

# Trabajo Fin de Grado

El empleo de las pequeñas unidades de  
Caballería en la operación EUTM Mali.

Autor

Fernando Ruiz Conejo

Director/es

Director académico: Francisco Escribano Bernal

Director militar: Cap. Ignacio Sanchís Pérez

Centro Universitario de la Defensa - Academia General Militar

2022



## **AGRADECIMIENTOS**

Este Trabajo de Fin de Grado (TFG) se ha llevado a cabo en el primer escuadrón del Grupo de Caballería Calatrava II/16 perteneciente a la Brigada Extremadura XI. Gracias al apoyo de todo su personal, se ha podido recabar la información necesaria: tanto datos internos del Ministerio de Defensa como de experiencias personales vividas por dicha unidad. En especial al capitán D. Ignacio Sanchís Pérez, al teniente D. Giuseppe Garre Castellani y todos aquellos que han participado en este trabajo de una manera directa o con su apoyo.

A su vez, he de agradecer el tutelaje que ha realizado el Ilustrísimo Señor coronel D. Francisco Escribano Bernal, volcándose totalmente en mi trabajo y guiándome a lo largo de toda su realización.

Agradecer, por último, el apoyo que mi familia, mi pareja y mis compañeros de promoción me han dado para que este Trabajo de Fin de Grado pudiese hacerse realidad después de un esfuerzo continuado de cinco años.



## RESUMEN

En los últimos años, Mali se ha convertido para España en lo que se denomina como “Frontera Avanzada”, una zona foco y origen de los principales problemas que azotan al mundo hoy en día: la inmigración y el terrorismo. Por esta razón, se creó la *European Training Mission* o EUTM Mali en el año 2013, una misión de entrenamiento de la Unión Europea que tiene como fin de adiestrar y preparar a las Fuerzas Armadas malienses. Esta misión ha constituido el esfuerzo principal de las Fuerzas Armadas en materia internacional durante los últimos 5 años, con previsión de alargarse una década más.

Un gran número de unidades de distintas especialidades y procedentes de diferentes puntos de España han formado parte de las misiones internacionales a lo largo de su historia. Las unidades de Caballería han desempeñado en Mali un papel fundamental desde los inicios de la misión, encargándose de la protección de todos los integrantes del contingente, que confían en los jinetes para llevar a cabo esta misión.

En este trabajo, se ha analizado el trabajo de la *Force Protection Unit* de la EUTM Mali XVII, que fue constituida por una unidad de Caballería del Grupo Calatrava II/16 de Badajoz. A lo largo de esta memoria, se ha observado el enorme esfuerzo que supone desplegar una unidad en la zona del Sahel. En primer lugar, se ha llevado a cabo un estudio de la situación actual de Mali y los factores que pueden influir en el despliegue. Posteriormente se han analizado la preparación, el despliegue y el desarrollo completo de la misión, utilizando la información recabada mediante entrevistas o por la documentación aportada por el Grupo Calatrava II/16 y sus componentes. Se desglosaron todas las actividades efectuadas por el contingente para poder obtener una mejor visión de lo ejecutado en el terreno.

Tras este detallado estudio, no se ha sugerido ninguna modificación relacionada con la táctica o la manera de proceder del escuadrón de Caballería, al estar fuera de alcance de este trabajo. Se proponen una serie de mejoras que afectan al despliegue relacionadas con la organización del contingente y los materiales de los que disponen en el terreno, buscando un aumento en la eficacia y en el desempeño de las tareas de la misión. Estas variaciones están relacionadas concretamente con la orgánica del contingente, con los vehículos blindados desplegados y con el chaleco antifragmentos. También, se sugieren cambios en la preparación previa a la misión, concerniente con los requisitos lingüísticos necesarios para desplegar en Mali y la modificación de los reglamentos de retribuciones y evaluaciones. Asimismo, se ha elaborado una propuesta para que se realicen un mayor número de ejercicios de tiro y así poder afianzar los conocimientos previos antes del despliegue.

### Palabras clave:

Caballería, Unión Europea, *Force Protection Unit*, Fuerzas Armadas, Mali.



## ABSTRACT

In the last few years, Mali has become what Spain considers to be an “advanced frontier”: this means that the country has become a hotspot, source of some of the issues plaguing the world these days: immigration and terrorism. This situation led to the creation of the European Training Mission in 2013. Also known as EUTM Mali, this training mission of the European Union aims to prepare the Malian Military Forces. For the past five years, this mission has undoubtedly become one of the main priorities of the Spanish Military Forces when it comes to international matters, and it is expected follow suit for the next decade.

Many units from different branches and parts of Spain have been taking part on international missions since they were first created. Cavalry units have played a key role in Mali from the very start of the missions, as they have been overseeing all members of the contingent, who heavily rely on the horsemen to safely fulfill their duties.

For this paper, the work of the Force Protection Unit of the EUTM Mali XVII has been studied in detail. This Unit was created by members of one of the Cavalry Units from the Calatrava II/16 Group from Badajoz. We have witnessed during this research the enormous effort involved in deploying a unit in the Sahel area. To begin with, we have analyzed the current situation in Mali, as well as all the considerations to bear in mind during deployment of the troops. Additionally, further research has been carried out into the preparation, troops deployment and development of the mission; to do so, we have used both interviews to the Unit and documentation kindly provided by them. All activities executed by the contingent have been presented in detail, which has allowed for a complete and accurate overview of the work carried out on the field.

To conclude this detailed research carried out during the past few months, we have not suggested any improvements or modifications related to tactics or groundwork of the Cavalry squadron, as this is currently outside of the scope of this research paper. However, we have indeed proposed several improvements which aim to improve the internal organization of the contingent and the supplies they have access to on the field. Our aim is to increase the efficiency in performance of the mission’s tasks. These changes touch on the internal organization of the contingent, the number of armored vehicles and the anti-shrapnel vests used by the troops. In addition to this, we have also proposed several changes affecting the preparation work prior to any mission, which include a certain linguistic level required to be deployed to Mali, as well as changes in payroll and performance evaluation to the troops. Finally, a series of recommendations have also been rolled out for the troops to get increased training when it comes to shooting practice, which would also aid in strengthening their overall knowledge and thus give them better preparation for deployment.

### Keywords:

Cavalry, European Union, Force Protection Unit, Military Armed Forces, Mali.



## ÍNDICE DE CONTENIDOS

|   |            |
|---|------------|
| <b>AGRADECIMIENTOS</b>  | <b>I</b>   |
| <b>RESUMEN</b>  | <b>II</b>  |
| <b>ABSTRACT</b>   | <b>III</b> |
| <b>ÍNDICE DE CONTENIDOS</b>   | <b>IV</b>  |
| • <b>ÍNDICE DE FIGURAS</b>  | <b>VI</b>  |
| • <b>ÍNDICE DE TABLAS</b>   | <b>VI</b>  |
| • <b>ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS</b>   | <b>VII</b> |
| <b>1. INTRODUCCIÓN</b>  | <b>1</b>   |
| 1.1. MOTIVACIÓN DEL TRABAJO.  | 1          |
| 1.2. OBJETIVOS Y ALCANCE.   | 2          |
| 1.3. METODOLOGÍA Y ESTRUCTURA DE LA MEMORIA.  | 3          |
| 1.4. ESTADO DE LA CUESTIÓN.   | 4          |
| <b>2. LA EUTM MALI.</b>   | <b>5</b>   |
| 2.1. MALI   | 5          |
| 2.2. MANDATOS DE LA ONU Y LA UNIÓN EUROPEA  | 6          |
| 2.3. COMETIDOS Y COMPOSICIÓN DE LA EUTM MALI  | 7          |
| <b>3. ACTUACIÓN DE UNA PEQUEÑA UNIDAD DE CABALLERÍA EN LA EUTM MALI.</b>                      | <b>9</b>   |
| 3.1. MARCO DOCTRINAL PARA EL DESARROLLO DE LA OPERACIÓN                                       | 9          |
| 3.2. ORGÁNICA DEL CONTINGENTE ESPAÑOL.  | 10         |
| 3.3. COMETIDOS ASIGNADOS AL ESCUADRÓN DE CABALLERÍA.  | 11         |
| 3.4. PREPARACIÓN Y DESPLIEGUE.  | 12         |
| 3.5. DESARROLLO DE LA OPERACIÓN.  | 16         |
| <b>4. PROPUESTAS DE CAMBIOS</b>   | <b>22</b>  |
| 4.1. PROPUESTAS RELACIONADAS CON LA PREPARACIÓN.  | 22         |
| 4.2. PROPUESTAS DE ORGANIZACIÓN DEL CONTINGENTE.  | 24         |
| 4.3. PROPUESTAS DE VEHÍCULOS Y MATERIAL INDIVIDUAL.   | 25         |
| <b>5. CONCLUSIONES</b>  | <b>29</b>  |
| <b>6. BIBLIOGRAFÍA</b>  | <b>30</b>  |
| 6.1. INFORMES Y ESTUDIOS  | 30         |
| 6.2. NORMATIVA Y LEGISLACIÓN CIVIL  | 30         |
| 6.3. PUBLICACIONES REGLAMENTARIAS Y NORMATIVA MILITAR.  | 30         |
| 6.4. ARTÍCULOS Y PÁGINAS WEBS   | 31         |
| <b>ANEXOS</b>   | <b>33</b>  |
| ANEXO I. MALI   | 33         |
| 1.1. <i>Demografía</i>  | 33         |
| 1.2. <i>Geografía física</i>  | 34         |
| 1.3. <i>Sistema Administrativo/político y las organizaciones e intereses internacionales.</i> | 35         |
| 1.4. <i>intereses internacionales en Mali.</i>  | 36         |
| 1.5. <i>Estabilidad política y jefes de estado.</i>   | 37         |
| ANEXO II: MANDATOS DE LA UNIÓN EUROPEA.   | 40         |



|  |    |
|--|----|
| ANEXO III: ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL 2021.        | 43 |
| ANEXO IV. GUIÓN DE ENTREVISTAS.                          | 44 |
| ANEXO V: ORGÁNICA PROPUESTA PARA LA FPU DE LA EUTM MALI. | 46 |
| ANEXO VI: RESUMEN DE LAS PROPUESTAS.                     | 47 |



## ● **ÍNDICE DE FIGURAS**

|  |    |
|--|----|
| ILUSTRACIÓN 1: MAPA DE MALI  | 5  |
| ILUSTRACIÓN 2: OPERACIONES ACTIVAS EN EL SAHEL                             | 9  |
| ILUSTRACIÓN 3: PERSONAL DEL GRUPO CALATRAVA II/16 REALIZANDO INSTRUCCIÓN.  | 14 |
| ILUSTRACIÓN 4: COMPAÑÍA MALIENSE DURANTE JORNADA DE INSTRUCCIÓN EN EL KTC. | 16 |
| ILUSTRACIÓN 5: RECONOCIMIENTO DE ITINERARIO POR PARTE DE LA FPU            | 17 |
| ILUSTRACIÓN 6: LMV LINCE DEL ET CON EL TIRADOR EN POSICIÓN.                | 26 |
| ILUSTRACIÓN 7: LMV LINCE CHECO CON SISTEMA SAMSON DE CONTROL REMOTO.       | 27 |
| ILUSTRACIÓN 8: SISTEMA DE DEFENSA ANTI-DRONES AUDES                        | 27 |
| ILUSTRACIÓN 9: GRÁFICO DE EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA (UNFPA WCARO, 2020).       | 33 |
| ILUSTRACIÓN 10: ZONA RECLAMADA DE AZAWAD                                   | 38 |

## ● **ÍNDICE DE TABLAS**

|   |    |
|---|----|
| TABLA 1: ANÁLISIS DAFO DE LA ORGÁNICA EUTM MALI | 21 |
|---|----|



## ● ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

|         |  |
|---------|--|
| AGM     | Academia General Militar   |
| AS-3    | Auxiliar de la célula de operaciones.  |
| AQMI    | Al Qaeda en el Magreb Islámico   |
| AR      | Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad     |
| AUDS    | <i>Anti UAV Defence System.</i>  |
| BDR     | <i>Battle Damage Recovery</i>  |
| BMR     | Blindado Medio sobre Ruedas  |
| CEDEAO  | Comunidad Económica de los Estados de África del Oeste                             |
| CENSAD  | Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos   |
| C-IED   | Contra artefactos explosivos improvisados  |
| CMTT    | <i>Combined Mobile Advisory and Training Teams.</i>                                |
| CMUE    | Comité Militar de la Unión Europea   |
| Col     | Coronel  |
| CMA     | Coordinación de Movimientos de Azawad  |
| CPS     | Comité Político y de Seguridad   |
| CSU     | <i>Combat Support Unit</i>   |
| CUD     | Centro Universitario de la Defensa   |
| DAFO    | Debilidad, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades.                                   |
| DIDOM   | Dirección de Doctrina, Orgánica y Materiales                                       |
| ET      | Ejército de Tierra   |
| EUCAP   | Misión de Capacitación de la Unión Europea   |
| EUTM    | <i>European Union Training Mission</i>   |
| EMAD    | Estado Mayor de la Defensa   |
| EOR     | Equipo de reconocimiento de explosivos.  |
| FAMA    | Fuerzas Armadas Malienses  |
| FAS     | Fuerzas Armadas  |
| FPU     | Force Protection Unit  |
| GAR     | Grupo de Acción Rápida   |
| GEFUTER | General Jefe de la Fuerza Terrestre.   |
| GEJEME  | General Jefe del Estado Mayor del Ejército.  |
| HUMINT  | Inteligencia de fuentes humanas.   |
| IED     | Artefacto explosivo improvisado  |
| JEMAD   | Jefe del Estado Mayor de la Defensa  |
| KTC     | <i>Koulikoro Training Camp.</i>  |
| LSU     | <i>Logistic Support Unit.</i>  |
| MADOC   | Mando de Adiestramiento y Doctrina.  |
| MALE    | Mando de Apoyo Logístico.  |
| MINUSMA | Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali |
| MNLA    | <i>Movimiento Nacional de Liberación del Azawad</i>                                |
| MRAP    | <i>Mine-Resistant Ambush Protected.</i>  |
| NIJ     | <i>National Institute of Justice.</i>  |
| OREL    | Orden de relevo.   |
| OTAN    | Organización del Tratado del Atlántico Norte.                                      |
| PPT     | Pliego de Prescripciones Técnicas.   |
| PU      | Pequeñas Unidades.   |
| QRF     | <i>Quick Reaction Force.</i>   |
| RECOZO  | Reconocimiento de Zona.  |
| RC      | Regimiento de Caballería.  |
| RCWS    | <i>Samson Remote Controlled Weapon Station.</i>                                    |
| ROE     | Reglas de Enfrentamiento.  |
| TFG     | Trabajo de Fin de Grado.   |
| TO      | Teatro de Operaciones  |
| TOA     | Transferencia de autoridad.  |
| TTPs    | Tácticas, Técnicas y Procedimientos.   |
| UAV     | Vehículo aéreo no tripulado.   |
| UE      | Unión Europea.   |
| UEMOA   | Unión Económica y Monetaria del Oeste de África.                                   |
| VBCI    | <i>Véhicule blindé de combat d'infanterie</i>                                      |
| VEC     | Vehículo de Exploración de Caballería.   |
| ZO      | Zona de Operaciones.   |



[PÁGINA INTENCIONADAMENTE EN BLANCO]



## 1. INTRODUCCIÓN

### 1.1. MOTIVACIÓN DEL TRABAJO.

La European Union Training Mission (EUTM) Mali, según el Primer Mandato, es una operación de formación militar con el objetivo de proporcionar formación y asesoramiento a las Fuerzas Armadas de Mali (Decisión (PESC) 2013/34, 2013). En cambio, si se observan los manuales de operaciones del Ejército de Tierra (ET), se trata de una operación de estabilización, concretamente de apoyo a la reforma del sector de seguridad (Mando de Adiestramiento y Doctrina, 2013). Esta tuvo su origen en el año 2013 y en la actualidad constituye uno de los principales esfuerzos del ejército español en el ámbito internacional. Hasta el momento han sido 18 los contingentes españoles desplegados en ese país

España ha ostentado el mando de dicha misión en varias ocasiones, siendo la primera en el año 2015 bajo el general de brigada del Ejército de Tierra Alfonso García Vaquero. Y siendo el último en tomar el control el general de brigada Fernando Gracia quien, en una entrevista concedida, da a conocer como ha ido evolucionando dicha misión en los últimos 8 años, cambiando de forma significativa su Teatro de Operaciones (TO):

La zona de acción empezó en Bamako, se amplió después hasta el centro de Mali y actualmente no solo estamos en todo Mali y actualmente no solo estamos en todo Mali, sino que el nuevo concepto de regionalización implica ampliar nuestra área al resto de países del G-5 Sahel. (Macho Díaz, 2021).

A todo esto habría que sumarle la construcción de nuevas bases y la ampliación de personal que ha experimentado el contingente a lo largo de los últimos años, comenzando con un máximo de 50 militares desplegados y teniendo actualmente a un total de casi 600 en la zona. Esta aportación hace que actualmente España sea el máximo contribuidor de fuerzas, aportando aproximadamente un 24%<sup>1</sup> de todas las presentes. Además, desde el pasado junio, se completó el despliegue con tres helicópteros NH-90 pertenecientes al Ejército de Tierra.

Esta misión supone un paso adelante para España, debido a la importancia geoestratégica que supone Mali y toda la zona de Sahel para sus “Fronteras Avanzadas”. El Sahel es el punto de paso principal entre el norte y la parte central de África, suponiendo su inestabilidad el aumento de flujos migratorios, de contrabando de armas, drogas y terrorismo hacia países como España. Esto se ve reflejado en el artículo del coronel de Infantería Raúl Suevos:

El Sahel representa para Europa una amenaza futura en cuanto que la combinación de un crecimiento desaforado de su población, la falta de desarrollo económico y, fundamentalmente, una creciente violencia a la que la deficiente estructura institucional no parece capaz de hacer frente [...] (Suevos, 2020).

El Grupo Calatrava II/16, del cual se ha obtenido toda la información, conformó el contingente EUTM-Mali XVII, entre los meses de noviembre de 2020 y mayo de 2021. Unidades de Caballería han participado en dicha misión como fuerza generadora del contingente en tres ocasiones, destacando que el Grupo “Húsares de la Princesa” del Regimiento Pavía 4 formó el EUTM Mali VIII (2015) y también volviendo a desplegar en el año 2021 como EUTM Mali XVIII hasta el mes de noviembre. En el mes de mayo de 2022, relevará el Regimiento Farnesio 12 dando lugar, a un nuevo contingente de Caballería (a pesar de incluir una compañía del arma de Infantería) y formando por tanto la EUTM Mali XIX.

Dichos contingentes son desplegados junto con una compañía de la Armada para conformar el Grupo Táctico de Protección o Force Protection Unit (FPU). Las misiones asignadas al escuadrón de Caballería fueron proporcionar seguridad a los instructores del contingente mientras que entrenan a las Fuerzas Armadas malienses, dar seguridad al personal que se encuentre en las bases tanto temporales como fijas. Y, por último, ayudar en el planeamiento de las actividades de la misión, aconsejando en temas de protección.

---

<sup>1</sup> Información obtenida de la web <https://emad.defensa.gob.es/operaciones/operaciones-en-el-externo/43-UE-EUTM-Mali/>. Consultada el día 15/10/2021.



Como se estudiará más adelante, se trata de una operación conjunto-combinada; es decir, participan dos ejércitos de España (la Armada y el Ejército de Tierra) y además se colabora con otras naciones (Alemania, Luxemburgo, República Checa) presentes en el despliegue de la EUTM Mali.

## 1.2. OBJETIVOS Y ALCANCE.

Inicialmente, la decisión de realizar esta investigación nace de una propuesta del Grupo Calatrava II/16 de realizar un estudio sobre la nueva frontera avanzada de España, Mali, con la finalidad de conocer mejor la situación en aquel país y sus efectos en la geopolítica del Sahel. Se iba a realizar un estudio general del nuevo concepto “Frontera Avanzada” que afecta a nuestras fronteras. Sin embargo, se decidió cambiar el enfoque y el título, para poder bajar al nivel de una pequeña unidad de Caballería desplegada en Mali, buscando mejorar el desempeño de los jinetes en la misión EUTM Mali.

Finalmente, lo que se ha llevado a cabo es el análisis de una unidad de Caballería en una misión internacional, pudiendo así llegar a proponer mejoras para conseguir la creación de un contingente que desempeñe sus cometidos con una mayor facilidad y menor riesgo. Se centrará en la parte del contingente que conformaba la FPU, donde estaba encuadrado dicho grupo, sin llegar a tener en cuenta las demás unidades que participan en la misión. Como bien dice un capitán entrevistado, el cual estuvo recientemente desplegado en Mali y cuenta con 16 años de experiencia en el Ejército, este trabajo va más allá de dar a conocer a un simple contingente desplegado en una operación en el exterior.

El despliegue ha supuesto un reto para la unidad de caballería al tener que desempeñar sus funciones en dos plataformas que no se encuentran normalmente en una unidad de Caballería como son los vehículos blindados LMV Lince y RG-31.

Hay que mencionar, que algunas de las propuestas realizadas se escapan del ámbito de este TFG y de las pequeñas unidades de Caballería, debido a que pasan a afectar a todo el Ejército y deben ser aprobadas por órganos gubernamentales como los ministerios de Defensa o Hacienda. Sin embargo, también afectan directamente a la EUTM Mali y al desarrollo de esta; por lo tanto, se considera necesario su estudio, mención y si así se considerase, su implantación a la mayor brevedad posible.

Por ello, el objetivo principal de este trabajo es analizar los medios y la organización de las unidades de Caballería presentes en la operación EUTM Mali, con el fin de proponer cambios que mejoren la preparación recibida en territorio nacional, el día a día del contingente y el desarrollo de las diferentes misiones en zona de operaciones (ZO).

Para conseguir esto, se estudiarán e identificarán las capacidades y limitaciones reales del núcleo. Se quiere llegar a plantear mejoras en organización, equipamiento y preparación del contingente, a fin de aumentar la efectividad de dichas unidades desplegadas.

Se profundizará en los problemas técnicos, materiales u organizativos presentes en los contingentes de Caballería, aunque no se analizarán aspectos tácticos o procedimientos de ejecución según la doctrina vigente, por no ser materia del grado en ingeniería de organización industrial.

