en la Tabla 3 la mayoría de los municipios tienen colegio a excepción de Abejuela, Cabra de Mora, El Castellar, Formiche Alto y Torrijas, este servicio es cubierto por los municipios más cercanos. En cuanto al instituto, este se sitúa en la provincia de la comarca, Mora de Rubielos donde toda la población se dirige allí, mediante autobuses proporcionados para este fin. Por otro lado, existen guarderías en Rubielos de Mora y Mora de Rubielos.

Por otro lado, las trabajadoras sociales dan servicio a todos los pueblos un día a la semana, teniendo cuenta que la sede está en Mora de Rubielos donde se ubica el equipo multidisciplinar, este apartado se explica con mayor hincapié en el apartado cuatro.

En cuanto al servicio médico este está compuesto por el médico/a y el enfermero/a, se da servicio en todos los municipios, dependiendo el municipio y el número de habitantes, pueden variar los días de consulta en el que no siempre se da servicio todos los días. Esta comarca tiene la cabecera de urgencias en Mora de Rubielos, Sarrión y Mosqueruela, estos tienen mayores servicios, como son pediatra, matrona, se realizan análisis de sangre, rehabilitación, etc. En cuanto al servicio farmacéutico, se presta de manera intermitente en los pueblos más pequeños.

Por último, todos los pueblos menos Puertomingalvo y Valbona tienen tienda de alimentación. En los lugares más pequeños existen tiendas multiservicios donde se da el servicio de las necesidades básicas, aunque también se trasladan furgonetas a vender por estos, mientras que en los lugares de mayor tamaño de población existen diversos servicios como son carnicerías, panaderías, supermercados.

En cuanto a otros servicios a destacar en la comarca podemos destacar los siguientes:

- Restaurantes y bares. Estos dan servicio en los municipios, teniendo en cuenta que en los municipios con más habitantes existe una mayor cantidad de estos.
- Gasolineras. Estas no se localizan en todos los municipios, sino que dan servicio a los lugares de mayor tamaño, por lo que la población de los lugares más cercanos se traslada para obtener el servicio.
- Funeraria. Este servicio se da en Mora de Rubielos.
- Biblioteca. Se da en la mayoría de los municipios.
- Ludoteca. Esta se localiza en Mora de Rubielos.
- Parque infantiles y piscinas. Se da en todos los municipios.
- Peluquería. Se da en la cabecera de las comarcas, y en los demás municipios la profesional se traslada bajo demanda.

- Residencias para personas mayores. Se sitúan en Mosqueruela, Noguerauelas y Sarrión. También Atadi (Agrupación turolense de asociaciones de personas con discapacidad intelectual), que se encuentra en Mora de Rubielos.
- Bancos. En los municipios más pequeños van un día a la semana a dar servicios a la población, mientras que en los municipios de mayor tamaño tienen sucursales.
- Talleres. Este servicio se da en mayor medida en los municipios más amplios.

## **5. PAPEL DEL TRABAJO SOCIAL Y LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA COMARCA GÚDAR-JAVALAMBRE Y EL MEDIO RURAL.**

Las intervenciones sociales son un elemento importante para mejorar las condiciones de vida en el medio rural.

El Trabajo Social se encuentra comprometido con toda la sociedad para buscar el cambio y la construcción de un mundo más solidario y justo. En esta profesión se actúa con el objetivo de lograr el desarrollo de las personas, grupos y comunidades respondiendo a sus necesidades ya sean económicas, personales, materiales, etc.

El medio rural, posee unas características específicas que le difieren de lo urbano, por lo que es necesario que el Trabajo Social realice unas intervenciones acordes al medio, mediante el desarrollo de programas, actividades y planes de intervención adecuados a la zona del medio rural y a la realidad que viven, en función de la población y el entorno.

Para que esto se haga de una manera eficaz y eficiente es importante tener en cuenta la calidad y la mejora, para que se haga todo lo que se quiere hacer de una manera correcta y en el menor tiempo posible, optimizando los recursos que haya disponibles para llegar a satisfacer las necesidades de la población.

Los trabajadores sociales tienen que impulsar la participación de los individuos y comunidades en todas las actividades que se den para así, favorecer el desarrollo personal haciéndoles partícipes en todo momento. Por lo que estos profesionales deben tener unas condiciones óptimas y de calidad para llevar a cabo las diferentes intervenciones (Monreal y del Valle, 2010). Deben conocer los diferentes recursos y servicios existentes y disponibles que tiene los ciudadanos del medio rural. También es importante conocer las necesidades que presentan y entonces, adaptar cada intervención y cada recurso a los individuos. Es necesario que la persona tenga capacidad de decidir, ya que este es personal y los profesionales lo que van a hacer es apoyar, asesorar y orientar.

Por lo tanto, los objetivos que deben guiar las intervenciones en el medio rural son la promoción y mejora de calidad de vida, la modificación de las desigualdades previniendo las posibles situaciones de riesgo, favorecer y mejorar las infraestructuras materiales que falten o estén deterioradas, de la misma manera que se promueva la creación de nuevos servicios y equipamientos, regular y descentralizar los servicios en función de las características del territorio y como está distribuida la población, y la planificación y el desarrollo de servicios y programas que puedan cubrir las necesidades básicas, teniendo en cuenta y haciendo mayor hincapié en las personas que presenten dificultades.

La atención a cada situación de necesidad se da en cada municipio por parte de los Trabajadores Sociales en las que se dan unas intervenciones y actuaciones, de manera directa para facilitar el acceso al sistema de servicios sociales, que están recogidas en la web del Gobierno de Aragón:

- Detección y prevención de casos en la población, con necesidades personales, familiares o comunitarias.
- Recepción y análisis de la población individualmente o de manera colectiva.
- Estudio de la situación y la elaboración del diagnóstico social.
- Prescripción de la intervención social que se lleva a cabo y la elaboración de planes de atención social, ya sean individual, grupal o comunitariamente.
- Elaborar y emitir informes sociales.
- Llevar a cabo el tratamiento adecuado, ya sea asesorando, informando, tramitando o movilizándolo los recursos adecuados a la situación.
- Coordinación y cooperación técnica con otras áreas de protección.
- Derivación a otros servicios si es necesario, según el informe.
- Seguimiento y evaluación de cada caso y proyecto.
- Introducción de los datos de cada ciudadano, con su caso y todo lo necesario, en los sistemas informáticos de cada servicio.
- Promover la animación comunitaria y de la participación social.
- Colaboración en la gestión de servicios y actividades sociales existentes.
- Asesoramiento a los ayuntamientos de las localidades en los proyectos sociales.
- Promoción de medidas de inserción social.

En la actualidad, es difícil encontrar una definición que sea común para definir los Servicios Sociales, hay varias causas fundamentales que contribuyen a la dificultad de encontrar una definición que sea exacta, consensuada, compartida por todos o lo suficientemente generalizada: por un lado los Servicios Sociales, como campo de conocimiento y como estructura operativa, están aún en una fase de construcción y de llegar a una definición; en cambio se han concretado de forma muy desigual en cada país, de modo que tampoco existe homogeneidad en el plano internacional.

Esto puede deberse a que no ha existido en el ejercicio de la profesión una profundización teórica de lo que se ha construido (Ituarte, 1990).

Podemos entender como Servicios Sociales “aquellos instrumentos de política social, de los que disponen tanto la sociedad como los poderes públicos, para dar una respuesta válida a las necesidades de los individuos, grupos y comunidades, para la obtención de un mayor bienestar social y en definitiva para alcanzar una mejor calidad de vida”. (Carmen Alemán (1991:158).

Los Servicios Sociales se organizan en torno a dos niveles de atención, que se coordinan y complementan entre sí, y son los Servicios Sociales de Atención Primaria, Básicos o Comunitarios y los de Atención Especializada.

Los Servicios Sociales de Atención Primaria constituyen la estructura básica del Sistema Público de Servicios Sociales, son el primer nivel de atención más próximo al usuario, siendo su finalidad el logro de unas mejores condiciones de vida mediante una atención integrada y polivalente. Por lo tanto, son un recurso

cercano a cada persona, lo que permite que los profesionales puedan conocer la realidad en primera persona y poder transformarla. (Cercadillo, 2013).

Estos servicios comunitarios se dan en los Centros de Servicios Sociales, donde se prestan los servicios de información, valoración orientación y asesoramiento, cooperación social, impulso al asociacionismo y promoción de la vida comunitaria, ayuda a domicilio, y convivencia y reinserción social (Aleman,1993).

