

Trabajo de Fin de Grado

35 años de reformas y desarrollo en China

Autor

WenJing Zhang Yao

Director

Jaime Sanaú

Facultad de Economía y Empresa

2014

Autor/a: WenJing Zhang Yao

Director: Jaime Sanaú

Título: 35 años de reformas y desarrollo en China

Titulación: Grado en Economía

RESUMEN

La rápida evolución de la economía china ha sido uno de los cambios más significativos en el mundo en los últimos treinta y cinco años. China se ha convertido la segunda potencia mundial, según su PIB nominal. El modelo económico chino es un caso particular debido a las peculiaridades de su gobierno y política económica.

La finalidad de este trabajo es analizar la evolución de la economía china desde que su apertura económica y las reformas en los sectores productivos impulsaron el desarrollo de la industria y los servicios. La entrada de inversión extranjera ha permitido cubrir las necesidades de capital de las empresas e introducir mayor competencia en el mercado nacional. A su vez se han realizado grandes esfuerzos en materia educativa y en I+D, necesarios para un crecimiento sostenible a largo plazo.

El crecimiento ha traído mayor bienestar a la población china, pero ha generado algunos desequilibrios. Uno de los más importantes es “la desigualdad social”.

La integración actual de la economía china en el mundo es suficiente para tener un impacto sustancial a escala internacional. Además, a este ritmo de crecimiento, pronto China se convertirá en la primera potencia del mundo.

ABSTRACT

The quick development of the Chinese economy has been one of the most significant changes in the world in the last 35 years. China has become the second biggest economy on the world by nominal GDP. Chinese economic model is a special case due to the peculiarities of the Chinese government and its economic policies.

The purpose of this work is to analyze the evolution of the Chinese economy since economic opening and reforms in the productive sector propelled the development the development of industry and services. The entry of foreign investment has helped meet the needs of capital of companies and it can introduce higher competition in the domestic market. In turn, they have made a lot of efforts in education and R & D, there are necessary for sustainable long-term growth.

The development has become higher social welfare for population, although it has created some imbalances. One of the most important is “social inequality”.

The current integration of the Chinese economy in the world is enough to have a substantial impact on the world. Moreover, the growth rate, China will soon become a developed country.

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN.....	5
2. RASGOS Y ETAPAS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO....	7
3. TRANSFORMACIONES ESTRUCTURALES.....	12
3.1. SECTOR AGRARIO	
3.2. SECTOR INDUSTRIAL	
3.3. SISTEMA DE PRECIOS	
3.4. SISTEMA FINANCIERO	
3.5. COMERCIO INTERNACIONAL E INVERSIONES	
EXTRANJERAS	
3.5.1. Entrada a la OMC de China	
3.5.2. ¿Qué beneficios ha recibido China de su entrada OMC?	
4. FACTORES EXPLICATIVOS DEL CRECIMIENTO A	
LARGO PLAZO.....	28
4.1. EDUCACIÓN	
4.2. I+D	
5. DESIGUALDADES SOCIALES.....	36
5.1. DESIGUALDAD RURAL-URBANA	
5.2. DISPARIDADES REGIONALES	
6. CONCLUSIONES.....	40

1. INTRODUCCIÓN

La República Popular China fue proclamada en 1949, con un único partido en el poder, el Partido Comunista de China, bajo el liderazgo de Mao Zedong.

El líder de chino murió en 1976, aunque por su estado de salud ya no gobernaba desde 1973. A su muerte, el país debió enfrentarse a un duro proceso de sucesión y reconstrucción. China estaba sumergida en un estancamiento económico, además de padecer escasez de alimentos. Tras una breve y previsible lucha por el poder entre maoístas y antimaoístas, se reconoció como líder máximo a Deng Xiaoping. Fue uno de los líderes más importantes en toda la historia de China, ya que gracias a él comenzó el desarrollo y la modernidad.

Imagen 1.1: Primer líder de China Mao Zedong proclamando de la República Popular China en 1949 en Pekín.



Fuente: Wikipedia-Historia de la República Popular China

En 1978, China tenía una población de 962,6 millones de habitantes, el 82,08% de los ciudadanos vivían en la zona rural y un 62,60% del ingreso familiar se destinaba a satisfacer las necesidades básicas, reflejo de un país tremendamente rural y pobre.

Según el artículo publicado por Cheng, el máximo líder Deng Xiaoping formuló una política de reforma económica y apertura al exterior con cuatro principios: el pensamiento marxista-leninista-Mao Zedong; el liderazgo del Partido Comunista; la “dictadura democrática popular” y el rol líder del socialismo. La modernización que Deng propuso recaía sobre la agricultura, la industria, la tecnología y la defensa.

A finales de 1978, China inició un proceso de reformas económicas y comerciales que de forma gradual, consiguió que la economía se modernizase pasando de ser un país autosuficiente con una economía planificada a ser una economía socialista de mercado. En el mundo occidental este modelo se considera como una economía mixta, debido a las peculiaridades de la forma del gobierno chino y a su política económica.

La economía china en 1978 presentaba ciertas similitudes con la economía española de la década de 1950, cuando el país abandonó su aislamiento internacional. China era un estado autárquico con una política proteccionista respecto a la competencia extranjera, apenas importaba tecnologías exteriores, y los mercados era poco capitalizados y muy intensivos en mano de obra no cualificada. Cuando comenzó su apertura económica, tenía un PIB per cápita de 159,03\$, muy inferior al de España. Sin embargo después de 34 años el PIB per cápita chino alcanzó los 3.348,01\$, 17,16 veces mayor que el de 1978.

La finalidad de este trabajo es analizar la evolución de la economía china desde finales de la década de 1970. La apertura económica ha permitido a China ser un país dinámico con un crecimiento anual medio que en la actualidad se aproxima al 8%. El modelo económico y político de China ha conducido a reformas en el sector agrario, industrial y financiero; ha modificado el sistema de precios, el comercio internacional y la inversión extranjera. Como resultado de las reformas, la estructura productiva ha evolucionado desde el sector agrario hacia la industria y los servicios.

El capital físico, la infraestructura pública, el capital humano y la inversión en I+D son cuatro de los determinantes del crecimiento. En China durante los últimos años ha tomado cada vez más importancia el capital humano altamente cualificado y la inversión en I+D.