Se establece como objetivo secundario conocer los elementos desplegados y utilizados durante el desarrollo de la misión por parte del Grupo Calatrava II/16, obteniendo aquellos fallos tanto de funcionamiento como de mantenimiento o necesidades de actualización. En este último caso, se propondrán adquisiciones de nuevo material o la actualización del existente con el fin de dotar al contingente del mejor material, sin llegar a profundizar en aspectos económicos.

A su vez, para poder conseguir el objetivo principal se tendrá en cuenta lo que haya influido en la fase preparatoria (el adiestramiento recibido por el contingente antes de su despliegue, tanto de carácter general como específico), despliegue y en su estancia en Mali (como se ha comentado con anterioridad, todo lo relacionado con organización y material).



### 1.3. METODOLOGÍA Y ESTRUCTURA DE LA MEMORIA.

Inicialmente, para comprender cómo se ha procedido en este TFG, hay que tener en cuenta que la mayor parte de dicho trabajo se basará en fundamentos teóricos y en experiencias personales vividas por el Grupo Calatrava II/16. Durante toda la búsqueda de información y de antecedentes posibles, se ha consultado en inglés, francés y español para poder llegar a realizar una mayor síntesis de conocimientos. En la redacción, se ha utilizado la información disponible con una antigüedad menor a dos años, debido a los constantes cambios a los que está sujeta toda la documentación relacionada con el contingente y con la zona del Sahel. A su vez, se ha descartado lo que tuviese un grado de confidencialidad por el ministerio de Defensa o la Unión Europea y se sustituyó con escritos complementarios sin clasificar.

Dicho esto, se comenzó llevando a cabo una recopilación de documentación, tanto de fuentes civiles como militares. También se ha recurrido a instituciones militares como el Servicio de Documentación de la Dirección de Doctrina y Materiales (DIDOM) y a la Biblioteca virtual del Mando de Adiestramiento y Doctrina (MADOC) disponible en la intranet militar, donde se pueden encontrar los manuales de doctrina vigentes.

Para obtener información clave para la realización de este trabajo, se realizaron diez entrevistas a personal de tropa, suboficiales y oficiales del Grupo, que han desempeñado todos ellos diferentes cometidos durante su despliegue. Asimismo, se han llevado a cabo grupos de discusión entre el personal de tropa que estuvo en la misión, para obtener propuestas de mejoras mediante una tormenta de ideas o *brainstorming*. Cabe destacar, que gracias a ellos se ha podido conseguir contactar dos oficiales sin destino en el Grupo Calatrava que también fue desplegado con la EUTM Mali XVII. Por lo tanto, el total de entrevistas llevadas a cabo son 12. Estas, junto con la documentación entregada, han jugado un papel fundamental en la obtención de los detalles relacionados con la organización y desarrollo de la misión. Se analizaron horarios, funciones del contingente, rotaciones, cometidos asignados y aquello que pueda ser objeto de análisis sin llegar a vulnerar la confidencialidad de una operación.

Con respecto a esto último, la orgánica solo ha sido comentada de una manera general y sin poder llegar a profundizar en los elementos que conforman el contingente, de donde proceden y cual es su composición exacta. Todo esto se ha confrontado con la doctrina y manuales vigentes en el ejército español, pudiendo así comparar la realidad de la misión con los cometidos, organización y material con el que debería contar el contingente para el correcto cumplimiento de los cometidos.

Tras haber filtrado toda la información, se ha elaborado un análisis descriptivo de la situación de Mali, tanto geográfico, demográfico como geopolítico. En este, también se han estudiado los intereses de los países occidentales en esta región de África. A continuación, se procedió al análisis cualitativo de toda la organización y los medios disponibles. Fue esencial la información obtenida durante las entrevistas que permitió la posibilidad de ver los fallos y las posibles mejoras aplicables. Se ha utilizado la herramienta del análisis DAFO para obtener las fortalezas y amenazas que supone una misión de carácter conjunta (con diferentes naciones en ella) y combinada (con diferentes ejércitos en su orgánica)

Para resumir y establecer una estructura clara de la memoria, en un primer lugar se analizará toda la documentación y manuales que forman los pilares de la EUTM Mali y de la actuación de la Caballería en este tipo de misiones. En segundo lugar, se estudiará la situación real, conseguida a través de lo aportado por el personal desplegado, las entrevistas y los grupos de discusión elaborados. Por último, y gracias al análisis realizado se expondrán propuestas de mejoras y se elaborarán las conclusiones del trabajo, constituyéndose así la memoria en su totalidad. Además, al final de esta se incluirán anexos con información complementaria y adicional necesaria para una mejor comprensión. A su vez, también se podrá encontrar el resumen de las propuestas realizadas y el desarrollo de alguna de ellas.



#### 1.4. ESTADO DE LA CUESTIÓN.

A pesar de llevar casi diez años desplegado en Mali, desde el 2013, la información que se puede encontrar en fuentes sin ningún grado de confidencialidad es escasa si hablamos de temas operacionales. Si ya se habla de información sobre la gestión de una unidad de Caballería o documentos sobre lecciones aprendidas, la cantidad de información disponible es aún menor.

El documento base para cualquier estudio sobre este tema se publicó en el Memorial de Caballería con el título de “EUTM MALI VIII: El primer escuadrón de la caballería española en el corazón de África” (Merino Robado, 2017), con el que se puede tener una primera idea de la actuación de la Caballería en ese escenario. Asimismo, se ha utilizado el documento pendiente de publicar “Un Grupo de Caballería en el corazón de África” (Sanchís Pérez, 2022) que muestra el despliegue y las funciones de la EUTM Mali XVII.

A continuación, y para conseguir una idea clara de la situación en la que se encuentran los países europeos en Mali, se han consultado revistas y publicaciones de órganos oficiales de la Unión Europea (UE), de instituciones formadas por países europeos (Finabel 2018), de instituciones españolas (Oficina de Información Diplomática, 2021), de revistas científicas como las publicaciones realizadas por Política Exterior (Murphy, 2021) o de sesiones de conferencias (Conferencias: Frontera Avanzada, 2015).

Con el objetivo de analizar geográfica, demográfica y geopolíticamente Mali, se han utilizado principalmente revistas científicas en francés (UNFPA WCARO, 2020), estudios de organismos españoles (Oficina de Información Diplomática, 2021) o el propio manual de área utilizado por las Fuerzas Armadas (Estado Mayor de la Defensa, 2017). Estos artículos han permitido realizar una descripción de la situación de Mali de una manera detallada en el Anexo I.

Para el análisis objetivo de la EUTM Mali, debe emplearse la documentación disponible en órganos de la UE (Decisión (PESC) 2018/ 716, 2018) y las publicaciones reglamentarias del ET como el Manual PD2-001 de *Operaciones de Estabilización* (Mando de Adiestramiento y Doctrina, 2013) que explican el tipo de operación que se está llevando a cabo, pudiendo estudiar así los pilares que fundamentan a la misión.

Con el fin de comprender el comportamiento de las unidades de Caballería, se han estudiado las publicaciones doctrinas disponibles que trataban del Empleo de las PU de Caballería, a nivel escuadrón y el manual de unidades subordinadas. Concretamente, el PD4-200 *Empleo de pequeñas unidades de Caballería, volúmenes I y II* que fundamentan y definen su adiestramiento a la hora de llevar a cabo los cometidos que le son asignados (Mando de Adiestramiento y Doctrina, 2019). Además, explican los procedimientos tipo que deben ser llevados a cabo a la hora de realizar los diferentes tipos de misiones que le pueden ser asignados.

A pesar de tratarse de un tema de actualidad, no existe ningún TFG<sup>2</sup> que lo aborde desde el punto de vista que se va a tratar en este caso. Existen algunos títulos que lo tratan desde un punto de vista logístico, pero sin llegar a mencionar el funcionamiento de las unidades de Caballería, su organización ni las diferentes misiones que llevan a cabo allí.

Se han realizado búsquedas en Google Scholar donde se ha encontrado documentación interesante que ha permitido entender otras operaciones que tienen lugar actualmente en Mali, como la Operación Barkhane francesa (M.Tull, 2021). También, se han realizado búsquedas en otras bases de datos científicas como Dialnet, de donde se han obtenido artículos especializados que informan sobre la situación política y el conflicto con los tuaregs (de León Cobo, 2021).

---

<sup>2</sup> Se ha realizado la búsqueda en el repositorio oficial de la Universidad de Zaragoza.



## 2. LA EUTM MALI.

### 2.1. MALI

La República Democrática de Mali es un país localizado en el oeste de África con un área aproximada de 1.248.000 km<sup>2</sup>. Siendo una colonia francesa durante el siglo XX en el año 1960 consiguió su independencia, aunque decidió mantener el francés como lengua oficial.

Es el estado más grande del oeste de África, el doble de extenso que Francia y rodeado por siete países: Argelia, Níger, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea, Senegal, y Mauritania. Su capital es Bamako, siendo la ciudad más grande seguida de Sikasso, Kalabancoro, Koutiala, y Ségou. Mali está dividido en ocho regiones y en un distrito capital, Bamako. Como dato a destacar, su población es un 93% musulmana, siendo los cristianos una minoría muy notable (Oficina de Información Diplomática, 2021).

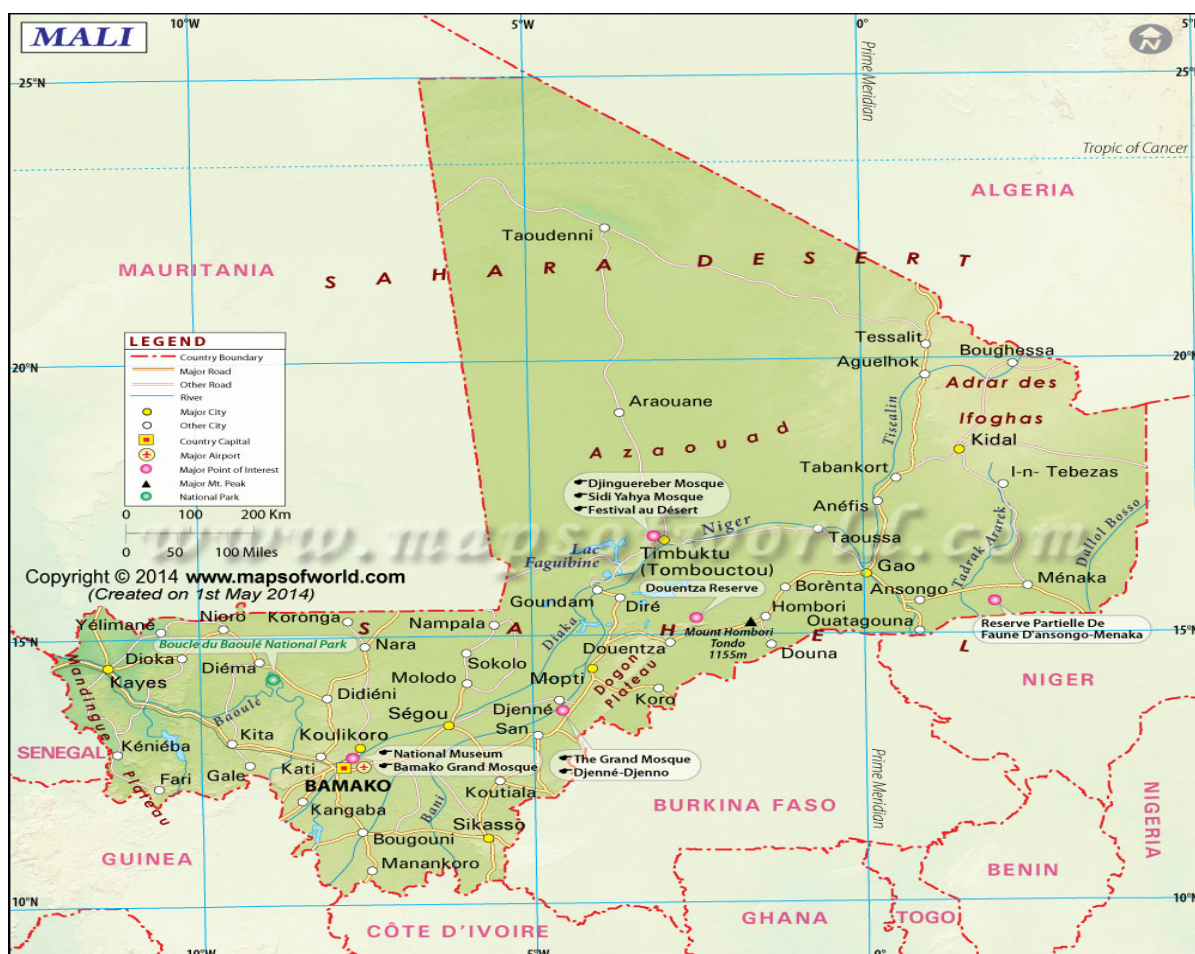


Ilustración 1: Mapa de Mali <sup>3</sup>

Con respecto al ambiente político de Mali, en el año 2012, el presidente Amadou Toumani Touré fue derrocado mediante un golpe de estado militar. Esta inestabilidad conoció su origen principalmente en el acontecimiento internacional conocida como la “Primavera Árabe”. Tras las revueltas producidas en Libia y el derrocamiento de su dictador Muamar al Gadafi, los tuaregs que trabajaban para él como mercenarios, se vieron obligados a abandonar el país. De esta manera, cientos de combatientes nómadas

<sup>3</sup> Ilustración obtenida de la web <https://espanol.mapsofworld.com/continentes/afrika/esquema-del-mapa-de-afrika/mapa-de-mali/> consultada el 22/10/2021



reforzaron las revueltas del norte de Mali, llegando cargados con el armamento de los arsenales libios y con la intención de conquistar y apropiarse de la región norte de Azawad (Algora Weber, 2014).

Todos estos acontecimientos y la constante inestabilidad de la zona del Sahel, propició la intervención francesa en un primer momento con la Operación Serval (predecesora de la actual Operación Barkhane), desde enero de 2013 y el posterior comienzo de la EUTM Mali en este mismo año, que buscarían estabilizar y disminuir la influencia yihadista en la política maliense.

Desde entonces la vida política del país se ve marcada por los continuos alzamientos militares, las revueltas por parte de los tuaregs y la expansión del grupo islamista Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI). Se consiguió firmar un Acuerdo de Paz y Reconciliación entre el gobierno y las tribus tuaregs en el 2015, pero la lentitud de aplicación del acuerdo por la zona de Azawad y el golpe de Estado del año 2020, no hacen más que complicar la situación y la estabilidad política en el país. Actualmente, el país es gobernado por un Comité Nacional para la Salvación del Pueblo liderado por el mismo cabecilla que orquestó el golpe de Estado, el coronel Assimi Goita.

La información política está completada en el Anexo I.

## 2.2. MANDATOS DE LA ONU Y LA UNIÓN EUROPEA

La EUTM Mali, como ya se ha mencionado con anterioridad, es una operación de estabilización de apoyo a la reforma del sector de seguridad. Vigente desde el año 2013 y formada por unos 700 militares de 28 países europeos, se puede decir que “constituye el pilar militar de la estrategia de la UE en el país, que incluye otros ámbitos como el desarrollo político y humanitario” (Estado Mayor de la Defensa, EMAD)<sup>4</sup>.

El 24 de diciembre del 2012, el presidente interino de la República de Mali Dioncounda Traoré<sup>5</sup>, realizó una petición que unida a la Resolución 2071 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, pedía explícitamente que se proporcionase apoyo, asistencia coordinada y conocimientos especializados para el desarrollo de las FAS (Fuerzas Armadas) malienses con el fin de restablecer la autoridad perdida del Estado. Las siguientes palabras definen la decisión que se tomó en ese momento:

Alentando a la comunidad internacional a que preste apoyo para resolver la crisis de Mali mediante medidas coordinadas para atender las necesidades inmediatas y a largo plazo, que abarcan cuestiones relativas a la seguridad y el desarrollo y de carácter humanitario (Resolución 2071, 2012).

En ellas se puede observar claramente cómo invita a la comunidad internacional a la intervención en Mali con el fin de apoyar en tareas de seguridad y desarrollo. Este supondría el principio de la cadena de decisiones, que junto con la propuesta de la Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad (AR) daría lugar al comienzo de la EUTM Mali por parte del Consejo de la Unión Europea (Decisión (PESC) 2013/34, 2013).

Para poder analizar este mandato, se procederá a resumir las ideas principales que definen en la actualidad la misión, siendo reproducidos sus artículos más importantes en profundidad en el Anexo II.

La misión ha sido concebida con el objetivo principal de formar y asesorar a las FAS malienses con una zona de influencia que abarca el país entero. Asimismo se plantea, ya en el Cuarto Mandato

---

<sup>4</sup> Citas obtenidas de la página web del EMAD <https://emad.defensa.gob.es/operaciones/operaciones-en-el-exterior/43-UE-EUTM-Mali/> (consultado el 1/10/2021).

<sup>5</sup> Mandato interino desde el 12 de abril del 2012 al 4 de septiembre del 2013, tras el golpe de estado del coronel Amadou Haya Sanogo. (Anexo I.3)



(Decisión (PESC) 2018/716, 2018), el apoyo a las operaciones llevadas a cabo por la Fuerza Conjunta G5 Sahel<sup>6</sup>.

Dio comienzo con el Primer Mandato el 18 de febrero de 2013, siendo el primer contingente español desplegado el 1 de abril del 2013. Ha sido prorrogada mediante otros mandatos de dos años hasta el 18 de mayo del 2020. En esta fecha, entró en vigor el Quinto Mandato que sería el primero en contar con una duración de 4 años, el cual marca las directrices actuales de la misión actual.

La Directiva de Defensa Nacional española del 2020, vigente en la actualidad, debe ser tenida en cuenta a la hora de hablar de la organización, al ser el documento inicial de planeamiento de la defensa nacional. Lo más destacable es el interés de potenciar la Diplomacia de Defensa, aumentando la colaboración con los socios estratégicos. En este caso, se encontrarían todos los países africanos vecinos, indicando también los desafíos que deben afrontar junto a España.

Ya en la Directiva de Seguridad Nacional española del 2012, anterior al comienzo de la EUTM Mali, se podían encontrar referencias a la inestabilidad creciente en la zona del Sahel, debido a “los importantes procesos de cambio políticos” (*Directiva Defensa Nacional 2012*, 2012) que estaban sufriendo. Estos afectarían directamente a la seguridad de España, poniendo como objetivo principal el desarrollo de políticas de cooperación.

Por otro lado, ya la Estrategia de Seguridad Nacional 2017 (marco de referencia para la elaboración de toda la política en este campo, exponía la gran importancia desde “un punto estratégico y de la seguridad” (*Estrategia de Seguridad Nacional 2017*, 2017) de la zona del Sahel. En ese sentido, la recién aprobada Estrategia de Seguridad Nacional de 2021 (Anexo III) dice que hay que “enfatar la importancia del flanco Sur, particularmente del Sahel, para la seguridad europea y transatlántica” (*Estrategia de Seguridad Nacional 2021*, 2021).

### 2.3. COMETIDOS Y COMPOSICIÓN DE LA EUTM MALI

Como principales cometidos del contingente desplegado, se mencionaría que “La EUTM Mali aspirará a reforzar condiciones que permitan a las autoridades civiles legítimas controlar correctamente a las fuerzas armadas de Mali” (Decisión (PESC) 2013/34, 2013), en el cual, se deja claro la búsqueda por parte de las organizaciones internacionales de apoyar al gobierno y no intervenir con un papel principal.

Prosiguiendo con las misiones asignadas, estas se pueden ver reflejadas perfectamente en los mandatos en el Anexo II.

Lo expuesto anteriormente muestra el objetivo principal que se busca mediante dicha misión y los puntos más importantes dentro del *mission plan* y la *mission order*. A su vez, se quiere de esta manera apoyar a las operaciones llevadas a cabo por el G5 Sahel. De esta manera también, se ayudará a la construcción de un sector de seguridad alrededor de los países de Burkina Faso y Níger.

Esto permitirá a las FAMA poder realizar operaciones contra el terrorismo o las insurgencias restantes tuaregs, consolidar un liderazgo militar fuerte que asiente las bases del país y, por último, recuperar el control total de la zona norte de este, asolado principalmente por los yihadistas.

La EUTM Mali está compuesta por un conjunto de diferentes unidades. La composición exacta de todas ellas es confidencial y no se puede revelar, por esto existirán muchos elementos que no puedan ser analizados. A pesar de esto, sí se puede comentar las diferentes entidades que la conforman, que han sido obtenidas gracias a las entrevistas realizadas, haciendo hincapié en las unidades españolas.

El cometido principal de esta misión como ya se ha expuesto antes, es el entrenamiento de las Fuerzas Armadas Malienses (FAMA), aconsejando, entrenando y educando a todas las escalas de este.

---

<sup>6</sup> El G5 Sahel es un marco institucional constituido por 5 países: Burkina Faso, Mali, Níger, Chad y Mauritania. Sus funciones principales son el control de flujos migratorios, radicalización de sectores de la población, el crimen organizado y los grupos terroristas presentes en la zona.



Por esta razón, el esfuerzo principal del contingente es constituido por los *trainers*. Son los encargados de adiestrar a los *trainers* malienses; es decir, prepararan a los instructores para que ellos sean capaces de adiestrar a su propio ejército. Instruyen a las FAMA en las principales tácticas, técnicas y procedimientos (TTPs) necesarias para conformar unas FAS competentes y cohesionadas., que podrán desplegar y realizar cualquier tipo de operación que se le encomiende. A esta parte del contingente, también aporta personal el ET, pero no será motivo de estudio en este TFG.

La EUTM lleva a cabo sus cometidos de entrenamiento en diversas localizaciones, siendo la principal de ellas el Koulikoro Training Center (KTC) en Koulikoro. No obstante, la expansión de la operación y el objetivo de llevar el entrenamiento a donde sea necesario ha hecho que se haya proporcionado seguridad en localizaciones a más de 500 Km de Bamako. (Sanchís Pérez, 2022)

Para poder llevar a cabo su labor, la EUTM Mali cuenta con un cuartel general en la ciudad de Bamako. Es responsable de coordinar las misiones de los *trainers* y de todas las unidades de apoyo. Se encuentra apoyado por una Unidad Logística, situada en la ciudad de Koulikoro, encargada de las funciones de mantenimiento, transporte, abastecimiento y asistencia sanitaria del contingente. Hablando sobre este último, el primer escalón sanitario o ROLE 1 sería proporcionado por cada nación para sus tropas, mientras que el segundo escalón o ROLE 2 es ejercido por una empresa externa llamada IQARUS. A esto se le suma la intervención de la empresa STARLITE encargada de las evacuaciones médicas en helicóptero.

