



Universidad
Zaragoza

Trabajo Fin de Grado

CONTEXTO GEOPOLITICO E INFLUENCIA DEL TERRORISMO YIHADISTA EN EL SAHEL OCCIDENTAL: JUSTIFICACION DE LA PRESENCIA ESPAÑOLA EN LA REGION

Autor

Daniel Garcimartín Sanz

Directores

Director: Fernando Arlettaz

Director militar: Cap. D. Alberto José Fernández Moreno

Centro Universitario de la Defensa-Academia General Militar

2022



Contexto Geopolítico e Influencia del Terrorismo Yihadista en el Sahel Occidental y Justificación de la Presencia de España en la Región.

CAC Daniel Garcimartín Sanz





Agradecimientos

En primer lugar, quiero agradecer la plena disposición de los tutores que han dirigido este trabajo; tanto al profesor D. Fernando Arlettaz, por su continua colaboración desde el primer momento, ofreciéndome todas las herramientas necesarias para elaborar el trabajo, como al Capitán D. Alberto José Fernández Moreno, quien me ha orientado a lo largo de las prácticas externas para la realización del trabajo y ha estado siempre disponible para reunirse conmigo en la Unidad.

En segundo lugar, quiero dar las gracias a todos los miembros del II Escuadrón del Grupo de Caballería Acorazado Villaviciosa II/61, perteneciente al Regimiento Acorazado Alcázar de Toledo 61 de la Brigada Guadarrama XII, y en especial a los cuadros de mando, por integrarme desde el primer día en el Escuadrón y enseñarme con su enorme profesionalidad el trabajo que se realiza en una unidad de caballería.

En tercer lugar, agradecer a mis padres y a mi hermana el apoyo recibido desde el primer momento en la realización del trabajo, así como a mis compañeros de la CLXXXVI promoción de caballería





RESUMEN

El Sahel occidental se ha caracterizado por ser una zona de inestabilidad iniciada tras la descolonización de África en 1960 y el final de la guerra fría. Sin embargo, durante los últimos años hemos asistido a una vertiginosa evolución de esta inestabilidad en la región a consecuencia de las primaveras árabes de 2011 y la injerencia de actores externos. Los países que conforman el Sahel occidental (Mauritania, Mali, Burkina Faso, Níger y Chad) se caracterizan por tener unos niveles muy bajos de desarrollo, una creciente inseguridad y el aumento de la violencia.

Este trabajo tiene por objetivo analizar la justificación de la presencia española en el Sahel occidental en base a los intereses que España tiene en la región: cooperación en materia de paz y seguridad; desarrollo económico inclusivo, sostenible y resiliente; fortalecimiento institucional y democratización y la gestión de la movilidad regular, ordenada y segura. Para lo cual debe hacer frente a amenazas como el terrorismo, los grupos del crimen organizado, los recursos naturales, la corrupción y los flujos migratorios irregulares y masivos.

Así mismo España en el firme compromiso de ser socio fiable tanto de la Unión Europea como de la OTAN destaca por ser uno de los máximos contribuyentes a las misiones que se llevan a cabo en la región. Sin embargo, los últimos acontecimientos acaecidos en la zona han motivado el traslado por parte de algunos países de gran parte de su contingente de Mali a Níger. España pese a reducir su contingente aún permanece en Mali a la espera de dar una respuesta conjunta con la Unión Europea.

Un abandono total de la región supondría sin duda un fracaso tanto por parte de la Unión Europea como de España. Resulta necesario fomentar la seguridad y el desarrollo en el Sahel occidental para luchar contra estas amenazas y favorecer la estabilidad y sostenibilidad de la región.

PALABRAS CLAVE

Sahel, Unión Europea, España, seguridad.



ABSTRACT

The Western Sahel has been characterized as a zone of instability since the decolonization of Africa in 1960 and the end of the Cold War. However, in recent years we have witnessed a dizzying evolution of instability in the region because of the Arab Spring of 2011 and the interference of external actors. The countries that make up the Western Sahel (Mauritania, Mali, Burkina Faso, Niger and Chad) are characterized by very low levels of development, growing insecurity and increasing violence.

This paper aims to analyse the justification for the Spanish presence in the Western Sahel based on Spain's interests in the region: cooperation in peace and security; inclusive, sustainable and resilient economic development; institutional strengthening and democratization; and the management of regular, orderly and safe mobility. To this end, it must address threats such as terrorism, organized crime groups, natural resources, corruption and irregular and massive migratory flows.

Likewise, Spain, in its firm commitment to be a dependable partner of both the European Union and NATO, stands out as one of the main contributors to the missions carried out in the region. However, recent events in the area have led some countries to transfer a large part of their contingent from Mali to Niger. Spain, despite reducing its contingent, is still in Mali awaiting a joint response with the European Union.

A total abandonment of the region would undoubtedly be a failure on the part of both the European Union and Spain, as it is necessary to promote security and development in the western Sahel to combat these threats and promote the stability and sustainability of the region.

KEYWORDS

Sahel, European Union, Spain, security.



INDICE DE CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS.....	1
RESUMEN	3
ABSTRACT	4
INDICE DE CONTENIDO	5
INDICE DE FIGURAS.....	7
INDICE DE TABLAS	8
ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS	9
1. INTRODUCCIÓN.....	11
2. OBJETIVOS Y METODOLOGÍA	13
2.1. OBJETIVOS Y ALCANCE	13
2.2. METODOLOGÍA.....	13
3. ANTECEDENTES Y MARCO TEÓRICO	15
3.1. Antecedentes.....	15
3.1.1. El Sahel	15
3.1.2. Antecedentes inmediatos de la situación política del Sahel	18
3.2. Marco teórico	19
3.2.1. Rápida descolonización.....	19
3.2.2. Primaveras árabes de 2011	21
3.2.3. Injerencia de actores externos	21
4. DESARROLLO: ANÁLISIS Y RESULTADOS	28
4.1. Objetivos e intereses de España en el Sahel occidental	28
4.1.1. Cooperación en materia de paz y seguridad	28
4.1.1.1. Terrorismo	28
4.1.1.2. Crimen organizado, tráfico ilícito y drogas.....	31
4.1.1.3. Capacidades Militares	33
4.1.2. Desarrollo económico inclusivo, sostenible y resiliente	35
4.1.2.1. Recursos naturales.....	35
4.1.3. Fortalecimiento institucional y democratización	39
4.1.3.1. Corrupción	39
4.1.4. Gestión de la movilidad regular, ordenada y segura.....	40
4.1.4.1. Flujos migratorios irregulares masivos	40
4.2. Intervención de España	41
4.2.1. European Union Training Mission in Mali (EUTM – Mali)	43
4.2.2. Destacamento Aéreo Marfil (Senegal)	43



4.2.3.	European Union Capacity Building Mission in Mali (EUCAP Sahel Mali)	44
4.2.4.	European Union Capacity Building Mission in Niger (EUCAP Sahel Niger) .	44
4.2.5.	Grupos de Acción Rápida de Vigilancia e Intervención en el Sahel (GAR – SI Sahel)	45
4.2.6.	Equipo Conjunto de Investigación en la Lucha contra el Terrorismo (ECI CT Níger)	45
4.2.7.	Proyecto Blue Sahel	46
4.2.8.	Proyecto el KARS	46
5.	CONCLUSIONES	47
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	48
	BIBLIOGRAFÍA	48



INDICE DE FIGURAS

Ilustración 1. Esquema del Método Geográfico - Militar. Fuente: (Martín, 2015).....	14
Ilustración 2 Proceso del Método de Análisis de Regiones Geopolíticas. Fuente: (Martín, 2015)	14
Ilustración 3. Índice de Estados Frágiles (FIS). Fuente: The Fund For Peace (Peace, 2022)	17
Ilustración 4. Potencias colonizadoras de África. Fuente: El Orden Mundial (Marín, 2022)20	
Ilustración 5. Países priorizados en el III Plan de África. Fuente: Foco África (Anon., 2021).	27
Ilustración 6. Comparativa de la actividad terrorista según la autoría. Fuente: (Summers, 2021)	30
Ilustración 7. Amenaza Yihadista en la región. Fuente: Departamento de Seguridad Nacional (DSN).....	30
Ilustración 8. Evolución de ataques terroristas de carácter yihadista en los países del Sahel occidental. Fuente: elaboración propia (Anuarios Organización Internacional de Estudios de Terrorismo 2021, 2020, 2019, 2018, 2017	31
Ilustración 9. Principales rutas del tráfico de drogas del mundo. Fuente: (UNODC, 2020) 32	
Ilustración 10. Entrada de droga por la ruta del Sahel. Fuente: Guardia Civil (Dolz, 2021) 32	
Ilustración 11. Reported Seizures (in Kilogram Equivalent). Fuente: (UNODC, 2020).....	33
Ilustración 12. Grandes proveedores de uranio del mundo. Fuente: EL Orden Mundial (Merino, 2022)	37
Ilustración 13. Potencial Fotovoltaico en el Sahel occidental. Fuente: Global Solar Atlas (GSA, 2022).....	38
Ilustración 14. Principales rutas de migración en el mundo. Fuente: (UNODC, 2018).....	41
Ilustración 15. Ruta del oeste de África. Fuente: (Rodrigo Silva, 2014).	41
Ilustración 16. Operaciones y Misiones de las Fuerzas Armadas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Fuente: Departamento de Seguridad Nacional (DSN)	42



INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Objetivos estratégicos de España en el África Subsahariana. Fuente: elaboración propia (Anon., 2019).....	26
Tabla 2. Datos básicos de los países del G5 Sahel. Fuente: elaboración propia (Anon., 2022), (Anon., 2022), (Anon., 2022), (Anon., 2022), (Anon., 2022).....	16
Tabla 3. Resumen de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. Fuente: The World Factbook (WFB, 2022)	35
Tabla 4. Índice de Percepción de la Corrupción. Fuente: Transparencia Internacional 2021 (International, 2022).	39



ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AQMI	Al Qaeda del Magreb Islámico
BOE	Boletín Oficial del Estado
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados de África Occidental
DSN	Departamento de Seguridad Nacional
ECI	Equipo Conjunto de Investigación
EE. UU.	Estados Unidos
EI	Estado Islámico
EIGS / ISIS-GS	Estado Islámico en el Gran Sahara
ESN	Estrategia de Seguridad Nacional
EUCAP	European Union Capacity Building Mission
EUTM	European Union Training Mission
FAMa	Fuerzas Armadas de Mali
FFP	Fund For Peace
FIIAPP	Fundación Internacional para Iberoamérica de Administración y políticas Públicas
FIS	Índice de Estados Frágiles
GAR-SI	Grupos de Acción Rápida de Vigilancia e Intervención
GIA	Grupo Islámico Armado
GSPC	Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
IEEE	Instituto Español de Estudios Estratégicos
INE	Instituto Nacional de Estadística
ISWAP / EIAO	Estado Islámico en la Provincia de África Occidental
JNIM	Grupo de Apoyo al islam y a los musulmanes
MARG	Método de Análisis de Regiones Geopolíticas
MINUSMA	Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali
MLNA	Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad
MUYAO	Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico



OIET	Organización Internacional de Estudios sobre Terrorismo
ONG	Organización No Gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OTAN	Organización del Tratado del Atlántico Norte
PCSD	Política Común de Seguridad y Defensa
PIB	Producto Interior Bruto
RAE	Real Academia Española
UE	Unión Europea
UNODOC	United Nations Office on Drugs and Crime
URSS	Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas



1. INTRODUCCIÓN

El Sahel occidental es una región en la cual existen una serie de amenazas y riesgos que pueden afectarnos a corto, medio y largo plazo. Ya en declaraciones en el año 2015 Mariano Rajoy, en aquel momento presidente del gobierno de España, durante su visita a las Fuerzas Armadas españolas encuadradas en la misión European Training Mission in Mali (EUTM Mali) afirmó: “si hay algo capital para ayudar a mantener la seguridad de un país es tener un Ejército formado; donde no hay Ejército lo que hay es la ley del más fuerte” (Cancio, 2015).

Recientemente, Pedro Sánchez, actual presidente del gobierno de España, durante la Cumbre del G5 Sahel en Nuakchot (Mauritania) en junio de 2020 remarcaba: “España está dispuesta a seguir comprometida con el Sahel, e incluso a redoblar nuestros esfuerzos en aquellos ámbitos en los que ya estemos presentes” (DSN, 2020).

Tanto Europa como España se han involucrado en el proceso de edificar un Estado moderno el Sahel occidental basado en un sistema funcional formado y comprometido y, un sistema de financiación solvente que permita mantener las instituciones que componen el Estado. Sin embargo, este proyecto es un proceso en el que los propios países occidentales han tardado siglos en integrarse (Maestro, et al., 2018).

Pero en el último año ha habido un giro de los acontecimientos. El golpe de Estado en Mali en mayo de 2021, el segundo en menos de un año, y la posposición hasta 2025 de la celebración de elecciones desembocaron en la ruptura de relaciones entre Francia y la Junta Militar que gobierna Mali. En consecuencia, Francia en palabras de su presidente Emmanuel Macron dijo: “hay un fenómeno de desgaste y un sentimiento generalizado de que perdemos el hilo del motivo por el que estamos allí”, anunciando la reducción de sus tropas en Mali con el fin de la Operación Barkane, pero sin concretar cuando comenzaría dicho repliegue (Bassets, 2021).

Ocho meses más tarde, en concreto el 17 de febrero de 2022, ante la expulsión del embajador francés de Bamako en respuesta a las críticas del ministro de Asuntos Exteriores de Francia a la Junta Militar de Mali, condujo a Francia, también en palabras de su presidente, a anunciar la retirada militar coordinada de Mali de manera definitiva en un plazo de entre cuatro y seis meses, justificando dicha decisión a la falta de cooperación con la junta militar de Bamako establecida tras el golpe de Estado de 2021 y el acercamiento del gobierno maliense al Grupo Wagner (compañía militar rusa) para la asistencia a sus Fuerzas Armadas.

Así mismo añadió que en ningún caso su intervención militar en Mali desde el año 2013 se puede considerar un fracaso, pues evitó que Mali llegara al colapso. Sin embargo, la retirada de Mali no es un abandono de la región del Sahel occidental, pues Francia reorganizará su fuerza en Níger, que pasará a convertirse en el centro de sus operaciones, en concreto en la zona denominada “Triple Frontera” (región fronteriza entre Mali, Burkina Faso y Níger) (El Mundo, 2022).

Ante la incertidumbre que esto genera para la región Josep Borrell, alto representante de la Unión Europea para la Política Exterior y de Seguridad aseguró que la Unión Europea en ningún caso está abandonando Mali, ni el Sahel, sino que se encuentra reestructurando su presencia. (Ayuso & Abril, 2022).

España, ante esta retirada de Francia, se posiciona como el mayor contribuyente del contingente EUTM Mali. Ante esta situación se plantea la siguiente duda: ¿va a continuar España en Mali?

En la comparecencia del 9 de marzo de 2022 ante la comisión de defensa del Congreso de los Diputados para informar del desarrollo de las operaciones de las Fuerzas Armadas en el



exterior y sobre la actuación en la crisis de Ucrania (Defensa, 2022, p. 11), la ministra de Defensa expuso lo siguiente respecto a la situación en Mali:

“Siempre que se cuente con las debidas garantías de seguridad para nuestras tropas, España apuesta por la continuidad de la misión y está plenamente comprometida con el esfuerzo para impedir el resurgimiento de la amenaza terrorista y seguir impulsando la presencia del Estado a todo el territorio de Mali, pues una parte esencial de la seguridad de la Unión Europea, esto hay que decirlo claramente, sin complejos, se juega en el Sahel y, por tanto, la importancia de Mali es esencial y fundamental.”

Sin embargo, pese a estas declaraciones, el nuevo relevo del contingente español de la EUTM Mali ya no está formado por los casi 600 militares que hasta ahora lo componían, sino por unos 400 efectivos que en los próximos meses según planes del Ministerio de Defensa se irá reduciendo hasta la mitad hasta los 200 efectivos con un papel meramente testimonial (Gonzalez, 2022).



2. OBJETIVOS Y METODOLOGÍA

2.1. OBJETIVOS Y ALCANCE

El objetivo final de este trabajo consiste en preguntarse si la presencia de España en la región del Sahel occidental se encuentra justificada en base a los resultados obtenidos en las operaciones tanto militares como civiles en las que interviene y cuál será la clave del éxito en el futuro de España en la región. Para ello este objetivo se desglosa en los siguientes objetivos específicos:

- Realizar un estudio del contexto geopolítico general de la región que permita conocer cuáles son los factores tanto internos como externos que contribuyen a la inestabilidad existente en dicha región para configurar una imagen de la situación actual lo más realista posible.
- Analizar de las diferentes estrategias, planes y política exterior adoptada por España y que guarden relación con el Sahel occidental, para conocer cuáles son los intereses que mueven a España a actuar en la región.
- Estudiar el papel que ejerce España en sus compromisos de los diferentes organismos internacionales a los que pertenece y la efectividad de las operaciones llevadas a cabo.

El desarrollo del trabajo toma como punto de partida, la “operación Serval” iniciada por Francia en el año 2012 y como punto final los acontecimientos acaecidos durante el año 2022.