Por otro lado, el segundo nivel es el especializado, este se dirige hacia determinados sectores de la población, por lo que tienen carácter específico. Atienden a las necesidades presentadas por colectivos concretos que requieren respuestas diferenciadas y concretas. Este servicio se da, por lo tanto, a infancia, juventud y familia, mujer, personas mayores o tercera edad, toxicómanos y alcohólicos, personas con discapacidad física, psíquica o sensorial, minorías étnicas; especialmente en los gitanos, personas en situación de pobreza, exclusión o marginación, personas inmigrantes de otros países, refugiados o asiladas, y víctimas de emergencias sociales o catástrofes (Aleman, 1993).

Por lo tanto, los Servicios Sociales son reconocidos en la Ley 5/2009, como un derecho universal para toda la población.

La Comarca Gúdar-Javalambre tiene distribuidos los Servicios Sociales de esta manera como podemos apreciar en la Ley 5/2009 de Servicios Sociales de Aragón. En el artículo 47, nos menciona las competencias de las comarcas en el marco del Sistema Público de Servicios Sociales y su respectivo ámbito territorial, así como la gestión y aprobación de proyectos, programas. Por último, mencionar la coordinación entre las comarcas con el departamento competente en materia de servicios sociales.

Por otro lado, podemos destacar la diferente legislación aprobada específica para las comarcas.

- Reglamento Comarcal de Funcionamiento del Servicio de Ayuda a Domicilio de la Comarca Gúdar-Javalambre (BOP TE N.º 87 del 10 de mayo de 2005).
- Aprobación definitiva de la modificación del Reglamento del Servicio de Ayuda a Domicilio (BOP TE N.º 64, de 2 de abril de 2012).
- Reglamento para la concesión de las ayudas de urgencia de la Comarca Gúdar-Javalambre. (BOP TE Número 126, de 4 de julio de 2012).

Centrándonos en la Comarca Gúdar-Javalambre, los Servicios Sociales de Base de la comarca trabajan en red y en coordinación con diferentes profesionales. Todos ellos trabajan en un equipo multidisciplinar formado por cuatro trabajadoras sociales, una educadora social comunitaria y, por último, una coordinadora de los servicios sociales.

Junto a las trabajadoras sociales existen otros profesionales; dos auxiliares administrativos, una psicóloga y otra educadora social.

La sede principal está situada en la capital de la comarca; Mora de Rubielos y los demás municipios de la comarca tienen pequeños despachos acondicionados donde los diferentes profesionales se desplazan un día a la semana para dar servicio a la población.

Los Servicios Generales que están implantados en esta Comarca son:

- Información, valoración, diagnóstico y orientación.
- Servicio de ayuda a domicilio.
- Servicio de intervención familiar.
- Servicio de apoyo a personas cuidadoras.
- Servicio de animación comunitaria y de la participación.
- Servicio de atención de urgencias sociales.
- Servicio de teleasistencia.
- Alojamiento temporal.

Por otro lado, los Servicios Sociales Especializados de la Comarca Gúdar-Javalambre son los siguientes:

- Servicios de orientación e información para la mujer. El Instituto Aragonés de la Mujer (IAM), dando los siguientes servicios.
  - Asesoría Social, información y orientación.
  - Asesoría Psicológica, apoyo y tratamiento psicológico.
  - Asesoría Jurídica, información y orientación.
  - Teléfono de atención a las víctimas las 24 horas, gratuito.
- Servicios de alojamiento temporal o permanente. Destacan los siguientes:
  - Servicios de alojamiento en Residencias de la Tercera Edad.
  - Servicio de ayuda a personas con discapacidad intelectual. La agrupación turolense de asociaciones de personas con discapacidad intelectual (ATADI).

Además, aparecen diferentes servicios específicos de la Comarca Gúdar-Javalambre. Se realizan diferentes actividades comunitarias:

- Escuela de padres, esta tiene como objetivos el aprendizaje de temas relacionados con la educación de sus hijos/as.
- Actividades de prevención de drogodependencia. Su objetivo principal es sensibilizar a la población.
- Actividades de sensibilización contra la violencia de género. Su objetivo principal es sensibilizar a la población.
- Programa Comarcal de Integración Social y Convivencia. Se basa principalmente en la acogida de población inmigrante.
- Becas de integración social. Se subvencionan actividades de integración social, laboral y formación.

Los principales colectivos atendidos por los Servicios Sociales de la Comarca Gúdar-Javalambre son las personas mayores, familias, mujeres y discapacidad.

Las prestaciones más tramitadas son las siguientes;

- Prestaciones del catálogo de dependencia.
- Servicio de ayuda a domicilio y teleasistencia
- Prestaciones económicas.

Otros servicios que se ofrecen desde los servicios sociales son;

- Servicio de intervención familiar.
- Prestación de ayudas técnicas
- Prestación económica por cuidados en el entorno familiar
- Tramitaciones de reconocimiento de grado de discapacidad.
- Intervención y protección de Menores
- Prestaciones económicas a personas o familias con escasos recursos.
- Información, orientación, diagnóstico, valoración de recursos y derivación de estos.
- Prestación e información de otros sistemas de protección social como SALUD o Seguridad Social

A la hora de dar respuesta a las necesidades de la población del medio rural, está en manos del Trabajadora social el buscar alternativas de intervención más allá de lo que se ejecuta normalmente, tratando de buscar las soluciones más adecuadas y que sean menos perjudiciales para la persona ya que es el valor fundamental del que se dispone. El trabajo social se va adaptando a los diferentes cambios que se van sucediendo y que afectan a la sociedad, pero es imprescindible que la población tenga una participación para así conseguir el máximo beneficio.

## 6. ANÁLISIS DE DATOS

En el presente apartado analizaremos las diferentes entrevistas realizadas a la población seleccionada para estudiar la información de manera más profunda y poder obtener la percepción de la ciudadanía.

Para ello, se seleccionan las preguntas claves destacadas de las entrevistas para llevar a cabo el objetivo; *“Analizar la despoblación en la Comarca Gúdar-Javalambre, para implantar medidas que ayuden a solventar el problema mediante la fijación de población. Incidiendo en el papel del Trabajo Social y los Servicios Sociales Comunitarios.”*

Centrándonos en la perspectiva de la ciudadanía, se destacan las siguientes;

- *“4. ¿Qué otros sectores de la población, crees que puedan tener dificultades a la hora de residir en el medio rural?”*
- *“7. ¿Qué cambiarías de la Comarca Gúdar-Javalambre para ayudar a la comarca y mejorar el modo de vida de esta?”*
- *“8. ¿Qué medidas implementarías para fijar población en la comarca?”*

Tras el análisis de estas, se deducen las siguientes ideas principales;

- Todos los sectores de la población tienen dificultades a la hora de residir en el medio rural. Destacando la tercera edad por las dificultades existentes con el envejecimiento de la población y, por otro lado, el resto de los sectores también se ven afectados, ya que hay una carencia de empleo.
- Dificultad en el acceso a diferentes servicios;
  - Sanidad, dificultad para acceder a servicios de urgencias cercanos y, por otro lado, servicio mínimo de los diferentes profesionales sanitarios en los diferentes municipios.
  - Educación, dificultad para el acceso a estudios superiores, sumando la falta de calidad de la cobertura de internet no se puede favorecer los estudios superiores telemáticamente.

- El transporte público es escaso, ya que apenas presta servicio entre los municipios y lo urbano.
- Dificultad de acceder a una vivienda a un precio asequible.
- Dificultad a la hora de acceder a un empleo estable;
  - Fomentar un empleo seguro y de calidad, mediante ayudas económicas a las empresas que contraten a población.
  - Favorecer el acceso a empresas externas, mediante la reducción de impuestos y así conseguir un mayor número de empleos.
  - Apoyar el empleo del sector de ganadería y agricultura para fomentar el empleo existente en las zonas rural y que no desaparezca.

Uno de los principales problemas existentes en la Comarca Gúdar-Javalambre es la falta de infraestructuras de comunicación entre municipios. Esto ha provocado una marginación del medio rural, hay autores que lo definen como “penalización del mundo rural” en la provisión de servicios básicos durante el SXX. Renau (2018:123) mencionado por Collantes y Pinilla, 2011.

Como hemos podido observar en las diferentes respuestas de las entrevistas realizadas, la población sostiene que la mala calidad de las infraestructuras de comunicación afecta a la fijación de población en los municipios de menor tamaño. Como menciona el entrevistado E17 *“Respecto a las infraestructuras del transporte son nulas o inexistentes, apenas una línea de autobús al día con horarios pésimos para ir a Teruel capital”*.