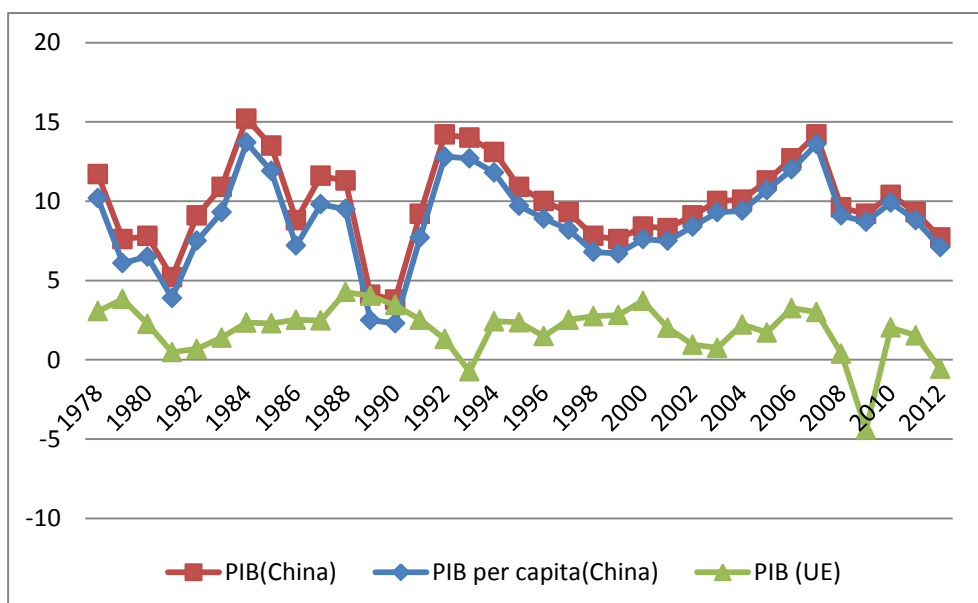
El rápido avance en el desarrollo económico ha generado desequilibrios. Uno de los más importantes y que podría ser una amenaza para el crecimiento futuro, es “la desigualdad social”. La desigualdad, que se ha ido incrementando de manera relevante desde la apertura económica, puede medirse con el índice de Gini, que en 1981 fue de 29 y en los últimos años se ha elevado hasta situarse alrededor de 42.

2. RASGOS Y ETAPAS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO

El crecimiento de una economía rara vez sigue una trayectoria sostenible a lo largo del tiempo; no se puede representar mediante una recta horizontal, sino que experimenta oscilaciones cíclicas de amplitud variable. Las causas de estas oscilaciones son diversas.

En el caso de China, destaca el gran avance desde 1978, del PIB y PIB per cápita (Gráfico 2.1), cuyo crecimiento anual medio fue del 9,91% y del 8,79%, respectivamente. Desde la apertura económica, China está creciendo de forma extrema, recortando la brecha con los países desarrollados. Es un hecho esperable en función de la evidencia internacional disponible, que las naciones más retrasadas muestra una capacidad de crecimiento mayor que la de las economías avanzadas. A pesar de llevar treinta y cuatro años creciendo, la economía china no muestra síntomas de cansancio.

Gráfico 2.1: Crecimiento relativo en China y la Unión Europea (Tasa anuales de variación del PIB)



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos del Banco Mundial y la Oficina Nacional de Estadística China.

Se puede observar que el perfil temporal seguido por el crecimiento del PIB y del PIB per cápita de China se asemeja al de la UE (Gráfico 2.1), aunque el gigante asiático presenta una cifra de crecimiento superior, excepto en 1989 y 1990. Los datos

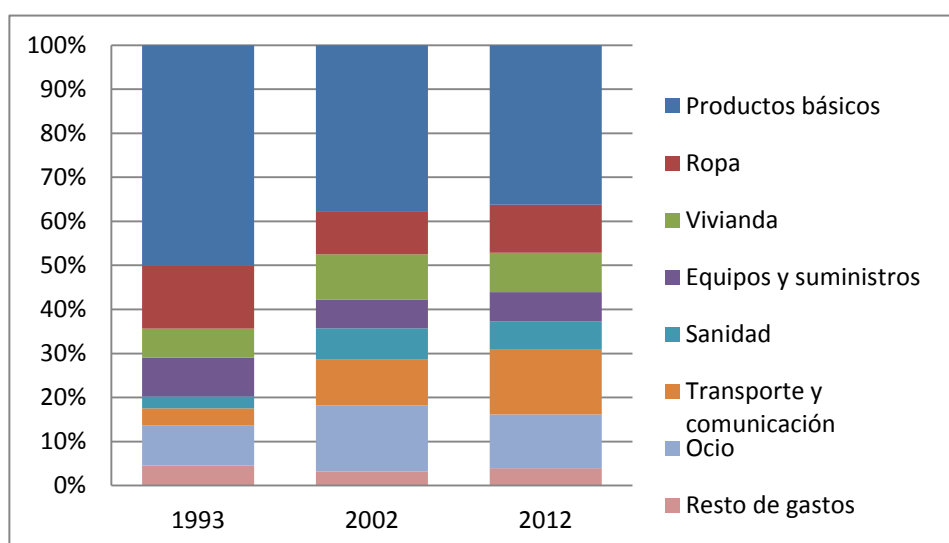
analizados muestran que existen periodos donde el crecimiento del país depende más de las medidas o actuaciones políticas tomadas que de la situación económica mundial.

A finales del decenio de 1980, el crecimiento económico cayó bruscamente (Gráfico 2.1). La causa de este *shock* fueron las protestas de la Plaza de Tian'anmen (revuelta de Tian'anmen del 4 de junio), una serie de manifestaciones, lideradas por estudiantes. El día 13 de mayo de 1989, aproximadamente 100.000 estudiantes y obreros participaron en la protesta. La razón de este movimiento fue que los estudiantes creían que el gobierno del Partido Comunista era demasiado represivo y corrupto; además, los trabajadores consideraban que las reformas económicas habían ido demasiado lejos en China y que la inflación y el desempleo estaban amenazando su bienestar. En la tercera semana, los líderes del Partido Comunista ordenaron el uso de la fuerza militar para resolver la crisis, actuación muy criticada por el resto del mundo. Tras las protestas, el país se vio sumergido en un desorden político y social y aislado internacionalmente. Este aislamiento se reflejó en las exportaciones, con un crecimiento interanual en 1989 del -2,09% y en las importaciones que apenas avanzaron un 0,73%.

Con el crecimiento del PIB per cápita, la estructura del consumo familiar empezó a cambiar poco a poco. El índice de Engel en 1978 era 62,6%, propio de un país pobre, que no alcanza a cubrir las necesidades básicas de alimento y vestido. Tras más de 33 años de desarrollo, el índice de Engel era 38,35%, propio de un país rico.