2.2. METODOLOGÍA

La metodología empleada para el desarrollo del trabajo será mayormente cualitativa incluyendo la revisión bibliográfica y el análisis de fuentes documentales entre los que se encuentran informes oficiales, normativa aplicable, declaraciones, artículos de opinión y prensa.

En el estudio del contexto general geopolítico del Sahel occidental en primer lugar debemos plantearnos dos preguntas: ¿Qué es la geopolítica? y ¿Cómo se realiza un análisis geopolítico de una región?

Para la Real Academia Española (RAE) la geopolítica es: “la ciencia que pretende fundar la política nacional o internacional en el estudio sistemático de los factores geográficos, económicos, raciales, culturales y religiosos. Sin embargo, ésta no es la única definición de geopolítica, y existen muchas otras con infinitud de matices, aunque todas tienen una idea común: la finalidad de la geopolítica es el estudio de la relación entre la geografía y la política, o lo que es lo mismo, entre el Estado y su medio, tanto físico como humano. Por tanto, podemos concluir que la geopolítica es una rama de las ciencias políticas que integra el análisis de los factores geográficos, históricos, sociológicos, económicos, estratégicos y políticos de un Estado y su población a fin de establecer sus objetivos y definir sus políticas hacia el futuro.

Para la segunda pregunta planteada, la respuesta es que no existe una manera única de realizar un análisis geopolítico. Las conclusiones de estos análisis suelen estar relacionadas con la Defensa, en concreto con la Defensa Militar, por lo que los factores tienden a buscar unas conclusiones militares. En España se utiliza principalmente el Método de análisis geopolítico-militar, de la Escuela de Guerra del Ejército, en el que se describe el proceso para la toma de decisiones PMESII-PT (factores políticos, militares, económicos, sociales, infraestructuras, información, entorno físico y marco temporal). Como complemento a esa publicación, la Escuela Superior de las Fuerzas Armadas elaboró un Método de análisis para el estudio de regiones y conflictos, centrado en la actual tipología de los conflictos, la forma que la información es

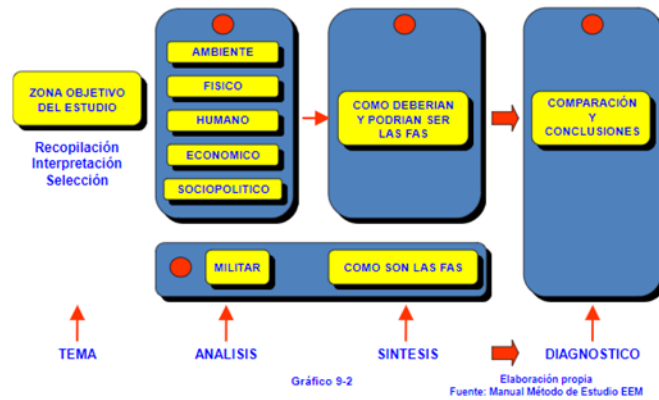


Ilustración1 Esquema del Método Geográfico - Militar.
Fuente: (Martín, 2015)

interpretada por los diferentes actores y órganos de decisión, y el análisis de las redes humanas presentes en Zona de Operaciones (Martín, 2015).

En cualquier caso, la actual situación (nuevos actores internacionales, globalización, tecnologías de información y telecomunicaciones) hace que “los métodos de análisis geopolíticos existentes no sean eficaces para realizar valoraciones de estabildades e inestabildades de las regiones políticas” (Martín, 2015). Es por ello por lo que desde el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) el general Miguel Ángel Ballesteros propuso un “Método de Análisis de Regiones Geopolíticas (MARG)” para detectar la aparición de cualquier riesgo o amenaza a

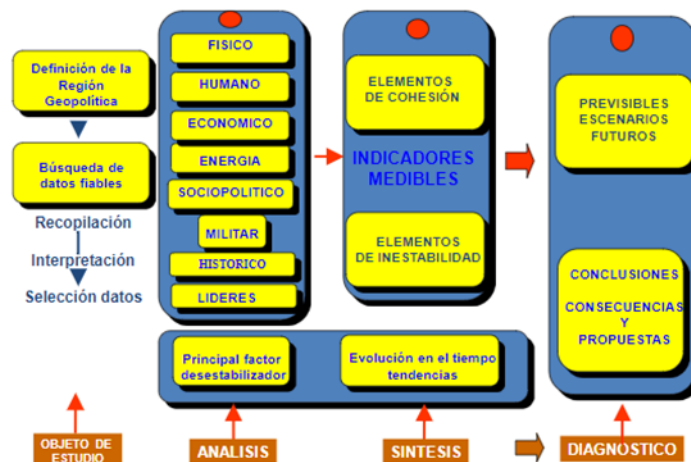


Ilustración 2. Proceso del Método de Análisis de Regiones Geopolíticas. Fuente: (Martín, 2015)

través de la variación de inestabilidad en una región (Martín, 2015). Por tanto, será el Método MARG en el que se basará nuestro análisis geopolítico al considerarlo más completo que el Método geográfico militar.

La región geopolítica sobre la que realizaremos el análisis geopolítico quedara definida por los países que conforman el G5 Sahel (Mauritania, Mali, Burkina Faso, Níger y Chad).

Por otro lado, para conocer los intereses que mueven a España a actuar en el Sahel occidental se tomará como punto de partida la política exterior de los últimos años. Para ello es necesario considerar los siguientes documentos:



- La Estrategia de Seguridad Nacional (ESN) 2021. Aprobada por el Gobierno mediante Real Decreto 1150/2021, de 28 de diciembre de 2021, la cual cuenta con el informe favorable del Consejo de Seguridad Nacional del 18 de noviembre de 2021.
- La Estrategia de Acción Exterior 2021 – 2024. Aprobada por el Consejo de ministros del 27 de abril de 2021 de acuerdo con lo establecido en el Artículo 35 de la Ley 2/2014.
- III Plan África del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación 2019. Aprobado por el Consejo de ministros el 1 de marzo de 2019.
- Foco África 2023. Celebrado el 29 de marzo de 2021 se trata del programa de acción del III Plan de África y que conecta los objetivos de este con la Estrategia de Acción Exterior 2021-2024.

Por último, en relación con las intervenciones en las que España haya tomado parte en la región, se llevará a cabo un análisis bibliográfico de las misiones históricas y en curso, además del análisis cuantitativo a partir de datos y estadísticas existentes sobre la aportación española y sobre el estado de la cuestión pública española en relación con dichas intervenciones en el exterior.

3. ANTECEDENTES Y MARCO TEÓRICO

3.1. Antecedentes

3.1.1. El Sahel

Sahel es un término árabe que significa “orilla”, “costa”, “borde” o “frontera” (Herráez, 2021) (Maestro, 2018). El Sahel constituye una extensa zona de África que ocupa el cinturón sur del desierto del Sahara previa a la sabana africana que atraviesa 5500 kilómetros entre África Oriental desde el mar Rojo y África Occidental hasta el océano Atlántico (García, 2014). Se trata de un área geográfica y climática, con una superficie aproximada de nueve millones de kilómetros cuadrados, es decir, unas 18 veces la superficie de España (Olmedo & Miño, 2019) que alberga aproximadamente una población de 85 millones de personas (Chacón, 2014), entre las que se mezclan las razas árabes del norte de África con las etnias y tribus negras del sur (Jesús, 2019).

El Sahel occidental es una región de África extensa de difícil estudio, por tanto, he decidido acotar la zona de estudio a los 5 países del Sahel occidental que en el año 2014 acordaron la creación de una nueva organización regional con el nombre de G5 Sahel. Estos países son: Mauritania, Mali, Burkina Faso, Níger y Chad. Todos ellos se enfrentan al desafío de la seguridad y del desarrollo de la región. Tal y como reconoció Abdel Aziz, presidente del Mauritania desde 2009 hasta 2019, “no hay un desarrollo duradero sin seguridad ni una seguridad perdurable sin un desarrollo efectivo” (Alcalde, 2019).

A continuación, trataremos una serie de datos básicos sobre estos países:

	MAURITANIA	MALI	BURKINA FASO	NÍGER	CHAD
SUPERFICIE (KM ²)	1.030.700	1.240.192	274.500	1.266.491	1.284.000
POBLACION (millones de habitantes)	4.65	20.2	20.9	25.1	15.9



POBLACION URBANA (%TOTAL)	56.1%	45%	20%	16.4%	23.2%
DENSIDAD DE POBLACION (Hab/km2)	5	15.6	76	19.04	12.3
ESPERANZA DE VIDA (años)	64.9	60.49	61.58	62	54.5
RELIGION	Musulmana (suni malekita)	Musulmana (94%), Animistas (2,8%), cristianos (3%)	Musulmana (61.5%), católicos (23.3%), animistas (7.8%), protestantes (6.5%)	Musulmana (97%)	Musulmana (53%), cristiana (35%), animista (7%).
GRUPOS ETNICOS PRINCIPALES	Árabe mora (20-30%), Moros negros (50%), Negro mauritanas (20-30%)	Bambara (34.1%), peul (14.7%), sarakole (10.8%), senufo (10.5%), dogon (8.9%), malinke (8.7%), tuareg (0.9%)	Mossi (52%), peul (8%), gurma (7%), bobo (4%), tuareg (1%)	Hausa (56%), djerma-songhai (22%), fule (8.5%), tuareg (8%)	
FORMA DE GOBIERNO	Republica Presidencialista	Republica multipartidista	Republica Parlamentaria	Republica unitaria.	Republica Presidencialista.
N.º DE ESPAÑOLES (INE, 2022)	1243	685	44	50	6
PIB mil \$ (Banco Mundial, 2021)	8.227,58	19.143,74	19.737,62	14.013,02	11.779,98

Tabla 1. Datos básicos de los países del G5 Sahel. Fuente: elaboración propia a partir de las fichas País de Mauritania, Mali, Níger, Burkina Faso y Chad.

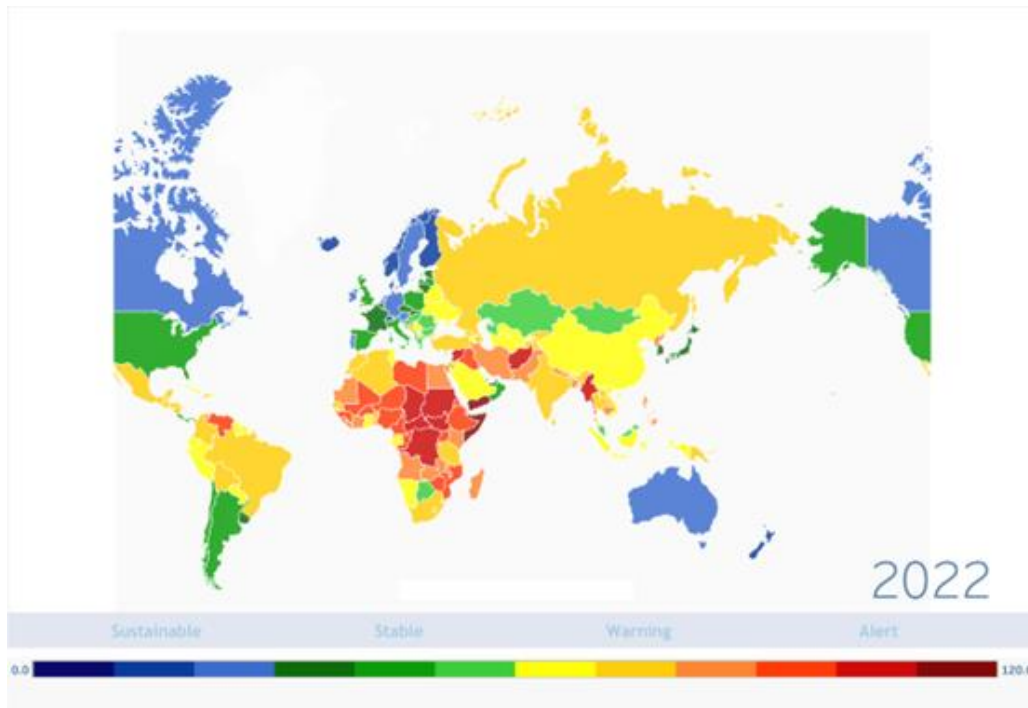
El Sahel según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) comprende gran parte de los territorios de 12 países (Heinrigs, 2010), de los cuales 5 pertenecen al Sahel occidental: Mauritania, Mali, Burkina Faso, Chad y Níger (Jesús, 2019). Todos estos Estados tienen estructuras débiles, lo que ha llevado a que se los califique como Estados Fallidos (Castellanos, 2020). Es posible conjeturar que la debilidad de estos Estados es debida, entre otros factores, a la descolonización acelerada que sufrieron estos al romper relaciones con sus

potencias coloniales (Olmedo & Miño, 2019), la debilidad política de los Estados, la influencia de las primaveras árabes de 2011 y la injerencia de otros países.

Pero ¿Qué es un Estado Fallido? Un Estado fallido es aquel que no puede garantizar su propio funcionamiento o los servicios básicos a la población debido a la pérdida del monopolio de la fuerza, la fragilidad de sus instituciones. Sin embargo, debido a que se trata de un término muy amplio y controvertido, han surgido alternativas como Estado “débil” o “frágil” que matizan según su situación económica de gobernanza, humanitaria o de seguridad del país, sustituyendo a los originales Estados “fallidos” (Castellanos, 2020).

El Índice de Estados Frágiles (FIS), desarrollado por Fund For Peace (FFP), se basa en un marco de evaluación de conflictos conocido como “CAST”, utilizando doce indicadores de riesgo de conflicto para medir la condición de un estado en un momento dado. Estos doce indicadores son: de cohesión (aparato de seguridad, comportamiento de las elites gobernantes, divisiones sociales), económicos (rendimiento económico, desigualdad económica, emigración), políticos (legitimidad del Estado, servicios públicos, derechos humanos y Estado de derecho) y sociales (presiones demográficas, refugiados y desplazados internos e intervención externa) (Fragile States Index, 2022).

Siendo Yemen (1º) el Estado más “Frágil” del mundo y Finlandia (179º) el más sostenible el



FSI coloca a los países del Sahel occidental a la cola de dicha clasificación: Chad (9º), Mali (14º), Níger (20º), Burkina Faso (29º) y Mauritania (36º) (Fragile States Index, 2022).

Ilustración 1. Índice de Estados Frágiles (FIS). Fuente: The Fund For Peace (Fragile States Index, 2022)

Las instituciones democráticas de estas regiones carecen de la capacidad adecuada para enfrentarse de manera efectiva a los múltiples desafíos de mitigar los riesgos que abocan a la fragilidad de los Estados: lucha contra el terrorismo, necesidades humanitarias, conflictos, justicia, servicios. Dicha inestabilidad política y regional están retrasando el progreso deseado (Fragile States Index, 2022).

Por poner en contexto, en el Sahel occidental desde comienzos de 2021, ha sufrido golpes militares en Chad, Mali, Burkina Faso y un intento frustrado en Níger días antes de la toma de



posesión del presidente, siendo el más reciente el ocurrido a finales de septiembre de 2022 en Burkina Faso, en el que el capitán general del ejército anunciaba la destitución del presidente del gobierno y la suspensión del gobierno, justificándose en: “el deterioro de la situación en materia de seguridad” (Chamorro, 2022).

La confianza pública en las instituciones democráticas en general es baja. Tomando Mali como ejemplo de país más inestable de la región institucionalmente hablando para la mayoría de los malienses, un 82% que confía en los militares, mientras que solo el 47% confía en el presidente (Fragile States Index, 2022). Es evidente que estos hechos debilitan el complejo estructural, poniendo en peligro los esfuerzos de los gobiernos y sus socios para contener y frenar la inseguridad del Sahel.

3.1.2. Antecedentes inmediatos de la situación política del Sahel

Desde la antigüedad los imperios sahelianos, actual zona del Sahel a la que nos referimos, eran considerados zonas al margen de cualquier tipo de control político o militar, lo que significaba que los grupos étnicos eran considerados las entidades más poderosas en la zona dando lugar a enfrentamientos interétnicos. Además, el hecho de que las fronteras son líneas imaginarias sobre el desierto da lugar al movimiento de estos grupos a lo largo de los diferentes países que conforman la región. Al igual que los grupos étnicos, los terroristas también son capaces de moverse por todo el territorio lo que hace aún más compleja la situación en la zona (Herráez, 2021).

Sin embargo, el escaso orden que podía existir en la zona se vino abajo durante la descolonización de África, la aparición de conflictos interétnicos y grupos terroristas, la Guerra Fría, el periodo de las denominadas Primaveras Árabes con la caída del gobierno de Gadafi en Libia en el 2011 y la posterior injerencia de actores externos, siendo Mali el Estado más afectado de los países que componen el Sahel occidental, por la pérdida del control del norte del país a consecuencia de una revuelta tuareg. La inestabilidad de Mali lejos de aplacarse se extendió a los países de la zona, en especial con los que comparte frontera (Burkina Faso y Níger) (Herráez, 2021).