Esto conlleva que la población se vea afectada tanto en el acceso a servicios sanitarios especializados, además del acceso al centro médico de urgencias más cercano. Como explica el entrevistado E15 *“...en el ámbito sanitario ni siquiera encontramos un centro de salud con servicios de hospitalización si no te vas a Teruel lo que muchas veces supone un desplazamiento de más de una hora. En la cual una persona puede perder la vida”*.

Por otro lado, la educación se ve afectada, ya que muchos municipios están a grandes distancias de la capital de comarca donde se encuentra el Instituto de Educación Secundaria, además para acceder a estudios superiores la población se ve obligada a emigrar a núcleos urbanos más amplios. Como alude E15 *“En el caso de la educación los servicios se quedan cortos no llegando a cubrir las necesidades actuales de exigencia de educación. (Idiomas, Universidades, Centros especiales, Bibliotecas, Incentivación del aprendizaje en los niños, Colegios muy dispersos y en cuales muchas veces se lleva desde los más pequeños hasta los más mayores en una misma clase).”*

Si mejorará la cobertura de la conexión de internet, la población podría acceder a unos estudios superiores de manera telemática. Como menciona E15 *“El sistema español de educación obliga a trasladarse a los estudiantes a las ciudades como Valencia, Castellón, Teruel o Zaragoza. Debido a la escasa oferta educativa que podemos encontrar en la comarca. A no ser que accedas a la misma a través de la UNED o como en otros países como Irlanda puedas acceder a centros de estudios superiores que utilicen las nuevas tecnologías para dar clase y conectarse con los estudiantes.”*



Por último, hay que mencionar que las infraestructuras de comunicación influyen también en otros factores como el empleo, ya que, si las vías de intercomunicación entre municipios fueran de calidad, la población tendría un mejor acceso a empleos de otros municipios sin tener que dejar de residir en su municipio actual. También es importante recalcar la carencia de transporte público en esta comarca, ya que el servicio es mínimo y no llega a cubrir las necesidades de toda la población. En conclusión, esto provoca que la población migre a los municipios más amplios, ya que tienen mayores servicios de calidad y oportunidades de empleo.

Otro aspecto para destacar es la falta de la oferta de alquiler y venta de viviendas asequibles. diferentes sectores de la población. En el caso de la Comarca Gúdar-Javalambre, se ha fomentado el turismo en estos últimos años, por tener un gran número de municipios dentro de los pueblos más bonitos de España, con premios como "Ferrero Rocher" o "Cittaslow", lo que ha provocado que se hayan encarecido estos precios. Como alude E17 *"Familias con hijos que quieran venir a la comarca a vivir, los precios de las viviendas están cada vez más altos debido al turismo."*

Esto ha desembocado que la población emigre a las zonas urbanas, por la falta de puestos de trabajo, ofertas y de viviendas asequibles.

Como menciona Renau (2018:191);

*"la huida de urbanitas al medio rural no solamente a causa del estrés o el hartazgo de su mundo laboral, sino por la búsqueda de "lo auténtico", "lo puro", o una vuelta a los orígenes que observan al llegar a un pueblo de montaña medio en ruinas. Esta revalorización se completa con el nacimiento de "nuevas demandas" como residencia en territorios rodeados de verde (y más baratos) que la ciudad y el auge del turismo rural en todas sus facetas. "*

Por último, uno de los aspectos más destacados en las entrevistas analizadas es la falta de ofertas de empleo. Uno de los factores que influyen en la despoblación son los factores económicos, ya que en los núcleos urbanos hay mayores oportunidades laborales y de servicios. En la mayoría de los casos la población con estudios superiores tiene que emigrar a las ciudades, buscando ofertas de empleos cualificados, ya que en el medio rural son muy escasos.

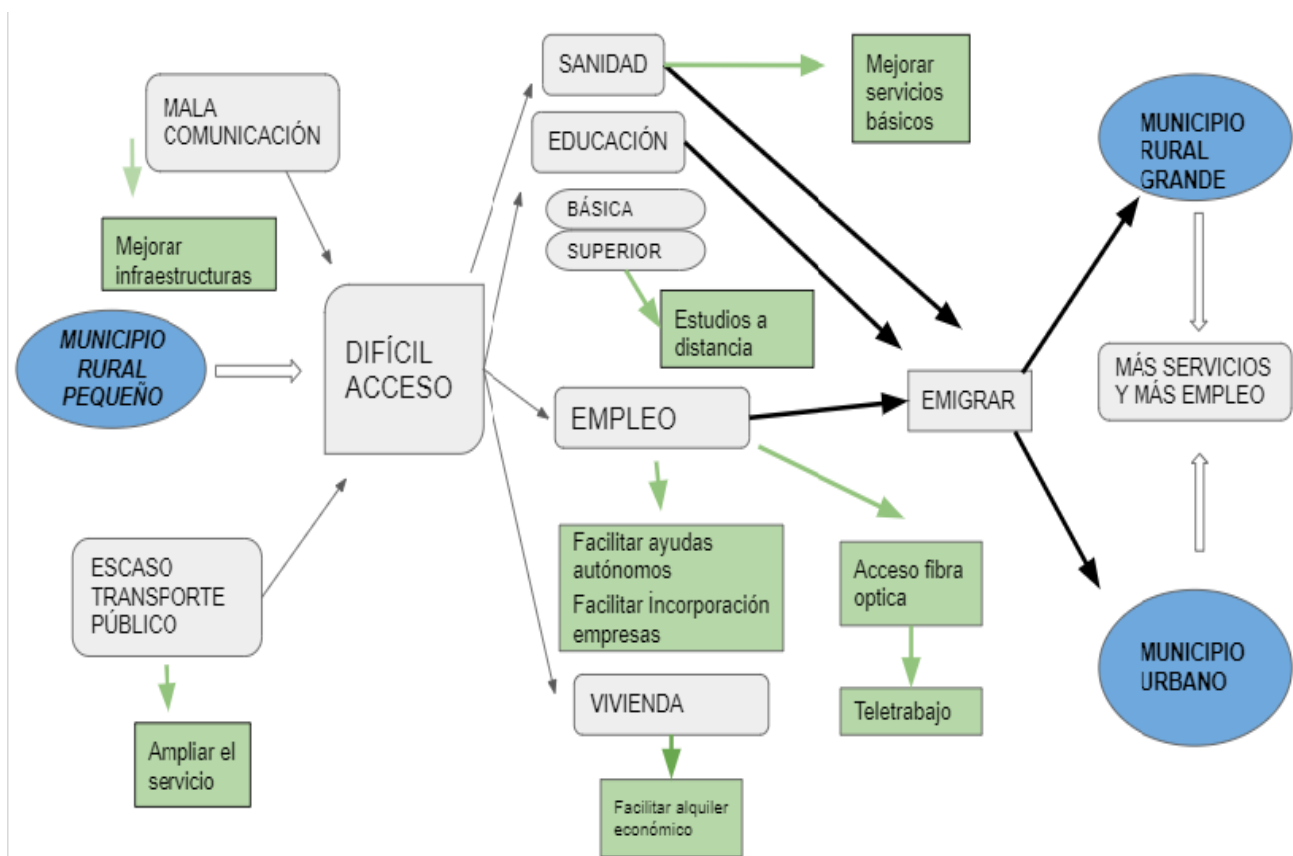
Otro de los problemas que causan malestar en la población de esta comarca son las dificultades que existen para la implantación de nuevas empresas y autónomos. En las entrevistas se menciona que, si estos se beneficiarían de una bajada de los impuestos y se obtuvieran ayudas económicas por la contratación de personal, apoyaría la construcción de empresas y la inserción de nuevos trabajadores y emprendedores. Como explica E16 *"Además los beneficios fiscales por vivir en zonas rurales son irrisorios, tal como puedo ver por experiencia propia ya que los beneficios fiscales de otras comunidades autónomas son mayores a los de Aragón, por ejemplo en la comunidad Valenciana una persona menor de 35 años puede desgravarse de su declaración de IRPF el 20 % del alquiler, mientras que en Aragón ni siquiera se contempla, en este sentido la fiscalidad de Aragón debería cambiar mucho para incentivar a la población a vivir y declarar en su comunidad, al igual que la declaración de IRPF se podría realizar con el Impuesto de sociedades de las empresas a las cuales se les podía dotar de mayores beneficios fiscales si residieran en territorios despoblados."*

En conclusión, como menciona Pinilla, & Sáez, (2017:3);

*“La despoblación tiende a generar además círculos viciosos retroalimentados que complican el futuro de las zonas que lo sufren. Así, tiene lugar la pérdida de capital humano de los más emprendedores, lo que les resta dinamismo económico. Las propias decisiones de inversión o emprendimiento se ven deprimidas como consecuencia de las bajas expectativas existentes.”*

Como podemos observar en la Imagen 3, la población sigue siendo envejecida aun existiendo políticas con el objetivo de solventar el problema, además la comarca sigue teniendo pérdidas de habitantes. Por lo que la ley 45/2007 del 13 de Diciembre sobre el desarrollo sostenible del medio rural, la cual tiene como objetivo “ objeto regular y establecer medidas para favorecer el desarrollo sostenible del medio rural en tanto que suponen condiciones básicas que garantizan la igualdad de todos los ciudadanos en el ejercicio de determinados derechos constitucionales y en cuanto que tienen el carácter de bases de la ordenación general de la actividad económica en dicho medio.”, no ha cumplido los objetivos establecidos, ya que en todas las entrevistas analizas la población cree que no se cubren las necesidades básicas ni la igualdad de todos los ciudadanos.