Además de la base de Bamako, desde donde se controla el grueso de la operación, también hay que destacar el KTC y las dos nuevas bases previstas para las ciudades de Bamako y de Sevare, pudiendo llegar a estar operativas en el 2022 como así indica el general jefe de La EUTM Mali XVIII Fernando Gracia (Macho Díaz, 2021).

Por último, se encuentra el Grupo Táctico de Protección de la Fuerza o FPU, donde estuvo encuadrado el escuadrón de Caballería que se busca estudiar en este trabajo. Esta unidad estaba constituida por un escuadrón de Caballería, una compañía de Infantería de Marina española, una sección de apoyo al combate o *Combat Support Unit* (CSU) y una sección de apoyo logístico o *Logistic Support Unit* (LSU). La orgánica de esta FPU se comentará en el siguiente apartado.

Del mismo modo, también existen otros elementos de apoyo al contingente como un componente de transmisiones encargado entre los núcleos repartidos por el país. También se encuentran equipos de operaciones centrados en la elaboración de informes de inteligencia a partir de información obtenida de fuentes humanas (HUMINT), con el fin de obtener cualquier tipo de reporte que pueda ser útil en la adaptación del entrenamiento de las FAMA.

Como ya se mencionó con anterioridad, este personal junto con el resto perteneciente a 28 naciones diferentes, constituirían las 700 tropas desplegadas en Mali en la actualidad, siendo España el país que más tropas aporta a este contingente. Con la apertura de las dos nuevas bases ya comentadas, se prevé que dicho número aumente con el paso de los años. Esta cifra supone que actualmente, Mali es el país extranjero dónde más militares españoles se encuentran desplegados, independientemente del ejército al que pertenezcan.

Por último, a esta orgánica habría que sumarle los apoyos de otros actores presentes en el país como Francia y la operación Barkhane<sup>7</sup> o la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas (MINUSMA). Sin embargo, hay que destacar que se tratan de operaciones con distintas finalidades y cometidos, siendo la operación francesa una operación de combate y lucha contra el terrorismo y la de la Naciones Unidas, una operación de apoyo a las autoridades civiles.

---

<sup>7</sup> Operación Barkhane, desde el 2014, es una operación antiterrorista del ejército francés y sucesora de la operación Serval. Es llevada a cabo en toda la zona del Sahel y cuenta con el apoyo de los países aliados locales de dicha región africana.



### 3. ACTUACIÓN DE UNA PEQUEÑA UNIDAD DE CABALLERÍA EN LA EUTM MALI.

En este apartado se darán a conocer los problemas encontrados en la preparación, el despliegue, y el desarrollo de la operación. Se realizará un análisis de la situación actual sobre el cual se fundamentarán posteriormente las propuestas que se expondrán en el apartado cuatro. Se utilizará toda la información obtenida de la EUTM Mali XVII.

#### 3.1. MARCO DOCTRINAL PARA EL DESARROLLO DE LA OPERACIÓN

En este apartado, lo que se busca es conocer y analizar la doctrina que define el tipo de operación que está realizando actualmente la Caballería en la EUTM Mali.

En primer lugar y antes de explicar el concepto de estabilización, hay que conocer que se trata de una operación de apoyo a la paz. Es decir, está auspiciada por un organismo internacional que en este caso se trata de la Unión Europea y además cuenta con la solicitud y consentimiento de las partes implicadas. Debe quedar claro que no se trata de una operación de contrainsurgencia (como si es la Operación Barkhane francesa), la violencia es la última herramienta que pueden utilizar los contingentes y sólo en caso de defensa propia o, en el caso de la FPU, del personal que tiene a su cargo.

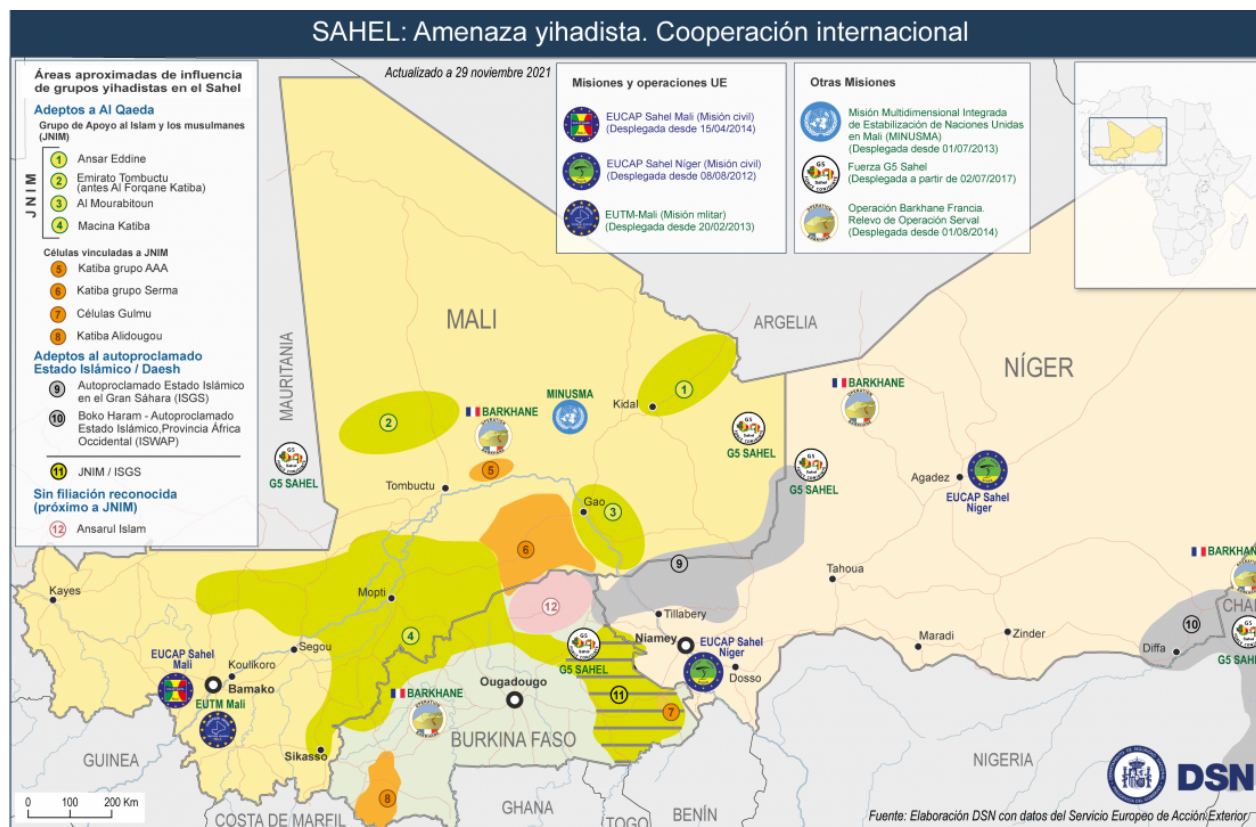


Ilustración 2: Operaciones activas en el Sahel <sup>8</sup>

Si se observa el manual de PD2-001 *Operaciones de Estabilización*, se halla que esta operación concretamente se trata de una operación de reforma del sector de seguridad (SSR), dónde se busca la reconstrucción de las FAS del país anfitrión, entrenando a sus ejércitos, asesorando a sus cadenas de

<sup>8</sup> Ilustración obtenida de la web <https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/infografias/sahel-yihadismo-grupos-armados-cooperación-internacional-0> consultada el 22/10/2021.



alto mando y dando cursos a sus oficiales y oficiales generales (Mando de Adiestramiento y Doctrina, 2013).

Las operaciones de estabilización tienen como objetivo principal instruir a las fuerzas locales para la reducción de la violencia (en el caso de la EUTM Mali, yihadista y de las revueltas tuaregs) con el fin de poder permitir al gobierno legítimo ejercer su funciones y a su vez, gestionar sus propias FAS (Mando de Adiestramiento y Doctrina, 2013).

En estas misiones, el enemigo a enfrentar es de carácter insurgente y no fuerzas regulares. La lucha contra la insurgencia (COIN) supone uno de los mayores retos para la FPU, al no poder llegar a identificar claramente al enemigo al que se puede llegar a enfrentar. Esto unido a la percepción de la población civil, indicador del correcto desarrollo de la misión, constituyen los principales retos.

La función que desarrollaba la FPU es la protección y escolta de cualquier personal perteneciente a la EUTM Mali. Sin embargo, también se realizan funciones complementarias a esta operación de selección de personal militar, desarme y reintegración de la insurgencia y asignación y control de material, siendo éstas realizadas y bajo la responsabilidad de MINUSMA, que actuaría como complemento a las funciones de la EUTM Mali. Debido al tipo de misión al que se enfrentan los jinetes, se debe realizar una preparación muy concienzuda al estar expuestos a cualquier tipo de escenario ya sea conflicto en campo abierto o en zonas urbanizadas.

### 3.2. ORGÁNICA DEL CONTINGENTE ESPAÑOL.

Primero se debe conocer dónde estuvo integrado el escuadrón del Grupo Calatrava II/16, durante su despliegue en Mali. Lideró la FPU y formó una de las unidades de entidad compañía/escuadrón que lo componían, perteneciendo la otra a Infantería de Marina española y a personal de otros países. Esto daba lugar en algunos casos a secciones mixtas entre personal español y militares extranjeros. Al mismo tiempo también había personal del Calatrava destinado en la Plana Mayor de Mando de la FPU desempeñando funciones en las células de operaciones e inteligencia.

El escuadrón de Caballería, como ocurre orgánicamente en las unidades, estaba compuesto por tres secciones. En el caso de la unidad jinete, no existía ninguna entidad de otro ejército o nación agregada a él. Estas secciones estaban constituidas a su vez por 3 pelotones, con vehículos con el sistema *Mine-Resistant Ambush Protected* (MRAP). Estos vehículos eran el LMV Lince y el RG-31, llegando a contar con hasta medio centenar entre ambos para toda la FPU. En condiciones de óptimo despliegue, todos los jefes de vehículo son personal de la escala de suboficiales u oficiales, aunque, en ocasiones los jefes de estos pasan a ser cabos o cabos primeros. Estos cumplían un papel fundamental al desarrollarse muchas de las misiones con una entidad de pelotón.

Con respecto a la orgánica de la FPU, primero hay que destacar la gran variedad de nacionalidades<sup>9</sup> que conforma el contingente, dándole un carácter conjunto combinado, al intervenir diferentes ejércitos y naciones. La FPU estaba formada durante el despliegue de la EUTM Mali XVII por un escuadrón de Caballería y una compañía de Infantería de Marina (Sanchís Pérez, 2022).

Ambas adquirirían entidad de subgrupos tácticos o partidas<sup>10</sup> formados por unidades de protección, equipos de reconocimiento de artefactos explosivos improvisados (EOR) y equipos de *Battle Damage Recovery* (BDR), que sería un equipo de mantenimiento. Por otro lado, en la CSU, los luxemburgueses aportaban equipos de vehículos aéreos no tripulados (UAV) y *watchkeepers* (Auxiliar de operaciones de la Plana Mayor de Mando).

Como ya se ha mencionado con anterioridad, para llevar a cabo todas las funciones y cometidos asignados al contingente español, haciendo especial referencia al personal destinado en la Plana Mayor

---

<sup>9</sup> Las nacionalidades presentes son de República Checa, Alemania y Luxemburgo.

<sup>10</sup> Un subgrupo táctico o una partida tiene una entidad de compañía o escuadrón.



de la FPU debe existir una comunicación fluida entre todo el personal. Se tiene que ser capaz de coordinar en primer lugar con personal de otro ejército y posteriormente, de otros países, suponiendo así un punto interesante a la hora de poder llegar a proponer una mejora. Todos los procedimientos con los que se pueden llegar a trabajar y las maneras de desempeñar las diferentes misiones que se deben realizar, pueden ser diferentes, aunque sea en pequeñas cosas. Esto supone una traba en algunas ocasiones, produciendo retrasos y fallos de entendimiento entre los diferentes países.

Como se verá después y en relación con las palabras obtenidas de un capitán destinado en la célula de operaciones, una entidad Grupo de carácter conjunto-combinado no es interoperable. Para poder llevar a cabo y crear una unidad con diferentes países y ejércitos, se debe recurrir a una entidad superior. De esta manera, lo que se cree puede llegar a ser ineficiente.

### 3.3. COMETIDOS ASIGNADOS AL ESCUADRÓN DE CABALLERÍA.

Atendiendo a los manuales disponibles en la doctrina del ET, tales como el PD4-200. *Táctica-Empleo de pequeñas unidades (PU) de Caballería nivel escuadrón*, se han estudiado los cometidos del Grupo Calatrava como FPU (Mando de Adiestramiento y Doctrina, 2021). Una vez realizado este análisis se considerará si fueron adecuadas las misiones asignadas. No se revisarán los cometidos de la compañía de Infantería de Marina que serían prácticamente los mismos.

A continuación, se enumerarán y se explicarán brevemente los cometidos asignados a la FPU, encontrándose analizados en profundidad en el apartado de Desarrollo de la misión. Estos eran los siguientes:

- Proporcionar protección en las bases de la operación EUTM Mali. La FPU era la encargada de blindar las bases de Koulikoro y de Bamako para evitar cualquier ataque enemigo.
- Proporcionar protección en las actividades centralizadas en las ciudades de Bamako y Koulikoro. Estas abarcan desde reconocimientos de itinerarios, de puntos, escoltas de convoyes o protección a los *trainers*.
- Seguridad a los *trainers* en el KTC.
- Seguridad de los *Combined Mobile Advisory and Training Team (CMTT)*. Los CMTT como ya se mencionará después, son equipos de instrucción descentralizados dispersos por el territorio maliense.
- Realizar escoltas a convoyes.
- Reconocimientos de itinerarios en zonas como Markala<sup>11</sup> y Sevare<sup>12</sup>.
- Confección de los planes de seguridad de las bases del contingente y revisar la situación del despliegue maliense.

Estas serían las funciones principales que cumpliría la FPU en su despliegue en la EUTM Mali, además existen otros cometidos secundarios que por motivos de confidencialidad no se nombrarán.

La FPU se encuentra preparada para responder ante cualquier tipo de situación amenazante, pero sin llegar a intimidar a la población civil, siendo uno de los objetivos principales conseguir que la población civil esté a favor del despliegue. La actitud de los civiles es utilizada como uno de los indicadores para saber cómo va el desarrollo de la misión. No hay que olvidar que se está desarrollando bajo la aprobación y petición del gobierno local

---

<sup>11</sup> Markala es una pequeña comuna localizada a 35 km de la capital regional, Ségou.

<sup>12</sup> Sevare es una ciudad de 40000 habitantes localizada en la región de Mopti. Hay posibilidad de construir una base en ella (apartado de conclusiones).



Los cometidos asignados pueden relacionarse con las misiones propias encontradas en el manual anteriormente dicho. Se encuentran misiones relacionadas con la función de seguridad materializadas con la seguridad a personal (*trainers*), vehículos<sup>13</sup> o instalaciones (KTC o base de Bamako) o las escoltas de convoyes asignadas durante el despliegue.

También se desarrollaron funciones relacionadas con el reconocimiento. Estas acciones permiten a un escuadrón obtener la información necesaria para satisfacer cualquier necesidad de información de las unidades de inteligencia y la adquisición de objetivos en contacto o próximo a establecerlo con las instalaciones fijas o con cualquier tipo de unidad de la EUTM o aliada.

Por último y como resumen, todas las funciones asignadas al contingente del Grupo Calatrava II/16 se corresponden con misiones tipo que pueden ser realizadas por pequeñas unidades de Caballería. Se puede demostrar que un escuadrón de Caballería es el idóneo y el mejor preparado para realizar las misiones asignadas a la unidad que actuó como FPU en la operación EUTM Mali.

Además, también es necesario diferenciar la realización de estos cometidos por parte de unidades de Infantería (la otra arma del ET que podría desplegar en Mali) y de Caballería. Un jinete se destaca por la enorme amplitud de sus despliegues, por el gran desempeño de los equipos al actuar de forma descentralizada y por el grado de iniciativa y de audacia que caracteriza a los jefes de vehículo, pelotón y sección de la Caballería. Estas características resultan fundamentales en Mali como así han comentado varios oficiales entrevistados.

### 3.4. PREPARACIÓN Y DESPLIEGUE.

En este apartado se analizará lo acontecido durante la preparación y el despliegue del Grupo Calatrava II/16. Se busca detectar los problemas y fallos de organización y de medios que haya sufrido dicho contingente, explicando con el mayor detalle posible la preparatoria y la instrucción que recibieron los jinetes. Los planes completos y detallados de instrucción también están sujetos a confidencialidad.

La principal fuente de información en este caso serán las entrevistas realizadas (Anexo IV) y las publicaciones reglamentarias vigentes en el ET. Hay que dejar claro, que el contingente contó con una preparación suficiente y se encontraba preparado para cumplir con cualquier tipo de misión (a pesar de los errores encontrados).

En primer lugar, el Grupo Calatrava II/16 comenzó su preparación en el mes de abril del 2020 tras haber participado activamente en la operación BALMIS<sup>14</sup>. El despliegue estaba previsto para finales del mes de noviembre del mismo año (Sanchís Pérez, 2022).

La preparación de la EUTM Mali XVII comenzó con la emisión de una orden de relevo (OREL) en la cual estaban incluidas las especificaciones necesarias de todos los puestos tácticos y aquellas directrices relacionadas con las funciones de combate necesarias para el cumplimiento de la operación en ZO (Ruiz Benítez, 2011).

Tras una serie de reuniones donde se establecieron y aprobaron los puestos de la unidad que se habían de generar, se inició el Periodo de Adiestramiento Operativo (PAO). El objetivo fundamental del PAO es asegurar que el contingente terrestre que se ha creado tenga la preparación suficiente para poder llegar a cumplir la misión que se le ha encomendado de la manera más eficaz y eficiente. Estaba dividido en tres fases:

- Período de diseño: Acciones de planeamiento y coordinación para la generación e instrucción del contingente.

---

<sup>13</sup> El registro de vehículos, el aquel control dónde se revisa todo el vehículo, ya sea su interior o exterior, para evitar la entrada o el transporte de material ilegal como explosivos o armamento.

<sup>14</sup> La operación BALMIS dio comienzo en marzo del 2020, siendo una operación contra el COVID-19 donde las Fuerzas Armadas realizaron diferentes funciones para paliar los efectos producidos por la pandemia.



- Período de Adiestramiento Específico (PAE), con una duración aproximada de 4 meses: Busca mejorar la actitud y aptitud del personal para llegar en mejores condiciones a la fase final, buscando mejorar el adiestramiento a nivel escuadrón.
- Período de Adiestramiento Final (PAF), con una duración aproximada de 2 meses: Se integran todas las unidades del contingente para adiestrarlas y al mismo tiempo cohesionarlas.

Esto significaba que el periodo de preparación total que recibió el Grupo Calatrava II/16 en su conjunto fue de 6 meses antes de iniciar su despliegue en Mali y dar lugar a la EUTM Mali XVI (Ruiz Benítez, 2011).

Hay que remarcar que desde un primer momento esta fase preparatoria estuvo marcada por dos hitos comentados por la mayoría de entrevistados. La pandemia COVID-19 que lleva afectando a todo el mundo desde febrero de 2020 supuso un gran retraso e impedimento tanto en la preparatoria como en el despliegue de la unidad en Mali, teniendo que aplicar constantemente medidas de autoprotección individual y colectivas. Además de realizar constantes pruebas para evitar focos de contagios.

Hay que sumar que dicha pandemia impidió que se pudiese realizar el reconocimiento que normalmente se realiza meses antes del despliegue definitivo en la ZO (RECOZO), marcando esto enormemente la orientación de la última fase de la preparación y a su vez el relevo con la EUTM Mali XVI.

Durante este período recibieron una instrucción muy variada con el fin de preparar a la unidad para las peores circunstancias y situaciones posibles. Se impartió instrucción teórica, técnica y práctica en los aspectos que a continuación se detallarán. Se comenzó con instrucción individual común, específica de puesto táctico y de tripulaciones, seguida del adiestramiento de sección y escuadrón.

El personal de tropa perteneciente a la FPU de la EUTM Mali XVI que pudo ser entrevistado expuso que, en primer lugar, recibieron una formación teórica básica sobre la situación de país (tanto política, social y económicamente) y todo aquello que debiesen tener en cuenta a la hora de tratar con la población civil y con las instituciones internacionales allí presentes. A su vez, fueron instruidos en los procedimientos necesarios para ejecutar operaciones en ambiente internacional, conociendo de esta manera procedimientos estándar de la operación y las Reglas de Enfrentamiento<sup>15</sup> (ROEs) por las cuales se iba a regir el contingente. Los oficiales y suboficiales fueron también instruidos en la conducción y dirección de estas, además de todo lo anteriormente expuesto.

Se comenzó con lo relacionado con instrucción individual estudiando y haciendo uso del armamento que iba a ser utilizado durante toda la misión, desde armamento ligero como el fúsil HK-G36 o la pistola HK USP Compact hasta armamento pesado como la AML MG-4 o la MG-42. También se haría uso del armamento de autoprotección vehicular.

El armamento se vio primero desde un punto de vista teórico y sus modos de funcionamiento, para después pasar a realizar todo tipo de ejercicios con él, ya sean de combate o de precisión. De esta manera, se repasaron todas aquellas armas que no son de uso tan frecuente como las ametralladoras y la pistola. Cabe comentar que gracias a la información que se ha obtenido del personal de tropa, éste consideró que la realización de ejercicios de tiro fue adecuada, pero sería recomendable realizar más ejercicios de refuerzo. Para así asentar los conocimientos ya adquiridos y mejorar la instrucción para el combate.

Continuando con instrucción individual e introduciendo conceptos de instrucción de pelotón y sección, se procedió, como comentó el personal de tropa del contingente, con instrucción a pie. En este apartado, surge el problema de realizar un adiestramiento muy centrado en zonas abiertas sin poder simular las calles repletas de vehículos y personal al que se enfrentaría el contingente en su despliegue.

---

<sup>15</sup> Las Reglas de Enfrentamiento o *Rules of engagement* son aquellas normas que determinan en que circunstancias una fuerza armada que realiza una operación en territorio no nacional, puede llegar a hacer uso de forma parcial o total de sus capacidades militares. Estas reglas esta prefijadas antes del comienzo de la operación. En el caso de Mali, son de carácter restrictivo al tratarse de una operación de paz.