La descomposición del gasto familiar también ha evolucionado hacia la de países desarrollados (Gráfico 2.2). En 1993 el gasto medio de la familia destinado a productos básicos y vestido representaba más del 64,37% del ingreso familiar, y en 2012 el 47,16%. Cada vez menos proporción del gasto se destina a satisfacer las necesidades básicas.

Gráfico 2.2: Distribución del consumo familiar



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos de la Oficina Nacional de Estadística China. (No existe datos anteriores a 1993)

Ha de subrayarse que el rápido desarrollo económico chino redujo espectacularmente los niveles de pobreza general del país. En 2012, sólo un 9,9% de la población vivía con menos de 1 dólar al día, de acuerdo con los datos del Banco Mundial. Sin embargo, el desarrollo también generó cada vez más desigualdades en la distribución de riqueza. Esta desigualdad se muestra en los diferentes estatus sociales existentes en las ciudades, en la población rural y urbana, y entre sectores.

China es hoy en día la segunda potencia mundial, el principal de bienesmundial y el segundo importador. En treinta y cinco años, China ha atravesado por diversas etapas y acontecimientos. Estas etapas, según Yao (2011), son las siguientes:

➤ Etapa previa

Periodo comprendido entre 1952 y 1978, antes de la apertura económica, China era un país con un desarrollo industrial insuficiente. Y en este periodo el gobierno chino implementó una economía planificada y autosuficiente. El comercio con otros países era casi nulo; únicamente unas pocas empresas tenían el permiso para comercializar con el exterior. El crecimiento se basó principalmente en el consumo y la inversión interna. Entre 1959 y 1961 China atravesó su periodo más difícil, tres años de baja producción agrícola y fuertes hambrunas.

➤ Primera etapa

Es un periodo de transición entre la economía planificada y la nueva economía del mercado. Se extiende aproximadamente de 1978 a 1992. Según se indica en Fu y Gao (2007), en agosto de 1980 se aprobó la ley para la creación de las cinco primeras zonas comerciales: Zhulai, Shenzhen, Shantou, Xiamen y Haiman. Las zonas económicas gozaron de políticas favorables y flexibilidad para las actividades económicas extranjeras y se convirtieron en una ventana para acumular experiencia, a través del contacto con el exterior.

En enero de 1982 el gobierno central aprobó el llamado "sistema de responsabilidad por contrato familiar", que vincula el salario individual con las contribuciones individuales. De este modo, la productividad del sector agrario aumentó.

➤ Segunda etapa

Este periodo abarca desde 1993 hasta 2000. En los primeros años la economía china, influida por la bonanza económica mundial, tuvo un impresionante crecimiento económico. A partir de 1997, se vio afectada por la crisis económica asiática. Según Del Villa y otros (1998), fue una crisis financiera, que comenzó con una devaluación de la moneda tailandesa. Le sucedieron numerosas devaluaciones monetarias, en zonas cercanas como Malasia, Indonesia y Filipinas, lo que repercutió también en Taiwán, Hong Kong y Corea del Sur. China, India, Taiwán, Singapur y Vietnam fueron los países menos afectados. En 1997 el Gobierno chino recuperó su soberanía sobre Hong Kong y en 1999 sobre Macao. Tras el retorno de Hong Kong y Macao, se implementó el principio "un país, dos sistemas", logrando un empuje muy importante para economía china.

➤ Tercera etapa

Cubre desde la entrada en la OMC (Organización Mundial de Comercio) en 2001 hasta la llegada de la crisis económica en 2008. En diciembre del 2001, China se convirtió en miembro de la OMC, lo que produjo un impacto positivo en las exportaciones y le granjeó el estatus internacional de China. Como parte del esfuerzo de modernización del ordenamiento jurídico, en marzo de 2007 la Asamblea Nacional Popular de China aprobó una ley que reconoció la

protección por igual de la propiedad privada, la propiedad colectiva y la propiedad pública. También recogió la obligación del Gobierno de dar indemnizar en caso de expropiación de la propiedad privada. De este modo, se otorgó una mayor seguridad a la inversión privada.

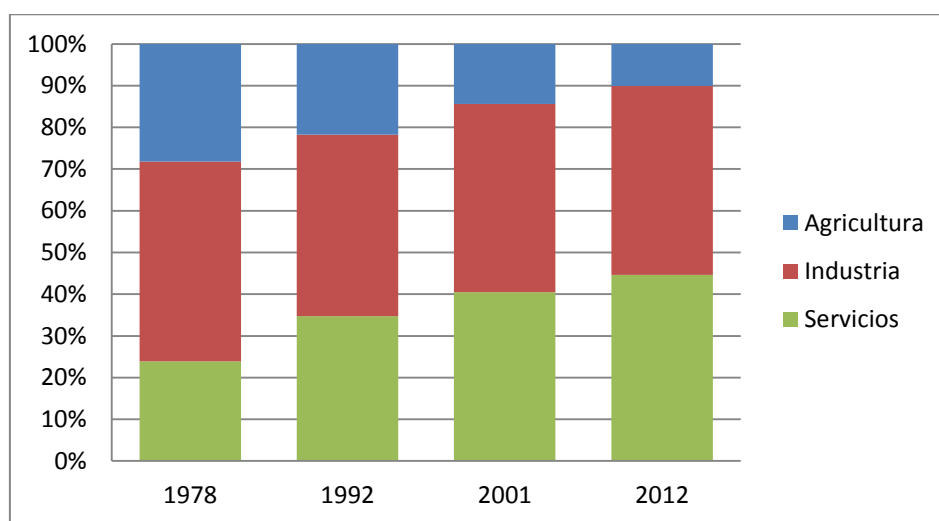
➤ Cuarta etapa

Los Juegos Olímpicos de 2008 tuvieron lugar en Beijing, capital de la República Popular China, siendo la primera vez que se celebraban en un país en vías de desarrollo. En la misma línea, en mayo de 2010, Shanghai celebró la Exposición Universal. Tras años de esfuerzos, China recibió el reconocimiento mundial a su desarrollo. En 2008 comenzó la crisis, con la caída de Lehman Brothers y el contagio de la economía mundial. La crisis fue consecuencia de los desequilibrios creados en el periodo anterior en aspectos como la falta de regulación del mercado financiero, la expansión excesiva del sector de la construcción, el desequilibrio en las cuentas públicas y dio lugar a la “Gran Recesión”, cuyos efectos en China fueron más bien reducidos.