El gobierno de Mali, en un intento de recuperar el control del país, solicitó ayuda internacional siendo las Naciones Unidas (ONU) y Francia las primeras en activar operaciones en la zona MINUSMA y SERVAL respectivamente, a las cuales se han ido sucediendo otras muchas por parte del resto de organizaciones internacionales como la Unión Europea. Con estas misiones las diferentes organizaciones internacionales pretenden ser el soporte principal del gobierno de Mali para reforzar la seguridad del país, evitar los enfrentamientos entre grupos étnicos, erradicar el entramado yihadista y obstaculizar el tráfico ilícito de todo tipo de mercancías, lo que permita avanzar en un proyecto político que garantice la estabilidad, la democracia y el desarrollo de dicho territorio (Chacón, 2014).

A pesar de los avances conseguidos desde entonces, la paz definitiva sigue siendo un desafío de enorme complejidad, que lejos de desaparecer, se está incrementando, ante la ineficacia de las fuerzas militares de las Naciones Unidas (MINUSMA) y del propio ejército de Mali para frenarla (Alcalde, 2015).

Según Alcalde (2015, p. 6) es imprescindible aumentar la cooperación internacional haciendo que la operación MINUSMA asuma un enfoque más policial, así como incrementar el esfuerzo en mejorar la entidad y dotación de las Fuerzas Armadas de Mali, pues considera insuficiente el adiestramiento llevado a cabo por la Unión Europea en referencia a la misión EUTM Mali. Sin embargo, este razonamiento no tiene en cuenta que el objetivo primordial de la Unión Europea no es dotar a las Fuerzas Armadas de Mali con material de última generación, sino que consiste en adiestrar a las fuerzas malienses, es decir, reconstruir la estructura de seguridad y defensa para que, de forma autónoma y en un futuro a largo plazo, bajo la autoridad



política de un gobierno legítimo, puedan garantizar la seguridad de todo el país porque tal y como recoge el Informe del secretario general de las Naciones Unidas sobre Mali del año 2014, “El conflicto ha durado más de medio siglo y no puede resolverse de la noche a la mañana” (ONU, 2014).

Como bien indica García (2014, p. 13) la Estrategia para la Seguridad y Desarrollo del Sahel aprobada en 2011 por la Unión Europea, cometió un grave error geoestratégico al centrarse en los Estados más débiles (Mali, Mauritania y Níger), en detrimento de Argelia y Nigeria, consideradas dos de las potencias más influyentes en la zona.

España, firme en su compromiso con la Unión Europea y las autoridades de Mali, ha mantenido su amplia contribución al adiestramiento de las tropas malienses en la misión EUTM Mali. Según el coronel García-Cortijo, en declaraciones recogidas por Alcalde (2014): “los objetivos se están cumpliendo para todas las partes, pero ahora es necesario consolidarlos”. Desde entonces hasta la actualidad la pregunta que nos planteamos es si España está consiguiendo o ha conseguido los objetivos marcados o deseados con las acciones que está llevando a cabo ahora que Francia se retira de Mali y España está reduciendo considerablemente el número de efectivos allí destinados.

3.2. Marco teórico

Para entender el origen de la inestabilidad actual del Sahel trataremos una serie de factores considerados responsables de tal situación, mencionados en los antecedentes del conflicto obtenidos a partir de la revisión bibliográfica y la aplicación del Método de Análisis de las Regiones Geopolíticas (Martín, 2015).

3.2.1. Rápida descolonización

Con el descubrimiento de América en el siglo XV, el continente africano con el comercio esclavista pasó a ser una pieza clave de la economía mundial del momento que alcanzó su máximo en el siglo XVIII, momento en el que dicha práctica comenzó a ser fuertemente cuestionada, iniciándose un proceso de abolición lento y costoso que justificó la intervención colonial europea en África a fin de frenar la demanda que la propia Europa había impulsado siglos atrás. (Maestro, 2018)

Pero la verdadera carrera de las potencias europeas de adueñarse de África comenzó en la Conferencia de Berlín de 1885, en la cual los países más poderosos de Europa (Francia y Gran Bretaña) junto con Estados Unidos, acordaron las normas que repartirían el continente africano (Marín, 2022) originó la protesta de España ante la usurpación por parte de Francia de gran parte del territorio del Sahara Occidental español. Ante esta situación se iniciaron una serie de negociaciones, en las que la débil posición española fruto de la derrota en la guerra de Cuba y el Convenio de París de 1898, terminarían con la Convención Hispano – francesa de 1900 por la que España renunciaba a más de 200.000 kilómetros cuadrados de territorio frente a Francia, lo que le confirió a Francia establecer en sus territorios del Sahel sus dominios bajo en nombre de África Occidental Francesa (Chacón, 2014).

La ocupación francesa de la región del Sahel occidental siguió dos modelos: el pacífico y el violento. El primero de ellos ocurría siempre que los gobernantes nativos aceptaran la superioridad ocupante, quienes a su vez respetaban a las autoridades locales establecidas. El segundo modelo se aplicaba a quienes hacían frente al avance francés (Maestro, 2018).

Tras la 2ª Guerra Mundial, la tendencia anticolonialista fue ganando terreno fruto del enorme esfuerzo tanto militar como económico que las potencias extranjeras exigieron a estos territorios (Castellanos, 2020), siendo esta cuestión abordada por Estados Unidos, la Unión Soviética y Gran Bretaña. La conferencia celebrada en Bandung en abril de 1955 impulsó el proceso



3.2.2. Primaveras árabes de 2011

En diciembre de 2010 se iniciaron una serie de manifestaciones populares en favor de la democracia y los derechos sociales en Túnez conocidas como “Primavera Árabe” y su contagio a países como Egipto, Yemen, Siria, Bahréin y Libia. Siendo en este último donde se originó una guerra civil, en la cual las fuerzas rebeldes se alzaron contra el régimen de Gadafi. Ante la pérdida de terreno del régimen de Gadafi, éste reclutó a mercenarios extranjeros procedentes del Sahel, proporcionándoles dinero y armamento ligero. Con la caída del régimen de Gadafi a finales de 2011 provocó la deserción de numerosos combatientes que habían prestado servicio como mercenarios, iniciando un flujo de combatientes y armamento que ha nutrido a los grupos revolucionarios del Sahel occidental lo cual profundizó más en la inestabilidad del Sahel y en concreto el norte de Mali (Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, 2022). Son en concreto las fuerzas tuareg de la Legión Islámica con su regreso a sus áreas de origen, incluyendo el norte de Mali, donde llegaron a finales del año 2011 para constituir el Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad (MLNA), que comenzó una rebelión independentista el 17 de enero de 2012 (Castro, 2019).

Movidos por su frustración por la respuesta contra la revuelta tuareg, un grupo de militares derrocó al presidente de Mali, Toumani Touré, en un golpe de Estado en marzo de 2012, provocando un caos político sin precedentes en el país que fue aprovechado por el MNLA para ocupar el Azawad, expulsar a las Fuerzas Armadas de Mali (FAMA) y declarar unilateralmente la independencia de tres regiones del norte de Mali (Gao, Tombuctú y Kidal) en abril (Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, 2022), aliándose con grupos como Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI), Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO) y Ánsar Dine hasta que las diferencias ideológicas de ambas facciones provocaron un enfrentamiento que se saldó con la victoria yihadista quienes aprovecharon de forma oportunista su influencia para controlar el Azawad (Flood, 2012).

El despliegue de la Operación Serval por parte de Francia derrotó militarmente a los terroristas, provocando su radicalización y su desplazamiento hacia Níger, Burkina Faso y Mauritania lo que aumentó su influencia (Rich, 2021).

3.2.3. Injerencia de actores externos

Como bien explica Pila (2015, p. 1) “el Sahel es un objetivo de alto interés estratégico, desde el punto de vista económico, diplomático y de seguridad”, pues desde el punto de vista económico, gran parte de nuestras rutas de aprovisionamiento recorren sus costas, así como nuestro suministro de gas de Argelia, que es insustituible. Y desde el punto de vista de la seguridad y la diplomacia tanto el terrorismo, los tráfico ilícitos como la migración ilegal masiva tienen como punto final nuestro territorio. Es por tanto que desde el exterior del Sahel una gran cantidad de actores toman posiciones y actúan, bien sea en pro de sus intereses o bien en pro de la paz y la estabilidad de la zona (Pila, 2015).

Sin embargo, el objeto de deseo de África y en concreto del Sahel occidental de los últimos años por parte de las viejas y nuevas potencias que se disputan el control de sus espacios, sus riquezas, tratando de ocupar una posición ventajosa en esta zona clave, no es actual, sino que se remonta al siglo XV cuando tanto portugueses, ingleses, franceses, holandeses y muchos otros comenzaron a establecer relaciones con las poblaciones del litoral del Sahel (Maestro, 2018). Queda demostrado por tanto que la injerencia de actores externos guarda una estrecha relación con la colonización y descolonización de África.

Pese a que en general la actuación de actores externos en la región puede ser considerada beneficiosa en muchos casos, es verdad, que en otros casos es considerada una causa de la inestabilidad de los Estados. Mientras que algunos actores externos utilizan la región como tablero de juego en el que tratan de ganarse el favor del gobierno que les permita obtener una



posición ventajosa y de influencia en la zona a fin de conseguir sus intereses sin importar los del resto fomentando la inestabilidad (en pro de sus intereses), otros, tratan de hacer del Sahel occidental una región mejor solucionando sus problemas y conflictos y que indirectamente se sientan beneficiados de ello (en pro de la paz y estabilidad de la zona). Esta situación tiene una semejanza, sin llegar a ser idéntica en ningún caso, con una “nueva guerra fría en África” (Maru, 2019) pues nos encontramos en un momento de reconfiguración del orden mundial entre las principales potencias (Estados Unidos, China, Unión Europea y Rusia) en plena rivalidad geopolítica y geoeconómica.

A continuación, nos referiremos a la intervención de los principales actores internacionales en la región:

La Unión Europea:

La Unión Europea coopera activamente en el Sahel en diferentes ámbitos y a través de diferentes instrumentos, con inversiones para ayudar al desarrollo de acciones relativas a la paz y la estabilidad. En los últimos años a consecuencia de creciente inestabilidad el Sahel ha pasado a ser una cuestión de absoluta prioridad para Europa, y en consonancia para España. España es el máximo contribuyente de tropas a la misión EUTM Mali, demostrando el compromiso y el firme interés en estabilizar Mali y en consecuencia el resto de las regiones del Sahel occidental (Herráez, 2021).

Fue en el año 2011 cuando la Unión Europea creó la “Estrategia para el Sahel” en la que se definieron las primeras líneas de intervención para hacer frente a la preocupante y creciente inestabilidad de la región en aquel momento. En abril de 2021, el Consejo adoptó una nueva estrategia de la UE para el Sahel en relevo a la anterior estrategia de 2011 reafirmando el compromiso mutuo con la región, de la cual se extraen las siguientes prioridades estratégicas.

- Impulso civil y político para la buena gobernanza y el Estado de Derecho.
- Lucha contra el terrorismo, los grupos armados y la delincuencia organizada.
- Apoyo a la reforma del sector de la seguridad.
- Gestión eficaz y equitativa de servicios públicos básicos.
- Esfuerzos para combatir la corrupción y las violaciones de los derechos humanos.
- Igualdad de género y papel de la mujer.
- Desarrollo sostenible e integrador en consonancia al Acuerdo de París (UE, 2021).

Estados Unidos:

Pese a que en los últimos años Estados Unidos se había alejado de África y el Sahel, el creciente avance de China en el continente africano hizo que Donald Trump, presidente de EE. UU. en el año 2018, en un intento de contrarrestar la influencia China en África, diseñó una nueva “Estrategia para África” en base a 3 pilares:

- Recuperar lazos comerciales con las naciones africanas para obtener beneficio mutuo.
- Contrarrestar la amenaza del terrorismo yihadista.
- Asegurarse de que la inversión en concepto de ayudas se emplea de manera efectiva y eficiente.

Los anteriores pilares citados demuestran el interés de EE. UU. en la estabilidad de la región que guarda una íntima relación con la seguridad nacional de EE. UU. (Herráez, 2019).

Rusia:



África formó parte del tablero de juego de la Guerra Fría, siendo aprovechado por la antigua Unión Soviética (URSS) para establecer relaciones con el pueblo africano, tras la descolonización de los años 60. Con la caída de la URSS, su presencia en África se vio mermada drásticamente, pero desde la llegada de Vladimir Putin al poder, Rusia ha tratado de recuperar la posición que tiempo atrás había ocupado la URSS. Larvov, ministro de Asuntos Exteriores ruso, expresó: “Moscú está preparado para ayudar a los países africanos a alcanzar sus expectativas” (Herráez, 2019).

A raíz de las sanciones impuestas a Rusia por la comunidad internacional como consecuencia de su anexión de Crimea en 2014 y su actual invasión de Ucrania, ésta trata de contrarrestarlas expandiendo su influencia en el continente africano en base a 3 pilares:

- Cooperación en materia de seguridad.
- Apertura de la economía e inversión rusa a fin de esquivar las sanciones internacionales impuestas por EE. UU y Unión Europea.
- Incremento de intercambios culturales y universitarios.

El golpe de Estado en Mali en 2020 que depuso al presidente Ibrahim Keita provocó las críticas francesas a la estrategia de lucha contra el yihadismo del nuevo gobierno de Mali, quedando las relaciones entre París y Bamako gravemente afectadas. Estas discrepancias fueron en aumento por el inicio de una política maliense de acercamiento a Rusia en un esfuerzo por diversificar su seguridad nacional. El gobierno de Mali inició conversaciones con el Grupo Wagner, una organización paramilitar rusa sin escrúpulos democráticos, controlado por el Kremlin (El País, 2022), pero que no tiene existencia legal y no representa ningún compromiso por parte del gobierno ruso.

De esta manera Rusia niega cualquier tipo de implicación en la zona “Allí no hay ningún representante de las fuerzas armadas rusas (...) y no hay ninguna negociación oficial en curso”, en declaraciones ante la prensa de Dimitri Peskov, portavoz del presidente Putin en 2021 (Rich, 2021).

De esta manera queda demostrado que Rusia, incluso a través de empresas privadas, apoyará a cualquier causa o gobierno antioccidental a pesar de coincidir en la lucha contra el terrorismo yihadista (Herráez, 2019).

China:

China es otro de los actores que también ejerce su influencia en el Sahel occidental. Su transformación de país agrícola a país de fabricación de bienes a bajo coste le ha convertido en la segunda economía mundial con la necesidad de importar materias primas, energía, minerales, recursos alimenticios, mano de obra y mercado para sus productos que le permitan mantener su sistema económico (Herráez, 2019). Al igual que la Unión Europea, considera que mantener el Sahel estable contribuye a la estabilidad general del resto de África, donde China tiene inversiones importantes, especialmente en el sector energético y de materias primas, lo que hace que Pekín vaya asumiendo mayores compromisos en materia de seguridad y lucha contra el terrorismo yihadista para evitar que se extienda al resto del continente (Tebas, 2016).

China distingue entre ayudas al desarrollo e inversiones, siendo las primeras las que generan efectos puntuales mientras que las inversiones tienen una influencia más duradera en los países, lo que hace que estas últimas sean las más atractivas tanto para los gobiernos africanos como para China (Chamorro, 2019).

China, por tanto, basa su estrategia en el “poder blando”, aprovechando su capital para realizar enormes inversiones que producen beneficios mutuos para los países implicados resolviendo parte de sus problemas: falta de infraestructuras, falta de mano de obra especializada y falta de recursos financieros (Herráez, 2019).



De esta manera China pretende controlar sus recursos, su población y su gran potencial a cualquier precio pues para el gobierno chino prima el crecimiento y desarrollo económico por delante de las libertades y derechos. Lo que genera conflictos entre la población, discriminación, falta de transparencia, destrucción de entornos naturales, ... (Herráez, 2019).

Israel:

La creciente influencia de Israel en la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) a la que también pertenecen entre otros Mali, Níger y Burkina Faso, le ha permitido acercar posturas a los países de la región del Sahel occidental.

Entre los países del Sahel con los que más relación guarda es con Chad, debido a que Israel le proporciona equipamiento militar, asesores en materia de seguridad y defensa, además de incrementar su nivel de seguridad y defensa a partir del alto desarrollo tecnológico de Israel en materia de inteligencia, agua y agricultura (Herráez, 2019).

Todos los actores externos anteriores muestran unos claros intereses en el Sahel occidental. Pero el caso que nos atañe es España por tanto ¿Qué intereses tiene España en el Sahel occidental teniendo en cuenta sus propios intereses unidos a los de las organizaciones internacionales de las que España forma parte?

¿Cuáles son los intereses de España en el Sahel occidental?

Tal y como refleja la Estrategia de Seguridad Nacional (ESN) 2021, España considera la región del Sahel occidental como una de las zonas de especial interés dentro del África Subsahariana debido a su permanente crisis de gobernabilidad sumado a la amenaza yihadista y a los flujos migratorios irregulares que agudizan la inseguridad en los países de dicha región y que se extienden al resto de países del norte de África (Gobierno de España, 2021).