Recibieron instrucción de tripulaciones para contrarrestar artefactos explosivos improvisados (C-IED), realizar controles de carreteras y accesos (*check points*) con la entidad de un pelotón/sección, limpieza y reconocimientos de itinerarios, limpieza de zonas sensibles y seguridad de instalaciones. Aquí también se han podido encontrar pequeñas carencias, ya que, según la información recabada, se debe otorgar más tiempo a registros de vehículos que serían uno de los pilares de la protección a los *trainers* que tuvieron que llevar a cabo.



*Ilustración 3: Personal del Grupo Calatrava II/16 realizando instrucción.<sup>16</sup>*

Posteriormente se instruyeron en la utilización de los nuevos vehículos que serían utilizados durante el despliegue de la operación, debido a que estos no están incluidos en la plantilla de unidades de Caballería en territorio nacional. Estos vehículos son los LMV Lince y el RG-31. Debían obtener el carné de conducir reglamentario que les permitiría conducir estos vehículos durante el despliegue, en el mes que pudieron conducirlos. Se proporcionó un curso y las facilidades necesarias a aquel personal que tuviese que obtener cualquiera de los dos permisos. Conjuntamente se realizó conducción por ambientes parecidos a las carreteras malienses, haciendo uso de vías secundarias (Sanchís Pérez, 2022).

Desde un primer momento, se solicitó el respaldo de otras unidades para recibir el material que no tenía disponible o en dotación el Grupo Calatrava II/16 como los vehículos mencionados anteriormente. También se solicitó apoyo para realizar tareas varias de instrucción como prácticas con personal de ingenieros para casos de artefactos explosivos improvisados (IED).

Este respaldo tuvo algunas vicisitudes que también se han podido descubrir, debido a que el periodo de instrucción coincidía con un periodo de baja actividad de muchas unidades, lo cual, supuso una traba a la hora de solicitar el material, el personal necesario y realizar las horas de maniobras necesarias.

Este fallo de planeamiento no fue del Regimiento Castilla 16, el cual puso todos los medios del Batallón Mérida I/16 a disposición del grupo de Caballería para llevar a cabo cualquier actividad de instrucción necesaria.

Asimismo, recibieron formación de prácticas de entrevistas con intérpretes para identificar vulnerabilidades a la hora de tener que entablar conversación con el personal maliense, tanto civil como militar, con el fin de obtener cualquier tipo de información. También de enlace y colaboración con personal externo al Grupo Calatrava II/16, COIN y otros aspectos de instrucción que completarían su formación. A su vez, se dieron cursos de soporte vital básico.

Con respecto a la formación lingüística, primero hay que conocer que los países pertenecientes a la Organización del Atlántico Norte (OTAN) se rigen por la estandarización STANAG 6001 para regular y

<sup>16</sup> Ilustración obtenida de <https://lacronicadebadajoz.elperiodicoextremadura.com/la-cronica-de-badajoz/2020/07/14/jinetes-calatrava-preparan-mali-43862453.html> consultada el 20/10/2021.



controlar los niveles de idiomas (Agencia de Estandarización de la OTAN, 2010). Por esto, a pesar de ser una misión de la UE, los niveles se miden mediante la estandarización OTAN. Estos niveles van del 0 al 4 y para tener unos conocimientos mínimos que sería un nivel B2, se deben tener los niveles en las cuatro disciplinas que se evalúan, *writing, listening, speaking y reading*. Se obtendría de esta manera lo que se considera un nivel funcional, siendo este un 2222. Las equivalencias con los niveles civiles se encuentran en la Normativa 27/2019 para la valoración de méritos y aptitudes (Ministerio de Defensa, 2019)

Solo el personal cuyo puesto en el contingente requería un nivel mínimo de inglés, recibía cursos de inglés o de francés. Esto era marcado por la OREL, donde se indican los puestos tácticos y sus requerimientos. Estos eran los de Plana Mayor (incluyendo células de inteligencia y operaciones), de recuperación de personal (*Personnel Recovery*<sup>17</sup>) o en unidades de apoyo o logísticas. En el caso específico de la célula de inteligencia, el nivel exigido era un mínimo de diez puntos sumando las cuatro marcas de las diferentes destrezas. Al no ser exigido como norma general ninguno de los idiomas para el personal destinado a los escuadrones de la FPU, no recibían el ningún tipo de curso.

Los cursos que se impartían mejoraban la preparación lingüística del personal, sin embargo; restaban un tiempo a la instrucción general, que ya de por sí era escaso y bien muy preciado. Además, estos debían ser impartidos con profesorado externo, el cual hay que costear con los escasos recursos asignados a las unidades. Esto provocaba, junto con el tiempo disponible, que fuese inviable dar cursos a todo el personal que fuese a desplegar. Estas carencias se paliaron mediante la entrega de guías y diccionarios básicos con expresiones comunes de ambos idiomas a toda la unidad.

La necesidad de mejorar los idiomas es grande debido a la poca importancia que se les han dado a lenguas como el inglés y el francés, siendo la principal responsabilidad de los centros de formación, al no poder abordar dicho tema las unidades por falta de medios, tiempo y recursos económicos.

Como resumen de toda la preparatoria, y como ya se afirmó al comienzo de este apartado, la preparación del contingente fue más que suficiente. Las propuestas que se puedan realizar son para afianzar y asentar los conocimientos que se reciben, además de actualizar el material utilizado.

No se puede olvidar que, durante este periodo, existía una entidad de tipo pelotón que actuaba de reserva, para ser activado en caso de que cualquier contingencia ocurriese a lo largo de la preparatoria o del despliegue. Este pelotón recibió exactamente la misma instrucción que toda la unidad que inicialmente desplegaría, para así, en caso de tener que actuar encontrarse en las mismas circunstancias de preparación y conocimientos.

A lo largo del PAO, se realizan diferentes actividades de autoevaluación y así poder seleccionar al personal más apto para la misión. Este periodo concluyó con la elevación de la certificación de Contingente elaborado por la Fuerza Terrestre y elevado por su General Jefe (GEFUTER) al Jefe del Estado Mayor del Ejército (GEJEME), el cual confirma que el contingente se encuentra en condiciones de ser desplegado (Ruiz Benítez, 2011).

Tras su certificación, se procedió a la transferencia a la cadena operativa del ET, que pasaría a depender del jefe del Estado Mayor de la Defensa (JEMAD), encargado y responsable del despliegue de las unidades en zona de operaciones. Posteriormente, realizó su viaje hasta a ZO, constituyendo el relevo del contingente mediante la transferencia de autoridad (TOA).

Antes de iniciar el despliegue, el personal, tanto el titular como el de reserva, recibió todas las vacunas necesarias para el despliegue, incluyendo una prueba de antígenos para detectar cualquier posible infectado de COVID-19. También, todos recibieron el equipo individual necesario para realizar su misión, sin tener en cuenta el equipo que recibirían del contingente que relevarían allí (vehículos y material colectivo).

---

<sup>17</sup> *Personnel Recovery*, atendiendo a la doctrina de la OTAN, se define como la suma de esfuerzos de cualquier tipo para recuperar y reintegrar al personal aislado, separado de su unidad o en una situación que le obliga a resistir, escapar o evadirse.



A finales de noviembre de 2020, la EUTM Mali XVII se despidió de la Base General Menacho en Badajoz e inició su camino hacia Mali dónde pasaría 6 meses hasta su posterior relevo y repliegue.

Una vez en Mali, se produjo durante las siguientes semanas el relevo del material con la EUTM Mali XVI, conformado por el Grupo Táctico Valenzuela de la Brigada de la Legión. Se receptionaron los vehículos y el material colectivo, que tras la verificación de su estado de operatividad y mantenimiento permitió al contingente saliente volver a España. De esta manera daba comienzo el despliegue de la EUTM Mali XVII.

### 3.5. DESARROLLO DE LA OPERACIÓN.

En esta sección, se estudiará lo relevante del desarrollo de la operación analizando la organización de los equipos formados y el desempeño de los materiales que se encontraban a su disposición.

Como ya se ha comentado, el despliegue de la EUTM Mali XVII comenzó en noviembre del 2020 y tendría una duración de 180 días, durante los cuales pasaría a conformar la FPU.

En el caso de este contingente, a los pocos días de llegar al país tuvo que ser relevado un suboficial también entrevistado. Esto ha permitido conocer el procedimiento de relevo y de activación de la reserva. Su sustituto llegaría a los pocos días de su marcha, siendo informado de todo y realizando un buen relevo de mando, demostrando así la gran coordinación existente entre personal del Grupo y la gran importancia de la existencia de una reserva.

Ya asentados en el país, comenzaron a cumplir los cometidos para los que habían sido entrenado, pero antes de enumerar el material que fue utilizado en la operación y si se debe considerar un cambio, se van a comentar las misiones que realizó. No se va a realizar ninguna propuesta con respecto a las misiones debido a que se entraría en aspectos tácticos.

Con respecto a las misiones que cumplió la FPU, son las anteriormente comentadas, ninguna de ellas se salió de lo planeado previamente. Existían turnos en el cual las secciones se iban rotando para realizar los cometidos encomendados y en algunos casos, el escuadrón entero o con alguna segregación realizaba una misión de manera conjunta.



*Ilustración 4: Compañía maliense durante jornada de instrucción en el KTC<sup>18</sup>.*

Con respecto a las actividades acometidas en KTC, donde se llevaban a cabo las tareas de instrucción básica del FAMA, se realizaba una seguridad en zona del acuartelamiento, realizando servicios de guardia, revisión de cámaras de vigilancia y puestos. A su vez, se hacían *vehicle checks* y

---

<sup>18</sup> Ilustración obtenida de un soldado tirador de LMV Lince desplegado con la EUTM Mali XVII.



registros al personal que accedía. Todo vehículo debía ser comprobado por los equipos EOR antes de entrar en el recinto. Incluso en las instalaciones del KTC, las FAMA se encontraban armadas con sus propios fusiles y pistolas, de ahí que el peligro y la concentración de la FPU tuviese que ser máxima. Como se comentará con posterioridad, también existía el peligro de los drones que empezaban a adquirir las células yihadistas.

A su vez, cuando se debía realizar instrucción fuera del centro de entrenamiento de Koulikoro, la FPU debía acompañar a los CMTTs para garantizar su protección. Estos equipos iban moviéndose por diferentes poblaciones y lugares, no solo en Koulikoro, llevando a regiones del norte donde se encontraba la mayor actividad yihadista y los restos de la insurgencia tuareg, ambos actuando de manera independiente. Se han llegado a desplegar en cuatro regiones diferentes (Gao, Mopti, Kayes y Ségou).

Las escoltas de convoyes de la capital, Bamako, a Koulikoro eran muy frecuentes debido al constante transporte de personal y material recibido desde España en el aeropuerto. Esto suponía una reserva constante de personal activado para realizar escoltas, que no solo eran a Koulikoro, sino que también se realizaban a cualquier parte de Mali.

Por último, se realizaban reconocimientos de itinerarios y escoltas de convoyes en Segou y en Sevare. La población de Segou no suponía un inconveniente al estar a una distancia menor de cien kilómetros de Koulikoro; sin embargo, Sevare, suponía el empleo de una entidad considerable que debía desplazarse seiscientos kilómetros al norte, para reconocer rutas, itinerarios y zonas.

De igual forma, la FPU se desplazaba a los campos de tiro habilitados, donde desplegaba un dispositivo de seguridad. Se debe conocer que las FAMA acudía al campo de tiro ya con el armamento desde sus casas y con la munición en sus cargadores, añadiendo un riesgo doble a los cometidos de la FPU. Esto supone un punto interesante de modificación; sin embargo, no se realizará ninguna propuesta al tratarse de procedimientos internos malienses. Debían actuar, como la tropa desplegada allí ha comentado durante las entrevistas, de la misma manera que un “ángel guardián”, llegando a recibir este nombre. Se debía garantizar la total seguridad de los equipos CMTTs y para eso, cada *trainer* contaba con el apoyo de dos integrantes de la FPU, que lo acompañaban en todo momento y durante cualquier actividad. A su vez, la protección de los ángeles guardianes era dada por su equipo de autoprotección que debía de ser adecuado y cómodo.



*Ilustración 5: Reconocimiento de itinerario por parte de la FPU<sup>19</sup>*

Viendo las misiones que desarrolló el contingente en Mali, es necesario revisar y si se considerase necesario llevar a cabo modificaciones tanto en el equipo de autoprotección y en los vehículos utilizados, dada su importancia. Paralelamente, se modificará la orgánica y organización del contingente con el fin de mejorar su desempeño y eficacia.

---

<sup>19</sup> Ilustración obtenida de un soldado tirador de LMV Lince desplegado con la EUTM Mali XVII.



Con respecto a vehículos, como ya se ha comentado con anterioridad, se contaba con los vehículos LMV Lince y con el RG-31. Como punto a destacar, ambos tienen el sistema MRAP convirtiéndolos ya en un vehículo apto contra artefactos explosivos improvisados (IED). EL MRAP nace de un requerimiento de las lecciones aprendidas del ejército estadounidense durante la Guerra de Iraq del año 2003. Se buscaba reducir la enorme cantidad de bajas producidas por los IED mediante la creación de vehículos que implantasen este sistema, capaces de proveer protección y potencia de fuego antes núcleos de insurgencia (Borda, 2014). Ambos son vehículos que podrían denominarse como recientes y “modernos” si se comparan con los otros disponibles en el ET, como el Blindado Medio sobre Ruedas (BMR) o el Vehículo de Exploración de Caballería (VEC). Sin embargo, comenzando primero con el RG-31 y gracias a diferentes testimonios de personal de tropa y de suboficiales desplegados con la EUTM Mali XVII, estos vehículos sufrían problemas de mantenimiento provocando que algunos se encontrasen operativos condicionales<sup>20</sup> o inoperativos debido a diferentes averías por su constante uso y su gran desgaste. Esto provocaba que un número de los RG-31 no pudiesen participar en las misiones cotidianas durante el despliegue teniendo que reforzar el despliegue utilizando el Lince.

El RG-31, a su vez destaca por su capacidad de transporte de personal (hasta 9 ocupantes) y su armamento compuesto por una ametralladora pesada de calibre 12,70 milímetros (mm) o 7,62 mm y la posibilidad de equipar un lanzagranadas LAG-40, sistemas controlados desde el interior con el sistema Samson. Este armamento es más que suficiente para ser utilizado en funciones de autoprotección. Se trata de un vehículo que puede cumplir con sus funciones si se desplaza por zonas asfaltadas. Además, cuentan con un blindaje igual o superior al que cumple con los estándares STANAG 3, que sería el equivalente de poder parar municiones de 7,62 mm. Sin embargo, existe el problema, de no ser apto para zonas con un relieve extremo y por caminos “intransitables” (donde es menos probable la presencia de IEDs). Sigue tratándose de un “camión” con un alto centro de gravedad que no tiene unas capacidades todoterreno muy significativas. Además, si a esto se le sumase la estación de lluvias que afecta gravemente al terreno originando grandes masas de lodo y barro, podría acabar provocando un problema grave de movilidad en el contingente si se tuviesen que realizar misiones por fuera de zonas asfaltadas.

Por otra parte, los LMV Lince también tienen capacidad para transporte de personal siendo esta únicamente de 4 ocupantes. Puede montar el mismo armamento que el RG-31 pero sin equipar el sistema de control remoto Samson, por lo que el tirador se encuentra más expuesto a posibles emboscadas o ataques. Estos serían los vehículos con mayor uso y kilometraje durante el despliegue del Grupo Calatrava II/16, sin embargo, los problemas también lo afectaban. Teniendo en cuenta que es un vehículo italiano adquirido por el ET a partir del año 2007, necesita varias actualizaciones comentadas por tiradores de este, como la instalación de un sistema de tiro por control remoto desde el interior del cual, como ya se ha mencionado, carece.

Para más inri, ambos modelos de vehículos no han sido relevados en ningún momento y llevan desplegados allí desde el inicio de la misión. Algunos de ellos han sido transportados desde otros teatros de operaciones sin llegar a pasar por territorio nacional, procedentes de contingentes como el de Irak. Esto se debe al gran volumen que ocupan estos vehículos y su dificultad para ser trasladados a ZO desde España, por esta razón, se utilizan los medios ya desplegados en el exterior. Los vuelos de sostenimiento, que son compartidos con Senegal y de periodicidad mensual, no cuentan con la capacidad suficiente para poder transportarlos. Sumado al desgaste acumulado en las otras misiones, se le tiene que añadir el hecho de realizar escoltas y patrullas que se realizan con los CMTTs o los desplazamientos a la localidad de Severe, separada del KTC 600 km. Además, la falta de repuestos existentes en el segundo escalón de la FPU que impedían la reparación de aquellos que pasaban a estar en estado inoperativo.

Ambos vehículos han cumplido sus misiones de la mejor manera posible y sus tripulaciones han sacado el máximo provecho de ellos durante su tiempo en servicio. Sin embargo, como ya se ha comentado, es necesario que sean actualizados y modificados con nuevos sistemas de armamento por

---

<sup>20</sup> Un vehículo operativo condicional presenta algún error mecánico o del sistema que le impide realizar determinadas misiones. En el caso del RG-31, se puede presentar como una falla en uno de los brazos amortiguadores que lo impide realizar conducción todoterreno, pero si por carreteras asfaltadas.



control remoto o blindaje, o la instalación de sistemas anti-drones ante la reciente evolución de estos medios tan peligrosos. Haciendo referencia a esto último varios oficiales, suboficiales y tropa han comentado durante las entrevistas la presencia cada vez más habitual de drones aéreos (UAV) presuntamente hostiles cerca de los campos de entrenamiento o de tiro. Estos medios son únicamente de reconocimiento y no cuentan con ningún tipo de armamento, son elementos simples y rudimentarios que solo necesitan una cámara adosada a ellos para cumplir su función a la perfección. A pesar de no tener capacidad ofensiva, es necesario tomar medidas más drásticas e implantar un nuevo sistema de defensa contra los drones que serán cada vez más frecuentes.

Con respecto al equipo individual solo se analizará el casco Cobat y el chaleco antifragmentos porta placas que utilizaba el Ejército español, debido a que el fusil HK G-36, la ametralladora MG-4 y la pistola HK USP se encontraron adecuadas por parte del personal desplegado.

Con respecto al chaleco, en este apartado solo se comentará que la gran mayoría del personal que lo utilizaba durante largos períodos de tiempo, como así mencionaron en las entrevistas, reflejaba que se trataba de un dispositivo incómodo. En este caso, el peso es el mayor problema de este material. Atendiendo al Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT) del chaleco antifragmentos, el peso<sup>21</sup> de la protección variaría por tallas siendo su valor en la talla S de unos 5.350 gramos y en la talla XXL de 6.150 gramos y a este, habría que sumarle los dos kilos que pesaría cada placa balística que se porta tanto en la parte anterior como posterior (Pinto Gómez, Rodríguez Carmena, 2016). Este peso puede llegar a provocar lesiones y molestias si es portado durante periodos de tiempo prolongados como comenta un capitán jefe de contingente.

A esta vicisitud hay que sumarle que el chaleco sin sus placas de protección solo podría parar un calibre 9 milímetros x 19 Parabellum y munición 0.357 Magnum Jacketed Soft Point otorgándole un nivel de protección IIA atendiendo a los niveles NIJ<sup>22</sup>, algo que se traduciría en protección únicamente contra una pistola (Mukasey, Sedgwick, Hagy, 2008). Con la protección adicional de las placas balísticas se puede llegar a conseguir parar hasta un calibre 7,62 mm a una determinada distancia. Como conclusión, se puede decir que en términos de protección no sería tan deficitario, pero se trata de un chaleco incómodo con alternativas más ergonómicas y ligeras en el mercado, como se expondrá más adelante.

En el caso del casco Cobat, el personal desplegado en Mali coincide en la incomodidad de este a la hora de estar montados en los vehículos durante varias horas. Su peso provoca en algunas ocasiones molestias. Es de reciente incorporación al ET debido a su entrada en el año 2017 en servicio, sustituyendo al Marte que llevaba en uso desde el año 1997 (Expósito, 2017). Cuenta con un menor peso y un mayor nivel de protección que su antecesor. A pesar de haber recibido críticas por parte del personal desplegado, estos también aseguran que se trata de una adquisición mucho más cómoda y la consideran adecuada por el momento, debido a su gran avance en protección y ergonomía. Por esta razón, no se considera necesario un cambio o sustitución por el momento, dando prioridad a otros materiales más deficientes.

Dejando atrás el equipo utilizado, y profundizando en la organización y en las funciones que desempeñó la Caballería en Mali, se comenzará comentando las dificultades de comunicación entre las diferentes unidades que formaban la FPU.

En primer lugar, se encuentra la barrera del idioma, como ya se ha mencionado con anterioridad, pues no todos los puestos del contingente de la EUTM Mali exigían un nivel mínimo de inglés. Sin embargo, al tratarse de una operación conjunta es esencial la comunicación entre los distintos jefes de hasta entidad pelotón, se hace indispensable que todo el personal cuente con un nivel mínimo. Muchos de ellos no contaban con él y en algunos casos existían problemas de comunicación entre las diferentes unidades, no solo por el idioma de los españoles, si no también de personal checo, luxemburgués o incluso alemán.

---

<sup>21</sup> Peso total del chaleco con todos sus paneles flexibles de protección balística, gorguera y protección de brazos.

<sup>22</sup> El *National Institute of Justice* (NIJ) elabora un manual estandarizado de los niveles de protección, siendo su última actualización en 2008 (Cita: NIJ)



Un sargento desplegado durante 6 meses comenta que en algunas escoltas que debían realizar a personal alemán que acababa de llegar a ZO, debían esperar durante varias horas debido a los fallos de comunicación (principalmente por el idioma y los procedimientos). A esto se le añade que esta unidad está parada sin realizar ningún cometido pudiendo ser necesitada en otra parte para cumplimentar cualquier otra misión.

Asimismo, no se necesita únicamente el inglés. Mali es un país franco parlante, la mayoría de la población puede hablar perfectamente este idioma debido a su pasado colonial. El francés también juega un papel muy importante, y no es exigido para el despliegue, suponiendo esto una nueva traba para el contingente. Estas diferencias de idiomas en algunos casos fueron resueltas por el nivel de inglés de los oficiales y suboficiales españoles, y los conocimientos de francés de algún suboficial.

Además, en la actualidad tanto en los centros de formación de suboficiales y oficiales como en el ámbito civil, el francés se ha visto relegado a un segundo plano por el inglés, provocando que cada vez menos gente decida aprender este idioma o que las oportunidades dadas por los centros sean menores que para el aprendizaje del inglés.