3. TRANSFORMACIONES ESTRUCTURALES

A largo plazo, el crecimiento de las economías suele ir acompañado de unas transformaciones estructurales que empujan la evolución y el desarrollo del país. En el caso de China, no fue excepcional. En 1978, un 82,08% de la población vivía en la zona rural y el 70,53% trabajaba en el sector agrícola, que representaba un 28,19% del PIB chino; en cambio, el sector servicios apenas representaba el 23,93% del PIB. (Gráfico 3.1)

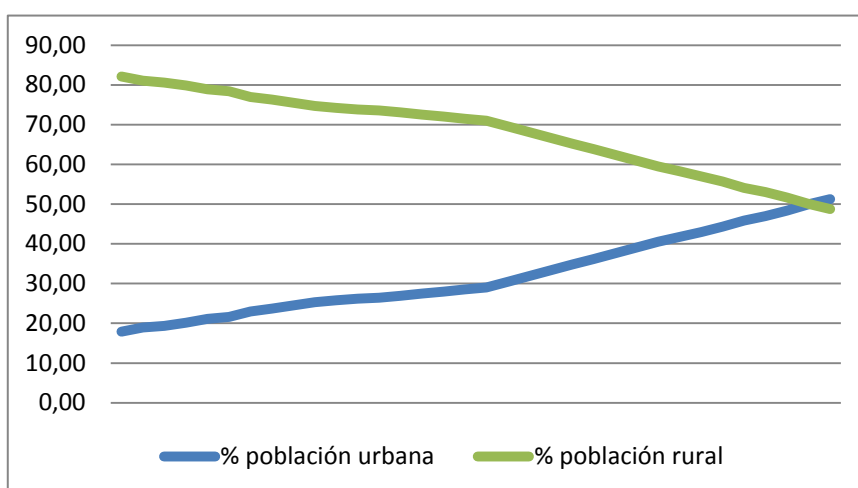
Gráfico 3.1 Cambios en la producción nacional (Distribución porcentual del PIB)



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos de la Oficina Nacional de Estadística China.

La apertura económica favoreció la importación de nuevas tecnologías del exterior. La mayor capitalización del sector agrario ayudó a liberar gran cantidad de mano de obra. A su vez, las nuevas políticas de crecimiento y el establecimiento de las primeras zonas comerciales específicas empujaron el desarrollo del sector industrial y de los servicios. La demanda de mano de obra en el sector manufacturero fue cada vez más grande, de manera que los trabajadores decidieron ir a las ciudades en búsqueda de una nueva vida y un trabajo bien remunerado. En 1992 un 58,50% de los empleados chinos trabajaba en el sector agrario, un 21,70% en el sector industrial y un 19,80% en el sector servicios.

Gráfico 3.1.1 Distribución poblacional



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos de la Oficina Nacional de Estadística China.

La privatización de las empresas públicas comenzó a acelerarse. En 1997, el gobierno permitió liberalizar las pequeñas y medianas empresas y que fueran adquiridas por sus ejecutivos y trabajadores. Durante estos años se rebajaron los aranceles, las barreras comerciales y las regulaciones y se reformó el sistema bancario para avanzar hacia un mercado más libre y eficiente. Las reformas repercutieron en el mercado y favorecieron el cambio en la estructura poblacional. En 2000, la población rural era de 63,78%. Un 18,30% de la población se había trasladado del campo a la ciudad en poco más de dos décadas. La distribución de mano de obra era del 50% en el sector agrario, 22,50% en sector industrial y 27,50% en los servicios, que adquirieron una relevancia creciente frente a los demás sectores.

Tras la entrada en la OMC, un gran número de países decidió importar productos manufacturados desde China y establecer fábricas en el país. La población urbana se cifró en 2007 en el 45,89%, un año antes de estallar la crisis económica.

En 2008, la economía china creció un 9% y los sectores industrial y servicios siguieron demandando trabajadores. En 2011, el porcentaje de población urbana superó por primera vez al de población rural y el porcentaje de trabajadores en el sector servicios (35,70%) fue mayor que en el sector agrario (34,80%). Actualmente, los sectores principales de la economía china son el industrial y los servicios, que producen un 45% y un 44% del PIB, respectivamente.

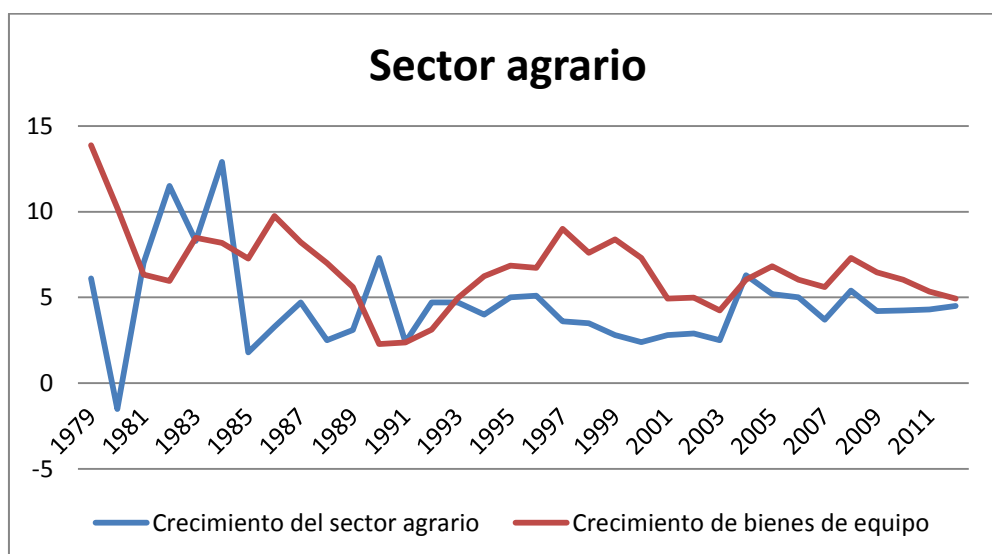
3.1. SECTOR AGRARIO

Con la apertura al exterior, los dirigentes de China pusieron en práctica unas de reformas que han liberalizado la estructura institucional y el mercado. El crecimiento medio de la producción fue del 4,58% entre 1978 y 2011 (Gráfico 3.1.1). Además la productividad mejoró notablemente y se liberó mano de obra para otros sectores.

Según Claro (2003) y Huang (2009), la economía colectivizada implicaba que toda la producción del país tenía dos grandes características: provenía exclusivamente de granjas, factorías colectivas y era entregada en su totalidad al Estado que, posteriormente, la distribuía o vendía de acuerdo con sus propios objetivos. En aquel momento la economía china era tremendamente agraria, puesto que un 70% de la población trabajaba en el sector primario. Este modo de producción va en contra de los principios básicos de la economía de libre mercado.