Para España debido a su posición geográfica, la estabilidad del norte de África y del Sahel resulta de un alto interés estratégico, pues España es el único país de la Unión Europea con presencia física en el continente africano (Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla), así como la ubicación de islas y peñones del mar mediterráneo muy próximos a las costas africanas del norte, sin olvidarnos además de las Islas Canarias, ubicadas en el Atlántico a escasos 800 kilómetros de distancia de la costa oeste africana. Sin embargo, nuestra proximidad geográfica no es el único factor importante, sino que los factores históricos y culturales también nos convierten en punto de unión entre ambos continentes lo que implica un impacto directo en el territorio español (Pila, 2015).

Debemos tener en cuenta que España, al ser socio de organizaciones internacionales como las Unión Europea, OTAN u ONU, comparte una serie de intereses por la propia pertenencia a las organizaciones. Sin embargo, esto no significa que España también tenga a parte una serie de políticas exclusivas, en coherencia con los textos internacionales, para las diferentes regiones del mundo que puedan influir a sus intereses.

La importancia del Sahel queda demostrada en declaraciones de Josep Borrell, alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Comisión Europea, del año 2021, según quien: "la seguridad de Europa no comienza en la orilla del Mediterráneo, sino a 4700 kilómetros más lejos" junto con las de Ángel Losada, representante especial de la Unión Europea para el Sahel, para quien "la seguridad de Europa depende de la seguridad en el Sahel, el Sahel es la frontera avanzada de Europa" (Herráez, 2021).

La Estrategia de Acción Exterior 2021-2024 tiene el propósito de contribuir a la renovación y mejora de la acción exterior española ante un escenario geopolítico global, cambiante y polarizado para lo cual se basa en 4 principios:

- Más Europa: Europa como una prolongación de España.



- Mejor Multilateralismo: a España y Europa solo les puede ir bien si al mundo en su conjunto les va bien.
- Bilateralismo Estratégico: que complemente la acción exterior española de una manera más eficaz y eficiente.
- Compromiso Solidario: incidirá en prestar apoyo a aquellos países que más lo necesiten.

Las claves del éxito de tales principios son: el liderazgo, la anticipación y la proyección (Gobierno de España, 2021).

Ante los principios mencionados con anterioridad se marcan cuatro ejes como respuesta de la acción exterior:

- Derechos Humanos: plenos y garantizados.
- Democracia: fortalecimiento del Estado de Derecho.
- Seguridad: protección de la población civil.
- Feminismo y diversidad.

De una manera más concreta, España marca cuatro objetivos estratégicos para la región del África Subsahariana detallados en el III Plan de África, dentro de la cual se incluye nuestra zona de estudio (el Sahel occidental):

- Cooperación en materia de paz y seguridad.
- Desarrollo económico inclusivo, sostenible y resiliente.
- Fortalecimiento institucional y democratización.
- Gestión de una movilidad regular, ordenada y segura.

OBJETIVOS ESTRATEGICOS DE ESPAÑA EN ÁFRICA SUBSAHARIANA			
Cooperación en materia de paz y seguridad.	Desarrollo económico inclusivo, sostenible y eficiente.	Fortalecimiento institucional y democratización.	Gestión de una movilidad regular, ordenada y segura.
OBJETIVOS ESPECIFICOS			
Reforzar capacidades en la lucha contra el terrorismo, crimen organizado y tráfico ilícitos.	Contribuir al fortalecimiento institucional.	Contribuir al fortalecimiento de las estructuras nacionales, regionales y locales de nuestros socios africanos.	Promover un enfoque global del fenómeno migratorio a nivel bilateral como en la UE.
Fortalecimiento de las estructuras regionales de seguridad en el Sahel.	Consolidar, reforzar el impacto y visibilizar el papel de la Cooperación Española.	Fomentar la mayor participación de la sociedad civil africana en los procesos de transición y consolidación de la democracia.	Apoyar la articulación de canales de migración ordenada, legal y segura con fines educativos y laborales.



Fortalecimiento de la seguridad marítima y lucha contra la piratería en el Cuerno de África, Golfo de Guinea y África occidental.	Fomento de la inversión, el comercio y la creación de empleo.	Dotar de mayor visibilidad la acción exterior, política, institucional y cultural de España en la región y la difusión de la lengua española.	Contribuir a evitar los flujos migratorios irregulares y luchar contra la trata y tráfico de migrantes.
Potenciar y defender el papel de la mujer y de la juventud en la solución de conflictos y consolidación de la paz.	Apoyar la internacionalización de la economía española en la región subsahariana.	Promocionar el conocimiento educativo y cultural mutuo.	Reforzar lazos entre las instituciones educativas españolas y africanas: universitarios, formación profesional e investigación.

Tabla 2. Objetivos estratégicos de España en el África Subsahariana. Fuente: Elaboración propia a partir del III Plan África.

Así mismo, el Foco África 2023 es el programa de acción del III Plan África, en el cual se definen las prioridades geográficas:

- Países Ancla: por su entidad demográfica, proyección político – económica e influencia en la estabilidad de sus subregiones (Nigeria, Etiopía y Sudáfrica).
- Países Prioritarios: en el ámbito de cooperación para el desarrollo del V Plan director de la Cooperación Española: Senegal, Costa de Marfil, Ghana, Kenia, Tanzania, Mozambique y Angola.
- Países Piloto: países seleccionados para desplegar los mecanismos de coordinación reforzada de la acción exterior española y desarrollar experiencias que puedan ser luego replicadas en otros países.

En la siguiente figura se muestran en un mapa de África de los países priorizados según el III Plan de África.



Ilustración 3. Países priorizados en el III Plan de África. Fuente: Foco África (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021).



4. DESARROLLO: ANÁLISIS Y RESULTADOS

4.1. Objetivos e intereses de España en el Sahel occidental

A partir de los 4 objetivos estratégicos y los objetivos específicos de cada uno de ellos de España en el Sahel occidental, que se detallan en el marco teórico en el apartado de intereses de España en la región, explicaremos una serie de aspectos que guarden relación con cada uno de ellos y en los que España se encuentre directa o indirectamente, positiva o negativamente implicada.

Recordamos los objetivos estratégicos de España en la zona:

- Cooperación en materia de paz y seguridad.
- Desarrollo económico inclusivo, sostenible y resiliente.
- Fortalecimiento institucional y democratización
- Gestión de una movilidad regular, ordenada y segura.

En los siguientes subapartados se analizarán las principales problemáticas de seguridad de la región relacionándolas con los objetivos estratégicos de España en la región. Para el primero de ellos trataremos el terrorismo, las capacidades militares y el crimen organizado, tráfico ilícito de drogas. Para el segundo la riqueza en recursos humanos y como su explotación influye en gran medida en el desarrollo económico de los Estados. La corrupción debe tenerse en cuenta para tratar el fortalecimiento de las instituciones y la democratización. Por último, en la gestión de la movilidad se tratarán los flujos migratorios irregulares procedentes del Sahel occidental que afectan España.

4.1.1. Cooperación en materia de paz y seguridad

España de acuerdo con el planteamiento de la Estrategia Global de la Política Exterior y de Seguridad de la Unión Europea de 2016 establece que la seguridad interior está estrechamente vinculada a la seguridad exterior, es decir, a la paz y estabilidad que existe en el exterior de nuestras fronteras (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). El terrorismo y el crimen organizado son dos de los aspectos más importantes entre otros muchos que entorpecen la paz y estabilidad en el Sahel occidental.

4.1.1.1. Terrorismo

“El islamismo radical es uno de los factores de inestabilidad en el Sahel” (Conde, 2011, p.1). ¿Cuáles son entonces las razones que hacen que los terroristas muestren tanto interés por establecerse en el Sahel occidental? A partir del estudio de la bibliografía existente y de los informes de organismos internacionales que tratan del tema del terrorismo determinamos una serie de factores los cuales se pueden dividir en causas de fondo, elementos facilitadores y actividades relacionadas, pues la presencia de grupos terroristas en la región viene desde la antigüedad.

Entre las causas de fondo destacan:

- La proyección de la Yihad Global en el Sahel occidental por la presión sufrida en Oriente Medio (Irak y Siria).
- Las Primaveras Árabes de 2011.
- La proliferación de armas y combatientes tras la caída del régimen de Gadafi en Libia 2011.

Entre los factores facilitadores del terrorismo destacan:

- La porosidad de las fronteras.



- El extenso territorio por controlar.
- La limitada capacidad de las Fuerzas Armadas en los países del Sahel.
- La corrupción de las instituciones.
- La lucha por el control de los recursos naturales.
- Los conflictos interétnicos.

Por último las actividades relacionadas con el terrorismo y que por tanto también colaboran al mantenimiento e incremento de este en la región son:

- El crimen organizado, tráfico ilegal y drogas.
- Los flujos de inmigración clandestina.

Todas estas causas y factores facilitadores mencionados anteriormente son aprovechados tanto por los terroristas como por el crimen organizado, pues en general el Sahel occidental puede considerarse un conjunto de Estados débiles con muchas dificultades para controlar sus extensos territorios (Jesús, 2019).

Mali es uno de los territorios del Sahel occidental más afectado por el terrorismo, pues allí desplegaron los terroristas yihadistas argelinos del Grupo Islámico Armado (GIA) y del Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) cuando fueron expulsados de Argelia a finales del siglo XX, buscando la profundidad estratégica así como por las ventajas que ofrecía dicho territorio: débil presencia del Estado en el norte del país, su carácter casi desértico, la implantación de comunidades árabes y tuareg que permiten reclutar personal, el tráfico de armas, drogas, productos robados, la trata de personas y los beneficios que todo ello reporta (Jesús, 2019).

Otro de los puntos del Sahel occidental caracterizado por la gran actividad terrorista es la zona denominada como "triple frontera" en la que convergen las fronteras de Mali, Burkina Faso y Níger. La cuenca del Lago Chad, que abarca a Níger y Chad, es también considerada epicentro global del terrorismo yihadista.

A continuación, trataremos de explicar los cuatro grupos yihadistas de mayor importancia presentes en el Sahel occidental:

- Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI): inicialmente conocido como Grupo Salafista de Predicación y el Combate (GSPC). Nació en 2007 con el objetivo original de coordinar todo el esfuerzo yihadista en el Magreb. En 2017 focalizaría su esfuerzo en establecerse en un espacio más amplio Magreb – Sahel con la unión en una coalición de los grupos afiliados a Al-Qaeda haciéndolo bajo las siglas de JNIM (Grupo para el apoyo al islam y a los musulmanes) con el objetivo de mejorar la capacidad operativa yihadista, así como expandir sus zonas de operaciones e incrementar su letalidad en el territorio de Mali y en las fronteras con Burkina Faso y Níger. Dicho grupo se financia a partir de secuestros y tráfico ilícitos (Jesús, 2019).
- Estado Islámico en el Gran Sáhara (ISIS-GS o EIGS): creado partir de una escisión de al-Morabitum (grupo terrorista surgido en 2013 tras la intervención francesa) el cual pertenece a una antena subregional del Estado Islámico (EI) al que juró fidelidad en 2015, año que coincidió con el auge en Irak y Siria de la influencia de la Yihad Global. Opera en la frontera entre Níger y Mali (Jesús, 2019).
- Grupo Suni para la Predicación y la Yihad, comúnmente conocido como Boko Haram: grupo yihadista originado en el año 2002 al noroeste de Nigeria por el predicador Mohamed Yusuf, acogiendo a familias pobres de Nigeria y creando un Estado dentro del propio Estado con el objetivo de luchar contra la corrupción, la pobreza y la injusticia. Tras el asesinato de Yusuf a manos de fuerzas locales, Boko Haram inició un proceso de radicalización estableciendo como objetivos a los civiles a través de secuestros y atentados suicidas. Su fidelidad al Dáesh implicó su cambio de nombre a Estado Islámico

en la Provincia de África Occidental (ISWAP o EIAO) aunque debido a sus diferencias se creó una escisión volviendo a denominarse por un lado Boko Haram y por otro ISWAP (Jesús, 2019).

La siguiente ilustración compara la actividad de estos grupos terroristas en los años 2020 y 2021. Los porcentajes de incidencia de cada grupo están calculados en base al número total de atentados perpetrados por estos grupos terroristas.

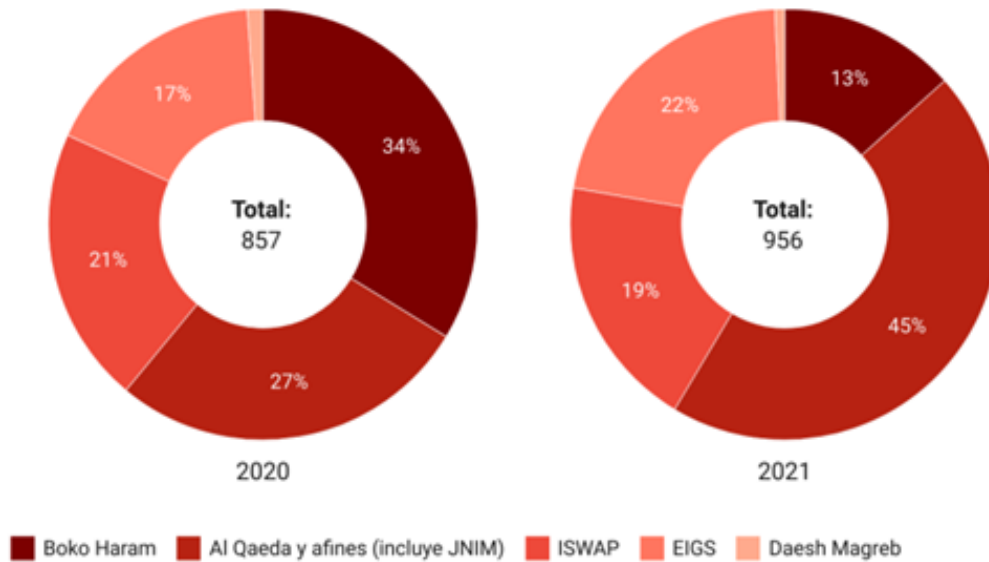


Ilustración 4. Comparativa de la actividad terrorista según la autoría. Fuente: (Summers, 2021)

El avance yihadista hacia el centro de Mali hizo que el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobara la Misión Multidimensional Integrada de Naciones Unidas (MINUSMA). Pero su retraso en el despliegue hizo que los yihadistas continuaran con la iniciativa en el norte del país, lo que obligó al presidente interino de Mali, Diounounda Traore a solicitar ayuda a Francia, lo que dio comienzo a la Operación Serval con la que se recuperó el control del norte de Mali frente a los yihadistas (Triana, 2015).

El Estado Islámico (EI) mantiene su activismo tanto en Argelia como en Libia, mientras que en el Sahel desarrolla cada vez más ataques contra militares y cooperantes extranjeros (Alcalde, 2019). El siguiente mapa (ilustración 7) muestra la presencia geográfica de cada uno de los grupos terroristas mencionados anteriormente.

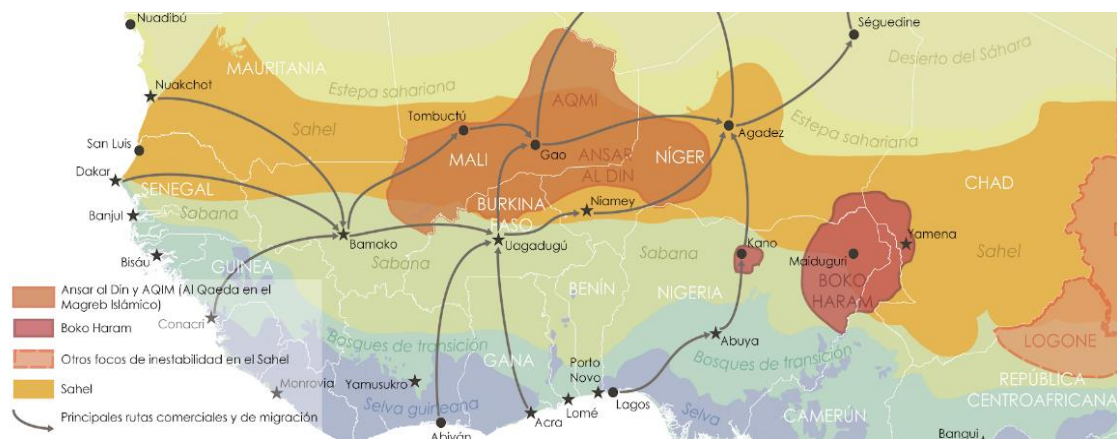


Ilustración 5. Amenaza Yihadista en la región. Fuente: El Orden Mundial.

Según el anuario del terrorismo yihadista del año 2021 elaborado por el Observatorio Internacional de Estudios sobre Terrorismo (OIET) los dos grandes focos del terrorismo yihadista son la Triple Frontera entre Mali, Burkina Faso y Níger, y por otro, la cuenca del Lago Chad. Además, destaca que la violencia yihadista ha continuado en aumento a lo largo del 2021, donde el avance de los grupos yihadistas no es solo en términos cuantitativos, sino que también existe una expansión geográfica, lo cual respondería a una creciente presión militar, como es el caso de la Triple Frontera, pero también a la búsqueda de nuevos territorios donde el reclutamiento de nuevos miembros, el abastecimiento y la financiación de sus actividades resulten más sencillas. Contrastan los éxitos militares llevados a cabo, pues la eliminación de líderes terroristas no supone el final de las organizaciones que encabezan, aunque si implican cierta desestabilización en las organizaciones de manera temporal ralentizando su actividad (Summers, 2021). La siguiente gráfico (ilustración 8) muestra la evolución de los ataques terroristas en los países del Sahel occidental desde el año 2017.