También existían diferencias entre los procedimientos utilizados, no solo con la Armada, sino también con el personal de ejércitos extranjeros encuadrados en la FPU. Las unidades de la Armada no realizan durante su adiestramiento actividades de reconocimientos de itinerarios, de puntos sensibles o cualquier otro tipo de función propia de unidades de Caballería. Las secciones de desembarco de la Infantería de Marina sí están especializadas en realizar operaciones anfibas, e incluso realizar escoltas de convoyes, pero no realizar funciones de una unidad propia del ET. Y en Mali, no es necesaria una unidad especialista en estas operaciones, al carecer de salida al mar o de zonas húmedas más allá del río Níger. Teniendo también en cuenta que las FAMA no cuenta con una Armada ni con unidades de Infantería de Marina en su orgánica, no es necesario que se desplace al TO ninguna unidad especialista en combate en medio acuático. Esto quiere decir, que son desplegados en ZO sin cumplir cometidos propios, sino realizando misiones de otro ejército, las cuales pueden ejecutar sin problema al estar certificados en el PAO por la Armada, pero en las que no son expertos.

Las operaciones combinadas suponen un buen método de mejora de las relaciones diplomáticas entre naciones amigas, que ven como sus Fuerzas Armadas cooperan y pueden llegar a ejecutar operaciones militares de manera sincronizada. La misión de EUTM Mali demuestra que es posible la cooperación de varios países de la Unión Europea; sin embargo, hay muchas trabas en estas unidades internacionales. A tan bajo nivel, como ha comentado un capitán perteneciente a la célula de operaciones, no es interoperable una unidad con ejércitos de diferentes nacionalidades. Esto se debe a los distintos procedimientos existentes y, además, a la gran diferencia de preparación e instrucción que recibe cada ejército.

En primer lugar, la moral y el adiestramiento con el que cuentan las diferentes naciones es totalmente diferente, pudiendo afectar al cumplimiento de las misiones. Además, se encuentra el problema de los sistemas de comunicación, de radio y la gestión de éstos. Es necesario ceder las claves y las configuraciones españolas, propias de cada ejército, a los otros cuerpos para conseguir comunicarse y establecer enlace entre las diferentes unidades. Y aún realizando esto, no se puede obtener enlace radio con el ejército checo, debido al sistema de transmisión que tiene, el cual no es compatible.

Continuando con el tema del personal, varios oficiales y suboficiales comentan la gran carga que tenía el contingente debido a la escasez de personal al solo contar con un escuadrón de Caballería y una compañía de Infantería de Marina para realizar todos los cometidos. A su vez, se sumaba la situación provocada por la pandemia COVID-19 que provocó numerosas bajas temporales, a pesar de que se cumplían los procedimientos y medidas de protección. De hecho, no fueron vacunados hasta el mes de marzo, cuando se encontraban en la recta final su despliegue en Mali.

Los vehículos debían estar mandados por oficiales y suboficiales, debido a que han recibido la formación necesaria para sobreponerse a cualquier tipo de contingencia. A pesar de esto, una suboficial con experiencia en varias operaciones internacionales comentó que, en algunas ocasiones, los cabos



(personal de tropa) actuaban como jefes de vehículos debido a la falta de personal que existía en algunas ocasiones.

Gracias las excelentes cualidades que también tiene el personal de tropa del ET, se podía seguir cumpliendo las misiones asignadas; sin embargo, en estas ocasiones, la barrera del idioma se volvía más grande debido a que carecían de la formación lingüística suficiente para poder desenvolverse con facilidad y comunicar por radio cualquier tipo de incidencia o mensaje tipo.

Por otro lado, la base principal del contingente se encontraba en el Koulikoro, donde se encontraba, como ya se ha mencionado, el KTC. A su vez, gran parte del contingente se encontraba fuera de la base, realizando patrullas y reconocimientos en Segou, la actividad permanente de Sevare y la protección de los de los CMTTs<sup>23</sup>. Esto tenía como consecuencia que el personal disponible en el KTC era reducido, lo que acababa suponiendo en algunas ocasiones su saturación.

Este problema ya ha sido resuelto con la EUTM Mali XVIII, la cual ha desplegado un escuadrón más de Caballería, aliviando así la carga que existía en el personal de la FPU, pasando a ser constituida por dos escuadrones y la compañía de Infantería de Marina. Como resumen, a continuación, se llevará a cabo un análisis DAFO de la orgánica con el fin de exponer las debilidades y fortalezas de contar con un contingente tan variado pudiendo así dar fuerza a la propuesta que se realizará en el apartado cuarto:

| Debilidades  | Amenazas  |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Diferentes procedimientos a la hora de realizar misiones tipo.</li> <li>- Sistemas de comunicación no compatibles.</li> <li>- Necesidad de nivel mínimo de inglés.</li> <li>- Diferentes grados de instrucción y conocimientos.</li> <li>- Órdenes contradictorias entre diferentes unidades.</li> <li>- Distinto grado de moral y adiestramiento.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ataques enemigos coordinados aprovechando los fallos de comunicación.</li> <li>- Emboscadas a las unidades con peores medios y menos instruidas, pudiendo causar un mayor daño.</li> <li>- Pérdida de apoyo de la población civil por acciones descoordinadas del contingente.</li> <li>- Espionaje de instalaciones usando UAV, s.</li> </ul> |
| Fortalezas   | Oportunidades   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Diferentes formas de resolver un mismo conflicto.</li> <li>- Experiencia acumulada de diferentes naciones.</li> <li>- Material muy diverso con diferentes capacidades.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejora en la cooperación entre ejércitos.</li> <li>- Creación unidades conjuntas permanentes.</li> <li>- Mejora en las relaciones diplomáticas de naciones aliadas.</li> </ul>   |

Tabla 1: Análisis DAFO de la Orgánica EUTM Mali

La EUTM Mali XVII consiguió cumplir los objetivos con un gran éxito y eficacia, terminando su despliegue el pasado mes de mayo del 2021. Había conseguido sobreponerse a todas las trabas y fallos que se habían encontrado realizando una misión impecable y logrando volver todos a casa, sin ningún herido ni fallecido entre las filas. Al mismo tiempo, se le dio el relevo a la EUTM Mali XVIII, constituida por un Grupo Táctico formado por dos escuadrones de Caballería del Regimiento Pavía 4 y del Regimiento España 11 ambos de la ciudad de Zaragoza, manteniendo las unidades de Infantería de Marina y de los ejércitos aliados.

<sup>23</sup> Los CMTTs tenían una duración de 5 semanas, siendo misiones móviles y con un relevo de 5 días. Existía siempre una misión CMTT fija a la que se debía dar protección.



## 4. PROPUESTAS DE CAMBIOS

En este apartado, y tras el análisis del despliegue de la EUTM Mali XVII, se propondrán diferentes soluciones a los problemas encontrados durante el estudio. Algunas de estas soluciones se basan en ideas aportadas por personal del Grupo Calatrava II/16.

### 4.1. PROPUESTAS RELACIONADAS CON LA PREPARACIÓN.

La propuesta que se va a realizar a continuación en referencia a las competencias lingüísticas y los correspondientes componentes económicos es necesaria para mejorar el trabajo del contingente de Mali. Sin embargo, se escapa de las competencias de una unidad y debería ser aprobada por entidades superiores, tales como el ministerio de Hacienda y Defensa.

Pese a la no exigencia de idiomas por parte de la UE para aquel personal que no se encuentre destinado en Plana Mayor o en puestos que lo requieran, se propone que todos los oficiales y suboficiales que vayan a ser proyectados a ejercicios internacionales deban tener acreditados al menos, los doses en todas las destrezas del inglés. Sin importar el puesto en el que se encuentre, con el fin de mejorar la coordinación y evitar males entendidos con otros ejércitos.

Para conseguir esto, durante la preparatoria y a pesar del poco tiempo disponible, se deberían impartir cursos de inglés obligatorios para todo aquel que no cuente con los 2222, un nivel funcional, en el caso de oficiales y suboficiales<sup>24</sup>. Se exige dicho nivel, debido a que es el mínimo para poder desenvolverse y poder mantener una conversación fluida con cualquier persona en dicho idioma. En el caso del personal de tropa, se cree conveniente exigir un 1111 para no hacer el curso. Para aquel personal que pueda acreditar dichos niveles, la asistencia a dicho refuerzo será voluntaria.

Estos cursos se centrarían en las expresiones básicas para solicitar apoyos o enviar mensajes tipo. Se realizarían durante los dos últimos meses del PAO, teniendo clases tres días por semana durante dos horas. Para evitar un desembolso económico considerable, los profesores podrían ser personal militar acreditado con un mínimo de un nivel profesional, 3333.

A pesar de sobrepasar los límites de este trabajo, sería una buena idea que todos los oficiales egresados de la Academia General Militar (AGM) tuviesen acreditado el nivel funcional o 2222. Se debe conocer que los oficiales salen con un grado universitario y actualmente, en muchas universidades ya es obligatorio contar con el nivel B2 o su equivalente 2222, para poder obtener el título. Por lo tanto, no es una medida muy radical ni que se aleje de la realidad.

Con respecto al personal de tropa, sus necesidades lingüísticas son diferentes al tratar principalmente con población civil. Para eso, se cree conveniente la creación de otro curso de francés de duración mensual para poder facilitar al personal de tropa la comunicación con cualquier persona de origen maliense. Se daría una hora diaria durante tres días a la semana, pudiendo asistir a él también personal de suboficiales y oficiales, a pesar de estar dirigido principalmente a tropa.

Para el profesorado de este curso, se utilizaría el mismo procedimiento que para el curso de inglés. Si no se encontrase a nadie que pudiese acreditar un nivel funcional de francés, se contrataría a un profesor externo suponiendo un desembolso mayor de dinero.

A su vez, e incluyendo las tres escalas del ET, volviendo a ser una propuesta ambiciosa, es necesario que, en todas las academias del ejército, se comience a enseñar francés de manera obligatoria como así ocurre con el inglés. África es el escenario del futuro y la frontera avanzada de España, se debe estar preparado en todos los aspectos posibles.

---

<sup>24</sup> En el caso de suboficiales será suficiente con contar con un mínimo de 6 puntos sumando la puntuación de todas las destrezas evaluadas. Es menor la exigencia que en los oficiales debido a que deberán utilizarlo en un menor número de ocasiones.



Para fomentar más el aprendizaje de cualquier idioma, dando preferencia al inglés y al francés, se propone una modificación del reglamento de retribuciones del personal militar, para que aquellos que puedan acreditar mínimo 10 puntos de algún idioma o 15 puntos de dos idiomas, reciban un nuevo complemento premiando su dedicación y esfuerzo lingüístico. Ya ha existido anteriormente una retribución<sup>25</sup> de esta clase donde se reafirmaba el papel de los idiomas en el ámbito castrense:

La importancia que para el estudio de cuestiones militares tiene el conocimiento de idiomas extranjeros aconseja intensificar su posesión entre los cuadros de mando de los Ejércitos, estimulando su desarrollo y recompensando a los que con un esfuerzo continuado llegan a poseer alguno de aquellos (Decreto de 25 de septiembre de 1953).

Por lo tanto, se busca reinstaurar dicho complemento. Este variaría en función de los puntos que pueda acreditar entre un 5% al 10% de su sueldo base, siendo en todo momento una cantidad superior a 50 euros y no superior a 200 euros. Estas cantidades se establecen para incentivar el estudio, pero sin llegar establecer los idiomas como la destreza más importante dentro del ejército:

- 10 puntos de un solo idioma o 15 de dos: Complemento del 5%.
- 14 puntos de un solo idioma o 20 de dos: Complemento del 7,5%.
- 16 puntos de un solo idioma o 28 de dos: Complemento del 10%

Por ello, con respecto a las retribuciones propuestas, se debería modificar el Real Decreto 1314/2005 que recoge y regula las retribuciones del personal militar, debido a que actualmente no se reconoce ningún tipo de complemento por idiomas (Ministerio de la Presidencia, 2005).

Además, se cree conveniente la reforma del sistema de evaluaciones para los ascensos (Ministerio de Defensa, 2019). En primer lugar, se debe modificar la limitación existente (un máximo de veinte puntos entre todas las destrezas e idiomas) que ponderan a la hora de calcular los puntos de cada sujeto, colocando el límite en 32 puntos, que supondría tener 4444 en dos idiomas o un nivel funcional en cuatro idiomas. En esa línea, con respecto al francés, debería pasar de contar 0,70 por cada valor grado de conocimiento obtenido, a valer 1 punto, igual que el inglés.

Con este sistema, se conseguiría aumentar notablemente el nivel de idiomas del ET, al incentivar el esfuerzo individual tanto económicamente como a la hora de ascender; sin embargo, como es de esperar supondría un desembolso importante de dinero y de tiempo.

Para continuar, se analizará la gestión de los vehículos durante la fase de preparación. Como ya se ha mencionado anteriormente, existió un problema en la aportación de apoyos debido a que el PAO coincidió con el periodo de baja actividad de muchas unidades, afectando gravemente a la disponibilidad de cualquier apoyo que necesitase el Grupo Calatrava II/16 para llevar a cabo su instrucción. Aportar medios para la preparatoria de un contingente, supone para una unidad tener que alterar los periodos de instrucción y adiestramiento que se realizan normalmente durante un año, para poder dar el apoyo necesario. Además, priorizar el mantenimiento de los vehículos que marcharán. Se deben encontrar en un estado operativo excelente y listos para el largo periodo de instrucción al que van a ser sometidos.

Para esta vicisitud, se propone la creación de una unidad cuya única función sea el apoyo a unidades que serán proyectadas en ámbito internacional. Es algo de carácter muy ambicioso y que solo se podrá desarrollar a largo plazo, teniendo su base ubicada en Madrid. Se ha elegido esta ubicación debido a que se encuentra cerca de una Agrupación Logística (en este caso la número 11), del Parque de Mantenimiento de Vehículos de Ruedas, de la Agrupación de Transporte y cuenta con el posible apoyo de la Brigada Guadarrama XII con base en el "Goloso"

Esta unidad podría contar con dos secciones de conductores y con un escalón de mantenimiento de una entidad mínima de compañía. A su vez, se dispondría de los medios que vayan a desplegar próximamente en el TO, como los vehículos Lince, RG-31, VAMTAC ST-5 y en un futuro, el 8x8. Tendría

---

<sup>25</sup> Se mantuvo en vigor en el Ejército durante casi treinta años (Escribano & Herrando, 2019, 139-141).



un funcionamiento similar a los antiguos regimientos de instrucción cuya única función era adiestrar al personal sin llegar a ser una unidad de combate o apoyo al combate. Esta unidad podría desplazarse a cualquier lugar, en cualquier momento para aportar el apoyo que se le solicite y gracias a su escalón de mantenimiento podría mantener una operatividad más que aceptable.

De esta manera, en el futuro, los contingentes contarían siempre con apoyo sin importar el período en el que se encuentre su PAO. Sin embargo, actualmente, la viabilidad de esta propuesta debe ser decidida por el Gobierno y por el GEJEME. Esto se debe a la escasez de personal, material y recursos económicos que está presente actualmente en el ET.

Cambiando totalmente de tema y continuando con la preparación, se propone una serie de mejoras, con respecto a la instrucción de tiro, al alcance de las unidades. Se cree conveniente la realización de al menos doce ejercicios con fusil y ocho de disparo con pistolas, una cantidad superior a la realizada hasta este momento<sup>26</sup>. Estos deberán tener una frecuencia de al menos uno mensual y no estar separados entre ellos por más de tres semanas de tiempo. A su vez, se deberán realizar al menos seis con armamento colectivo y otros seis con armamento de autoprotección de los vehículos.

A la hora de hablar del número de ejercicios en un día y la munición a utilizar, en los tiros con fusil se deberán realizar un mínimo de tres de combate con quince cartuchos por cada uno. En tiro con pistola, se disminuiría la cantidad de disparos a cinco. Con respecto a los tiros con armamento colectivo solo serán llevados a cabo por los tiradores de los vehículos. Estos realizarán un mínimo de cien disparos por tanda.

Se ha decidido poner estos números debido a que se tratan de ejercicios de refuerzo y no de enseñanza o aprendizaje de nuevos métodos de tiro. Esta cantidad es suficiente para mantener las destrezas necesarias y reforzar la instrucción individual. Aunque, esta propuesta encuentra la vicisitud de la escasez de munición que disponen actualmente las unidades.

La otra traba que se encontró la Caballería fue la imposibilidad de recrear el ambiente de las calles de las ciudades de Mali. Sin embargo, no es viable de solucionar actualmente. A pesar de contar con polígonos de combate en zona urbana modernos y con antiguos cuarteles con las instalaciones necesarias, no es posible recrear las calles malienses. Debido a esto, la única solución que se ha podido encontrar, sería realizar instrucción con los vehículos en ciudades reales españolas. Para esto, se necesitaría la aprobación del gobierno local, autonómico y la autorización del Ministerio de Defensa. Además, también existiría la barrera de la opinión pública que probablemente no estuviese dispuesta a ver blindados en las calles.

## 4.2. PROPUESTAS DE ORGANIZACIÓN DEL CONTINGENTE.

La organización del contingente queda lejos del ámbito de trabajo de este TFG debido al grado de confidencialidad que tiene la verdadera orgánica y la distribución de todos los puestos que conforman la misión. Sin embargo, sí se comentarán ciertas mejoras que afectarían directamente a la FPU.

Se puede comenzar con la cantidad de personal que desempeña funciones de protección. En la EUTM Mali XVII, el personal era de dos escuadrones como ya se ha mencionado. Para todas las misiones que debía desarrollar el contingente, se trataba de una relación de militares baja con respecto a la carga de trabajo.

Este problema ya ha sido paliado en la EUTM Mali XVIII, con el despliegue de un segundo escuadrón de Caballería, manteniendo la compañía de Infantería de Marina y las unidades de ejércitos aliados anexas a ella.

---

<sup>26</sup> La cantidad exacta de ejercicios de tiro realizada por la EUTM Mali XVII en su preparatoria es confidencial. Se ha obtenido una aproximación gracias a las entrevistas.



A este aumento de unidades de fuerza, habría que sumarle un aumento en las unidades de apoyo al combate. Por esta razón, se debería reforzar la CSU y la LSU con un pelotón cada una para paliar las necesidades extra que supondrá el despliegue de otro escuadrón o compañía.

Tras el análisis DAFO realizado y con la experiencia del personal de operaciones del contingente Mali XVII, a tan bajo nivel, la FPU debe estar formada por una unidad homogénea (Anexo V). Por esto se propone, que el Grupo Táctico esté conformado por tres escuadrones de Caballería, junto con los equipos de EOR correspondiente, sin personal de Infantería de Marina ni de otros ejércitos. La operatividad y la comunicación entre el personal sería mucho más fluida.

Con respecto al personal de Plana Mayor y entidades de apoyo, se considera también idóneo que sean del regimiento de procedencia de la unidad proyectada, para utilizar entre los integrantes de la FPU los mismos procedimientos que se utilizan en territorio nacional. Habría que tener en cuenta que cierto personal de otros ejércitos debe estar en el contingente como oficiales de enlace.

Para poder llevar a cabo dicha reforma, habría que aprobar un nuevo *misión plan* y la *mission order* para ajustarlo a las nuevas modificaciones de orgánica añadidas. Debido a que en estos documentos se recogen todos los puestos y las misiones asignadas a cada uno. Sería un proceso largo y complicado que podría provocar tensiones entre los países afectados pero que, a nivel operativo de una pequeña unidad, que es el objeto de estudio de este TFG, mejoraría en gran medida el desempeño del contingente.

Como alternativa, se propone la misma idea fuerza, de contingentes homogéneos, pero con la posibilidad de entrar en un sistema de rotaciones entre países y ejércitos. Es decir, un despliegue únicamente de Caballería que haría el relevo a un despliegue con solo tropas checas o de cualquier nacionalidad. Asimismo, la Infantería de Marina española también entraría en este sistema rotativo.

#### 4.3. PROPUESTAS DE VEHÍCULOS Y MATERIAL INDIVIDUAL.

Posiblemente sea el apartado donde más debilidades se han encontrado tras haber recopilado toda la información de las entrevistas al personal desplegado.

En primer lugar, se comentará el estado de los vehículos desplegados en la operación. Tanto los RG-31 como los LMV Lince desplegados en Mali, son vehículos utilizados en misiones anteriores, llegando a obtener el testimonio de un capitán desplegado con la EUTM Mali XVII, afirmando que contaba con dos vehículos que había utilizado dos años antes en Irak. Esto supone que todos estos vehículos necesiten pasar por territorio nacional para que se lleven a cabo en ellos los mantenimientos necesarios con el fin de que vuelvan a estar operativos.

Para esta situación no se hará ninguna propuesta, pero sí se comentará la que ya ha sido realizada por el contingente. El Mando de Apoyo Logístico ha ordenado la sustitución de los vehículos desplegados en la EUTM, con el fin de desplegar otros que tengan un menor kilometraje y un estado de operatividad perfecto.

Continuando los vehículos, como ya se ha analizado anteriormente, el RG-31 y el LMV Lince son vehículos aptos para la misión, pero con ciertas limitaciones, como el terreno por donde pueden avanzar sin sufrir problemas mecánicos ni de movilidad.

Se necesita un vehículo que permita la movilidad por cualquier tipo de terreno y el transporte de personal y que siga contando con los mismos o mejores sistemas de armas y protección que los desplegados actualmente.

Por esto se propone, que se inicie el despliegue en Mali del vehículo VAMTAC ST-5, desarrollado recientemente por la empresa URO y que ya se está distribuyendo a las unidades en territorio nacional. Este vehículo cuenta con los sistemas de protección más avanzados, se llevaría la versión ST5 BN3, la cual cuenta con el mayor blindaje de todas las versiones disponibles. Además, estaría dotado del ya mencionado sistema MRAP, y con la posibilidad de estar dotado con un armamento de autoprotección basado en una AMP Browning con sistema Samson o en el caso de los vehículos de los jefes de



unidades, con un lanzagranadas LAG-40. Asimismo, contaría con una MG-3 en el maletero como armamento secundario.