Sin embargo la capacidad productiva era bastante baja, puesto que la producción por trabajador era de 224,21 \$ en 1980. La baja productividad era a que, en una economía planificada y colectivizada, se utilizaban técnicas de producción atrasadas. Bate señalar, en este contexto, que la potencia total de la maquinaria agrícola era de 147.457,5 mil kilovatios, el número de tractores de tamaño grande y mediano 774.865 unidades, y la potencia total 23.692,7 mil kilovatios, de acuerdo con la Oficina Nacional de Estadística China.

Gráfico 3.1.1 Crecimiento anual del sector agrario y bienes de equipo



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos de Banco Mundial y la Oficina Nacional de Estadística de China

La reforma de 1978 intentó romper con una economía colectivizada con el fin de emancipar y promover la fuerza productiva y sustituir los sistemas de producción colectiva por una producción de tipo familiar. Se asignó a cada campesino una parcela de tierra y una cuota de producción y consumo, permitiéndole quedarse con la diferencia. El aumento del ingreso de los campesinos estimuló la demanda de bienes de equipo, que se incrementó en una media de 8% en los primeros diez años. (Gráfico 3.1.1) A pesar de todo, este sistema tuvo dos limitaciones:

1. El sistema de precios no era libre y existían dificultades para comercializar los alimentos sobrados.
2. Aunque cada uno de los campesinos tenía asignado una superficie, la propiedad de la tierra no se entregó a los campesinos. Con el paso del tiempo los terrenos se adjudicaron de manera permanente a los campesinos.

Posteriormente, el mercado fue liberalizado y el precio de los alimentos comenzó a fluctuar según la demanda y la oferta del mercado.

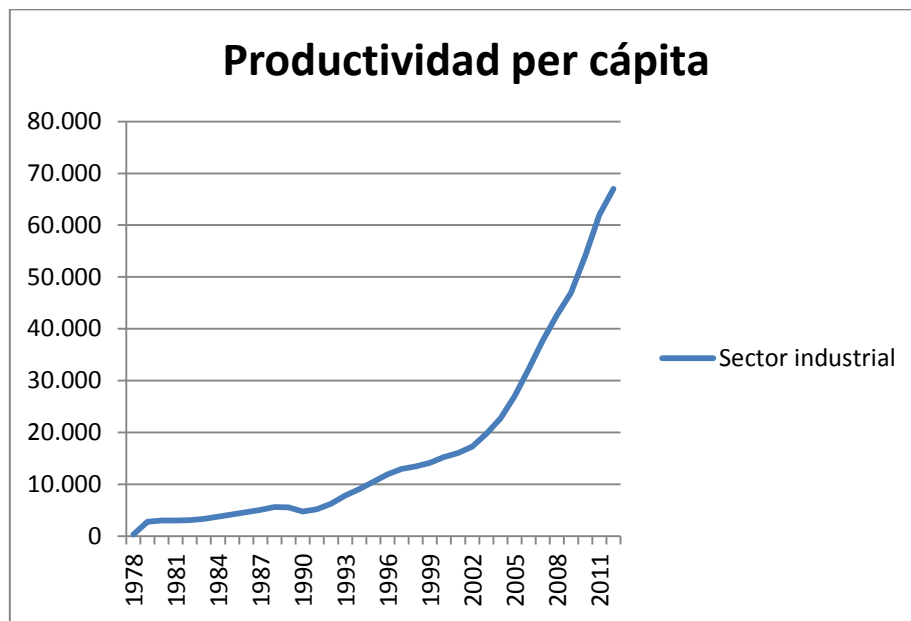
Tras más de treinta años de reforma, la productividad por trabajador ascendió a 713,28 \$ en 2011, la potencia total de la maquinaria agrícola a 977.347 mil kilovatios y la cantidad de tractores de tamaño grande y mediano a 4.406.471 unidades. En suma, la potencia total de las maquinas multiplicó por más de 9 veces y la productividad por trabajador por casi 37.

3.2. SECTOR INDUSTRIAL

Claro (2003) y Salvador Chamorro (2008) han estudiado cómo el sector industrial también se flexibilizó y se liberalizaron los precios de algunos productos. Téngase en cuenta que en la década de 1980, las empresas nacionales fueron las únicas en el mercado y se ocupaban de casi toda la producción nacional.

Las reformas del sector industrial permitieron el aumento de productividad de las empresas y su capitalización. En este contexto, ha de subrayarse que la productividad per cápita se multiplicó 252 veces de 1978 a 2011 (Gráfico 3.2.1).

Gráfico 3.2.1 Productividad per cápita



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos de la Oficina Nacional de Estadística China

Las primeras reformas comenzaron en 1980, permitiendo a las empresas estatales obtener más flexibilidad en la toma de decisiones productivas y de inversión. Ahora bien, el éxito de esta reforma no fue el esperado, ya que al principio faltaron incentivos para incrementar la productividad de los trabajadores y las empresas.

En 1984 se estableció un contrato entre trabajadores y empresas, que fijaba una cuota de producción por encima de la cual los trabajadores recibían un bono aparte. De este modo, sí se incentivó el aumento de la producción. En 1987 el gobierno introdujo el sistema de responsabilidad contractual, reforma en virtud de la cual las autoridades exigieron a las empresas una tasa por el beneficio obtenido y el resto de los beneficios podían quedárselo las empresas.

Estas reformas fueron exitosas entre las pymes, ya que el incentivo a recompensar el esfuerzo marginal es bastante atractivo. No obstante, las presiones redistributivas fueron mayores en las empresas grandes para las que no se generó un suficiente incentivo.

En 1990, se abolió definitivamente el sistema dual de precios y, a partir de entonces, el mercado determinó los precios de los productos. Esta reforma fue una señal para las empresas estatales ineficientes, ya que dejaron de ser respaldadas por el Gobierno.

En 1997 se introdujeron cambios en la estructura de la propiedad de las empresas estatales. El Gobierno liberalizó las pequeñas y medianas empresas, permitiendo que fueran adquiridas por sus ejecutivos y trabajadores. En 1997 y 1998, se llevó a cabo una privatización a gran escala, de manera que todas las empresas del Estado, excepto algunos grandes monopolios, fueron liquidadas y sus activos vendidos a inversores privados. La aparición de nuevas empresas privadas que buscaban el máximo beneficio, introdujo competencia en el mercado. Sin embargo, las empresas de sectores estratégicos como gas, agua, minería, petróleo... siguieron bajo control estatal. En todo caso, ha de admitirse que la privatización fue un gran paso para la evolución de la economía china.

A partir del año 2000 se introdujo la posibilidad de vender parte de las acciones de las empresas estatales a los agentes exteriores, lo que provocó la expansión de las empresas extranjeras. Durante este periodo se vio que las empresas estatales no eran suficientemente productivas para enfrentarse al mercado internacional.