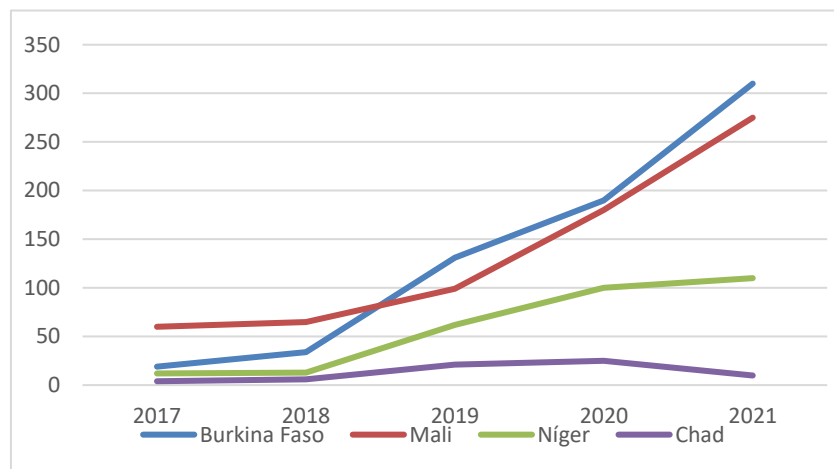


Ilustración 6. Evolución de ataques terroristas de carácter yihadista en los países del Sahel occidental. Fuente: elaboración propia (Anuarios Organización Internacional de Estudios de Terrorismo 2021, 2020, 2019, 2018, 2017)

La importancia del yihadismo en el Sahel occidental radica en la amenaza que supone para los países que lo sufren, pero desde el punto de vista de los intereses de España y del resto de Europa residen en las posibles consecuencias de su proyección pues la proximidad del terrorismo en nuestra frontera sur podría suponer un riesgo de exportación a través de los flujos migratorios que tienen como destino nuestro país.

4.1.1.2. Crimen organizado, tráfico ilícito y drogas

Una dinámica que afecta al Sahel occidental es el tráfico ilícito de todo tipo de mercancías, sustentado por una extensa y difusa red de crimen organizado, que se entrelaza con las organizaciones terroristas, pues la línea que los separa es cada vez más imprecisa. Durante siglos el Sahel se ha caracterizado por sus rutas que conectan el sur con el norte del continente africano siendo los nómadas quienes las controlaban y cobraban peaje a los comerciantes que las transitaban (Alcalde, 2015).

Sin embargo, el mercado del tráfico de la droga no es actual, pues ya existía en el siglo pasado. Ya en el siglo XXI el Sahel se ha convertido en la zona de tránsito clave del mercado de la droga entre Iberoamérica y Europa. Fue en el año 2009 cuando se decía que el 60% de la cocaína que entraba en Europa atravesaba las rutas del Sahel, fruto del descubrimiento de un avión accidentado en Nigeria que habría servido como transporte de cocaína (Jesus, 2019).

Con mayor control en las rutas marítimas del Caribe y Atlántico, y el alza del mercado europeo es cuando los traficantes recuperan las antiguas rutas dedicadas al tráfico del Sahel.

Esta tendencia ha sido destacada en las últimas ediciones del World Drug Report, con el aliciente del emergente mercado de consumo africano (UNODC, 2020). Los mapas que se incluyen a continuación indican las principales rutas del tráfico de cocaína a nivel global (ilustración 9) y en el occidente africano (ilustración 10).

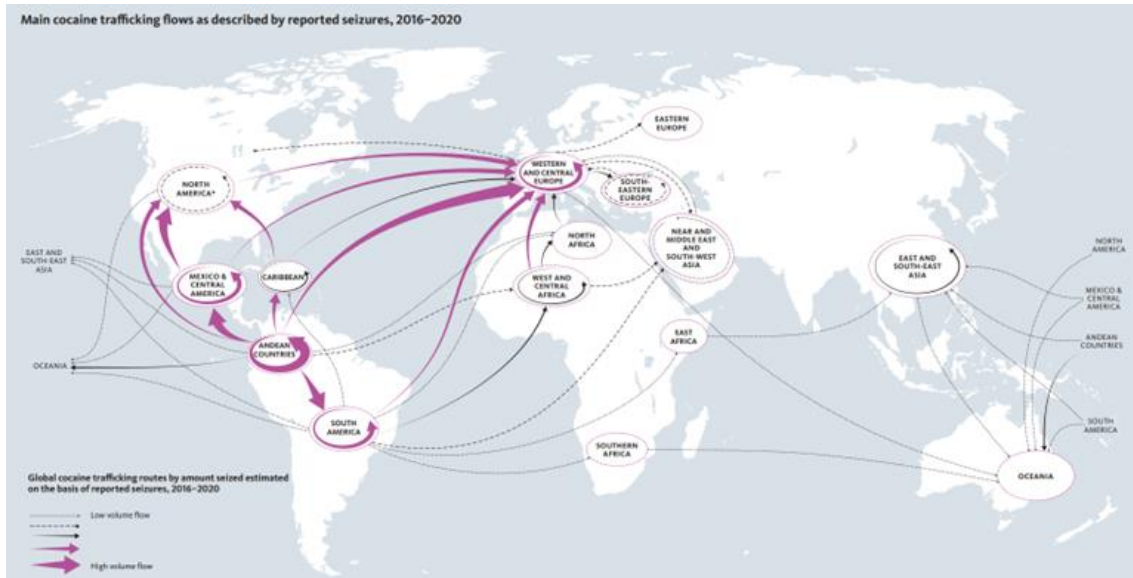


Ilustración 7. Principales rutas del tráfico de drogas del mundo. Fuente: (UNODC, 2020)



Ilustración 8. Entrada de droga por la ruta del Sahel. Fuente: Guardia Civil (Dolz, 2021)

Como demuestran los datos ofrecidos por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), el número de incautaciones de droga en los países del Sahel occidental ha ido en aumento con el avance de los años (UNODC, 2011). Siendo África por donde entra un cuarto de la cocaína total que llega a Europa, unas 50 toneladas al año con un valor aproximado de 2.000 millones de dólares.

El principal escenario donde se desarrollan las relaciones entre terroristas y traficantes es en el norte de Mali, donde pueden moverse con bastante libertad. En los términos de Taoudenit y de Kindal, tiene una alta presencia el tráfico de hachís, desde donde entra ilegalmente en



Argelia y Níger. La siguiente ilustración indica los kilos de droga incautada en las operaciones realizadas contra el tráfico de drogas en los países del Sahel occidental.

Region	Country/ Territory	Drug group	Drug	2016	2017	2018	2020
Africa	Mali	Cannabis-type drugs (excluding synthetic cannabinoids)	Cannabis herb (marijuana)		7,705,85		
		Cocaine-type	Cocaine		5,04	65,69	
		Opioids	Heroin		10,00	8,58	
			Pharmaceutical opioids				30,06
	Mauritania	Cannabis-type drugs (excluding synthetic cannabinoids)	Cannabis resin (hashish)				172,48
			Other types of cannabis				0,11
		Sedatives and tranquillizers	Benzodiazepines				0,01
	Niger	Amphetamine-type stimulants (excluding "ecstasy")	Amphetamine	3,40			
			Methamphetamine			0,57	
			Non-specified amphetamine-type stimulants			2,04	
			Other stimulants	0,22			
			Cannabis-type drugs (excluding synthetic cannabinoids)	Cannabis herb (marijuana)	7,210,14		2,762,00
			Cannabis resin (hashish)			2,535,00	
		Cocaine-type	Cocaine	0,13		6,18	
Opioids		Heroin	0,13				
		Pharmaceutical opioids	845,47	366,86	838,25		
Sedatives and tranquillizers		Benzodiazepines	59,82				

Ilustración 9. Reported Seizures (in Kilogram Equivalent). Fuente: (UNODC, 2020).

Como mencionábamos al inicio, el crimen organizado no solo se basa en el tráfico de droga. El secuestro, principalmente de occidentales, es otra de las actividades desarrolladas especialmente en la primera década del siglo XXI, con la cual se obtenían rescates y otras ventajas, pero que sin embargo, sigue muy presente en todo el territorio, pues según cifras de la ONG Aclad, en 2020 se registraron 1.769 secuestros, mientras que en 2021 fueron 3.000 personas, siendo la mayoría de ellos naturales de países del Sahel como trabajadores humanitarios, periodistas, funcionarios o agricultores, concluyendo la gran mayoría de ellos con el pago de un rescate y su posterior liberación (Naranjo, 2021).

Al igual que con el tráfico de droga, el tráfico de armas no es actual, sino que se inició tras la Guerra Fría, fruto de los conflictos en los distintos países africanos con motivo de la lucha por su independencia. En la actualidad las principales causas del tráfico de armas son: el "reciente" suministro de armas provenientes de la caída del régimen de Gadafi en Libia en el año 2011, la venta de armas por parte de miembros corruptos de las fuerzas de seguridad del Estado y la transferencia de armamento por parte de gobiernos que apoyan las causas de otros países. Pese a todo, resulta muy complicado saber el volumen de tráfico de armas, aunque resulte un negocio muy lucrativo para las organizaciones criminales y las nefastas consecuencias que generan en las regiones (Peñate, 2020).

En las últimas décadas, el activismo ilícito, centrado en el tráfico de productos como son las drogas, armas, tabaco, objetos robados, los secuestros y, mucho más dramático, la trata de seres humanos se ha unido al comercio ilícito de mercancías y recursos. Un factor muy para tener en cuenta es el importante beneficio económico obtenido con estas actividades con el cual se lucran y permite financiar sus actividades delictivas o terroristas con una menor dependencia de ayudas y donaciones externas. Esto ejerce una fuerza de "acción social" para secuestrar a la población que, en muchas ocasiones, acusa a sus gobiernos de haberla hundido en el desarrollo y en la inseguridad. Estas actividades conllevan también al incremento de la corrupción política y social, socavando los cimientos de los Estados, los cuales, no tienen las fuerzas policiales necesarias para hacerles frente o, lo que es peor aún, también sacan rédito de este lucrativo negocio (Alcalde, 2015).

4.1.1.3. Capacidades Militares

Los Estados del Sahel occidental a partir del esfuerzo internacional ejercido en su territorio parecen haber tomado conciencia de que, con unas Fuerzas Armadas y Cuerpos de Seguridad fuertes, se puede hacer frente a los problemas de violencia e inestabilidad. Sin embargo, su aparato militar aún se encuentra muy lejos de lo mínimamente necesario para lograr tal objetivo



(Alcalde, 2019). A continuación, expondré las Fuerzas Armadas y sus características de cada uno de los países del Sahel occidental:

- Mauritania.

Las Fuerzas Armadas de Mauritania se componen de: Ejército Nacional (15.000 efectivos), Armada de Mauritania (700 efectivos), Grupo Aéreo de la República Islámica de Mauritania (300 efectivos), Gendarmería (3.000 efectivos), Policía Nacional, Guardia Nacional (2.000 efectivos), Grupo General de Seguridad Vial. Con un gasto en defensa aproximadamente del 2.4% del PIB (WFB, 2022).

La Policía Nacional es responsable de las zonas urbanas, mientras que la Gendarmería lo es de las zonas rurales. La Guardia Nacional brinda seguridad a las instalaciones gubernamentales (WFB, 2022).

Mauritania no cuenta con servicio militar obligatorio, pero la edad mínima de ingreso en las Fuerzas Armadas es de 18 años. Su equipo militar está compuesto por antiguo material de la era francesa y soviética, pero en los últimos años, con China como su principal proveedor, ha adquirido equipo militar más actualizado (WFB, 2022).

- Mali.

Las Fuerzas militares y de seguridad de Mali (FAMa) se componen de: Ejército, Fuerza Aérea de la República de Mali (2.000 efectivos), Gendarmería Nacional (5.000 efectivos) y Guardia Nacional (10.000 efectivos). Su gasto militar está estimado en 3,5% del PIB (WFB, 2022).

La gendarmería tiene como misión principal la seguridad interior y el orden público, mientras que la Guardia Nacional es responsable de brindar seguridad a las instalaciones e instituciones gubernamentales (incluye un cuerpo de camellos para patrullar el desierto y las fronteras del norte de Mali) (WFB, 2022).

Mali, cuenta con servicio militar obligatorio de 2 años para hombres y mujeres mayores de 18 años. Su equipo militar se compone principalmente de material comprado a la Unión Soviética, aunque en los últimos años han recibido armamento más actualizado de países entre los que se incluye Rusia (WFB, 2022).

- Burkina Faso

Las Fuerzas Armadas de Burkina Faso se componen de: Ejército de Burkina Faso (7.000 efectivos), la Fuerza Aérea de Burkina Faso (500 efectivos), Gendarmería Nacional (4.500 efectivos), Voluntarios para la Defensa de la Patria que actúan como auxiliares del Ejército. Con un gasto militar de aproximadamente 2.4% del PIB (WFB, 2022).

Burkina Faso no cuenta con servicio militar obligatorio, mientras que las mujeres dentro de las Fuerzas Armadas solo pueden ejercer en roles secundarios (WFB, 2022).

- Níger.

Las Fuerzas Armadas de Níger se componen de: Ejército (8.000 efectivos), Fuerza Aérea de Níger (200 efectivos), Gendarmería de Níger (4.000 efectivos), Guardia Nacional de Níger (3.000 efectivos) y Policía Nacional. Su gasto militar es de aproximadamente un 1.8% del PIB (WFB, 2022).

Níger sí cuenta con servicio militar obligatorio de 2 años para los ciudadanos de Níger solteros mayores de 18 años, aunque según los últimos informes no siempre se aplica. Las mujeres únicamente pueden servir en el cuidado de la salud (WFB, 2022).

En los últimos años Níger ha recibido pequeñas cantidades de equipo militar entre el que destaca Estados Unidos como principal proveedor (WFB, 2022).



- Chad.

El Ejército Nacional Chadiano se compone de: Fuerzas Terrestres (30.000 efectivos), Fuerza Aérea chadiana (300 efectivos), Dirección General de los Servicios de Seguridad de las Instituciones Estatales (5.000 efectivos), Gendarmería Nacional (5.000 efectivos), Guardia Nacional Nómada de Chad (3.000 efectivos) y Policía Nacional de Chad. Siendo su gasto aproximado en defensa el 2.5% del PIB (WFB, 2022).

La Dirección General de los Servicios de Seguridad de las Instituciones Estatales es la fuerza de la guardia presidencial y se considera la unidad militar de elite de Chad (WFB, 2022).

Los hombres mayores de 20 años cuentan con entre 18 y 36 meses de servicio militar obligatorio, mientras que las mujeres a los 21 años cuentan también con servicio militar o cívico obligatorio (WFB, 2022).

Las Fuerzas Armadas cuentan con equipos de segunda mano de Bélgica, Francia, Rusia, aunque en los últimos años han recibido material de China, Italia, Ucrania y Estados Unidos (WFB, 2022).

En resumen:

	Fuerzas Armadas y Cuerpos de Seguridad (nº de efectivos)	Extensión del territorio (km ²)	Población. (millones de personas)
España	280.114	505.990	47.33
Mauritania	21.000	1.030.700	4.65
Mali	17.000	1.240.192	20.2
Burkina Faso	12.000	274.500	20.9
Níger	15.200	1.266.491	25.1
Chad	43.300	1.284.000	15.9

Tabla 3. Resumen de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. Fuente: The World Factbook (WFB, 2022)

Como queda claro con el anterior cuadro, las fuerzas disponibles por parte de los Estados que componen el G5 Sahel en comparación con las que dispone España como ejemplo de país occidental son insuficientes teniendo en cuenta la gran cantidad de amenazas a las que tienen que hacer frente acrecentado por la gran extensión geográfica.

4.1.2. Desarrollo económico inclusivo, sostenible y resiliente

El lograr un desarrollo económico perdurable en el tiempo exige crear un clima de negocio adecuado y seguro que fomente las oportunidades de inversión, el desarrollo de infraestructuras, y la formación de los jóvenes generando empleo de calidad, integrando los retos de la lucha contra el cambio climático y el acceso a la energía (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). Es por ello por lo que en este apartado trataremos los recursos naturales de los que los países del Sahel occidental son ricos y las oportunidades que estos pueden generar en el desarrollo de su economía.

4.1.2.1. Recursos naturales

Los recursos energéticos forman parte del patrimonio natural de los países, los cuales son necesarios para producir beneficios que permitan el crecimiento de la economía del país, así



como para el desarrollo de la población. La explotación de estos recursos naturales permitirá dar el impulso al ciclo de estabilización (Seguridad → Gobernanza → Desarrollo Económico y Social), puesto que los beneficios repercutirán de manera directa en todo el conjunto de la sociedad (Herraez, 2021).