Se podría considerar el futuro despliegue del vehículo Dragón 8x8 desarrollado para sustituir a los vehículos de ruedas acorazados del ET. Actualmente se encuentra en fase de desarrollo y ya existen las primeras unidades de prueba. La adopción de este vehículo supondría contar con un vehículo de tamaño menor y prestaciones similares que el *Véhicule blindé de combat d'infanterie* (VBCI) del ejército francés, con un armamento de 30 milímetros y las últimas tecnologías equipadas. Sin embargo, se encuentran las trabas de la enorme huella logística que tiene el Dragón 8x8 y se le sumaría que actualmente solo existen unos pocos que se encuentran en fase de pruebas en determinadas unidades específicas. Asimismo, habría que añadir que las primeras unidades españolas se van a incorporar en el año 2022, llegando las restantes entre el año 2024-2025.

En el caso de que la sustitución de los vehículos por el VAMTAC ST5-BN3 no se pueda realizar en un plazo inferior a dos años, será necesario llevar a cabo medidas inmediatas de actualización en los vehículos.

La reforma más urgente que debe ser realizada, hace referencia a la torre del tirador del vehículo LMV Lince. Actualmente, España es el único país de los desplegados en Mali que cuenta con un vehículo de torre manual, en el cual el tirador debe ir fuera de la torre para poder realizar vigilancia y fuego efectivo. Esto lo único que provoca es la sobreexposición del tirador a cualquier tipo de fuego enemigo o a cualquier amenaza. A su vez, cuando el LMV Lince monta armamento de calibre 7,62 mm, es eficaz principalmente a cortas distancias y contra vehículos de poco blindaje. La previsión de enfrentarse a vehículos ligeros con algún tipo de blindaje simple en un futuro se hace cada vez más probable, por lo tanto, sería necesario aumentar el calibre del armamento de autoprotección.



Ilustración 6: LMV Lince del ET con el tirador en posición<sup>27</sup>.

Debido a estas razones y por peticiones realizadas por el personal de tropa tiradores de estos vehículos, se propone la implantación en el LMV de una plataforma de armamento por control remoto Mini Samson ROWs, similar a la instalada en el vehículo RG-31, la cual permite montar armamento de un calibre de hasta 12,7 milímetros y lanzagranadas de 40 mm<sup>28</sup>, para poder contar con una mayor potencia de fuego y con una mayor protección a la hora de hablar del tirador. Por otra parte, no se trata de un proyecto con un coste muy elevado, debido a que los italianos los cuales fabricaron el LMV Lince o incluso

<sup>27</sup> Ilustración obtenida de [https://www.defensa.gob.es/gabinete/multimedia/fototeca/2008/11/notaPrensa\\_imagen\\_11835\\_1.html](https://www.defensa.gob.es/gabinete/multimedia/fototeca/2008/11/notaPrensa_imagen_11835_1.html) consultada el día 04/01/2022

<sup>28</sup> Información obtenida de [https://ejercito.defensa.gob.es/materiales/Armamento\\_pesado\\_veh\\_combate/RG31.html](https://ejercito.defensa.gob.es/materiales/Armamento_pesado_veh_combate/RG31.html) consultada el día 25/10/2021.



los checos, tienen instalado en sus vehículos un sistema parecido de control remoto. Solo sería necesario adecuar los vehículos desplegados en Mali y aquellos que sean necesarios para realizar la preparatoria.



*Ilustración 7: LMV Lince checo con sistema Samson de control remoto<sup>29</sup>.*

A su vez, también se considera necesaria el despliegue del nuevo sistema anti-drones del ET. Como ya se ha mencionado, los yihadistas ya cuentan con pequeños drones de reconocimiento entre su armamento. Este sistema es el Anti UAV Defense System (AUDS), que se encuentra en dotación en unidades de Artillería, fabricado por la empresa Blighter y que ya ha sido desplegado por nuestro Ejército en Irak (Información de Defensa y Seguridad, 2018). Este puede detectar cualquier tipo de dron mediante un barrido electrónico, utilizando a continuación un seguimiento con cámaras infrarrojas y un software de video avanzado. Posteriormente, procede a su derribo utilizando un inhibidor de frecuencias. Este sistema de armas es idóneo para instalaciones fijas, pudiendo así mejorar la seguridad de las bases españolas, tanto en el cuartel general como en el KTC.



*Ilustración 8: Sistema de defensa anti-drones AUDS<sup>30</sup>*

Con respecto a la integración de estos sistemas en la FPU, se reforzaría la CSU con una sección de defensa anti-drones pasando a adquirir una entidad de escuadrón disminuido. El capitán jefe de la CSU se integraría a su vez en la Plana Mayor de la FPU ejerciendo funciones de auxiliar de la célula de

<sup>29</sup> Ilustración obtenida de la web [https://es.wikipedia.org/wiki/Archivo:Iveco\\_LMV-08.jpg](https://es.wikipedia.org/wiki/Archivo:Iveco_LMV-08.jpg) consultada el día 04/01/2022.

<sup>30</sup> Ilustración obtenida de la web <https://www.elconfidencialdigital.com/articulo/defensa/defensa-adquiere-sistema-anti-drones-protoger-misiones-militares-extranjero/20190114191103120419.html> consultada el día 05/01/2021.



operaciones (AS-3), de esta manera existiría una mejor coordinación entre la CSU y las unidades encargadas de ejecutar las operaciones.

La sección de defensa anti-drones estaría formada por dos pelotones encargados de 2 sistemas cada uno, cediendo el control de cada uno de ellos a una escuadra de 4 personas. Esto haría que se encontrasen operativos 4 AUDES, siendo estos suficientes para defender las dos bases previstas al desplegar dos por cada una (Anexo V). Sería manejado por personal de Caballería, que debería obtener la formación y acreditación para su uso por parte de un Grupo de Artillería que lo tuviese en dotación. A su vez, este curso permitiría a todo aquel que lo haya recibido, ejercer de instructor y dar la formación a otros jinetes, pasando a no depender más de unidades de otra arma para formar a futuros contingentes

Sus ubicaciones iniciales serían en la base principal de Bamako y en el KTC de Koulikoro, localizándose dos en cada una. La función principal de este sistema será la protección de cada base y evitar que cualquier tipo de dron pueda sobrevolarla y obtener información sobre las entidades desplegadas o el material. (Información de Defensa y Seguridad, 2018).

Con respecto al material individual y en concreto, los chalecos antifragmentos-antibala, se propone la modificación de los PPT, sus requisitos balísticos y los criterios de adjudicación de la compra. De esta manera, la próxima compra del ejército se ajustará a las necesidades reales del contingente de Mali.

Se tiene que llevar a cabo una modificación de la PPT en la cual se regula el peso máximo del chaleco (Pinto Gómez, Rodríguez Carmena, 2016). Es necesario que los requisitos de pesos sean modificados y reducidos en 1 kilogramo de peso para poder proceder con la adquisición de un chaleco más cómodo. La talla S pasaría a pesar 4.350 gramos y la talla XXL pasaría a tener un peso de 5.150 gramos, excluyendo así a todas las opciones presentadas que superen dichos valores. Se reduciría esta cantidad debido a que ya supone una disminución de casi un 20% del peso. Además, por experiencias obtenidas de diferente personal destinado en el ET, se considera adecuada y más que suficiente para mejorar la comodidad del chaleco y disminuir su elevado peso.

Es posible adquirir un chaleco de estas características si se recurren a empresas internacionales y no nacionales como la actual FECSA. Ejércitos como el francés o el lituano, han adquirido unos nuevos chalecos ligeros de la empresa noruega NFM Group<sup>31</sup> siendo su producto de un menos peso, más ergonómico y, además, con el nivel de protección necesario.

A su vez, se deben modificar los requisitos balísticos (en el aspecto de protección contra municiones) del chaleco sin placas llegando a exigir un nivel de protección IIIA (munición .357 SIG y .44 Magnum) siguiendo los estándares NIJ (Mukasey, 2008). De esta manera, se pasaría a exigir un nivel superior del que actualmente tienen los chalecos que se encuentran en dotación. De esta manera, pasaría de parar munición convencional de pistola a ser capaces de hacer frente a una cartuchería de gran calibre utilizada en revólveres de gran potencia.

En último lugar, los criterios de adquisición en los que se basa la compra de chalecos son de un 10% calidad, un 50% precio y un 40% valor técnico (Pinto Gómez, Rodríguez Carmena, 2016). Deben ser modificados para otorgarle una mayor importancia a la calidad para conseguir unos chalecos que puedan proteger de una manera efectiva a todos los militares. A su vez, y a pesar de las carencias y limitaciones económicas a las que se ven sujetos los contratos militares, se debe dejar en un segundo plano el dinero para priorizar la protección y las características técnicas. Los criterios quedarían de la siguiente manera:

- 35% Calidad.
- 35% Valor Técnico.
- 30% Precio

Todas estas propuestas se encuentran resumidas y enumeradas en el Anexo VI.

<sup>31</sup> Información obtenida de la web <https://nfm.no/es>. Consultada el día 30/11/2021



## 5. CONCLUSIONES

Ya son dieciocho contingentes desplegados en Mali, llevando a cabo una función fundamental para los intereses españoles. Se ha demostrado la importancia estratégica y geopolítica que representa actualmente Mali, tanto por ser la conexión entre el África Occidental y el Magreb como por sus importantes recursos minerales. Esto implica que, junto con la porosidad de sus fronteras, se convierta en un foco de terrorismo y crimen organizado que se traslada progresivamente hasta los límites de España y, por ende, de la Unión Europea.

Por esta razón, la defensa de las fronteras ya no se realiza únicamente en territorio nacional y es necesario proyectar la fuerza a aquellos países donde las fuentes de conflicto como el terrorismo, amenazan con llegar a nuestro país. Desde el 2013 lleva en vigencia la EUTM Mali, teniendo participación española desde su comienzo. Se ha analizado el contingente formado por la unidad de Caballería Grupo Calatrava II/16, que conformó la EUTM Mali XVII desplegada en noviembre de 2020 y regresando a territorio nacional en abril de 2021.

A lo largo de este trabajo, se ha buscado analizar lo que conllevó su preparación y despliegue principalmente. Se ha estudiado lo relacionado con la organización y material con el fin de encontrar aquello que fuese susceptible de mejora o cambio, sin llegar en ningún momento a tocar aspectos tácticos o procedimientos internos de las unidades proyectadas. Es innegable, que se han encontrado puntos delicados en la misión, necesarios de recibir mejoras de manera inmediata para poder continuar con el desempeño actual.

En un primer lugar, se identificaron las carencias en la preparación debido a la falta, en algunos casos, de los medios o de las unidades necesarias para llevar a cabo. Además, se ha podido encontrar uno de los grandes problemas de la sociedad actual, los idiomas. Para esto, se han propuesto la modificación de incentivos, métodos de ascenso y la creación de cursos durante la preparatoria. A su vez, se han encontrado posibles aspectos a mejorar en la organización de la FPU, que, debido a su heterogeneidad, supone una dificultad extra para el desempeño de sus funciones, proponiendo así la creación de una FPU homogénea con una CSU y una LSU reforzadas.

El equipo con el que cuenta el contingente, a pesar de en algunos casos ser de adquisición reciente, no es el más adecuado para realizar las misiones de protección, además de unos vehículos no idóneos para la misión. Por esto, se han propuesto diferentes modificaciones que van desde la actualización de los medios blindados existentes o la sustitución de estos si fuese necesaria, la modernización de los chalecos antifragmentos en dotación, hasta la implantación de un nuevo sistema de defensa anti-drones para aumentar la seguridad de las bases existentes, ante la adquisición por parte de los terroristas de equipo cada vez más moderno y peligroso.

Para todas estas vicisitudes, se han logrado proponer soluciones al alcance del ET, aunque algunas son propuestas que se alargarán en el tiempo debido a diferentes problemas ya explicados anteriormente de carácter monetario, de recursos o de alcance. Se espera que con este trabajo y estas propuestas se pueda mejorar el desempeño de todos los contingentes que aun tendrán que desplegar en el futuro y que serán la “Frontera Avanzada” de España ante las amenazas que se aproximan por la zona del Sahel.

A pesar de las deficiencias encontradas, hay que recalcar que el desempeño de todas las unidades, especialmente las de Caballería durante la misión es excelente: “El escenario de Mali es un escenario perfecto para la actuación de unidades de Caballería” (Sanchís Pérez, 2022). Todo jinete que ha sido desplegado iba con la formación necesaria para afrontar las peores situaciones, resolver cualquier problema que pudiese surgir, atendiendo a los diferentes testimonios obtenidos por los cuadros de mando entrevistados.



## 6. BIBLIOGRAFÍA

### 6.1. INFORMES Y ESTUDIOS

- Mukasey, B.M., Sedgwick, J.L., & Hagy, D.W. (2008). *Ballistic resistance of body armor NIJ Standard-0101.06*. Obtenido de [www.ojp.usdoj.gov/nij](http://www.ojp.usdoj.gov/nij)
- Molina García, J. L., & Cubrero Franco, A. (2019). *Pliego de prescripciones técnicas: Requisitos balísticos chalecos antifragmentos-antibala y placas balísticas asociadas*. Obtenido de <https://contrataciondelestado.es/wps/wcm/connect/caefec71-3011-4e64-93da-c25427a274b2/DOC20200723132756ppt+requisitos+balisticos.pdf?MOD=AJPERES>
- Pinto Gómez, J. A., & Rodríguez Carmeno, L. (2016). *Pliego de Prescripciones Técnicas: Chaleco de protección balística*. Obtenido de <https://contrataciondelestado.es/wps/wcm/connect/11b2eafd-e08a-47f2-8b8b-27831580987a/DOC20190729115507025+PPT.pdf?MOD=AJPERES>
- UNFPA WCARO. (2020). *Étude monographique sur la démographie, La paix et la sécurité au Sahel : Cas du Mali*. 3–53. Obtenido de <https://wcaro.unfpa.org/fr/publications/mali-étude-monographique-sur-la-démographie-la-paix-et-la-sécurité-au-sahel>

### 6.2. NORMATIVA Y LEGISLACIÓN CIVIL

- Decisión (PESC) 2013/34. (2013). *Diario Oficial de la Unión Europea*. Pub. L. núm. 34, de 18 de enero de 2013. Obtenida de <https://www.boe.es/doue/2013/014/L00019-00021.pdf>
- Decisión (PESC) 2016/446, (2016). *Diario Oficial de la Unión Europea* Pub. L. núm. 446, de 24 de marzo de 2016. Obtenida de <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016D0446&from=ES>
- Decisión (PESC) 2018/716. (2018). *Diario Oficial de la Unión Europea*. Pub. L. núm. 120, de 16 de mayo de 2018. Obtenido de <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018D0716&from=en>
- Resolución 2071. (2012). *Diario de Sesiones Consejo de Seguridad*. Pub. L. núm. 2071, de 12 de octubre de 2012. Obtenida de [https://undocs.org/pdf?symbol=es/S/RES/2071\(2012\)](https://undocs.org/pdf?symbol=es/S/RES/2071(2012))
- Real Decreto 1008/2017, de 1 de diciembre, por el que se aprueba la Estrategia de Seguridad Nacional 2017, (2017). *Boletín Oficial del Estado*. Núm. 309, Sec. I, de 21 de diciembre de 2017, pág. 125966. Obtenida de [https://www.defensa.gob.es/Galerias/defensadocs/Estrategia\\_Seguriad\\_Nacional\\_2017.pdf](https://www.defensa.gob.es/Galerias/defensadocs/Estrategia_Seguriad_Nacional_2017.pdf)
- Real Decreto 1150/2021, de 28 de diciembre, por el que se aprueba la Estrategia de Seguridad Nacional 2021, (2021). *Boletín Oficial del Estado*. Núm. 314, Sec. I, de 31 de diciembre de 2021, pág. 167795. Obtenida de <https://www.boe.es/boe/dias/2021/12/31/pdfs/BOE-A-2021-21884.pdf>
- Tratado de la Unión Europea. (2016). *Diario Oficial de la Unión Europea*, Pub. L. núm. 2021, de 7 de junio de 2016. Obtenida de [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:9e8d52e1-2c70-11e6-b497-01aa75ed71a1.0023.01/DOC\\_2&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:9e8d52e1-2c70-11e6-b497-01aa75ed71a1.0023.01/DOC_2&format=PDF)
- Decreto de 25 de septiembre de 1953 por el que se establece la gratificación de idiomas en los Ejércitos de Tierra, Mar y Aire. *Boletín Oficial del Estado*. Núm. 278, de 5 de octubre de 1953, pág. 6008. Obtenida de <https://www.boe.es/gazeta/dias/1953/10/05/pdfs/BOE-1953-278.pdf>
- Directiva Defensa Nacional 2012, 1 (2012). *Presidencia del Gobierno*, de julio de 2012. Obtenido de <https://www.defensa.gob.es/Galerias/defensadocs/directiva-defensa-nacional-2012.pdf>
- Directiva de la Defensa Nacional 2020, 1 (2020). *Presidencia del Gobierno*, de 11 de junio de 2020. Obtenida de <https://www.defensa.gob.es/Galerias/defensadocs/directiva-defensa-nacional-2020.pdf>

### 6.3. PUBLICACIONES REGLAMENTARIAS Y NORMATIVA MILITAR.

- Acuerdo de normalización lingüística STANAG-6001- Niveles de Competencia lingüística. (2010). Edición 4, No. 6001, de 12 de octubre de 2010 (elaborado por la Agencia de Estandarización de la OTAN)



Non-Ballistic test methods and evaluation criteria for combat helmets. NATO Standard AEP-2902. (2019). *Allied Engineering Publication*. Núm. 2902, Edición A, Versión 1, de 6 de febrero de 2019 (elaborado por la OTAN)

PD2-001 *Operaciones Estabilización* (Vol. 3). (2013). Mando de Adiestramiento y Doctrina.

PD4-200. *Táctica- Empleo de pequeñas unidades de Caballería: El escuadrón: Vol. II.* (2021). Mando de Adiestramiento y Doctrina.

Estado Mayor de la Defensa. (2017). *Manual De Área Mali* (Cuarta Edición).

Instrucción 71/2019, de 18 de diciembre, del Jefe de Estado Mayor del Ejército de Tierra, por la que se desarrollan las valoraciones de méritos y aptitudes, así como los procedimientos y normas a tener en cuenta para la realización de las evaluaciones procedimientos y normas a tener en cuenta para la realización de las evaluaciones para el para el ascenso por los sistemas de elección, clasificación, concurso y concurso-ascenso por los sistemas de elección, clasificación, concurso y concurso-oposición, así oposición, así como para la selección de asistentes a determinados cursos de como para la selección de asistentes a determinados cursos de actualización en el Ejército de Tierra. (2019). *Boletín Oficial de Defensa*. Núm. 248, 20 de diciembre de 2019

Real Decreto 1314 / 2005, de 4 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de retribuciones del personal de las Fuerzas Armadas (2005). *Boletín Oficial del Estado*. Núm. 265, de 5 de noviembre de 2005. (Elaborada por el Ministerio de la Presidencia). <https://www.boe.es/buscar/pdf/2005/BOE-A-2005-18265-consolidado.pdf>

#### 6.4. ARTÍCULOS Y PÁGINAS WEBS

Algora Weber, M. D. (2014). Las transiciones de la «Primavera Árabe» en Marruecos, Argelia y Jordania. *Cuadernos de Estrategia*, núm.168, pág. 215–248.

Borda Bettolli, C. (2014). *El programa MRAP: Orígenes y desarrollo. Zona Militar*. Obtenido de <https://www.zona-militar.com/2014/04/11/el-programa-mrap-origenes-y-desarrollo/>

de León Cobo, B. (2021). Consecuencias del golpe de estado en Mali para la cuestión tuareg y la aplicación de los Acuerdos de Argel. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, núm. 34, pp. 765–782. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7957095>

Escribano Bernal, F. y Herrando Rodrigo, I. (2019). La implantación del inglés como 'lingua franca' en el Ejército de Tierra español (1953-1989). *Ayer*, núm. 116, pp. 113-160. <https://revistaayer.com/articulo/1385>

Expósito, J. L. (2017). Así se fabrica el nuevo casco de combate. *Revista Española de Defensa*, pág. 30–33. Obtenido de <https://www.defensa.gob.es/Galerias/gabinete/red/2017/red-337-casco-combate.pdf>

Finabel. (2018). Mali: Crisis management and military logistics. *Finabel Study*, pág. 3–15. Obtenido de <http://finabel.org/wp-content/uploads/2018/12/MALI-Crisis-Management-and-Military-Logistics.pdf>

Información de Defensa y Seguridad (2018, Febrero 16). *El antidron de Blighter protege a militares españoles en Irak*. Obtenido de <https://www.infodron.es/id/2018/02/16/noticia-antidron-blighter-protege-militares-espanoles-extranjero.html>

Macho Díaz, Á. (2021, Junio 3). *Entrevista al Gral. Gracia EUTM Mali*. Publicada en la web de Infodefensa.com <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/2949319/gral-gracia-eutm-mali-tenemos-proyecto-construir-grandes-bases-bamako-sevare-y2>

Merino Robado, J. J. (2017). EUTM MALI VIII: El primer escuadrón de la caballería española en el corazón de África. *Memorial de Caballería*, núm. 83, pág. 65–69. Obtenido de <https://publicaciones.defensa.gob.es/memorial-de-caballer-a-revistas-pdf.html>

Mesa García, B., & Nieves Bullejos, D. (2020). Los recursos naturales en el centro de la geopolítica en el Sahel. *Revista de Ciencias Sociales. Universidad de Puebla, México.*, núm.48, pág. 295–314. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7546332.pdf>

Tull, Denis M. (2021). Operation Barkhane and the future of intervention in the Sahel: the shape of things to come. *SWP Comment*, núm. 5, pág.1–4. Obtenido de <https://doi.org/10.18449/2021C05>



- Rodríguez Alcázar, M. (2016). Mali: amalgama de intereses en busca de la paz. *Política Exterior*, pág. 1–2. Obtenido de <https://www.politicaexterior.com/mali-amalgama-de-intereses-en-busca-de-la-paz/>
- Ruiz Benítez, A. (2011). El proceso de generación y preparación de unidades para su despliegue en ZO en el ámbito de la Fuerza Terrestre. *Revista Ejército*, núm. 842, pág. 21–27.
- Sanchís Pérez, I. (2022). Un grupo de Caballería en el corazón de África. *Memorial de Caballería*, sin publicar. Cortesía del autor.
- Suevos Barrero, R. (2020). El Sahel, la Extremadura de Europa. *Revista Ejército*, núm. 954, pág. 10–18. Obtenido de [https://publicaciones.defensa.gob.es/pprevistas/REVISTAS\\_PDF21746/page\\_6.html](https://publicaciones.defensa.gob.es/pprevistas/REVISTAS_PDF21746/page_6.html)
- Oficina de Información Diplomática. (2021, Febrero). *Mali*. (pág. 1–7). Obtenido de [http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/mali\\_ficha%20pais.pdf](http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/mali_ficha%20pais.pdf)



## ANEXOS

### ANEXO I. MALI

#### I.1. DEMOGRAFÍA

La República de Mali cuenta con una población total de 20.251.000 habitantes (UNFPA WCARO, 2020) con datos actualizados a finales de 2020. Esta cifra lleva aumentando sin cesar desde los años 60, previendo una duplicación de la población para el año 2050, siendo entonces 50 millones de habitantes.