**Imagen 3.** Principales problemas y soluciones de la Comarca Gúdar-Javalambre.



Fuente: Elaboración propia.

En cuanto al enfoque del Trabajo Social, se seleccionan las siguientes preguntas claves;

- *“3. ¿Cómo crees que podría ayudar la profesión del Trabajo Social para combatir la despoblación?”*
- *“5. ¿Qué medidas desde el Trabajo Social, implantarías para poder fijar población o paliar los problemas de la despoblación?”*

Tras el análisis, se deducen las siguientes ideas principales;

- Generar empleo destinado a la atención de personas dependientes y mayores. Aprovechando las debilidades del medio rural, como es la población envejecida. Con ello, se conseguirían puestos de trabajo para todos los sectores de la población. Potenciando los siguientes recursos;
  - Centros de día
  - Residencias
  - Ayuda a domicilio
  - Empleados/as del hogar
  - Transporte social
  - Comida a domicilio
  - Rehabilitación

Todo ello permite que los mayores no tengan que irse de su entorno y al mismo tiempo se cree empleo para la población de la zona, para que estos se queden en los municipios, formando una familia y evitando su emigración a las ciudades.

- Fomentar el alquiler social. Desde el Trabajo Social informar y ayudar a tramitar la documentación exigida para esta, y por otro lado exponer a la población con viviendas en propiedad que no están habitadas, la importancia de poner en alquiler éstas, y así poder aumentar la población con mayor demanda de viviendas asequibles. Hay que destacar la importancia de los profesionales en la mediación entre el propietario y los inquilinos, para prevenir los problemas de impagos, ya que son uno de los temores más destacados de los propietarios.

## 7. MEDIDAS PARA FIJAR POBLACIÓN

Tras la realización del presente trabajo, obtenemos las siguientes medidas que pueden ayudar a la fijación de población y a solventar el problema de la despoblación en el medio rural.

- Fomentar la creación de empresas en el sector industrial, mediante la reducción de impuestos en el medio rural. Favoreciendo la creación de puestos de trabajo cualificados evitando la emigración de la población con estudios superiores.
- Mejorar e implantar la fibra óptica en todos los municipios de la comarca, ya que beneficiaría la implantación de actividades económicas y nuevos servicios como el teletrabajo.
- Desarrollar programas para favorecer el emprendimiento y el desarrollo de la actividad económica, como impulsar iniciativas para la formación y cualificación no sólo de estudios superiores, sino de sectores como la agricultura y ganadería.
- Implantación de diversos talleres de empleo, sobre ayuda a domicilio o cuidados. Esto cubriría puestos de trabajo, y ayudaría a la tercera edad, ya que gran parte de la población es envejecida. Por otro lado, se fomentaría las guarderías y ludotecas.
- Fomentar el asociacionismo, mediante la creación de asociaciones sobre al apoyo a los cuidadores.
- Crear y dinamizar programas de voluntariado enfocado hacia la tercera edad, para combatir la soledad.
- Potenciar actuaciones y proyectos encaminados a concienciar a la población de la zona de la importancia que tiene la inmigración. No considerarla como una amenaza, sino como una oportunidad.
- Creación de puesto de trabajo, mediante el desarrollo de un programa de comida para llevar para las personas dependientes o de la tercera edad. Favoreciendo que se queden en su medio habitual.
- Establecer empresas de inserción en la comarca, para personas con dificultades económicas, sociales, exclusión y discapacidad.
- Fomentar el alquiler social para conseguir alquileres asequibles para toda la población.

**Tabla 4** Medidas para fijar población en la Comarca Gúdar-Javalambre.

|                          |  |
|--------------------------|--|
| Creación de empresas     | Reducción impuestos/puestos cualificados                       |
| Fibra Óptica             | Estudios a distancia   |
| Favorecer emprendimiento | Formación en Agricultura y Ganadería                           |
| Talleres de empleo       | Cuidados   |
| Asociacionismo           | Asociaciones apoyo a ciudadanos                                |
| Voluntariado             | Combatir la soledad  |
| Concienciación           | Importante Inmigración   |
| Empleo                   | Programa comida a domicilio a la tercera edad.                 |
| Empresa de Inserción     | Personas en exclusión social/dificultad económica/discapacidad |
| Alquiler Social          | Asequibles para toda la población                              |

*Fuente: Elaboración propia.*

En conclusión, hay que buscar y analizar aquellas medidas que se adapten a los diferentes municipios rurales con el fin de adaptarse de manera individualizada en cada municipio.

## 8. CONCLUSIONES

Como hemos visto a lo largo de todo el desarrollo del trabajo la despoblación es un reto existente en el núcleo rural, que preocupa a la población turolense.

Uno de los detonantes que han influenciado en el desarrollo de la despoblación en el medio rural ha sido el éxodo rural. Desde hace años, el medio rural ha sido abandonado por las políticas, lo que ha provocado que las infraestructuras no se hayan actualizado ni los servicios. Todo ello, ha desembocado en un círculo en el que, a menor población, menores servicios y a menores servicios, menos población.

Las barreras de tipo económico son una de las dificultades más graves a las que se han de enfrentar cualquier persona que decide emprender un nuevo negocio en una zona rural, puesto que a la inversión inicial se suman las dificultades de los altos costes de la Seguridad Social, y el pequeño tamaño del mercado y de los ingresos.

Por tanto, es conveniente que las políticas y medidas públicas que traten de fomentar el emprendimiento rural incluyan también ayudas, subvenciones y medidas fiscales que incentiven a los emprendedores y les ayuden a enfrentarse a esas limitaciones económicas.

El objetivo general del presente trabajo “Analizar la despoblación en la Comarca Gúdar-Javalambre, para implantar medidas que ayuden a solventar el problema mediante la fijación de población. Incidiendo en el papel del Trabajo Social y los Servicios Sociales Comunitarios.”, ha sido alcanzado de manera adecuada. Para llevar a cabo este objetivo se han cumplido los diferentes objetivos específicos establecidos al comienzo del presente trabajo.

Desde la perspectiva del Trabajo Social se han analizado aquellas funciones que más se realizan en el entorno de los municipios de la comarca como son las ayudas a la dependencia. Podemos destacar la importancia de la profesión para combatir la despoblación, ya que dos de los grandes problemas existentes en el medio rural es la carencia de empleo y la población envejecida. Por lo que, si desde esta profesión se desarrollarán alternativas para mejorar la situación de las personas de la tercera edad, como sería la creación de servicios a domicilio, transporte social, centros de día ... no sólo mejoraría la situación de este sector de la población, sino que habría un incremento de ofertas de empleo y por lo tanto se solventarían los dos problemas más destacados en la Comarca Gúdar-Javalambre.

Un aspecto que pensamos que debería fortalecerse es mejorar el acceso a la información sobre todos los recursos que hay disponibles, ya que es importante que conozcan la existencia de todas los servicios y la labor de los trabajadores sociales, para que puedan hacer uso de estos. Los Servicios Sociales deben mejorar su visibilidad de cara a la población, sobre todo en las zonas donde el acceso a los servicios públicos es más difícil e inaccesible.

Por último, mencionar que el presente trabajo ha ayudado no sólo a conocer el papel del Trabajo Social en la comarca, sino que también hemos podido conocer la situación de la zona en su conjunto, como son las infraestructuras, servicios, recursos, etc. Y sobre todo destacar la importancia que ha tenido la perspectiva de la población, ya que ha sido una fuente de información muy importante.

La realidad es que después de cuatro años formándonos como profesionales, podemos destacar que es una profesión que impulsa el desarrollo y el crecimiento del bienestar social, la calidad de vida y la salud.