Con la llegada de la crisis en 2008 se redujeron las exportaciones y las importaciones, frenando la expansión del sector industrial. Las empresas extranjeras o multinacionales se vieron obligadas a reducir el tamaño de las fábricas y a trasladarlas a su país para reanimar la economía y reducir el paro. La inversión y el consumo interno se redujeron por las negativas expectativas de los agentes, aunque el mercado interno siguió creciendo a un ritmo estable.

¿Qué razones había detrás de la introducción de las progresivas reformas sobre empresas estatales? La introducción paulatina de las reformas se hizo para evitar el colapso del sistema productivo estatal. Aunque China tenía necesidades de evolución de su economía, la estructura productiva comunista necesitaba un periodo de adaptación al nuevo sistema capitalista y al mercado mundial. A su vez, el Gobierno esperaba que con el paso el tiempo mejorase la capacidad productiva de las empresas estatales y así defenderlas de la competencia externa e interna.

3.3. SISTEMA DE PRECIOS

De acuerdo con Salvador Chamorro (2009) y Calvo (2003), en 1984 comenzó la liberalización de precios. Hasta entonces el Estado aplicaba un sistema de cartilla de racionamiento, similar a las cartillas españolas, de manera que la distribución y la comercialización de los productos estaban bajo planificación gubernamental. Tras la

apertura económica, la planificación económica se flexibilizó, apareciendo empresas colectivas y productos importados.

En el caso de China, había dos condicionantes: las empresas estatales y el sistema de producción. Para disminuir la pérdida de competitividad de las empresas estatales y lograr la estabilidad del mercado, el Estado introdujo un esquema dual de precios: algunos productos eran intercambiados a un precio fijo mientras que otros lo eran a precios de mercado. De esta forma, se permitió a las empresas estatales compensar las presiones de precios provenientes de las empresas colectivas y de las empresas extranjeras. Desde 1990, año en el que se abolió definitivamente este sistema dual de precios, los precios de los productos se fijan por el mercado, salvo excepciones (como gas, agua o electricidad) que están subvencionados.

3.4. SISTEMA FINANCIERO

Claro (2003) y Santabárbara García (2005) han estudiado la evolución del sistema financiero chino. Según estos autores, en 1978 en el sistema económico chino existía un único sistema bancario y había ausencia de bancos extranjeros y de desarrollo del sistema financiero. En 1980, el Banco Popular Chino (*The People's Bank of China*), único banco nacional, actuaba como banco central y banco comercial. En 1983, fue oficialmente denominado banco central y a partir de entonces se encarga de la regulación bancaria y la política monetaria. El Estado chino creó cuatro bancos para sustituir las áreas antiguas del Banco Central que se denominaron en inglés *SOCBs*. Los bancos públicos son *Bank of China*, *Agricultural Bank of China* y *China Construction Bank* y una serie de entidades pequeñas condicionadas a ámbitos locales y regionales. Los *SOCBs* se encargaban de la concesión de crédito, clave para el desarrollo del país. En aquel momento los bancos nacionales estaban bajo control total del gobierno. De este modo, el Estado destinaba recursos a financiar a las empresas estatales y a las colectivas, además de controlar la oferta de dinero y la inflación.

En el periodo de alto crecimiento de las empresas colectivas, los créditos fueron destinados a apoyar a las empresas colectivas para fomentar la competitividad y el crecimiento económico. Con esta financiación aumentó considerablemente la oferta monetaria y la inflación. En cambio, en la época de menor crecimiento de las empresas colectivas, los créditos volvieron a destinarse a las empresas estatales y el nivel de oferta monetaria volvió a normalizarse.

La nueva reforma del sistema financiero fue en 1993, al transformar los tres bancos de sectoriales a comerciales-tradicionales. Desde entonces, los bancos tienen mayor autonomía en aspectos como la transacción, el manejo de la moneda extranjera o el aprovisionamiento de seguros. Además ofrecen nuevos servicios financieros.

A mediados de los años 90, se permitió la privatización parcial de los bancos de menor tamaño, los bancos de capital mixto (*JSCBs*) y las pequeñas cooperativas de crédito se reestructuraron como bancos comerciales urbanos (*CCBs*). A partir de 1995, el sistema financiero de China pasó por un periodo de preparación para la adhesión a la OMC, aproximándose su normativa y regulación cada vez más a las internacionales.

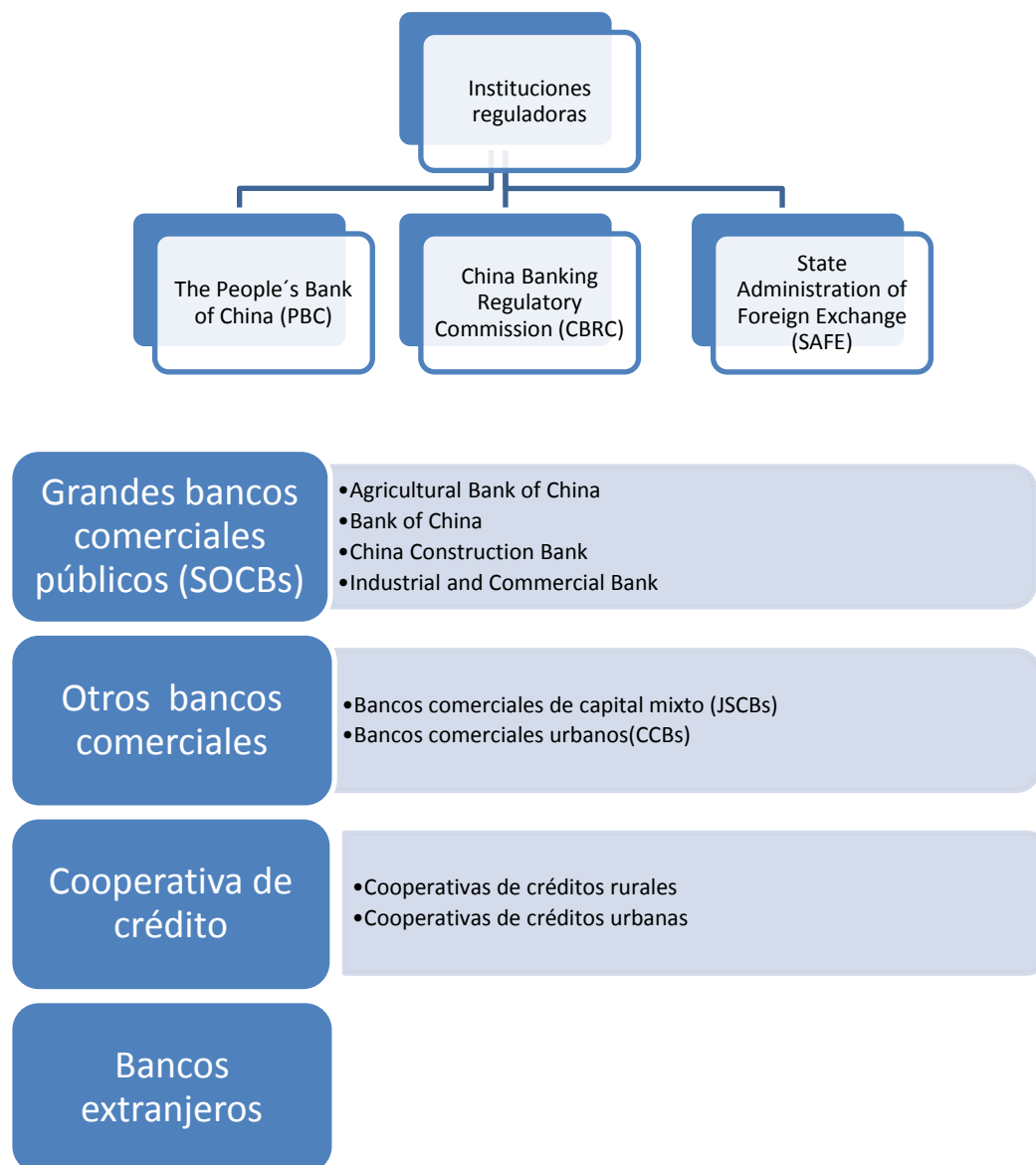
En 2003, se constituyó una nueva institución, *China Bank Regulatory Comision* (*CBRC*), a la que el Estado chino transfirió gran parte de las competencias de regulación y supervisión financiero. Ese mismo año se inició una nueva etapa en la política de reestructuración del sistema bancario chino. Las tres áreas de reformas fueron:

- 1.- Reestructuración bancaria. El Gobierno propuso la recapitalización de los bancos viables, el control y la reducción de los créditos impagables con objeto de impulsar la entrada de inversiones extranjeros y la salida a bolsa.
- 2.- Liberalización financiera. Mediante la apertura del mercado bancario a los bancos extranjeros aumentó la competencia y el tipo de interés disminuyó. Hubo una reducción parcial y gradual de las intervenciones gubernamentales y el control de la evaluación de los créditos.
- 3.- Mejora de la regulación y la supervisión bancarias para aumentar la transparencia del sector.

En 2003, la Comisión Reguladora de Valores de China (*CSRC*), la Comisión Reguladora de Seguros de China (*CIRC*) y la Comisión Reguladora Bancaria de China (*CBRC*) se convirtieron en entidades reguladoras de las instituciones financieras.

Aunque la reforma bancaria dio mayor libertad al mercado bancario chino, no puede considerarse completa porque la banca china siguió siendo en su mayoría de propiedad estatal y la participación de bancos extranjeros aún era reducida.

Gráfico 3.4.1 Estructura del sector bancario chino



Fuente: Elaboración propia, a partir de Santabárbara García (2005).

Según Santabárbara (2007), la apertura del sector bancario chino a la competencia extranjera ha estado estrechamente regulada y planificada por las autoridades competentes. Con la regulación actual, se permite operar a la banca extranjera a través de establecimientos propios o tomando participaciones estratégicas en algunos de los bancos comerciales chinos. En el primer caso, la banca no tiene capacidad para prestar servicios financieros en el país. Al principio, sólo se le permitió desarrollar servicios como la provisión de servicios financieros en moneda extranjera y a empresas de capital foráneo. En 1996, las autoridades autorizaron a algunos bancos a

ofrecer servicios en moneda local con clientes extranjeros en las áreas de Shanghai y Shenzhen.

El elemento clave de la apertura bancaria fue la adhesión de China a la OMC. Con el acuerdo establecido, se autorizó la liberación completa del sector bancario, permitiendo a los bancos extranjeros realizar operaciones en moneda extranjera en todo el territorio. Al mismo tiempo, las autoridades promovieron la inversión estratégica en los bancos chinos para favorecer el cambio estructural de los bancos.

Las principales restricciones a la entrada de bancos extranjeros eran por las sucursales. Solo podían percibir depósitos de clientes chinos por valor individual superior a un millón de yuanes y se limitaban las actividades relacionadas con las tarjetas de crédito, cajeros automáticos, negocio hipotecario y la participación en el mercado primario de bonos. El Estado controlaba la entrada de los bancos extranjeros al país y les exigía una amplia dotación de capital y un periodo prolongado para ascender al negocio en moneda local. Finalmente, el acceso al mercado interbancario también estaba limitado: solo les permitía pedir prestado hasta 1,5 veces de su capital.

A finales de 2006, se aprobó una nueva regulación de la actividad de la banca extranjera. Esta regulación promovía el establecimiento de filiales con el mismo trato jurídico que el de empresas locales. Otra mejora fue la reducción del periodo de aprobación y de los requisitos globales de capital.

En los últimos años, la entrada de bancos extranjeros se ha realizado a través de la adquisición de participaciones estratégicas en entidades locales. Esta vía no solo recapitaliza la banca local sino que también promueve la modernización y la transferencia de conocimiento a las entidades locales. En 2007, unos 27 bancos comerciales chinos habían incorporado inversores estratégicos.

3.5. COMERCIO INTERNACIONAL E INVERSIONES EXTRANJERAS

Según Claro (2007) y Orgaz (2011), a finales de los años sesenta, China prácticamente vivía en un estado de autosuficiencia. Para importar productos desde exterior las empresas necesitaban un derecho de importación, y este permiso sólo lo tenían unas pocas empresas. A su vez, los productos estaban bajo la planificación del Estado y sólo se permitía importar productos básicos en los que la demanda no podía ser satisfecha por el mercado nacional. Tanto la apertura comercial como la globalización de los intercambios comerciales se han convertido en motores de crecimiento de la economía china. Adviértase que la apertura al exterior favorece el intercambio

comercial, aumenta la importación de nuevas tecnologías del extranjero e incrementa de forma importante la productividad del país. Además, la mano de obra barata e intensiva permite que China ejerza su ventaja comparativa en sector manufacturero.