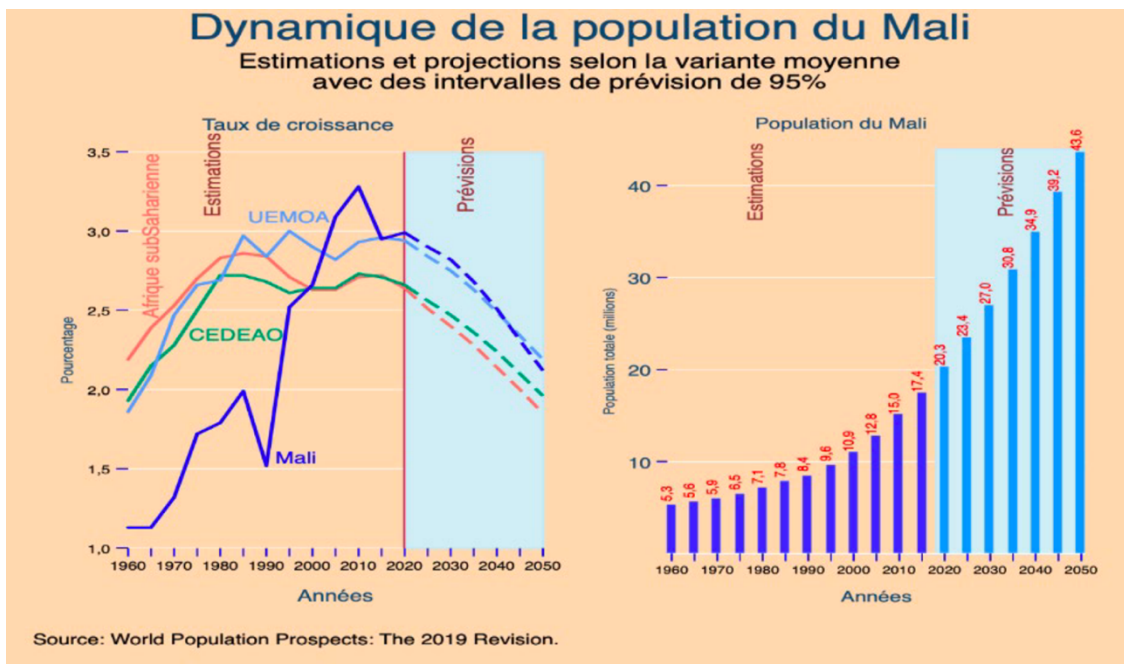


Ilustración 9: Gráfico de evolución demográfica (UNFPA WCARO, 2020).

Esta población, a diferencia de la europea, estaría marcada por una edad media muy baja, con un 66,8% menor a los 25 años y con un 33% de ella entre los 15 y los 34 años. Estas proyecciones de juventud se mantendrán por lo menos hasta 2050, donde se espera que prevalezca una población menor a los 40 años. Esto se encuentra también reflejado en la actualidad en la edad media actual de los malienses, siendo esta de 16,3 años en el año 2020. Esto se mantendrá según los estudios, mínimo hasta el 2045, dónde la edad media se establecerá en los 20 años.<sup>32</sup>

Con respecto al alfabetismo de la población y en consonancia con sus países vecinos, el grado de alfabetización de la población es muy bajo, no llegando al 20% en el año 2020.

La capital Bamako cuenta con un total de 2.285.408 habitantes (Oficina de Información Diplomática, 2021), siendo la capital y la ciudad más poblada del país. Destacan otras ciudades como Sikasso, Kayes, Mopti, Ségou, Gao, Koutiala.

La población de Mali, atendiendo al criterio y a la información encontrada en el Manual de Área (Estado Mayor de la Defensa, 2017), se podría dividir atendiendo al tipo de actividad, color de piel y a la familia lingüística (mandinga, sudaneses o voltaicos). Encontramos los siguientes grupos<sup>33</sup>:

<sup>32</sup> Datos obtenidos de un estudio francés (UNFPA WCARO, 2020).

<sup>33</sup> Toda la información ha sido obtenida del Manual de Área (Estado Mayor de la Defensa, 2017) y de la Oficina de Información Diplomática (Oficina de Información Diplomática, 2021).



- Bambara: De raza negra, sedentarios y pertenecientes a la familia lingüística de los mandingas. Constituyen el 34% de la población y dominan la política y vida social del país.
- Fulani: De raza negra y sedentarios. Se estima que forman el 14% de la población maliense. Como rasgo característico, se conoce su fuerte vinculación con un grupo terrorista en 2015, denominado como Frente de Liberación de Macina o Katiba Macina.
- Senufo: De raza negra, sedentarios y de rasgos lingüísticos sudaneses. Representa un 10,5% de la población total, con asentamientos cercanos a la frontera con Burkina Faso y Costa de Marfil. En el pasado, son conocidos sus enfrentamientos con diferentes poblados y occidentales.
- Dogón: De raza negra, sedentarios y rasgos lingüísticos sudaneses. Representan un 8,9% de la población. Como característica principal, se trata de un grupo que se ha resistido fuertemente a las influencias externas, continuando con sus tradiciones ancestrales.
- Malinké: De raza negra, sedentarios y rasgos lingüísticos mandingas. Representan un 8,9% del total. En el pasado fomentaron el auge de grandes ciudades como Mopti o Tombuctú.
- Tuareg: De raza blanca y nómadas. Representan un 7% de la población total de Mali, a pesar de encontrarse dispersos a lo largo del desierto del Sahara, Libia, Argelia, Mauritania y Níger. Un pueblo muy orgulloso y que abrazó de una manera muy arraigada los principios del islam. Durante siglos, monopolizaron el comercio desde el corazón de África hasta el mar Mediterráneo. Tradicionalmente, se han sentido abandonados por los gobiernos de los países en los que se asentaban, dominados por personas de raza negra principalmente. Este descontento y la vuelta de los nómadas que combatieron en la Guerra de Libia propició la cuarta revuelta tuareg en el año 2012, que supondría el inicio de la inestabilidad en Mali.
- Soninké: De raza negra, sedentarios y rasgos lingüísticos mandingas. Constituyen un 6,4% de la población. Actualmente se encuentran muy dispersos y mezclados junto con las otras etnias.
- Arabo-bereber: De raza blanca y de carácter nómada. Representan un 3% de la población. Tras los procesos colonizadores formaron fuertes alianzas con los tuaregs.

Además, se conocen otros grupos étnicos de menor relevancia y representación demográfica como los Kasonké, los Bozo, los Songhai, los Bobo, los Bella y los Mossi.

Con respecto a la religión predominante en Mali, el islam predomina en un 95% de la población total, siendo cristianos un 3% y continuistas de ritos y cultos indígenas el resto (UNFPA WCARO, 2020). La variante del islam predominante es las sunní, siendo esta la rama mayoritaria en el mundo entero. La religión juega un papel importante en su vida, al estar muy arraigada a la toma de cualquier decisión.

A la hora de hablar de las lenguas utilizadas por la población, el idioma oficial maliense es el francés, al haber sido colonia de estos hasta mediados del s. XX. Aparte del francés, existen otras lenguas no oficiales que predominan en toda la población y que se utilizan con mayor frecuencia que este. Estas son el Bambara (46,3% de la población), el Peul (9,4%), el Dogón (7,2%) y el Tamasheq (3,5%) (Estado Mayor de la Defensa, 2017).

## I.2. GEOGRAFÍA FÍSICA

Mali es un país que se encuentra estructurado en torno a la depresión del río Níger, el cual recorre la parte sur del país de este a oeste. En su curso por Mali, siendo este de 1700 km, reúne las ciudades más importantes del país como Bamako, Segou, Mopti, Tombuctú y Gao. Además, supone una vía de comercio al ser navegable en casi todo su recorrido por Mali, excepto en la estación seca comprendida entre enero y junio. También se puede encontrar el río Senegal, que recorre una pequeña porción del oeste de Mali.



La gran mayoría de la superficie del país está caracterizada por grandes llanuras, mesetas, en las que apenas se puede distinguir algún promontorio. Sin embargo, al noreste de la depresión del Níger, se puede encontrar en un primer lugar las Montañas Mandinga y las Montañas Bombouk. Junto a ellas, se extienden las amplias llanuras ocupadas por dunas de arena o erg. En dirección al este, el terreno pasa a elevarse un poco llegando a formar el Adrar de los Íforas, con una altitud entre 500-800 metros que constituyen la antesala del epicentro geográfico de lo que pasará a ser el desierto del Sahara ya en territorio argelino.

Al encontrarse en la zona del Sahel, cuenta con tres zonas climáticas distinguidas entre ellas por la cantidad de precipitaciones:

- Al norte, zona ocupada por la ciudad de Tombuctú, donde el clima dominante es de carácter desértico sahariano.
- Al sur de Tombuctú, hasta la zona ocupada por la ciudad de Mopti, donde se pueden distinguir tres estaciones diferentes. Estación seca (noviembre-abril) con temperaturas soportables en torno a los 30 grados y teniendo a partir de enero, posibilidad de sufrir tormentas de arena. La estación calurosa de mayo a junio, con precipitaciones inexistentes y temperaturas muy elevadas. Y, por último, la estación lluviosa (junio-noviembre), con temperaturas más suaves, pero con lluvias torrenciales.
- Al sur de Gao, zona donde las precipitaciones son las más abundantes del país y en donde, resulta difícil diferenciar entre estaciones solo distinguiéndose una época seca y otra de lluvias.

Con respecto a la fauna y a la flora también se distinguen tres zonas relacionadas con las zonas climáticas expuestas anteriormente:

- La primera zona desértica con escasez de vegetación, formada principalmente por hierbas y arbustos que coinciden con la época de lluvias. Con respecto a la fauna y debido al clima extremo, se pueden encontrar dromedarios, cabras, pequeños depredadores y reptiles.
- En la zona sahariana, es más común ver árboles, como las acacias y los baobabs. Además de una gran riqueza ornitológica, destaca la presencia de elefantes, hipopótamos, cocodrilos, hienas y chacales.
- Por último, en la parte más húmeda, la vegetación se hace más abundante con la presencia de árboles frutales como el mango.

### I.3. SISTEMA ADMINISTRATIVO/POLÍTICO Y LAS ORGANIZACIONES E INTERESES INTERNACIONALES.

La inestabilidad política permanece en el día a día de los malienses desde el año 2012, dónde principalmente se pueden encontrar dos escenarios. En el norte, se puede encontrar una zona caracterizada por las múltiples rebeliones tuaregs que, desde mediados de los años 60, reclamaban una mayor representación institucional al sentirse abandonados por ellas. A partir del 2015, su área de actuación se fue trasladando hacia el centro del país.

Por otro lado, también se pueden encontrar los grupos yihadistas y del Estado Islámico, que, junto con las diferentes etnias enfrentadas, peulh y dogon, conforman la principal fuente de conflicto en el centro y este de Mali.

Mali está dividido en diez regiones administrativas (Kayes, Koulikoro, Sikasso, Segou, Mopti, Tombuctú, Gao, Kidal, Menaka y Taoudeni) cada una de ellas controladas por un gobernador, y un distrito capitalino que a su vez se dividen en 50 distritos (cercles), 286 municipalidades (arrondissements) y 36 comunas urbanas (comunales).



Con respecto al sistema político vigente, es un sistema republicano con una Constitución aprobada por referéndum nacional el 12 de enero de 1992. En ella se recoge la separación de los tres principales poderes del estado, legislativo, ejecutivo y judicial.

El poder ejecutivo recae sobre el presidente de la República que es elegido por los malienses cada 5 años mediante sufragio universal. A su vez, este tiene la responsabilidad de elegir al primer ministro, que será encargado también de designar al Consejo de Ministros. El poder legislativo se encuentra representado por una Asamblea Nacional que se elige cada 5 años, mediante sufragio universal.

Con respecto al poder judicial, existen el Tribunal Supremo y el resto de los tribunales, que se encargarían de controlar y aplicar las leyes de ámbito propio y proteger las libertades recogidas en la Constitución. A su vez, se encuentra el Tribunal Constitucional que dirime sobre la constitucionalidad de las leyes y regula el funcionamiento de las instituciones y órganos públicos.

Algunos altos organismos presentes en el sistema actual de Mali serían:

- El Alto Tribunal de Justicia
- El Gobierno.
- El Alto Consejo de Colectividades Territoriales,
- El Auditor General.
- El Consejo Económico, Social y Cultural

Mali, en los últimos años ha procurado tener un papel predominante en el ámbito internacional de los países de su entorno, implicándose en todas aquellas iniciativas que hayan podido ser de su interés. Guardan buenas relaciones con sus vecinos como Argelia, Mauritania, Burkina Faso y Níger. Además, en los últimos años, sus lazos con Marruecos han ido estrechándose cada vez más, mejorando así la relación entre ambos.

Por esta razón, Mali forma parte de diversas organizaciones internacionales como:

- Unión Africana.
- Unión Económica y Monetaria del Oeste de África (UEMOA).
- Comunidad Económica de los Estados de África del Oeste (CEDEAO)
- Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos (CENSAD).
- Organización de la Conferencia Islámica.
- G-5 Sahel.

#### I.4. INTERESES INTERNACIONALES EN MALI.

La República de Mali se constituye como un pivote estratégico debido a que es el país que conecta África Occidental con la región del Magreb, y junto con la enorme porosidad de sus fronteras, supone un campo de entrenamiento y de adiestramiento perfecto para los grupos yihadistas y las milicias armadas. Esto provocó la primera reacción internacional en esta región que fue llevada a cabo por Francia, antiguo colonizador de la región y con grandes intereses en la región. Llevó a cabo la operación Serval en el año 2013 que supondría el prelude de la operación Barkhane, la operación de Naciones Unidas (MINUSMA) y la EUTM Mali (Rodríguez Alcázar, 2016).

Este interés internacional no se debe únicamente a la buena fe del denominado primer mundo. Mali y en concreto la región del Sahel, tiene un suelo que alberga tres tipos de riquezas fundamentales y que no han sido explotadas: energética, tecnológica y de recurso naturales.



Con respecto a las materias primas como el algodón o el ganado que constituyen uno de los pilares de la economía maliense, también se encuentran los minerales. Entre ellos, los depósitos de oro y diamantes sin explotar que han sido encontrados en la zona norte del país, en el Adrar de Íforas. A su vez, también es una zona rica en sal, magnesio y hierros, los cuales si son comercializados. Todos estos recursos se encuentran sin explotar debido a la grave crisis política en la que se encuentra sumergida Mali, además, del enorme coste económico inicial que se debe realizar para comenzar a industrializar las regiones. Esto atrae la atenta mirada y la ambición de países vecinos como Argelia que busca desestabilizar al Estado maliense para poder aprovecharse.

Otros recursos como fosfatos, carbón o magnesio también han sido hallados en el Adrar de Íforas o Ifoghas, en Gao, en Bourem, en Menaka, en Tassiga, o en Bassin de Ullimiden (Mali). Además de estos recursos minerales, hay que recordar que el río Níger, el cual atraviesa Mali, supone una de las mayores fuentes de agua en la zona donde predomina un clima desértico y se encuentra el famoso desierto del Sáhara (Mesa García, Nieves Bullejos, 2020).

Dejando atrás los minerales, el principal recurso que capta la atención de las multinacionales y de los países extranjeros es el petróleo, y de una manera más secundaria el uranio. Estos han sido encontrados mayoritariamente en la región norte de Taoudeni, donde se encuentran sin explotar la mayoría de ellos, y también la zona centro del país, todos ellos en lo que se conoce como la región de Azawad.

La creciente necesidad de reservar energéticas ha hecho que multitud de multinacionales hayan considerado un objetivo estratégico a Mali. Empresas italianas como ENI, empresas argelinas como SONATRACH o empresas francesas como TOTAL, han puesto en el punto de mira esta región del Sahel.

Está clara la gran importancia económica que supone en la actualidad la República de Mali, donde se va a llevar a cabo una gran disputa por los recursos que se encuentran bajo su suelo. Francia y las potencias europeas se postulan como los héroes salvadores del pueblo y anuncian que su única misión es la lucha contra las células terroristas. A pesar de esto, se observa como las empresas francesas o de diferentes países se preparan para “asaltar” todo aquello que puedan conseguir de la tierra maliense.

A su vez, estos grupos yihadista cada vez están encontrando la manera de poder vender las materias primas y ceder la explotación de las tierras a multinacionales, para así poder financiar sus campañas militares y así poder favorecer su acción y continuidad en el tiempo.

## I.5. ESTABILIDAD POLÍTICA Y JEFES DE ESTADO.

Se va a centrar el estudio en la época desde el año 2011 a la actualidad, que sería lo que fundamenta la creación y el mantenimiento de la EUTM Mali.

Toda la inestabilidad política de Mali se centra en la zona norte conocida como la región de Azawad. El Movimiento Nacional de Liberación del Azawad (MNLA) es la actual organización que lucha por la independencia de la región, criticando la mala gestión económica, la mala gestión del terrorismo y la pésima condición humanitaria en la que se encuentra su población. A esta organización tuareg, le habían precedido diferentes revueltas y revoluciones del pueblo tuareg desde los años 90 hasta el año 2006 donde se produciría la última antes del gran pico de inestabilidad de Mali.

A la actividad tuareg, también es necesario sumarle la actuación de AQMI, que a pesar de estar presente en el país desde el año 2003, aprovecho la inanición del gobierno desde el año 2007 al 2012 para consolidarse más aún en la zona norte.

Primero, y antes de comenzar con el análisis a partir del 2011, hay que recordar que este año está definido por la “Primavera Árabe”, una revolución que comenzó en Túnez por parte de un comerciante y que consiguió derrotar a déspotas que llevaban asentados en el poder durante cuatro décadas como fue el caso de Muammar el Gadafi. Se nombra al exlíder de Libia, debido a que las revueltas y la posterior guerra civil de este país supuso uno de los detonantes en el golpe de estado de Mali del año 2012 (Algora Weber, 2014).



Con la caída de Gadafi, el intercambio de armamento y municiones entre ambos países se incrementó, trayendo consigo que mucha de la población tuareg que había combatido junto con el dictador libio, volviese a Mali tras abandonar su país con las revoluciones de los 90 y del año 2006. Esto supuso la creación de una nueva organización como se ha comentado con anterioridad, que pasaría a ser la MNLA. Paralelamente, Ag Ghali creó Ansar Dine en el año 2012, un grupo de índole yihadista que se encontraba alineado con AQMI, y cuyo objetivo era imponer la sharía en el norte de Mali. (de León Cobo, 2021).

La creación de estos grupos supuso el aumento del número de enfrentamientos en la zona norte del país, llegando a existir hasta dos decenas de organizaciones radicales y terroristas en la zona de Azawad en ese momento. Esto tuvo como consecuencia que el 21 de marzo de 2012, el presidente Amadou Toumani Touré, fuera depuesto del cargo tras el golpe de los militares liderado por el capitán Amadou Sanogo. La inacción del gobierno y la falta de medios para luchar contra el MLNA fueron los motivos por los que se llevó a cabo dicho alzamiento. La Junta Militar declaró suspendida la constitución y se impuso el toque de queda.

Tras intensas negociaciones e intervención de países como Burkina Faso, el 6 de abril se volvió a instaurar la constitución del año 1992 y el 12 de abril, el presidente de la Asamblea Nacional de Mali, Diounounda Traoré. Al mismo tiempo, y tras las ofensivas de enero, el 6 de abril de 2012, el MLNA proclamó la independencia de manera unilateral de las tres regiones del norte de Mali, sin tener reconocimiento internacional alguno.



Ilustración 10: Zona reclamada de Azawad<sup>34</sup>

Ya en el año 2013, se firmó un Acuerdo Preliminar por la Paz o Acuerdo de Uagadugú, donde el Gobierno de Transición y los grupos armados de las regiones del norte, acordaban el inicio de las

<sup>34</sup> Ilustración obtenida de la web <https://www.politicaexterior.com/mali-amalgama-de-intereses-en-busca-de-la-paz/> consultada el 3/12/2021.



conversaciones de paz y la convocatoria de elecciones presidenciales. Estas se llevaron a cabo en julio de este mismo año, dando como ganador al presidente Ibrahim Boubacar Keita. A su vez, 2013, supuso el punto de partida en el inicio de la ofensiva militar contra el norte, debido al inicio de la operación Serval por parte francesa que supondría el fin del avance yihadista y la transformación y creación de la operación MINUSMA por parte de Naciones Unidas. A estas, se sumarían las misiones de la Unión Europea, EUTM Mali y la Misión de Capacitación de la Unión Europea (EUCAP) Sahel Mali, para reformar las capacidades de las fuerzas y cuerpos de seguridad del país (Oficina de Información Diplomática, 2021).

Ya a mediados de 2014, empezaron formalmente las comunicaciones entre la Coordinación de Movimientos de Azawad (CMA) y el Gobierno. Estas negociaciones se vieron marcadas por la desconfianza, sin embargo; y gracias a la intervención de Argelia y de las organizaciones internacionales como la ONU, se logró firmar el Acuerdo de Paz y Reconciliación del 2015 o también conocido como los “Acuerdos de Argel”. En estos no fueron incluidos los movimientos armados de la zona central de Mali ni cualquier tipo de grupo con relación yihadista. En este acuerdo, se conseguía reconocer y garantizar la unidad nacional y la integridad territorial, y al mismo tiempo se admitían las especificidades culturales y socioeconómicas de la región de Azawad. Hay que recalcar, que este acuerdo fue “impuesto” a ambas partes por las organizaciones internacionales debido a las presiones que se realizaron para poder llegar a este, como así se puede observar en diferentes artículos (de León Cobo, 2021).

El acuerdo también propone una serie de medidas relacionadas con la gobernanza del país, el desarrollo económico, la seguridad y la justicia. También el desarme y la integración de los integrantes de los grupos armados en las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. A pesar de esto, en los últimos 5 años no se ha avanzado nada o prácticamente nada en los términos acordados.