Los Servicios Sociales a diferencia de otros sistemas de protección en el medio rural, se convierten en referentes para poder solucionar las problemáticas y necesidades. Estos profesionales, son los que mejor conocen la situación de la población ya que actúan de una manera más cercana en el medio rural. Además, existen unas dificultades a la hora de trabajar, ya que hay una escasez de recursos y equipamientos.

## 9. ÍNDICE DE TABLAS

- Tabla 1.** Entrevistas realizadas. Elaboración propia. ... pp.8
- Tabla 2.** Boletín Oficial del Estado (2007). Desarrollo sostenible del medio rural. BOE N.º 299, del 14 de Diciembre. Recuperado de: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2007-21493>. ... pp.14
- Tabla 3.** Fuentes propia (2020). Servicios básicos de los municipios de la Comarca Gúdar-Javalambre. Recuperado de: <https://gudarjavalambre.es/municipios-gj>. ... pp.25
- Tabla 4.** Medidas para fijar población en la Comarca Gúdar-Javalambre. Elaboración Propia. ...pp.37

## 10. ÍNDICE DE IMÁGENES

### Imagen 1:

Instituto de Desarrollo Rural Serranía Celtibérica [Áreas Españolas escasamente pobladas, España en Defensor del pueblo (2019). La situación demográfica en España. Efectos y consecuencias. Separata del volumen II del informe anual del 2018. Recuperado el 23 de Abril del 2020, de: [https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2019/06/Separata\\_situacion\\_demografica.pdf](https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2019/06/Separata_situacion_demografica.pdf) . ... pp.13

**Imagen 2:** Google. (s.f). [Mapa Comarca Gúdar-Javalambre, España en Google maps]. Recuperado el 11 del Marzo 2020, de: <https://gudarjavalambre.es/comarca/la-comarca/localizacion>. ...pp.22

**Imagen 3:** Principales problemas y soluciones de la Comarca Gúdar-Javalambre. Elaboración propia. ...pp.34

## 11. ÍNDICE DE GRÁFICAS.

**Gráfica 1.** Molina de La Torre, I. La despoblación en España. Un análisis de la situación. Recuperado de: <http://idpbarcelona.net/docs/foro/despoblacion.pdf>. ...pp.15

**Gráfica 2.** Instituto Nacional de Estadística (2019). Teruel: Población por municipios y sexo. Fichero de datos. Recuperado de: <https://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=2899&L=0>. ...pp.16

**Gráfica 3.** Instituto Nacional de Estadística (2019). Población por provincias. Fichero de datos. Recuperado de: <https://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=2911&L=0>. ...pp.18

**Gráfica 4.** Instituto Nacional de Estadística (2019). Población por municipios y sexo. Recuperado de: <https://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=2899&L=0>. ...pp.23



**Gráfica 5.** Instituto Nacional de Estadística (2019). Población por provincias, edad (grupos quinquenales), Españoles/Extranjeros, Sexo y Año. Fichero de datos. Recuperado de: <https://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?path=/t20/e245/p08/&file=03002.px#!tabs-tabla>. ...pp.23

**Gráfica 6:** Instituto Aragonés de Estadística (IAEST) 2018. Clasificación nacional de actividad económica a nivel de sección de actividad (CNAE-09). Recuperado de: [www.aragon.es/iaest](http://www.aragon.es/iaest). ...pp.24

## 12. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alemán, B. M.C. (1991). *El sistema público de Servicios Sociales en España*. Granada: Ed. Impredisur. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=175630>

Alemán, B. M.C. (1993). *Una perspectiva de los Servicios Sociales en España*. Cuadernos de Trabajo Social. Nº2, pp.195-205. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2753357>

Ardoy, N. L & Del Almo, P. S y Ruiz, R.J.(2004). *La triangulación metodológica en el ámbito de la investigación social: dos ejemplos de uso*. Instituto de Estudios Sociales de Andalucía.

Blanco, C., & Hania Zlotnik. (2006). *Migraciones: Nuevas Movilidades En Un Mundo En Movimiento*. Bilbao: IKUSPEGI. Observatorio vasco de la Inmigración.

Boletín Oficial de Aragón. (1996). *Resolución del Instituto Aragonés de Fomento, por la que se hace pública la adjudicación de obras*. BOA nº55: Aragón. Recuperado de: <http://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=460298080059&type=pdf>

Boletín Oficial de Aragón (2009). Servicios Sociales de Aragón. BOA núm. 132. Recuperado de; <http://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=390353230505>.

Boletín Oficial del Estado (2006). Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia. BOE núm. 299 Recuperado de; <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2006-21990>.

Boletín Oficial del Estado (2007). Para la igualdad efectiva de mujeres y hombres. BOE núm. 71. Recuperado de: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2007/BOE-A-2007-6115-consolidado.pdf>.

Boletín Oficial del Estado (2004). Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género. BOE» núm. 313. Recuperado de; <https://www.boe.es/buscar/pdf/2004/BOE-A-2004-21760-consolidado.pdf>.

Boletín Oficial del Estado (2007). Para el desarrollo sostenible del medio rural. BOE núm. 299. Recuperado de: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2007-21493>.

Camarero Rioja, L. A. (2009a). *La población rural de España. De los desequilibrios a la sostenibilidad social*. Barcelona: Fundación La Caixa.

Cercadillo Isla, M. (2013). Cambios en la realidad social: dinamismo y procesos de ajuste en el marco de los Servicios Sociales de Atención Primaria. Cuadernos de Trabajo Social, pp.265-274. Recuperado de: <https://core.ac.uk/download/pdf/38813389.pdf>.

Collantes, F., & Pinilla, V., & Sáez, L. A., & Silvestre, J. (2010). El impacto demográfico de la inmigración en la España rural despoblada. *Boletín Elcano*, pp.128, 28.

Consejo Económico y Social (2019). La inmigración en España: Efectos y oportunidades: Sesión del Pleno del 20 de Marzo del 2019, Madrid.

Del Romero Renau, L. (2018). Despoblación y abandono de la España rural. [Recurso electrónico]: el imposible vencido (1a ed.). Tirant humanidades. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=cat00574a&AN=cbzara.b1991119&lang=es&site=eds-live>. Acceso en Marzo el día 26, 2020. Estudio número 3240 de 2019 del Centro de Investigaciones Sociológicas, publicado en febrero de 2019.

Giménez Romero, C. (2003). "La naturaleza de las migraciones. Que es la migración. ¿Problema u oportunidad?" Capítulo 1, Barcelona: RBA, pp.19-39.

Gobierno de Aragón (2020). Servicios Sociales Generales. Información General. Recuperado de; <https://www.aragon.es/-/servicios-sociales-generales.-informacion-general>.

Gobierno de Aragón (2017). II Plan Estratégico de Servicios Sociales de Aragón 2017-2020. Recuperado de; [https://transparencia.aragon.es/sites/default/files/documents/iiplanestrategicodeserviciosocialesdearagon2017\\_2020.pdf](https://transparencia.aragon.es/sites/default/files/documents/iiplanestrategicodeserviciosocialesdearagon2017_2020.pdf).

IAEST (2019). Cifras de población y censos demográficos. Disponible en: <http://aplicaciones.aragon.es/mtiae/menu?idp=3&action=menu&tipo=6&padre=90101&idt=4> [Consultado 16-04-2019]

Instituto Aragonés de Fomento. (2009). IAF: Zaragoza. Recuperado de: <https://www.iaf.es/paginas/iaf-quienes-somos>.

Ituarte, T. A. (1990). Trabajo Social y Servicios Sociales: aportes para una clarificación necesaria. *Documentación Social*, N.º 79, pp. 49-64.

Macionis, J.J, Plummer, K. (2011). Sociología. 4ª Edición. Pearson Educación, S.A, Madrid.

Merchand Rojas, Marco Antonio (2013). El Estado en el proceso de acumulación por desposesión favorece la transnacionalización de la minería de oro y plata en México: “La economía norteamericana y canadiense necesitan los minerales de América Latina como los pulmones necesitan el aire”. *Paradigma económico*. Núm. 1, pp. 107-141.

Miner Guerrero, R. (2018). Inmigrantes y refugiados en una España con fuerte despoblación rural y baja natalidad.

Monterde, J. V. Q. (2006). *Acciones de desarrollo rural en la provincia de Teruel: iniciativas comunitarias e iniciativas locales*. In Estrategias Territoriales de desarrollo rural (pp.125-144). Institución Fernando el Católico.

Monreal, B.P y del Valle, G. A. (2010). Las personas mayores como actores en la comunidad rural: innovación y empowerment. *Athenea Digital*. Núm. 17, pp. 171-187.