El desarrollo de África, aunque sea lento, hace que la demanda de energía vaya en aumento, esto también incluye al Sahel (Mesa, 2018) que con una población de 86 millones de habitantes repartidos en una zona 10 veces más grande que la superficie de España (Herraez, 2021) y que cada año aumenta considerablemente hace que sea necesaria la creación de una infraestructura capaz de soportar tal demanda.

Los países que conforman el Sahel occidental están caracterizados por un gran déficit en recursos energéticos, no por su ausencia sino por su no explotación o más bien por su mala explotación (Mesa, 2018). Sin embargo, la gran cantidad de mano de obra y la mejor proporción de personas en edad laboral permite realizar grandes oportunidades de inversión tanto locales como exteriores (Herraez, 2021).

El problema de la mala explotación de los recursos radica en que dichas zonas ricas en recursos naturales son fuente de luchas de poder entre las etnias tribales y el poder central, acrecentado por la intervención de potencias internacionales externas que no ha hecho más que añadir inestabilidad a la región, y por tanto todos los avances que se habían llevado a cabo para una futura explotación de los recursos han sido paralizados hasta que no se resuelvan los conflictos y exista una cierta estabilidad y paz en dichas zonas (Mesa, 2018).

A continuación, trataremos de crear una imagen de la región del Sahel por países con su riqueza en recursos naturales.

- Mauritania.

La economía de Mauritania depende en gran medida del sector extractivo, pues en el año 2020 representó el 66.8% de las exportaciones totales y el 24.2% del PIB. Mauritania es uno de los principales productores de mineral de hierro, cobre, oro, plata, petróleo y gas. Sin embargo, su economía se enfrenta a las caídas en los precios del mineral de hierro que reduce las exportaciones, amplía el déficit presupuestario y muestra la debilidad de los bancos (EITI, 2019).

Los recientes descubrimientos de reservas de gas en alta mar han aumentado las previsiones de producción. En 2018 Mauritania y Senegal llegaron a un acuerdo de inversión con las empresas energéticas BP y Kosmos Energy para el proyecto Greater Tortue Ahmeyim (proyecto de gas natural licuado en alta mar), con el que se espera generar 19.000 millones de dólares durante las próximas tres décadas (EITI, 2019).

- Mali.

En la frontera noroeste que limita con Mauritania, se han hallado bolsas de petróleo y uranio, además en otras zonas de Mali existen otros recursos como fosfatos, carbón, magnesio o diamantes. En el noreste de Mali, cerca de la frontera con Argelia, hubo hallazgos de tierras raras, las cuales se emplean en el desarrollo de la tecnología de la mayor parte de los dispositivos electrónicos actuales, por lo que dicha zona fue declarada "centro de interés" por parte de Francia, quien acordonó la zona a partir de su intervención en 2012 y de la cual, según fuentes estatales habrían extraído una gran cantidad de dichos recursos (Mesa, 2018).

Mali destaca también por ser el tercer mayor productor de oro de África, pues en 2018, tras nuevos descubrimientos, la producción industrial de oro aumentó en un 23%. El sector de la extracción representa el 21% de los ingresos del gobierno y cerca del 8% del PIB del país (EITI, 2022).

- Burkina Faso.

Destaca por ser rica en recursos al igual que sus países vecinos. Burkina Faso es rica en oro, zinc, cobre, manganeso, fosfato, diamantes, bauxita, níquel y vanadio, sin embargo, gran parte de ellos permanecen sin explotar.

El sector extractivo únicamente representa el 8% de los ingresos del gobierno. Pese a ello el aumento de la inversión ha llevado a un mejor desarrollo minero favorecido en buena medida por el que el plan nacional de desarrollo de Burkina Faso. Con ello el gobierno introdujo cambios legislativos y normativos para fomentar la inversión, diversificar la economía. El primer gran resultado se vio con el aumento de la producción de oro que paso en el año 2018 de 28.5 toneladas a 50.5 toneladas en el año siguiente (EITIE, 2021).

- Níger.

Dispone de uno de los mayores depósitos de uranio del mundo, siendo el sexto proveedor mundial de este mineral, utilizado para la generación de energía nuclear. En Arlit, ciudad industrial situada en el centro-norte de Níger, la empresa francesa Areva es la encargada de la explotación de dicho material, sin embargo, esta explotación apenas genera impacto alguno en el desarrollo económico y social de la población del país (Mesa, 2018).

Para Francia Níger resulta ser la pieza clave de su suministro energético, pues cerca de tres cuartas partes de la producción de electricidad en las centrales nucleares francesas, proviene del uranio que se extrae en Níger (Moral, 2018).

Para Níger el uranio representa un 40% de los ingresos obtenidos a través de las exportaciones, pero solo significa un 4.8% del PIB. Sin embargo, el poderío de las empresas extractivas (los ingresos de Areva en 2013 duplicaban el PIB de Níger) hacen que las negociaciones entre la multinacional francesa y el gobierno de Níger sean poco transparentes, pues la debilidad del Estado le confiere una posición vulnerable en las negociaciones. En el año 2010 la exportación de uranio de Níger se valoraba en 3.500 millones de euros, sin embargo, Níger solo recibió 459 millones. El uranio para Níger en vez de convertirse en una fuente de riqueza y desarrollo se ha convertido en una fuente de problemas que dan lugar a disputas internas y afectan gravemente a la cohesión social del país (Moral, 2018).

En la ilustración 12 que se muestra a continuación indica los grandes proveedores de uranio del mundo.

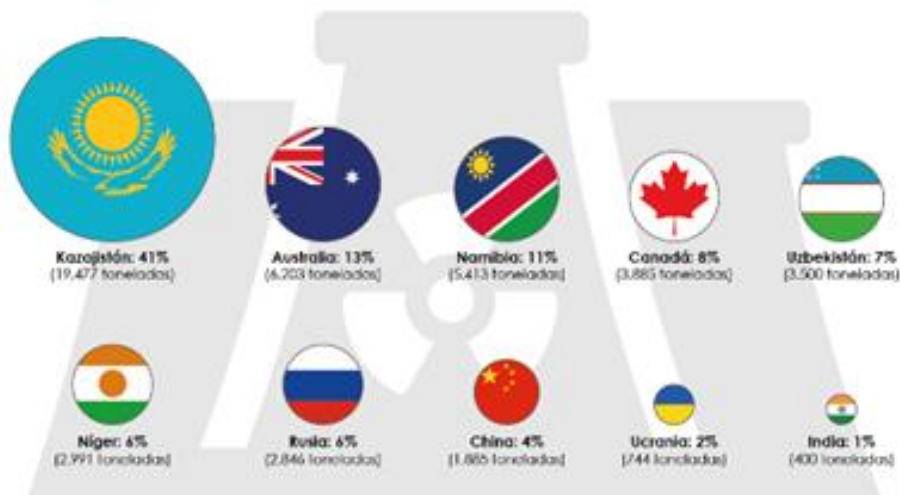


Ilustración 10. Grandes proveedores de uranio del mundo. Fuente: EL Orden Mundial (Merino, 2022)

Por ello, el gobierno de Níger adoptó en julio de 2020, en el Consejo de ministros, la Política Minera de Níger por un periodo de 15 años (2020-2035). Con esta política, el Estado quiere

permitir que la industria minera ocupe su lugar entre los sectores capaces de generar recursos para financiar el desarrollo económico y social del país. Esta estrategia tiene como objetivo diversificar la producción minera actualmente dominada por la industria del uranio (EITI, 2021).

- Chad.

La economía de Chad depende en gran medida del sector petrolero con sus inicios en el año 2003. En el año 2019, el sector petrolero aportó el 20% del PIB del país y más del 80% de sus exportaciones. En el sector minero, esencialmente artesanal, destaca principalmente la explotación de materiales de construcción como grava, arcilla, arena, piedra caliza, sal de roca y oro, lo cual aportó un 4% del PIB en el año 2019 (EITIE, 2022).

Sin embargo, hay que destacar que no son solo los países europeos los interesados en los recursos del Sahel, tanto las viejas como las nuevas potencias, se disputan el control de la zona y sus riquezas con el objetivo de ganarse el prestigio de sus habitantes y obtener así una posición ventajosa en una zona clave de África (Herráez, 2021).

La energía solar es otro recurso natural en el Sahel. Aunque el mundo siga utilizando recursos fósiles para la producción de energía, el futuro de la energía pasa por energías alternativas más limpias y renovables entre las que destacan la hidráulica, eólica, solar y biomasa. No hay ninguna duda de que el sol es la fuente de energía que más abunda en el Sahel y la que más se desaprovecha, pues tiene un potencial inmenso que permitiría producir electricidad y extraer agua, siendo estos dos de los recursos más escasos en la zona.

En la ilustración 13 puede verse el gran potencial fotovoltaico del que disponen los países del Sahel occidental.

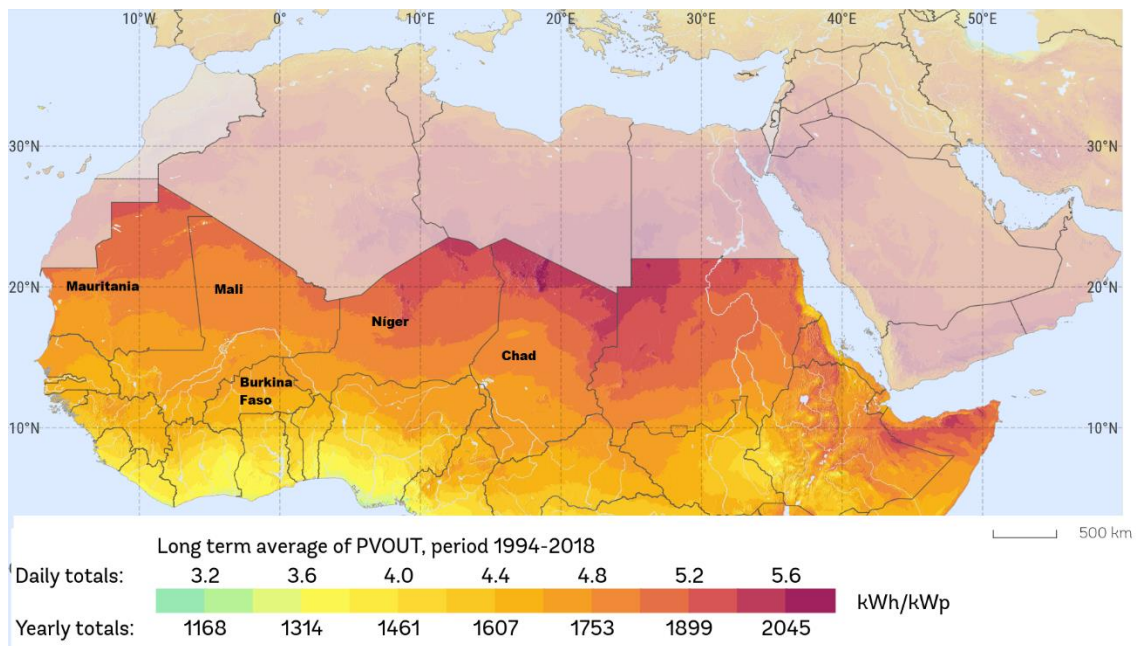


Ilustración 11. Potencial Fotovoltaico en el Sahel occidental. Fuente: Global Solar Atlas (GSA, 2022)

Esta oportunidad ya está en el punto de mira y en vía de explotación por los países europeos, los cuales pretenden construir la mayor central solar del mundo en el desierto del Sahara con dos objetivos principales: permitir el desarrollo de los países del Sahel occidental reduciendo las diferencias sociales existentes y producir el 15% de la energía que se consume en Europa (Mesa, 2018).

El primer país europeo en invertir ha sido Alemania a cargo de la empresa África GrenTec en Badougu-Djoliba a 50 kilómetros de Bamako, en donde ha montado placas solares, las cuales



producen electricidad para los hogares, así como la extracción de agua potable de los pozos (Mesa, 2018).

Otro gran ejemplo es China, quien ha realizado importantes inversiones en diferentes sectores de Mali, en el sector de las energías renovables es donde más énfasis ponen, desarrollando tanto en el norte como en el sur del país centrales solares e hidráulicas con el objetivo final de crear un “cinturón energético” y la “ruta marítima” que una Asia con Oriente Medio y África. Para ello es necesaria la exploración y extracción de petróleo y gas, así como la construcción de oleoductos y gasoductos (Mesa, 2018).

4.1.3. Fortalecimiento institucional y democratización

Aunque pudieran ser percibidas como intentos de injerencia en asuntos internos de los países africanos, las acciones en favor de crear unas instituciones más democráticas, abiertas, inclusivas y respetuosas con los derechos humanos por parte de España y la Unión Europea, no es más que la reacción ante la ayuda solicitada por parte de los propios Estados africanos (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). Para ello en este apartado trataremos como afecta la corrupción que sufren los países del Sahel occidental en detrimento de sus instituciones.

4.1.3.1. Corrupción

La corrupción de las instituciones es otro de los grandes problemas a los que se enfrentan los Estados que componen el Sahel occidental, pues reduce la legitimidad de los Estados y la confianza de la población hacia las instituciones que en teoría les representan (Peñate, 2020).

A partir del informe de 2021 del Índice de Percepción de la Corrupción, que califica a un total de 180 países en base a la percepción de su nivel de corrupción en el sector público según expertos y empresarios, cabe destacar las posiciones que ocupan los Estados del Sahel. Siendo ordenados en una escala de 0 a 100, en la que 100 significa estar limpio de corrupción, la media mundial es de un 43 sobre 100 (International, 2022).

	Puntuación sobre 100	Posición en el ranking
Mauritania	28	142
Mali	29	140
Burkina Faso	42	82
Níger	31	128
Chad	20	164

Tabla 4. Índice de Percepción de la Corrupción. Fuente: Transparencia Internacional 2021 (International, 2022).

Con la intervención extranjera y la entrada de dinero en el país, Mali, facilitó la creación de un sistema corrupto. “De pronto, de la nada, surgieron multimillonarios y los políticos, con ser solo alcaldes, ya se enriquecían” cuenta Moussa Mara, ex primer ministro de Mali entre 2014 y 2015 (El Español, 2022).

El exministro de la Administración Territorial y colectivos locales de Mali entre el año 2000 y 2002, Ousmane Sy afirmaba: “Al Estado y a muchos grupos políticos les llega el dinero de las drogas. Eso desestructura la economía y afecta en gran medida a la desorganización y degradación del Estado” (El Español, 2022).

Sin duda alguna la corrupción en las instituciones contribuye en gran medida al descrédito de estas y por tanto a que la sociedad no confíe en ellas, lo que las convierte en instituciones



débiles frente al poder que deberían de tener para poder enfrentarse y solventar los problemas del Estado.

4.1.4. Gestión de la movilidad regular, ordenada y segura

Las migraciones hacia Europa procedentes de África son muy relevantes, sobre todo debido a que se realizan fuera del marco regulatorio. Por tanto, este reto debe ser tratado tanto combatiendo los flujos irregulares como fomentando los cauces legales de migración, siendo el dialogo bilateral con los países de origen pilar indispensable para lograr un enfoque global e integrado la respuesta frente a esta prioridad (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019).

4.1.4.1. Flujos migratorios irregulares masivos

La migración se trata de un fenómeno humano y social complejo, pero que no debe confundirse con el tráfico ilícito de migrantes, lo cual es considerado una conducta criminal que puede llegar a ocurrir en algunos casos de la migración. Entre las causas que impulsan a migrar a las personas destacan entre otras: las dificultades económicas, desastres ambientales, falta de empleo, guerras, condiciones de vida precarias o la represión religiosa.

La Unión Europea es uno de los destinos preferidos de los migrantes, debido a su situación geográfica, lo que ha llevado a registrar datos de récord de migración irregular (UNODC, 2019). Esto ha llevado a que la Unión Europea haya adoptado políticas de inmigración más restrictivas, lo cual es aprovechado por las organizaciones criminales para obtener beneficios económicos con el mercado de la inmigración, facilitando la entrada irregular de inmigrantes en los países de destino.

La presión migratoria fue utilizada por Gadafi como “arma diplomática” contra Europa, lo que le permitió, en sus últimos años de poder, ser socio prioritario de Europa como vigilante de sus fronteras. Firmó acuerdos con la UE (Francia e Italia) para combatir la migración ilegal a cambio de ayuda económica (Cepero, 2019).

En África existen dos rutas principales de migración: la este y la oeste. En la ruta del oeste, el Sahel es el actor principal, pues las ciudades de Gao, en Mali, y Adadez, en Níger, son los puntos principales de reunión para iniciar el viaje hacia el norte de África con destino final en Europa (Peñate, 2020).

En general, el tránsito por estas rutas se realiza principalmente en vehículos en mal estado. Al igual que en el resto de las actividades ilícitas, resulta complicado saber el dinero generado en este mercado, aunque según algunas estimaciones, anualmente, alrededor de 160.000 migrantes realizan la ruta oeste con un precio estimado de unos 3.500 dólares por migrante (Rodrigo Silva, 2014).