La situación del país continuó con cierta “normalidad” hasta el 18 de agosto del 2020, cuando un grupo de militares liderados por el coronel Assimi Goita dio un golpe de estado expulsando del poder al presidente Keita y constituyó el Comité Nacional para la Salvación del Pueblo. Este nuevo golpe ha arrastrado al país nuevamente a la incertidumbre y la inseguridad debido al miedo existente por el más que probable incumplimiento de los acuerdos firmados en el año 2015.

Se consiguió nombrar a un presidente temporal Bah Ndaw, sin embargo, el propio Goita, que actuaba como vicepresidente volvió a dar un golpe en marzo del 2021, destituyendo a su “superior” hasta ese momento y deteniendo también, al entonces primer ministro y ministro de defensa. Goita sigue asegurando que el proceso de transición se está llevando a cabo con total normalidad, pero lo único que es cierto en la actualidad en Mali, es que la población está cada día más cansada de la lentitud de las reformas propuestas por los diferentes ejecutivos que pasan por el Gobierno.



## ANEXO II: MANDATOS DE LA UNIÓN EUROPEA.

La EUTM Mali dio comienzo tras la aprobación en el Consejo de la UE del Primer Mandato el día 17 de enero del 2013; sin embargo, primero hay que conocer dos artículos del Tratado de la Unión Europea que influyeron en gran medida en la redacción de dicho mandato.

En primer lugar, se citará el apartado 4 del artículo 42 que dice así:

El Consejo adoptará por unanimidad, a propuesta del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad o a iniciativa de un Estado miembro, las decisiones relativas a la política común de seguridad y defensa, incluidas las relativas al inicio de una misión contemplada en el presente artículo. El Alto Representante podrá proponer que se recurra a medios nacionales y a los instrumentos de la Unión, en su caso conjuntamente con la Comisión (Versión Consolidada Del Tratado de La Unión Europea, 2016).

Y a continuación el artículo 43, apartado 2:

El Consejo adoptará las decisiones relativas a las misiones contempladas en el apartado 1, y en ellas definirá el objetivo y el alcance de estas misiones y las normas generales de su ejecución. El Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, bajo la autoridad del Consejo y en contacto estrecho y permanente con el Comité Político y de Seguridad, se hará cargo de la coordinación de los aspectos civiles y militares de dichas misiones (Versión Consolidada Del Tratado de La Unión Europea, 2016).

Estos dos artículos junto con la propuesta del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad como ya se ha mencionado con anterioridad, permitieron al Consejo adoptar por unanimidad una decisión que como bien menciona el artículo 42, apartado 4, es “común de seguridad y defensa”. En estos también se puede observar, como se otorga el poder al Consejo para disponer de los medios nacionales y de los instrumentos de la Unión para desarrollar los cometidos que se fijen.

A su vez, se decide que el Consejo será el encargado de fijar los objetivos, alcance y normas generales de la misión. Fijando también al Alto Representante bajo la autoridad del Consejo, como encargado de la coordinación entre los aspectos civiles y militares.

Una vez estudiados los principios que fundamentan el Primer Mandato, se procederá a comentar los pilares de este, únicamente llegando a conocerlo de una manera clara y explicativa. Se analizará todas aquellas modificaciones y actualizaciones realizadas en el Quinto Mandato, el cual está en la actualidad en vigencia.

El Primer Mandato de la EUTM Mali fue aprobado mediante la Decisión 2013/24/PESC del Consejo del día 17 de enero del 2013, tras tener en cuenta lo comentado anteriormente. Este está dividido en 12 artículos dónde se tratan los asuntos más importantes y que definen la misión. A continuación, se explicarán aquellos de mayor relevancia y significativos:

**Artículo 1, Misión:** En este, se deja claro la misión que llevará a cabo el contingente desplegado por la Unión Europea (UE) dejando claro las funciones asignadas con las siguientes palabras:

La Unión efectuará una misión de formación militar («EUTM Mali»), con el objetivo de proporcionar, en el sur de Mali, formación y asesoramiento en materia militar a las fuerzas armadas de Mali bajo el control de las autoridades civiles legítimas, con objeto de contribuir a la restauración de su capacidad militar para permitirles participar en operaciones militares destinadas a restablecer la integridad territorial de Mali y reducir la amenaza planteada por los grupos terroristas (Decisión (PESC) 2013/34, 2013).

Como adición a esto, se establece la norma principal de que la EUTM no participará en ninguna operación de combate.

**Artículo 5, Control Político y dirección estratégica:** Se establece que el Comité Político y de Seguridad (CPS) se encargará de ejercer el control político y la dirección estratégica de la EUTM Mali, autorizándolo así a la toma de decisiones. De esta manera, podrá modificar documentación relacionada con el planeamiento, incluido el plan de misión (*mission plan*) y la cadena de mando.



A pesa de esto, el Consejo seguirá teniendo el poder de decisión en relación con los objetivos y el fin, viéndose obligado el CPS a informar periódicamente a este.

**Artículo 6, Dirección militar:** La batuta en los asuntos militares la llevaría el Comité Militar de la UE (CMUE), que supervisará y recibirá informes frecuentes del comandante de la misión de la UE.

**Artículo 8, Participación de terceros Estados:** El Consejo, en dicho artículo, autoriza al CPS a invitar a terceros países a realizar contribuciones y a participar en la misión. Todo esto, será previa autorización del comandante de la misión de la UE y del CMUE

La EUTM Mali sería lanzada el día 18 de febrero del 2013 por los ministros de asuntos exteriores de la UE. El primer contingente español fue desplegado el 1 de abril del 2013, y según venía reflejado en el mandato, este tendría una duración de 15 meses después de la adopción del primero.

Sin embargo, en abril del 2014, se aprobó mediante la decisión del Consejo 2014/2207CFSP del 15 de abril del 2014, la ampliación del Primer Mandato durante dos años más sin llegar a modificar significativamente nada de él, dando lugar al Segundo Mandato.

El Segundo estaría vigente hasta el 23 de marzo del 2016, cuando entraría en vigor el Tercer Mandato trayendo consigo algunas modificaciones tales como “la modificación de la zona de acción hasta la curva del río Níger, incluidas las localidades de Gao y Tombuctú” (Decisión (PESC) 2016/446, 2016), complementado así el artículo 1 que hasta ese entonces estaba en vigencia.

A su vez, se modificó el apartado 2 de dicho artículo, dónde se recogían los objetivos de la EUTM Mali. Estos marcarían responder a las necesidades del ejército maliense mediante apoyo a la formación, formación y asesoramiento de cuadros de mando y control, cadena logística y recursos humanos, y formación en Derechos Humanos. También se encuentran la novedad de a petición de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA), ayudar en el desarme y reintegración de aquellos inscritos en el acuerdo de paz.

A pesar de esto, la novedad más importante sería la siguiente:

Apoyo al proceso del G5 del Sahel, en el marco de las actividades de EUTM Mali de apoyo a las fuerzas armadas de Mali, contribuyendo a mejorar la coordinación e interoperabilidad con las fuerzas armadas nacionales del G5 del Sahel (Decisión (PESC) 2016/446, 2016).

Este mandato estuvo en vigencia hasta el día 14 de mayo de 2018 cuando se prorrogaría y se lanzaría el Cuarto Mandato, sufriendo pequeñas modificaciones y adiciones en él.

El Cuarto tuvo vigencia hasta el 18 de mayo del 2020 y en él, se actualizarían los mismos apartados que en el Tercero, buscando adecuarlo a las necesidades cambiantes de la misión. En este, pasaría a tener nuevos cometidos, “La EUTM Mali apoyará el inicio de las operaciones de la Fuerza Conjunta del G5 del Sahel en su sede central”<sup>35</sup>. También se incidiría en el apoyo a la Fuerza G5 Sahel, mediante formación y asesoramiento.

A continuación, se citan también los objetivos que influyen en la toma de decisiones del contingente, sacados de este último mandato, dónde fueron modificados por última vez:

El objetivo de la EUTM Mali será responder a las necesidades operativas de las fuerzas armadas de Mali y de la Fuerza Conjunta del G5 del Sahel aportando:

- Apoyo en formación y asesoramiento en beneficio de las fuerzas armadas de Mali, en particular mediante actividades regionales descentralizadas, así como apoyo a la formación en Derecho internacional humanitario, la protección de la población civil y los derechos humanos.
- Contribución, a petición de Mali y en coordinación con la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA), al desarme, la

<sup>35</sup> Cita obtenida del texto del Cuarto Mandato de la EUTM Mali (Decisión (PESC) 2018/716, 2018).



desmovilización y el proceso de reintegración inscritos en el Acuerdo de Paz, mediante la realización de sesiones de formación para facilitar la reconstrucción de unas fuerzas armadas de Mali inclusivas.

- Apoyo al proceso del G5 del Sahel, mediante un apoyo específico en formación y asesoramiento para el inicio de las operaciones de la Fuerza Conjunta del G5 del Sahel.

El Quinto y actual Mandato, entró en vigor el día 18 de mayo del 2020. Se trata de un mandato novedoso al ser el primero en contar con un periodo de vida de 4 años, manteniéndose hasta el 18 de mayo del 2024.

En él, se aumenta la zona de influencia de la operación a todo el territorio de Mali. Siguiendo la tendencia, también se sigue reforzando el apoyo a las operaciones llevadas a cabo por el G5 Sahel; además, de un aumento considerable del presupuesto. Todo lo demás se sigue manteniendo sin ningún cambio.

Este Quinto Mandato, es el que actualmente marca las directrices de la misión desarrollada por las tropas españolas en Mali.



### ANEXO III: ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL 2021.

La Estrategia de Seguridad Nacional es “el marco de referencia para la política de Seguridad Nacional, una política de Estado que parte de una concepción amplia de la seguridad”<sup>36</sup>. La actual ha sido aprobada recientemente en diciembre de 2021 y se encuentra en vigencia desde entonces, siendo esta una ampliación y una profundización de la elaborada en el año 2017 y 2013. Está compuesta por cinco capítulos dónde se analizan diferentes aspectos de la seguridad nacional.

En el segundo capítulo, “Una España Segura y Resiliente” se hace mención a la importancia de las políticas de España con respecto a la zona del África Subsahariana, en concreto y en el ámbito de interés de este trabajo a la zona del Sahel. Se expone como la permanente crisis de gobernabilidad, la ausencia de Estados fuertes en grandes espacios de gobernabilidad y la grave crisis humanitaria que asola la región, entre otros aspectos, ha exacerbado las amenazas latentes como el terrorismo yihadista o los conflictos entre diferentes regiones étnicas. Esto provoca, que se vea reflejado también en este apartado el compromiso de España para seguir manteniendo las iniciativas de seguridad, así como las misiones civiles y militare como la EUTM Mali.

Prosiguiendo con el tercer capítulo, “Riesgos y Amenazas”, en él se analizan las amenazas que pueden afectar directamente a la Seguridad Nacional que se originan en las diferentes regiones del mundo, teniendo en cuenta que el Sahel es una de ellas. Estas están caracterizadas por su interdependencia y dinamismo donde las nuevas estrategias híbridas cobran importancia

El terrorismo y radicalización violenta es uno de los puntos tratados en este capítulo. Esta amenaza, como bien se ve reflejado, cobra especial relevancia viéndose reflejada en el terrorismo yihadista que asola diferentes zonas como la del Sahel. Además, se expresa la preocupación por el posible retorno de personas desplazadas de zonas de conflicto para apoyar a los grupos terroristas. Por esta razón, se alude al fortalecimiento de la cooperación y la colaboración no solo entre Estados miembros de la UE, sino también con países que se vean afectados por su influencia.

También, se comentan los flujos migratorios irregulares, donde las organizaciones criminales dedicadas al tráfico de personas quiebran el desarrollo de los países de origen de los países de origen y destino de los flujos migratorios. Una de las principales vías de inmigración a la UE, es la zona del Sahel, donde España, actúa como regulador y frontera de la UE. Por esto se ve reflejada la necesidad de una política de inmigración común.

Por último, en el capítulo cuatro “Un planeamiento estratégico integrado” se reitera la influencia de los flujos migratorios provenientes del Sahel. Para ello, se expone la necesidad del ordenamiento de estos y la lucha contra las ya mencionadas redes de migración ilegal. A su vez, se establece como elemento fundamental para esta lucha la vigilancia y el control de las fronteras, así como la identificación temprana de todos aquellos grupos vulnerables a las mafias.

Asimismo, se refuerza el protagonismo que debe tener la OTAN en la defensa colectiva y en la Seguridad Nacional. Poniendo el compromiso de España con estas organizaciones internacionales como la mejor vía para la protección ante las amenazas. Concretamente, se expresa la necesidad de España de participar activamente en la revisión estratégica de la seguridad relacionada con la zona sur de Europa, particularmente el Sahel.

Como resumen, se puede comentar que España, es consciente de la gran amenaza de la inestabilidad que crece cada día en el Sahel y en todo el norte de África. Se trata ya como una amenaza para la denominada Frontera Avanzada y se toman medidas para paliar cualquier efecto que pueda dañar a España, como la misión EUTM Mali que busca el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas de Mali, para que así puedan acabar con los grupos yihadistas y cualquier tipo de amenaza.

---

<sup>36</sup> Cita obtenida de <https://www.defensa.gob.es/defensa/politicadefensa/estrategiaseguridad/> consultada el 17/10/2021



## ANEXO IV. GUIÓN DE ENTREVISTAS.

### Modelo de entrevista a personal desplegado en la EUTM Mali

Esta entrevista está pensada para aquel personal que haya sido desplegado en Mali recientemente. Con la realización de esta, se busca poder encontrar los fallos y vicisitudes a las que se haya tenido que enfrentar el personal del contingente. De esta manera, se podrá tener una versión real de la organización y del estado del material utilizado.

Existen algunas preguntas que solo deberán ser respondidas por suboficiales u oficiales. Toda la información se utilizará de forma anónima.

### **-Ficha técnica:**

Nombre:

Empleo:

Unidad Destino:

Tiempo de servicio en el Ejército:

Tiempo desplegado en la EUTM Mali:

Puesto ocupado durante la EUTM Mali:

Experiencia en operaciones o ejercicios internacionales:

### **-Entrevista**

¿Cuáles creen que deberían ser las funciones principales del contingente?

¿Es suficiente el personal desplegado en la actualidad para cubrir todas las necesidades operativas?

¿Cuáles son los motivos de la escasez o el exceso?

¿Cree que la orgánica preparada para la realización de la misión es adecuada? ¿Por qué motivos?  
Oficiales/Suboficiales

Con respecto a la estructura operativa, ¿se mantienen las tripulaciones/pelotones conformados por la estructura orgánica? ¿Considera correcto que se mantengan las tripulaciones?



Durante la misión, ¿era buena la comunicación entre los diferentes miembros y escalones del grupo táctico?

¿Qué tipo de preparación recibió durante la preparatoria?

¿Qué funciones desempeñó durante el despliegue? ¿Se adaptó a la preparación realizada?

¿Considera adecuado y suficiente el entrenamiento que recibió en la preparatoria? ¿Incidiría en algún aspecto?

¿Qué tipo de formación lingüística tenía para desempeñar sus funciones en la misión? ¿Ve necesaria algún tipo de preparación extra?

¿Contaba con el material necesario para poder realizar sus misiones básicas? (En términos de equipo colectivo y vehículos)

Dicho material (equipo colectivo y vehículos), ¿era actual y de última generación? ¿Considera necesaria una adquisición de nuevo material?

¿Es adecuado el equipo individual que recibe al iniciar la misión para realizar los cometidos que le son asignados? En caso negativo, ¿qué material considera que debería ser sustituido?

¿Considera escasa su aportación al cumplimiento de la misión?, ¿Cree que se podría asignar un mayor número de tareas relacionadas con la Caballería al contingente?

¿Cree que su adiestramiento en una unidad de Caballería ayudó al cumplimiento de la misión?

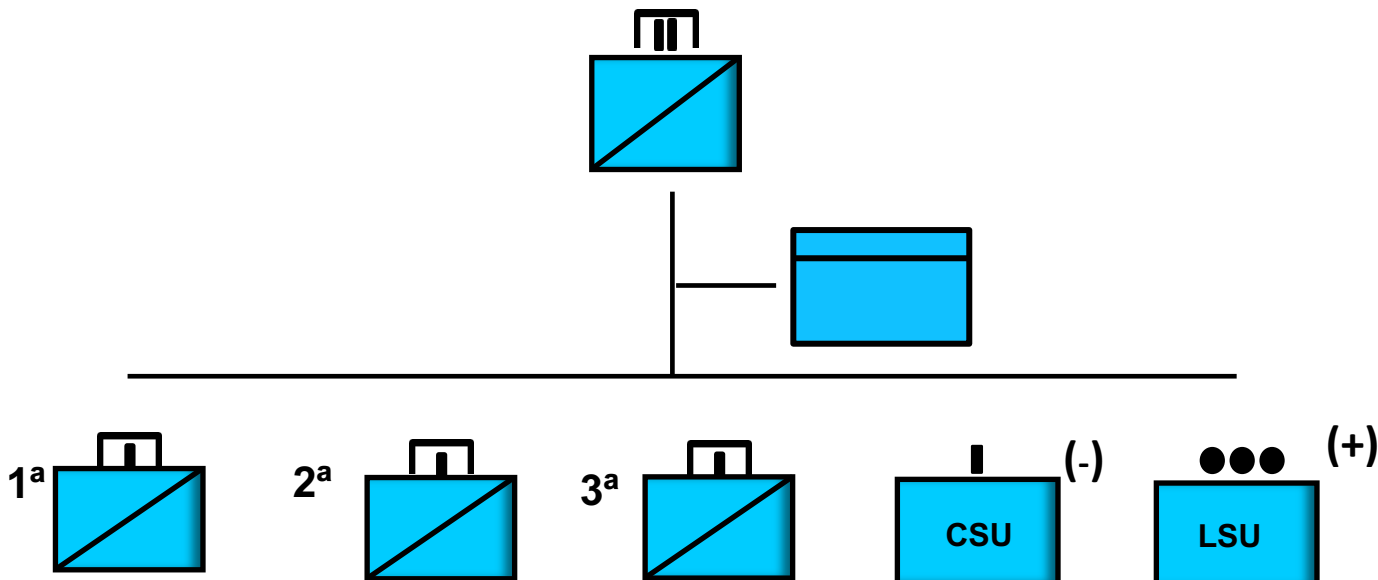
¿Piensa usted que se aprovecha todo el potencial de la Caballería en realizar cometidos propios de esta? (Reconocimientos de itinerarios, puestos de observación, reconocimientos de puntos sensibles.)

Comentario libre sobre la pequeña unidad de caballería en la EUTM Mali:

Muchas gracias por su colaboración.



ANEXO V: ORGÁNICA PROPUESTA PARA LA FPU DE LA EUTM MALI.



Unidades pertenecientes al Ejército de Tierra de España.

Todas las unidades indicadas son del Ejército de Tierra evitando así la inclusión de unidades de otro ejército como la Armada. Se pueden llegar a utilizar unidades de la Armada, pero para eso debe poner el Grupo Táctico entero este ejército y no mezclar. En este caso en concreto, se tratan de unidades de Caballería. No se incluyen otras naciones en la orgánica, únicamente personal español.

El Grupo Táctico FPU estaría formado por tres escuadrones o partidas, una sección de apoyo al combate (CSU) y otra de apoyo logístico (LSU). Para los sistemas cuatro antidrones, se han integrado los dos pelotones en una sección que se integraría en la CSU, cuya entidad aumentaría y pasaría a ser un escuadrón disminuido. Como ya se ha comentado el capitán jefe de la CSU pasaría a ejercer también de AS-3.

Además, las secciones de apoyo, tanto la CSU y la LSU, también serían reforzadas con un pelotón extra cada una debido al aumento de unidades del contingente, pudiendo así paliar todas las necesidades de la nueva orgánica.

No se puede profundizar más debido a motivos de confidencialidad.



## ANEXO VI: RESUMEN DE LAS PROPUESTAS.

En primer lugar, se encuentra las modificaciones relacionadas con la preparatoria, que serían las siguientes:

- Todos los oficiales y suboficiales que vayan a ser proyectados a ejercicios internacionales deben tener acreditados al menos, los doses en todas las destrezas del inglés.
- Cursos de inglés obligatorios para todo aquel que no cuente con los 2222, un nivel funcional, en el caso de oficiales y suboficiales. En el caso del personal de tropa, para aquel que no acredite los 1111.
- Otorgar la dirección de los cursos de idiomas a profesorado militar capaz de acreditar un mínimo de un nivel profesional, 3333 en el caso del inglés y un 2222 en el caso del francés.
- Obligatoriedad para todos los oficiales egresados de la AGM de tener acreditado un nivel funcional, 2222.
- Implantación de la enseñanza de francés en todas las academias del Ejército.
- Modificación del Reglamento de retribuciones del personal militar, creando nuevo complemento para la dedicación y esfuerzo lingüístico. Este variará en función de los puntos que pueda acreditar variando entre un 5% al 10% de su sueldo base.
- Reforma del sistema de evaluaciones para el ascenso, modificando el sistema de puntuación lingüístico.
- Creación de una unidad de apoyo a las unidades proyectadas en el ámbito internacional.
- Incremento del número de ejercicios de tiro de refuerzo con fusil, pistola, armamento colectivo y armamento de autoprotección vehicular.
- Creación de un curso de formación para la utilización del sistema AUDS por parte de personal de Caballería.

A continuación, las propuestas relacionadas con la organización del contingente:

- Se propone crear un contingente homogéneo, sin diferentes ejércitos ni nacionalidades (Anexo V).
- Creación de una sección de defensa anti-dron desplegando dos pelotones, encuadrada en la CSU de la FPU.
- Refuerzo de la CSU y de la LSU con un pelotón para suplir las necesidades del nuevo escuadrón desplegado recientemente.

Por último, las modificaciones relacionadas con vehículos y material:

- Despliegue en ZO del vehículo VAMTAC ST-5 BN3 en sustitución de los modelos LMV Lince y RG-31.
- En caso de no ser posible la anterior en un plazo de dos años, actualización del LMV Lince e instalación de una torre con armamento por control remoto de tipo Samson.
- Compra y despliegue del sistema antidrones AUDS de la empresa Blighter ya existente en otras unidades del Ejército
- Sustitución de los chalecos antifragmentos, de acuerdo con nuevos requisitos balísticos en el PPT, y de los criterios de adquisición.



[PÁGINA INTENCIONADAMENTE EN BLANCO]