Morales,G.,& Méndez,B.(2017). Despoblación rural en España, ¿problema u oportunidad? *Revista Democracia y Gobierno Local*. Número 36.3. Recuperado de:  
[https://www.gobiernolocal.org/historicoBoletines/nueva\\_web/RDGL36.pdf](https://www.gobiernolocal.org/historicoBoletines/nueva_web/RDGL36.pdf)

Pinilla, V., & Sáez, L. A. (2017). La despoblación rural en España: génesis de un problema y políticas innovadoras. *Informes CEDDAR*, 2.

Romero Renau, L. D., & Valera Lozano, A. (2015). Teruel, territorio en decrecimiento: dinámicas y oportunidades. *AGER. Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, 2015, vol. 2015, núm. 19, pp. 85-116.

Sánchez Alonso, B. (1995). *Las causas de la emigración Española.1880-1930*, Madrid. Alianza.

Valero Garcés, Carmen (2014). Hay vida después de la mina...industria y medio ambiente y literatura en la cuenca minera de Ultrillas (Teruel). Grupo FITISPos y Gieco. Universidad de Alcalá. Recuperado de: [Dialnet-HayVidaDespuesDeLaMinalIndustriaYMedioambienteYLite-4911058.pdf](#)

Vidal,T., & Recano, J. (1986). “*Rural Demography in Spain Today*”. Espace Populations Sociétés.1986-3. Barcelona, pp. 63-74.

- **Webgrafía.**

Web Gobierno de Aragón. Recuperado de; (<https://www.aragon.es/-/servicios-sociales-generales.-información-general>)

Web Comarca Gúdar Javalambre. Recuperado de;  
<https://gudarjavalambre.es/comarca/departamentos/servicios-sociales>

### **13. ANEXOS**

- **Entrevistas Trabajadora Social de la Comarca Gúdar- Javalambre.**

En primer lugar, queremos darte las gracias por participar en nuestro Trabajo de Fin de Grado, ya que su punto de vista lo consideramos muy importante para este. Por otro lado, agradecer que pueda realizar nuestra entrevista, ya que con la pandemia del Coronavirus (Cov19) entendemos que pueda tener una mayor carga de trabajo.

Este trabajo tiene como objetivo principal analizar la despoblación en la Comarca Gúdar-Javalambre y poder analizar aquellas medidas que puedan ayudar a fijar población en el medio rural.

#### **Datos personales.**

Sexo:

Años:

Años de residencia en la Comarca Gúdar-Javalambre:

Procedencia (si has residido en otro lugar anteriormente):

#### **Entrevista.**

1. ¿Qué papel tiene el trabajador social ante la realidad de las zonas rurales despobladas?
2. ¿Porque crees que la población abandona el medio rural?
3. ¿Cómo crees que podría ayudar la profesión del Trabajo Social para combatir la despoblación?
4. ¿Qué medidas se llevan a cabo para combatir la despoblación desde el Trabajo Social? ¿Con las medidas que se llevan a cabo, crees que es suficiente?
5. ¿Qué medidas desde el Trabajo Social, implantarías para poder fijar población o paliar los problemas de la despoblación?
6. ¿En qué sectores de población interviene en mayor medida el Trabajo Social?
7. ¿Qué prestaciones desde el Trabajo Social se tramitan? ¿Cuáles se tramitan en mayor medida? ¿Podrías darnos datos numéricos aproximados del número de usuarios que las reciben en la Comarca Gúdar-Javalambre?

8. ¿Crees que debería realizarse algún programa específico para fijar población desde el Trabajo Social? Si es así ¿Que programa realizarías?

9. ¿Crees que las inversiones económicas en programas desde el Trabajo Social, para combatir la despoblación son suficientes?

10. Añade cualquier cosa que quiera decir y que no le hayamos preguntado o piense que sea importante.

- **Entrevista Trabajador/a Social.**

En primer lugar, queremos darte las gracias por participar en nuestro Trabajo de Fin de Grado, ya que su punto de vista lo consideramos muy importante para este. Por otro lado, agradecer que pueda realizar nuestra entrevista, ya que con la pandemia del Coronavirus (Cov19) entendemos que pueda tener una mayor carga de trabajo.

Este trabajo tiene como objetivo principal analizar la despoblación en la Comarca Gúdar-Javalambre y poder analizar aquellas medidas que puedan ayudar a fijar población en el medio rural.

**Datos personales:**

Sexo:

Años:

Nivel de estudios:

Años de residencia en la Comarca Gúdar-Javalambre:

Procedencia (si has residido en otro lugar anteriormente):

Ocupación:

**Entrevista:**

1. ¿Qué papel tiene el trabajador social ante la realidad de las zonas rurales despobladas?

2. ¿Porque crees que la población abandona el medio rural?

3. ¿Cómo crees que podría ayudar la profesión del Trabajo Social para combatir la despoblación?

4. ¿Qué medidas se llevan a cabo para combatir la despoblación desde el Trabajo Social? ¿Con las medidas que se llevan a cabo, crees que es suficiente?

5. ¿Qué medidas desde el Trabajo Social, implantarías para poder fijar población o paliar los problemas de la despoblación?

6. ¿En qué sectores de población crees que interviene en mayor medida el Trabajo Social en la comarca?

7. ¿Crees que debería realizarse algún programa específico para fijar población desde el Trabajo Social? Si es así ¿Que programa realizarías?

8. ¿Crees que las inversiones económicas en programas desde el Trabajo Social, para combatir la despoblación son suficientes?

9. Añade cualquier cosa que quiera decir y que no le hayamos preguntado o piense que sea importante.

- **Entrevistas Usuarios.**

Entrevistas realizadas;

| CÓDIGO | GÉNERO    | EDAD    | EMPLEO                   |
|--------|-----------|---------|--------------------------|
| EI 1   | Masculino | 25 años | Autónomo/Estudiante      |
| EI 2   | Masculino | 47 años | Autónomo                 |
| EI 3   | Masculino | 24 años | Estudiante               |
| EI 4   | Femenino  | 25 años | Desempleado              |
| EI 5   | Masculino | 26 años | Auxiliar Administrativo  |
| EI 6   | Femenino  | 44 AÑOS | T.s Comarca              |
| EI 7   | Hombre    | 28 años | Trabajo por cuenta ajena |
| EI 8   | Masculino | 22 años | Desempleado              |
| EI 9   | Femenino  | 24 años | Trabajo por cuenta ajena |
| EI 10  | Femenino  | 28 años | Trabajo por cuenta ajena |
| EI 11  | Masculino | 28 años | Contable                 |
| EI 12  | Femenino  | 51 años | Cocinera                 |
| EI 13  | Masculino | 24 años | Ayudante de Cocina       |
| EI 14  | Femenino  | 30 años | TS comarca               |
| EI 15  | Femenino  | 56 años | TS comarca               |

PREGUNTAS

## 1. ¿Crees que la despoblación es un problema en la Comarca Gúdar-Javalambre?

- EI1 Si, hay menos gente cada año, hace un par de años parecía que la gente volvía a los pueblos, pero ahora apenas hay trabajo en los pueblos para la gente joven
- EI2 Si
- EI3 Si
- EI4 Si
- EI5 Si es un problema muy grave. En mi caso de los casi 30 alumnos que fuimos al colegio de mi edad en Mora de Rubielos solo viven en la población actualmente 8. Por lo que podemos decir que el 75% de los jóvenes se van de la población.
- EI7 Si, de los mayores problemas que tiene en la actualidad y su futuro inmediato.
- EI8 No
- EI9 Si
- EI10 si, cada vez hay menos población.
- EI11 Si
- EI12 Si, bastante importante
- EI13 Si, falta trabajo y facilidades para que la gente se quede en el pueblo.
- 

## 2. ¿Por qué crees que la población abandona el medio rural?

- EI1 Porque no encuentran un trabajo que les permita vivir bien, o no hay trabajos de lo que han estudiado, por lo que tienen que salir fuera a buscarse la vida
- EI2 Falta de Futuro
- EI3 por la falta de empleo y posibilidad de establecerse
- EI4 En las ciudades hay más oportunidades de empleo
- EI5 En mi caso, y en el de mucha gente. El sistema español de educación obliga a trasladarse a los estudiantes a las ciudades como Valencia, Castellón, Teruel o Zaragoza. Debido a la escasa oferta educativa que podemos encontrar en la comarca. A no ser que accedas a la misma a través de la UNED o como en otros países como Irlanda puedas acceder a centros de estudios superiores que utilicen las nuevas tecnologías para dar clase y conectarse con los estudiantes.