La ilustración 14 muestra las principales rutas migratorias que existen a lo largo del mundo, mientras que la ilustración 15 representa la ruta del oeste de África.

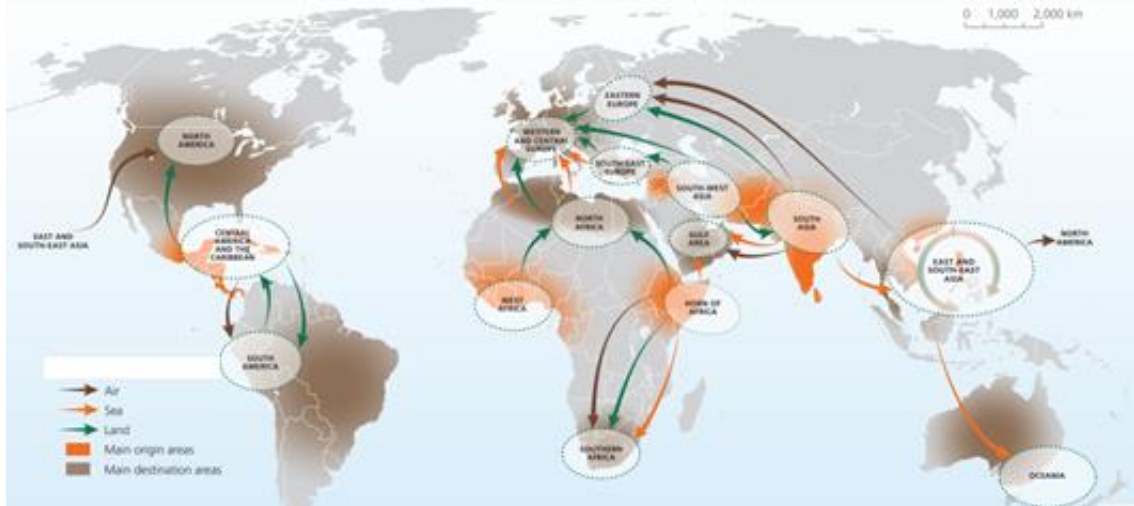


Ilustración 12. Principales rutas de migración en el mundo. Fuente: (UNODC, 2018)



Ilustración 13. Ruta del oeste de África. Fuente: (Rodrigo Silva, 2014).

4.2. Intervención de España

Las operaciones militares internacionales en la región del Sahel se iniciaron cuando el Gobierno de Mali solicitó ayuda internacional en 2012 con el objetivo de frenar la amenaza yihadista y de recuperar el control del país, lo que llevó a Francia a actuar iniciando la “operación Serval” a partir de la cual se han llevado a cabo otras muchas operaciones y misiones en los países de la región del Sahel occidental que iremos describiendo a continuación y de las que España haya formado parte.

Los intereses de España en el Sahel occidental unidos a la participación de forma activa en las diferentes misiones y operaciones que se llevan a cabo en la región demuestran el firme compromiso de España con las organizaciones internacionales de las que forma parte como la



A continuación, se llevará a cabo una explicación de cada una de las misiones tanto civiles como militares en las que España tenga representación en el Sahel occidental.

4.2.1. European Union Training Mission in Mali (EUTM – Mali)

La solicitud de ayuda del gobierno maliense a la comunidad interna por el avance terrorista y la pérdida de control de parte de su territorio del año 2012 aceleró la Resolución 2071 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas por la que se pedía a las organizaciones regionales, la Unión Europea entre otras, la asistencia en Mali con el objetivo de restablecer la autoridad del Estado. La Unión Europea en su firme compromiso con la comunidad internacional elaboró la Decisión 2013/34/PESC, enero de 2013, que definía la estructura y los objetivos de la Misión de Formación de la Unión Europea (EUTM) en Mali (UE, 2022).

La misión iniciada el 20 de febrero de 2013 y que dura hasta la actualidad ha constado de 5 mandatos:

- Primer Mandato (2013-2014).
- Segundo Mandato (2014-2016).
- Tercer Mandato (2016-2018).
- Cuarto Mandato (2018-2020).
- Quinto Mandato (2020-2024).

Desde la aprobación de Quinto Mandato, con un presupuesto de 133.7 millones de euros para el periodo de cuatro años, los objetivos estratégicos de la misión han sido:

- Mejorar las capacidades de las Fuerzas Armadas de Mali.
- Consolidar las mejoras logradas desde 2013.
- Contribuir a la estabilización política y de seguridad en Mali.
- Apoyar la reestructuración del control estatal y el Estado de derecho de Mali.
- Consolidar y mejorar las capacidades operativas de la Fuerza Conjunta G5 Sahel.

Para alcanzar los objetivos estratégicos definidos en el último mandato, la EUTM-Mali se basa en cuatro pilares fundamentales:

1. Entrenamiento de las unidades militares de Mali.
2. Asesoramiento a las Fuerzas Armadas de Mali.
3. Mejora del Sistema de Educación Militar.
4. Asesoramiento y capacitación al cuartel general de la Fuerza Conjunta del G5 Sahel.

De la misión EUTM Mali forman parte 25 países europeos (22 miembros de la UE y 3 Estados no miembros de la UE) (UE, 2022).

La participación de España en la EUTM-Mali fue aprobada por el Congreso de los Diputados en enero de 2013 con un máximo de 50 militares. Desde entonces hasta la actualidad España ha ido aumentando su aportación a la misión siendo en la actualidad el máximo contribuyente de fuerzas con unos 500 militares, lo que supone el 24% de la fuerza. España proporciona asesoramiento respecto a la reforma del sector seguridad en Bamako y adiestramiento a las unidades militares del ejército maliense en la base de Koulikoro (Ministerio de Defensa, 2022).

4.2.2. Destacamento Aéreo Marfil (Senegal)

La proximidad de Senegal a los países del Sahel occidental sobre los que hemos realizado el estudio hace que la misión allí establecida merezca de una mención especial.

La intervención de Francia en Mali en enero de 2013 con la “operación Serval” con el objetivo de detener el avance yihadista y liberar las principales ciudades del norte de Mali, empujó a España a apoyar el esfuerzo francés mediante un acuerdo del Consejo de ministros del 18 de enero de 2013 por el que España facilitaba el sobrevuelo y aterrizaje de medios aéreos de países miembros de la UE con el despliegue del Destacamento Marfil en Dakar (Senegal), contribuyendo



al transporte estratégico de las capacidades regionales de los países participantes de AFISMA (African-led International Support Mission to Mali).

Este apoyo de España se materializa en tres medidas:

- Facilitar el despliegue y las operaciones aéreas francesas, autorizando el uso del espacio aéreo de soberanía y zona contigua a las aguas territoriales, a aeronaves francesas que participaran en la operación.
- Acelerar el inicio de la EUTM-Mali, en el ámbito de la Unión Europea.

El despliegue de medios aéreos españoles: un avión T-10 Hércules del Ejército del Aire que en 2021 fue relevado por dos aviones T21 y 70 militares en apoyo a las misiones de Naciones Unidas (MINUSMA y MINUSCA), Unión Europea (EUTM-Mali y EUTM-RCA) y Francia (Barkane) (Ministerio de Defensa, 2022).

El Destacamento “Marfil” actualmente opera en un área que engloba a 19 países cubriendo una extensión de más de 5.200 kilómetros, transportando hasta la fecha a 39.000 efectivos y unas 6.000 toneladas de carga, siendo el coste de la misión en 2021 de 37.8 millones de euros (Ministerio de Defensa, 2022).

4.2.3. European Union Capacity Building Mission in Mali (EUCAP Sahel Mali)

La EUCAP Sahel Mali es una misión civil de gestión de crisis de la Unión Europea en Mali, con contribución española, con sede en la capital Bamako y una unidad móvil en el centro de Mali, Mopti-Sevare. La misión no ejecutiva se puso en marcha el 15 de enero de 2015, tras una invitación oficial del gobierno de Mali. Desde entonces el Consejo de la Unión Europea renovó el mandato en 2017, 2019 y 2021 (este último hasta 2023) con un presupuesto asignado de 89 millones de euros.

El objetivo principal de esta misión es brindar asesoramiento estratégico, capacitación y acompañamiento a la Policía, Gendarmería y la Guardia Nacional de Mali y a los ministerios pertinentes en áreas de recursos humanos, lucha contra el terrorismo, delincuencia organizada, gestión logística, Estado de Derecho, igualdad de género, derechos humanos, ... (UE, 2022).

De acuerdo con los objetivos establecidos en esta misión, las líneas de acción de este último mandato son:

- Apoyo a las capacidades estructurales.
- Fortalecimiento de las capacidades operativas.
- Fortalecimiento de los estándares éticos de las fuerzas de seguridad internas (UE, 2022).

España participa en EUCAP Sahel Mali con la aportación de dos miembros del Cuerpo Nacional de Policía y tres oficiales de la Guardia Civil (un capitán y dos tenientes) (Nava, 2019).

4.2.4. European Union Capacity Building Mission in Niger (EUCAP Sahel Niger)

La EUCAP Sahel Níger es una misión civil establecida por la Unión Europea en el marco de su Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) en el año 2012. Su objetivo es fortalecer el sector de la seguridad interna en Níger y sus capacidades en la lucha contra las principales amenazas a la seguridad. La misión ha apoyado a las Fuerzas de Seguridad Internas, a las autoridades de Níger y actores no gubernamentales a través de una gran variedad de programas (EUCAP Sahel Níger, 2022).

Los objetivos de la misión son:

- Apoyar la estrategia del Estado de Níger para la seguridad y desarrollo de la región.
- Coordinar la lucha contra el terrorismo y crimen organizado.
- Fortalecer el Estado de Derecho.
- Perpetuar el mantenimiento de los objetivos anteriores. (Nava, 2019)



De acuerdo con los objetivos de la misión, las actividades que se desarrollan se basan en cuatro pilares:

- La formación de las Fuerzas de Seguridad Internas
- Seguimiento y soporte.
- Asesoramiento estratégico.
- Entrega de material y equipos. (EUCAP Sahel Níger, 2022).

Unos 120 europeos de las fuerzas de seguridad e instituciones civiles están desplegados en Níger, entre los cuales España cuenta con la presencia de un teniente de la Guardia Civil y dos miembros del Cuerpo Nacional de Policía (Nava, 2019).

4.2.5. Grupos de Acción Rápida de Vigilancia e Intervención en el Sahel (GAR – SI Sahel)

GAR-SI Sahel es un proyecto presentado por la Guardia Civil en 2016 con un presupuesto de 41.6 millones de euros para una duración inicial de 46 meses, que tiene como objetivo crear seis unidades de Acción Rápida en los países que componen G5 Sahel (Mauritania, Mali, Níger, Burkina Faso y Chad) y en Senegal completamente formadas, equipadas y operativas que garanticen la estabilidad en la zona y la lucha contra el crimen organizado y el terrorismo (Nava, 2019).

El último balance realizado sobre el proyecto GAR-SI Sahel en 2021, liderado por la Guardia Civil, pero en el que participan y cuentan con la colaboración de la Gendarmería Francesa, la Guardia Nacional Republicana portuguesa y los Carabinieri italianos, destaca la formación de 1.734 gendarmes (DSN, 2022).

Sin embargo, el proyecto se encuentra actualmente en una situación de impasse, pues debería haber sido renovado en junio, pero los miembros de la Guardia Civil integrados en el proyecto destinados en los diferentes países del Sahel occidental, se encuentran replegados en España. Entre las causas destaca el insuficiente presupuesto económico a lo que se añade la retirada parcial de Francia de Mali y el incremento de la presencia de mercenarios rusos del Grupo Wagner, lo cual complica aún más las cosas (Zuloaga, 2022).

4.2.6. Equipo Conjunto de Investigación en la Lucha contra el Terrorismo (ECI CT Níger)

El Equipo Conjunto de investigación (ECI) es un proyecto de los Estados miembro de la Unión Europea creado en el año 2016 que cuenta con un presupuesto de 6 millones de euros para un periodo de 36 meses. Este proyecto cuyo objetivo prioritario es el fortalecer las capacidades de la policía de Níger en la lucha contra las redes de criminales vinculadas a la inmigración ilegal y trata de personas (Nava, 2019).

Para la consecución de dicho objetivo se han marcado una serie de acciones que son las siguientes:

- Reforzar las capacidades operativas y judiciales de los servicios de la Policía Nacional de Níger.
- Aumentar el índice de investigaciones resueltas relacionadas con la inmigración irregular.

El ECI CT Níger está compuesto por doce policías nigerinos, tres policías franceses y cuatro agentes de Policía Nacional española.

Esta cooperación entre España y Níger ha permitido desarticular 59 redes de tráfico de personas desde que fue creada en 2017. En declaraciones de Fernando Guerrero, policía



nacional encargado de coordinar el proyecto ECI-Níger destaca la notable reducción de personas víctimas de redes de trata (e, 2021).

Ante los buenos resultados obtenidos el acuerdo se renovó en 2019 por tres años. El 7 de marzo de 2022 se publicaba en el BOE un nuevo acuerdo de cooperación policial entre España y Níger (Ministerio de Aunostos Exteriores, 2022).

4.2.7. Proyecto Blue Sahel

El proyecto Blue Sahel es un proyecto financiado por la Unión Europea en un 80% y por España en un 20%, con un presupuesto de 2.5 millones de euros para una duración tres años, desde enero de 2017 que dio inicio hasta diciembre de 2019 en el que se puso punto final (Nava, 2019).

El objetivo de este proyecto, liderado por la Guardia Civil, reside en reforzar las capacidades institucionales de Mali, Senegal, Guinea Conakry, Cabo Verde, Gambia, y Guinea Bissau para luchar contra el crimen organizado, tráfico de seres humanos e inmigrantes a lo largo de las rutas del Sahel (Nava, 2019).

Las acciones que realizadas para logra el objetivo anterior fueron:

- Crear patrullas transfronterizas y unidades de inteligencia en los países asociados.
- Formar personal para la vigilancia de fronteras fluviales y marítimas.
- Reforzar la cooperación mutua entre los cuerpos policiales de los países implicados (DSN, 2022).

4.2.8. Proyecto el KARS

Se trata de un proyecto financiado por la Unión Europea y liderado por la Guardia Civil, que sirve de complemento al proyecto Blue Sahel. El inicio de este proyecto data del año 2017 con un presupuesto de 600.000 euros para una duración de dos años, dando por concluido el proyecto en el año 2019 (Nava, 2019).

El objetivo de este proyecto, cuyo único país en el que se actúa es Mauritania, radica en reforzar la seguridad de la aviación civil y luchar contra el crimen organizado.

Las acciones que se llevan a cabo para lograr tal objetivo son:

- Formación de unidades de seguridad aeroportuaria.
- Formación en vigilancia de fronteras terrestres.
- Formación en materia de inmigración irregular.



5. CONCLUSIONES

La dificultad del análisis geopolítico del Sahel occidental ha radicado en conseguir los informes y datos más actualizados a cerca de la situación en la región. En los casos concretos de las actividades ilícitas resulta de gran complejidad el determinar el volumen total debido a que no existen registros de ellas. Los golpes de Estado sucedidos en la región dificultan la transparencia de la información de los acontecimientos sucedidos. Así mismo los diferentes informes y documentos elaborados por los organismos internacionales y gobiernos occidentales deben ser estudiados y comparados a fondo entre ellos para obtener las conclusiones más objetivas posibles sin que se encuentren afectados por las ideologías políticas de quienes los han redactado.

El estudio de la intervención de España en la región ha permitido concluir que tanto la presencia de España como de la Unión Europea están perfectamente justificadas, pues responden a su interés por consolidarse como potencias internacionales y su necesidad de anticiparse a los diferentes retos que supongan un riesgo a cualquier ámbito de nuestra seguridad antes de que estos puedan evolucionar y cuya solución resulte de mayor coste y complejidad. Un claro ejemplo ha sido la evolución del actual conflicto entre Ucrania y Rusia, en el cual Europa se está viendo perjudicada en aspectos que hasta entonces se consideraban seguros como el energético o el económico entre otros.

No obstante, el terrorismo, el crimen organizado, los flujos masivos de migración irregular, los conflictos étnicos, la debilidad institucional de los Estados y todos los demás factores que influyen en la inestabilidad del Sahel occidental, pese a la mejoría lograda en alguno de ellos, siguen formando parte del problema de la región.

Desde mi punto de vista la estrategia llevada a cabo durante los últimos años no ha resultado del todo suficiente, siendo necesario y de vital importancia desarrollar una nueva estrategia de futuro multilateral y multidimensional para la región que solucione los defectos de la anterior a partir de las lecciones aprendidas pero sin que eso signifique una revolución drástica, es decir, tratar de ser continuistas para no echar por tierra todo el trabajo realizado de estos años que sin duda ha sido impecable a nivel de implicación.

Francia ha sido el primer país en cambiar su estrategia en el Sahel occidental trasladando sus tropas de Mali a Níger, a quien se le ha sumado Alemania. Mientras que España reduce su contingente en EUTM Mali a la espera de actuar de manera coordinada con la Unión Europea, pues desde hace tiempo la misión EUTM Mali no cumple con el objetivo de entrenar a las Fuerzas de Mali para combatir el terrorismo pues en mi opinión no se garantiza que estas fuerzas instruidas acaben al lado de por ejemplo el Grupo ruso Wagner. El tiempo nos permitirá determinar si el traslado a Níger logrará un mayor éxito que la actuación que le precedente en Mali.