La oferta de empleo en el ámbito rural y más en concreto en la comarca deja pocos sectores a los cuales pueda unirse la población, más concretamente en la comarca

se vive mucho del turismo, el sector agroalimentario tanto a través de la trufa, como de los secaderos o mataderos, no esta tan incluida la industria en el desarrollo rural.

La gran mayoría de empresa de la zona o bien se dedican al sector primario o al sector terciario. Lo que provoca una baja demanda de personal altamente cualificado. Como pueden ser ingenieros, abogados, etc. los cuales se van a vivir a las ciudades en las cuales encuentran una oferta mayor de trabajo.

Además los beneficios fiscales por vivir en zonas rurales son irrisorios, tal como puedo ver por experiencia propia ya que los beneficios fiscales de otras comunidades autónomas son mayores a los de Aragón, por ejemplo en la comunidad Valenciana una persona menor de 35 años puede desgravarse de su declaración de IRPF el 20 % del alquiler, mientras que en Aragón ni siquiera se contempla, en este sentido la fiscalidad de Aragón debería cambiar mucho para incentivar a la población a vivir y declarar en su comunidad, al igual

que la declaración de IRPF se podría realizar con el Impuesto de sociedades de las empresas a las cuales se les podía dotar de mayores beneficios fiscales si residieran en territorios despoblados.

- EI7 La falta de medios, tales como accesibilidad a sanidad de calidad, infraestructuras básicas, comercio.
- EI8 Por falta de servicios
- EI9 Por la falta de trabajo en puestos acordes a sus estudios, al igual que la falta de trabajo o de empresas que creen empleo. O la falta de comunicación/medios
- EI10 La gran mayoría de la población lo abandona por temas de trabajo, ya que hay pocos puestos, las empresas son muy pequeñas y muchas de ellas familiares.
- EI11 Principalmente por la falta de servicios
- EI12 Por falta de servicios y trabajo
- EI13 Por falta de trabajo y medios como el internet.

**3. ¿Crees que la población más joven tiene dificultades a la hora de residir en el medio rural? Si es así ¿Por qué?**

- EI2 si, precio de la vivienda y pocas posibilidades laborales.
- EI3 sí, porque tanto para estudiar como para encontrar un trabajo en su campo va a encontrar, por lo general, más dificultades que en una ciudad
- EI4 Si, ya que se suelen marchar para formarse, en muchas ocasiones ya no regresa
- EI5 No creo que sea un problema de la población más joven, en sí. Con ello me quiero referir a la persona en sí. Si no que es un problema más de servicios o empleo. Ya que se obliga a la población a abandonar las poblaciones de origen por esta cuestión de servicios. Tanto a nivel intelectual como a nivel de ocio. Además de como he señalado en la pregunta anterior no se bonifica la habitabilidad de zonas rurales
- EI7 De hecho, creo que son los más perjudicados, la precariedad laboral les afecta en mayor medida, con sueldos bajos, alquileres en alza.
- La falta de servicios de ocio para la gente joven también está afectando mucho, así como las comunicaciones tercermundistas y la conectividad, cuestiones que en pleno 2020 deberían ser iguales para todo, aquí estamos a décadas de igualar.
- EI8 En algunas cosas si, para los más jóvenes el tema del alquiler
- EI9 Sí, por la falta de sitios donde estudiar o falta de medios de transporte
- EI10 por lo que comentaba antes, al no haber trabajo, la mayoría de la juventud tiene que salir fuera para conseguirlo, sumándole a esto que la juventud actual suele estar mucho más formada por lo que es mucho más difícil encontrar un puesto de lo que han estudiado.
- EI11 Por la falta de trabajos cualificados y bien remunerados y por la falta de viviendas tanto de venta como de alquiler
- EI12 Por falta de trabajo,
- EI13 Si, no hay empresas para encontrar trabajo y por eso nos toca movernos a las ciudades donde hay una posibilidad.

**4. ¿Qué otros sectores de la población, crees que puedan tener dificultades a la hora de residir en el medio rural?**

- EI1 La tercera edad, la gente mayor que vive sola, no tienen vehículo propio para ir a ningún sitio, Tienen que ir a Teruel el autobús, o a Valencia, para realizar cualquier gestión o revisión de médico,
- EI2 Creo que el resto bien.



- EI3 cualquiera que tenga pensado encontrar un trabajo para quedarse a vivir en el medio rural
- EI4 Las personas dependientes o con diversidad funcional ya que no disponen de centros especializados para ellos
- EI5 Yo creo que todos los sectores de la población tanto jóvenes como adultos o ancianos tienen mayores dificultades si residen en un sector rural que si lo hacen en un sector urbano. Ya que no pueden acceder a los mismos servicios, ni con la misma calidad. Podemos poner ejemplos para cada sector de la población, por ejemplo, un joven no puede acceder a los mismos servicios en educación en el sector rural que un joven que viva en la ciudad. Elección de colegio, clases de idiomas extraescolares, etc.

En el caso de los adultos, la demanda de empleo no es la misma que en los centros urbanos.

En el caso de los ancianos, en el medio rural se tienen que desplazar en muchas ocasiones a otros pueblos para poder acceder a medicinas o médicos. Centros geriátricos: Los cuales en muchas ocasiones ni siquiera están subvencionados, y se encuentran en las ciudades. O ni siquiera hay disponibilidad de camas porque se encuentran saturados.

Yo creo que uno de los grandes problemas de vivir en el ámbito rural son los servicios a la población que los habita.

- EI7 Familias con hijos que quieran venir a la comarca a vivir, los precios de las viviendas están cada vez más altos debido al turismo, la falta de escuelas o la calidad de estas, la lejanía de cualquier centro médico de urgencias es otro hándicap, el trabajo de la mujer, menor extendido hace casi que sea imposible que puedan venir estas familias, ya que hoy en día con un solo sueldo e hijos a cargo, es muy difícil llevar un nivel de vida cómodo.
- EI8 Es posible, por falta de servicios básicamente y que los alquileres y los campos son carísimos
- EI9 Gente de mediana edad.
- EI10 por su puesto la gente de mayor edad ya que es mucho más difícil conseguir vivir en residencias, personas que se encarguen de cuidarles, poder desplazarse a centros médicos ...
- EI11 La población con estudios que busque empleo fuera del turismo o sector primario
- EI12 No la entiendo

##### **5. ¿Crees que los servicios tanto sanitarios, educativos, transporte... son adecuados? ¿Por qué?**

- EI1 Si y no.
- EI2 sanitario y educativo están los que se necesitan en cuanto al transporte no estaría mal sanear las carreteras.
- EI3 no, porque los centros sanitarios, supermercados... En resumen, cualquier centro de primera necesidad no se encuentra en todos los pueblos y la gente debe desplazarse
- EI4 No, en muchos casos son escasos o no se ajustan a las necesidades de la población
- EI5 Ninguno de los servicios que encontramos en la comarca creo que sea el adecuado, ya que por ejemplo en el ámbito sanitario ni siquiera encontramos un centro de salud con servicios de hospitalización si no te vas a Teruel lo que muchas veces supone un desplazamiento de más de una hora. En la cual una persona puede perder la vida. En el caso de la educación los servicios se quedan cortos no llegando a cubrir las necesidades actuales de exigencia de educación. (Idiomas, Universidades, Centros especiales, Bibliotecas, Incentivación del aprendizaje en los niños, Colegios

muy dispersos y en cuales muchas veces se lleva desde los más pequeños hasta los más mayores en una misma clase) Y en el caso del transporte, ni siquiera se cuenta con un servicio de transporte público que conecte todas las poblaciones de la comarca, lo que podría dinamizar a la población, y lo que aumenta los costes de supervivencia de los habitantes.

- EI7 La calidad de los servicios sanitarios y educativos, personalmente están bien, porque son grandes profesionales, pero faltan medios, hacen falta más centros y más profesores.

Respecto a las infraestructuras del transporte sin nulas o inexistentes, apenas una línea de autobús al día con horarios pésimos para ir a Teruel capital.

- EI8 Podrían ser mejorables, hay poco transporte público, el hospital hay algún pueblo que puede llegar a costar 1 hora, pero también hay poca gente y hay que entender que no se puede tener los mismos servicios
- EI9 Si, pero se podrían mejorar mucho. Con, por ejemplo, autobuses más frecuentes a la capital o a otras ciudades.
- EI10. para nada, los servicios son mucho más básicos y justos, no tenemos las mismas oportunidades a la hora de trasladarnos, no tenemos tantos servicios educativos y por ello debemos salir a estudiar fuera. En cuanto al tema sanitario es igual cada vez que algo se salga de lo básico debemos trasladarnos.
- EI11 Si a excepción del transporte público ¿Por qué? Con la mejora del transporte público se podrían solventar los problemas de servicios públicos en pequeñas localidades.
- EI12 Son insuficientes podrían mejorar.
- EI13 No, la sanidad está bien, pero faltan materiales y equipamiento en los hospitales de la zona. La educación está bien, pero creo que todavía hay que ponerlo más difícil.  
Transporte el mismo, pero está bien.

## **6. ¿Crees que las ayudas económicas recibidas en la comarca han ayudado a solventar el problema de la despoblación? ¿Por qué?**

- EI1 No tengo ni idea
- EI2 no, los medios se dedican a otros menesteres
- EI3 en parte si, ya que parte se ha utilizado para mejorar o añadir ciertos servicios
- EI4 En algunas zonas sí que han ayudado ya que, habido un incremento de la población, pero en otras no se han visto afectadas
- EI5 No tengo mucha idea sobre ayudas económicas en la comarca, pero muchas veces estas caen en saco roto, ya que se invierten en cosas que ni siquiera hacen falta. Y pienso que gran parte de la ayuda a la población se podría dar con mayores beneficios fiscales para la población residente en zonas rurales. Pero que ni siquiera el gobierno de Aragón se da cuenta. Debido a su gran afán recaudatorio.
- EI7 No sé qué ayudas han recibido, por que tan solo hemos visto cómo han creado un nuevo edificio para la comarca, chapado en cobre y mármol, que ha costado millones y esta prácticamente en desuso salvo para 4 charlas informativas (ridículas por cierto) al año y para que 4 personas puestas a dedo cobren de la comarca, para ellos supongo que sí que les ha ido bien esas inversiones, pero para el futuro general, no. Sin embargo, justo detrás del edificio de la comarca,

hay una residencia de ancianos que lleva más de 10 años construyéndose, un centro donde la mayoría de sus trabajadores serían mujeres, las prioridades de la comarca, están claras.

- EI8 No, aquí no se ha visto ni un euro
- EI9 Imagino que sí
- EI10 no, pueden ayudar a crear algún servicio que antes no teníamos o a mejorar el que tenemos, pero no a solventar las grandes diferencias con las capitales.
- EI11 Poco ¿Por qué? Principalmente van dirigidas a autónomos del sector turístico y estas empresas no necesitan muchos empleados en su actividad, deberían apoyar otros sectores para crear empleo y fomentar el alquiler
- a precios asequibles o con ayudas al alquiler
- EI 12 No, porque no creo que llegue mucho dinero para la población, hay mucho sueldo en la comarca que mantener.
- EI13 No, si han ayudado no se ha notado tendrían que facilitar a las empresas de fuera para que buscaran las zonas rurales.

**7. ¿Qué cambiarías de la Comarca Gúdar-Javalambre para ayudar a la comarca y mejorar el modo de vida de esta?**

- EI1 Mejorar el transporte público y atraer empresas para crear puestos de trabajo
- EI2 dar a conocer sus funciones y como los habitantes pueden acceder a esos servicios
- EI3 trataría de ayudar a toda persona que quiera crear empleo o desee formar una familia en el pueblo, ya sea con ayudas económicas tales como reducción de impuestos o algunas prestaciones, ya que, a mayor número de personas, mayor número de servicios
- EI4 Mejorar la comunicación (carreteras, transporte, conexión internet,
- EI5 La interconexión entre los pueblos que forman la comarca sería un aspecto muy interesante y que podría mejorar mucho las relaciones entre los pueblos. Se debería incentivar la creación de empresas tanto tecnológicas como industriales con mayores beneficios fiscales, las cuales ayudarían a frenar la despoblación.

En el caso de estudiantes se podría tomar ejemplo de Escocia o Irlanda y ayudarnos de nuevas tecnologías para el acceso de la población a estudios superiores.

- EI7 Para empezar, haría desaparecer todos los gastos absurdos que esta comarca tiene, como por ejemplo los anteriormente nombrados en el edificio de la comarca, eliminar esas charlas o cursos para desempleados como los de agújame, que realmente a día de hoy no han empleado más que a quien da esos cursos y sus amigos.

Para mejorar el tema de vida, se necesita eso, gente al mando que realmente quiera eso y no llenar sus bolsillos únicamente.

- EI8 Hacer más viviendas
- EI9 Ayudas a crear empleo, actividades en los pueblos de todo tipo durante todo el año, mejoras en los transportes...
- EI10 Que se pudieran estudiar opciones que, si hay en las capitales, entendiendo que todas no se pueden poner por nuestro número de habitantes, pero si pueden poner alguna opción más de estudio para no tener que trasladarnos. Mas medios de transporte, o simplemente con más opciones de horarios.

- EI11 Mejoraría el transporte público entre localidades, crearía una base de datos gratuita de viviendas destinadas al alquiler, daría subvenciones para la rehabilitación de viviendas antiguas
- EI12 Quitar gastos superfluos e innecesarios(menos consejeros y chupatintas)
- EI13 Quitaría peces gordos que solo hacen que chupar en vede de centrarse en atraer a las empresas para dar vida a los pueblos.

#### **8. ¿Qué medidas implementarías para fijar población en la comarca?**

- EI1 Ayudas económicas a las personas jóvenes que vengan a vivir y formar una familia
- EI2 facilitar a la gente joven acceso a vivienda a buen precio
- EI3 facilitar el acceso a una vivienda a las personas que quieran vivir de forma continua en el pueblo
- EI4 Mejorar la educación desde los primeros años y fomentar en traba
- EI5 Yo pienso que el motor más importante para que la población se fije en lugar concreto es el empleo, por lo que se ha incentivar el empleo totalmente y eso viene a través de posibles beneficios fiscales para empresas que se afinquen en estas zonas rurales. Creando nuevos centros de trabajo.
- EI7 Reducción de los impuestos, no es justo ni de recibo, que, sin tener los servicios (tanto sociales como de ocio) de una capital, se pague el mismo porcentaje de IRPF así como las tasas a autónomos y empresarios, los cuales, tienen infinidad de peores condiciones que alguien, por ejemplo, que tenga la misma empresa o similar en valencia e incluso Teruel.

Una reducción por ejemplo del 30 o 40 por cierto en los impuestos, de cara al estado, con la población actual, no notarían esa falta de ingresos y más si se recortan esos gastos absurdos. Eso haría que mucha población se fijara en el territorio y aumentaría la población y con ellos el sector empresarial, con los años, podrías volver a equipararse los impuestos ya que se contaría con mayores servicios o de mejor calidad por el aumento de la población.

- EI8 Medida ninguna, no deja de ser un pueblo, lo que mueve a la gente a un sitio es tener un hogar y un trabajo fijo, así que apoyar un poco más a las empresas
- EI9 No lo sé
- EI10 ayudas para los empresarios para que pudieran contratar a más personas.
- EI11 Bajaría los impuestos locales y estatales a las empresas que contraten trabajadores
- EI12 Internet, comunicaciones carreteras, trabajo para la gente joven.
- EI13 Explotar lo que tenemos en la zona, ganadería, agricultura y dar facilidades para que puedan aguantar

#### **9. Añade cualquier cosa que quiera decir y que no le hayamos preguntado o piense que sea importante.**

- EI2 Que desaparezca la comarca
- EI3 creo que uno de los problemas de la comarca es que está muy enfocada al turismo, lo que a la larga conlleva un aumento de los precios tanto de la vivienda como de la vida en general, y eso provoca que no solo no venga gente a instalarse, sino que los propios jóvenes que viven en los pueblos vean imposible emanciparse y crear una familia.
- EI5 En mi opinión creo que la economía en la comarca se centra en sectores como el sector servicios o la agricultura. Y sin embargo esta tendencia debe de cambiar hacia la industria, como he dicho anteriormente un posible gran motor para acercar la industria a zonas despobladas es la

fiscalidad o dicho de una manera simple los impuestos a las empresas y a los habitantes de la población.

- EI7 Desde el gobierno central se debería impulsar el teletrabajo a nivel nacional y premiar a las empresas con reducción de cotizaciones a estos empleados, esto, junto con la implementación de la fibra óptica, haría que muchos trabajadores de las grandes ciudades vinieran a los pueblos.
- EI8 La despoblación no es para tanto, si hay campo y servicios mínimos siempre habrá población, la gente se queja de que hay despoblación y luego cuando se llena el pueblo se queja así que es muy difícil todo.
- EI12 Muchos chupatintas.
- EI13 Hay que aprovechar lo que tenemos y ayudar a que vengan empresas.