También resulta cierto que la presencia en misiones y operaciones en el Sahel occidental, o en el exterior, generan un desgaste importante tanto a nivel económico como social por parte de los países que aportan su esfuerzo en ellas, sobre todo cuando los resultados que se obtienen a corto plazo no permiten ver un final de estas. Sin embargo, debemos entender que la solución del conflicto no se va a obtener de la noche a la mañana, sino que es un proyecto a muy largo plazo, con esto no me refiero a 10 o 20 años sino muchos más, que permitan cambiar la mentalidad, de por lo menos, las dos siguientes generaciones.

Con la llegada de nuevas potencias internacionales, que a priori puedan considerarse más fuertes, a la región (Grupo Wagner por parte de Rusia o China) en su intento de recuperar la influencia en el continente supondrá un nuevo reto para España y la Unión Europea en la manera que tengan de gestionar esta nueva realidad y de demostrar su capacidad en la defensa de sus intereses y valores, en colaboración o no con el resto. Pues un abandono total de la Unión



Europea o España en la región, similar al de Estados Unidos en Afganistán 2021, significaría la pérdida total de influencia en el Sahel occidental, así como el fracaso y el descredito como potencias internacionales capaces de solventar los problemas y disputas en el nuevo orden mundial caracterizado por las continuas tensiones geopolíticas globales.

La clave del éxito en el Sahel es la cooperación tanto subregional como internacional entre todos los Estados para el trabajo conjunto entre organismos policiales, de inteligencia y el intercambio de información. Como ya he mencionado con anterioridad, el futuro del Sahel pasa por una estrategia multilateral y multidimensional, pues controlando lo local se gestiona lo internacional.

Así mismo el informar al conjunto de la sociedad española sobre el esfuerzo que se está ejerciendo, y que se debe continuar ejerciendo, en el Sahel no es en vano y que obedece a la defensa de nuestros intereses como país privilegiado, dentro de las naciones democráticas más avanzadas y cuyas Fuerzas Armadas se erigen como instrumento necesario y eficaz para hacer frente con éxito a cualquier amenaza que trate de perturbar nuestra seguridad en un mundo globalizado en el que ya no existe frontera alguna que diferencie entre la seguridad interior y la seguridad exterior.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Bibliografía

Alcalde, J. D., 2014. *España en EUTM Mali: Compromiso con la estabilidad del Sahel*, s.l.: Ministerio de Defensa, Instituto de España de Estudios Estratégicos.

Alcalde, J. D., 2015. *Desafío en Mali: Acordar una paz definitiva y reforzar la seguridad (EUTM Mali)*, s.l.: Ministerio de Defensa, Instituto Español de Estudios Estratégicos.

Alcalde, J. D., 2015. Desafíos de seguridad en el Sahel. Conflictos Armados y terrorismo yihadista. *Cuadernos de Estrategia*, Issue 176, pp. 23-60.

Alcalde, J. D., 2019. La estabilidad en el Sahel. Un análisis prospectivo. . En: *Documentos de Seguridad y Defensa 80*. s.l.:Ministerio de Defensa, Instituto Español de Estudios Estratégicos. , p. 150.

Ayuso, S. & Abril, G., 2022. Francia y sus aliados retiraran sus fuerzas de Mali de forma coordinada en seis meses. *El País*, 17 2, pp. <https://elpais.com/internacional/2022-02-17/francia-y-sus-aliados-confirman-la-retirada-coordinada-de-tropas-de-mali.html>.

Banco Mundial, 2021. *BANCO MUNDIAL*. [En línea] Available at: https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD?most_recent_value_desc=false [Último acceso: 21 10 2022].

Bassets, M., 2021. Francia reducirá tropas en el Sahel tras una década de misiones sin avances claros. *El País*, 11 6.

Cancio, F., 2015. Rajoy: "Donde no hay Ejército, lo que hay es la ley del más fuerte".. *La Razón*, 03 05.

Castellanos, R., 2020. *El Orden Mundial*. [En línea] Available at: <https://elordenmundial.com/que-es-estado-fallido/> [Último acceso: 19 10 2022].



Castro, J. R. B., 2019. *La interacción con la Yihad Global como centro de gravedad de la expansión del terrorismo yihadista en el Sahel*, s.l.: Universidad Nacional de Educación a Distancia..

Cepero, O. P., 2019. El Sahel. Movilidades y fronteras. En: *África en marcha: tradición y modernidad en tiempos de innovación.* . s.l.:s.n., pp. 126-137.

Chacón, M. T., 2014. El Sahel. Actual conflicto subsahariano. *Revista general de marina*, Volumen 266, p. 177.

Chamorro, A., 2019. *Descifrando la Guerra.* [En línea] Available at: <https://www.descifrandolaguerra.es/el-tablero-africano-iila-republica-popular-china/> [Último acceso: 20 10 2022].

Chamorro, A., 2022. *Descifrando la Guerra.* [En línea] Available at: <https://www.descifrandolaguerra.es/segundo-golpe-de-estado-en-burkina-faso-en-2022/> [Último acceso: 19 10 2022].

Defensa, M. d., 2022. *Comparecencia de la Ministra de Defensa ante la comisión de defensa del Congreso de los Diputados para informar del desarrollo de las operaciones de las fuerzas armadas en el exterior y sobre la actuación en la crisis de Ucrania.* Madrid, s.n.

Dolz, P. O., 2021. España ataca la ruta africana de la droga en el Sahel.. *El País*, 6 10.

DSN, 2020. *Departamento de Seguridad Nacional.* [En línea] Available at: <https://www.dsn.gob.es/gl/actualidad/sala-prensa/cooperaci%C3%B3n-regional-e-internacional-por-paz-gobernanza-desarrollo-del-sahel> [Último acceso: 19 10 2022].

DSN, 2022. *Departamento de Seguridad Nacional.* [En línea] Available at: <https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/seguridad-nacional-ultima-hora/espaa%C3%B1a-%E2%80%93proyecto-garsi-sahel>

DSN, 2022. *Departamento de Seguridad Nacional.* [En línea] Available at: <https://www.dsn.gob.es/eu/actualidad/seguridad-nacional-ultima-hora/espaa%C3%B1a-sahel> [Último acceso: 25 10 2022].

DSN, 2022. *Operaciones y Misiones de las Fuerzas Armadas en el Exterior.* [En línea] Available at: <https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/operaciones-misiones-fuerzas-armadas-exterior>

EITI, 2019. *Mauritanie Rapport ITIE 2019*, s.l.: Extractive Industries Transparency Initiative.

EITI, 2021. *Dispositif National de Mise en oeuvre de l'Initiative pour la Transparence des Industries Extractives au Niger*, s.l.: Extractive Industries Transparency Initiative.

EITI, 2022. *EITI.* [En línea] Available at: <https://eiti.org/countries/mali> [Último acceso: 24 10 2022].

EITIE, 2021. *Initiative pour la Transparence dans les Industries Extractives au Burkina Faso*, s.l.: Extractive Industries Transparency Initiative.

EITIE, 2022. *Initiative pour la Transparence dans les Industries Extractives*, s.l.: Extractive Industries Transparency Initiative.

El Español, 2022. *La guerra de Mali contada por malienses: corrupción, yihadismo y una espiral de violencia infinita.* [En línea] Available at: <https://www.elespanol.com/enclave-ods/historias/20220822/mali-contada->



[malienses-corrupcion-yihadismo-violencia-infinita/696680562_0.html](#)

[Último acceso: 27 10 2022].

El Mundo, 2022. Francia y sus aliados anuncian la retirada de tropas de Mali. *El Mundo*, 17 2, p. <https://www.elmundo.es/internacional/2022/02/17/620e238ffdddf19b8b45d1.html>.

El País, 2022. Desolación en Mali. *El País*, 13 09.

e, R., 2021. *ECI-Niger, proyecto conjunto Policía española y frances*. [Grabación de sonido].

EUCAP Sahel Níger, 2022. *EUCAP Sahel Níger*. [En línea] Available at: <https://www.eucap-sahel.eu/que-faisons-nous/> [Último acceso: 25 10 2022].

Flood, D. H., 2012. Between Islamization and Secession: The Contest for Northern Mali. *Combating Terrorism Center at West Point*, 5(7).

Fragile States Index, 2022. *Fragile States Index*. [En línea] Available at: <https://fragilestatesindex.org/indicators/> [Último acceso: 19 10 2022].

Fragile States Index, 2022. *Fragile States Index Annual Report 2022*, s.l.: The Fund For Peace.

García, L. M., 2014. *La PSCD a través de las operaciones de gestión de crisis de la Unión Europea: estudio de caso de la EUTM Mali*, Madrid: Instituto Español de Estudios Estratégicos.

García, R. G., 2022. La importancia estratégica del Sahel. *Revista Ejército de Tierra español*, pp. 24-29.

Gobierno de España, 2021. *Estrategia de Acción Exterior*, s.l.: Gobierno de España, Agenda 2030.

Gobierno de España, 2021. *Estrategia de Seguridad Nacional 2021*, s.l.: Gobierno de España.

González, M., 2022. España y Alemania repliegan sus tropas de Mali mientras la OTAN alerta de los riesgos del Sahel. *EL País*, 1 7.

GSA, 2022. *Photovoltaic Poer Potential Sub Saharan Africa*, s.l.: Global Solar Atlas.

Heinrigs, P., 2010. *Security Implications of Climate Change in the Sahel Region: Policy considerations*, s.l.: OECD.

Herráez, P. S., 2019. Los "nuevos" actores en el Sahel. En: *El Sahel y G5: desafíos y oportunidades*. s.l.: Ministerio de Defensa, p. 248.

Herráez, P. S., 2021. *Europa, Mediterraneo y energía: ¿una nueva alternativa del diablo?*, s.l.: Instituto Español de Estudios Estratégicos.

Herráez, P. S., 2021. Sahel. Tormenta perfecta de amplitud e intensidad creciente. En: *Panorama geopolítico de los conflictos 2021*. Madrid: Instituto Español de Estudios Estratégicos, p. 256.

INE, 2022. *Instituto Nacional de Estadística*. [En línea] Available at: <https://www.ine.es/jaxi/Tabla.htm?path=/t20/p85001/serie/I0/&file=01001.px&L=0> [Último acceso: 21 10 2022].

International, T., 2022. *Indice de Percepcion de la Corrupcion 2021*, s.l.: Transparency International.

Jesus, C. E., 2019. *El Sahel: Trafico y Terrorismo*, s.l.: s.n.



Jesús, C. E., 2019. *La estabilidad en el Sahel. Un análisis prospectivo*. Madrid: Ministerio de Defensa, Instituto Español de Estudios Estratégicos.

Maestro, J. I. C., 2018. Panorámica histórica y etnográfica del Sahel. En: *Documentos de Seguridad y Defensa*. Madrid: Ministerio de Defensa, p. 523.

Maestro, J. I. C., Fernández-Montesinos, F. A. & Agne, M. C., 2018. La construcción del Estado moderno en el Sahel. En: *Panorámica histórica y etnográfica del Sahel*. s.l.: Ministerio de Defensa, p. 523.

Marín, J. L., 2022. *El Orden Mundial*. [En línea] Available at: <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/cronologia-descolonizacion-africa/> [Último acceso: 19 10 2022].

Martín, M. Á. B., 2015. *Método para el análisis de regiones geopolíticas (MARG)*, s.l.: Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE).

Maru, M. T., 2019. Una Nueva Guerra Fría en África. *Centro de Información y Documentación sobre África*.

Merino, A., 2022. *El Orden Mundial*. [En línea] Available at: <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/los-grandes-productores-de-uranio/> [Último acceso: 23 10 2022].

Mesa, B., 2018. *Energía y Geoestrategia 2018*, s.l.: Instituto Español de Estudios Estratégicos.

MINISDEF, 2022. *Ministerio de Defensa*. [En línea] Available at: https://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/

Ministerio Asuntos Exteriores, 2022. *Ficha País Mauritania*, s.l.: Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Oficina de Información Diplomática.

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019. *III Plan África. España y África: desafío y oportunidad.*, s.l.: Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación..

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021. *Foco África 2023*, s.l.: Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.

Ministerio de Asuntos Exteriores, 2022. *Ficha País Burkina Faso*, s.l.: Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Oficina de Información Diplomática.

Ministerio de Asuntos Exteriores, 2022. *Ficha País Chad*, s.l.: Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Oficina de Información Diplomática.

Ministerio de Asuntos Exteriores, 2022. *Ficha País Mali*, s.l.: Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Oficina de Información Diplomática.

Ministerio de Asuntos Exteriores, 2022. *Ficha País Níger*, s.l.: Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Oficina de Información Diplomática.

Ministerio de Asuntos Exteriores, U. E. y C., 2022. *Acuerdo Internacional Administrativo entre el Ministerio del Interior del Reino de España y el Ministerio del Interior y de la Descentralización de la República de Níger*, s.l.: s.n.

Ministerio de Defensa, 2022. *Comparecencia de la Ministra de Defensa ante la Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados para informar del desarrollo de las operaciones de las fuerzas armadas en el exterior.* s.l., s.n., p. 12.



Ministerio de Defensa, 2022. *Ministerio de Defensa*. [En línea] Available at: https://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/eutm-mali.html [Último acceso: 25 10 2022].

Ministerio de Defensa, 2022. *Ministerio de Defensa*. [En línea] Available at: https://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/destacamento-marfil-senegal.html

Moral, P., 2018. *El Orden Mundial*. [En línea] Available at: <https://elordenmundial.com/niger-atrapado-en-el-uranio/> [Último acceso: 23 10 2022].

Naranjo, J., 2021. La industria del secuestro florece en el Sahel y el norte de Nigeria.. *El País*, 12 10.

Nava, F. E., 2019. La cooperación en África de las fuerzas de seguridad españolas. En: *La estabilidad en el Sahel. Un análisis prospectivo*. s.l.:Ministerio de Defensa, pp. 125-144.

Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, 2022. *Ficha País Mali*, s.l.: Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores.

Olmedo, C. A. & Miño, P. G. G. d., 2019. El Sahel: dimension transfronteriza y dinamicas geopoliticas. *Revistas de Estudios sobre el espacio y poder*, 10(2), pp. 281-303.

ONU, 2014. *Informe del Secretario General sobre la situacion en Mali*, s.l.: Consejo de Seguridad ONU.

Peñate, Á. C., 2020. *El crimen organizado en el Sahel y su conexion con el terrorismo yihadista*, s.l.: Instituto Universitario General Gutierrez Mellado.

Pila, J. A., 2015. España y la Seguridad del Sahel. *Revista Ejercito*, Issue 889, p. 65.

Rich, D., 2021. *France 24*. [En línea] Available at: <https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20210919-mali-influencia-rusia-francia-geopolitica> [Último acceso: 19 10 2022].

Rodrigo Silva, A. A., 2014. Rutas de inmigracion ilegal hacia España. *El País*, 17 3.

Secretaria de Estado de Comunicación, 2021. *Consejo de Ministros. Referencia*. s.l., s.n., pp. 36-37.

Soler, D., 2020. *El Orden Mundial*. [En línea] Available at: <https://elordenmundial.com/independencia-africa-1960/> [Último acceso: 19 10 2022].

Summers, M., 2021. *Anuario del Terrorismo Yihadista*, s.l.: Observatorio Internacional de Estudios sobre Terrorismo.

Tebas, J. A. M., 2016. *China: nueva estrategia [paz y seguridad] en África*, s.l.: Ministeria de Defensa, Instituto Español de Estudios Estrategicos.

Triana, J. M. P., 2015. Operacion Serval: El estilo frances de hacer la guerra.. *Revista Ejercito*, Issue 591.

UE, 2021. *Conclusiones del Consejo sobre la Estrategia integrada de la Unión Europea en el Sahel*. Bruseñas, Consejo de la Unión Europea.

UE, 2022. *EUCAP Sahel Mali*. [En línea] Available at: https://www.eeas.europa.eu/eucap-sahel-mali/about-eucap-sahel-mali_en?s=331



UE, 2022. *EUTM Mali*. [En línea]
Available at: <https://eutmmali.eu/eutm-mali-mission/>

UNODC, 2011. *Estimating Illicit Flows from Drug Trafficking and other transnational organized crimes*, s.l.: s.n.

UNODC, 2018. *Global study on smuggling of migrants*, s.l.: United Nations Office on Drugs and Crime.

UNODC, 2019. *Trafico ilícito de migrantes en el contexto mas amplio de la migracion y sus impulsores*, Viena: Naciones Unidas.

UNODC, 2020. *Main cocaine trafficking flows as described by reported seizures*, s.l.: s.n.

WFB, 2022. *The World Factbook*. [En línea]
Available at: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/>
[Último acceso: 27 10 2022].

Zuloaga, J., 2022. Los miembros de la Guardia Civil de la unidad GAR-SI Sahel se encuentran replegados en España. *La Razon*, 5 04.