Entre 1980 y 2010, Alemania fue uno de los países principales países en el comercio. En 1980, el porcentaje de exportaciones con respecto al total del PIB germano era 20,22% y el de importaciones, 25,08%. En 2007, el 47,16% y representaban un 8% de las importaciones mundiales. En cambio, en China las exportaciones representaban el 10,64% del PIB en 1980 y las importaciones al 11,01%. En 2007, la cifra de exportaciones había alcanzado el 38,41% del PIB y las importaciones, 29,61%. Entre esos veintisiete años, el valor monetario de exportaciones se multiplicó por 108 y el de importaciones por 107. No cabe duda, por tanto, que este aumento del comercio apoyó el crecimiento económico del país.

De acuerdo con el informe de Fu y Gao (2007) y el trabajo de Orgaz (2011), cuatro fueron las principales reformas adoptadas por el Gobierno para la apertura del comercio. Para empezar incrementaron los derechos a exportar y los límites fueron desapareciendo poco a poco. La segunda reforma fue la cambiaria, la tercera la del sistema de precios y la última la del sistema impositivo.

En los primeros años, aumentó la concesión del derecho de intercambio internacional a las empresas. También se redujo el número de bienes sujetos a restricciones de exportación y se liberaron los precios de ciertos productos.

La introducción de las licencias y de las cuotas de exportación tenía tres fines:

1. Se temió que la libertad total de intercambio pudiera generar un desequilibrio en el mercado interno, donde la demanda era mayor que la oferta, lo que elevaba el precio interno de los productos.
2. El Gobierno restringió la exportación de aquellos productos para los cuales creía tener poder del mercado (por ejemplo, minerales).
3. Para introducirse en los mercados exteriores, China se vio obligado a negociar ciertos límites a sus exportaciones.

En los años 1980-90 la cifra de importación aumentó de 8.112,88 millones de dólares hasta 32.146,74 millones de dólares y la exportación de 10.663,16 millones de dólares a 39.296,96 millones de dólares. En este periodo, el crecimiento de las exportaciones fue más bajo que el de las importaciones. La razón del menor crecimiento es evidente: la apertura al exterior favoreció la demanda de tecnologías y productos extranjeros por parte de las empresas chinas.

La segunda reforma que afectó a las exportaciones fue la cambiaria. En 1978, el Gobierno mantenía un sistema de cambio fijo que sobrevaluaba la moneda yuan y existían ciertas restricciones para el mantenimiento de moneda extranjera. A partir de 1980, ambas restricciones se rebajaron. El tipo de cambio yuan/dólar era de 2,8 en 1981. En 1984, se implementó un mercado secundario de moneda y a finales de 1994 el Estado unificó ambos mercados y estableció un tipo de cambio de 8,7 yuan/dólar. Actualmente, el yuan todavía no fluctúa según la demanda del mercado, y está muy controlado por el Gobierno chino, ya que el precio de renmingpin (moneda china) afecta a la inversión extranjera, a las exportaciones y a las importaciones. El Gobierno controla gran cantidad de dinero y sus políticas monetarias son muy criticadas por políticos y economistas extranjeros.

La tercera reforma pretendía disminuir la pérdida de competitividad de las empresas estatales y la estabilidad del mercado. A este fin, se introdujo un esquema dual de precios: cierta cantidad de productos eran intercambiados a un precio fijo y otros a precios de mercado. El sistema dual se abolió definitivamente en 1990.

La cuarta reforma estaba asociada al esquema impositivo, dado los aranceles restringen la entrada de los productos extranjeros.

Según Fu y Gao (2007), desde la apertura al exterior, China ha intentado una liberalización progresiva del mercado interno ante la entrada de empresas extranjeras. Con el incremento de derecho de las empresas a comercializar, el establecimiento de cuatro zonas comerciales impulsó la comercialización de los productos y las inversiones extranjeras.

El crecimiento de las importaciones de bienes y servicios en 1984 y 1985 fue de un 49,74% y 89,35%, respectivamente. A su vez, las exportaciones incrementaron en un 30,82% y 27,86%, respectivamente. Estas inversiones trajeron importantes capacidades competitivas a las empresas nacionales y desarrollaron el mercado de pequeños electrodomésticos como la televisión, el frigorífico o la lavadora. Al final de 1990, China ya había establecido 5 zonas económicas especiales, mantenía 15 ciudades costeras abiertas, 8 ciudades ribereñas abiertas, 19 ciudades interiores abiertas y 13 ciudades fronterizas abiertas.

La reforma del sistema financiero, que había comenzado en 1983, favoreció la entrada de inversión extranjera directa e indirecta, e introdujo más competencia en el mercado, forzando el cambio estructural y productivo de las compañías. A partir de ese momento, las empresas nacionales estuvieron sujetas a competencia en tres partes:

externa, interna y la de empresas extranjeras instaladas en China. Posteriormente. La reforma de precios eliminó las limitaciones en los precios y las subvenciones a las empresas. Tras estas reformas y la entrada a la OMC, China se adentró en el camino hacia el libre mercado.

3.5.1. Entrada a la OMC de China

El GATT es el antecedente de la actual Organización Mundial de Comercio. El GATT (General Agreement on Tariffs and Trade), firmado en 1948, fue una unión arancelaria entre países donde los miembros se comprometieron a la reducción de aranceles, según el principio de reciprocidad. China fue uno de los miembros fundadores de GATT, sin embargo el Gobierno de Taiwán anunció unilateralmente que China se retiraba del GATT en 1950. No obstante, esta decisión nunca fue reconocida por el Gobierno de Beijing.

China forma parte de la OMC desde el 11 de diciembre de 2001, 15 años después de su notificación. Fue un camino largo y difícil para China. Según se indica en Calvo (2003), las razones que explican este retardo son diversas:

- ✚ La revuelta de Tian'anmen en 1989 generó una mala imagen del Gobierno chino y gran número de países rechazaron la entrada de China como miembro de GATT.
- ✚ Tras la caída de la Unión Soviética y los demás países comunistas, muchos países cuestionaron la calidad de los países en transición y los beneficios asociados a ellos.
- ✚ La situación era más complicada para China tras la ronda en Uruguay del GATT.

Entre muchas otras condiciones, el acceso implicaba una mayor apertura al sector agrícola, la reducción de aranceles, la eliminación de los subsidios a las exportaciones y el aumento de los volúmenes de contingentes arancelarios de la mayoría de las importaciones. En cuanto a los productos industriales, China debía eliminar las restricciones cuantitativas, recortar el arancel medio y eliminar los aranceles sobre las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC).

Según Adhikari y Yang (2002), la mayor apertura se registró en el sector servicios. En aquel momento, varios subsectores de los servicios eran monopolios. China debía abrirse a los proveedores extranjeros de servicios de los subsectores de telecomunicaciones, financieros, distribución y muchas otras actividades. Además,

estaba obligada asumir otros compromisos que se traducirían en una mayor transparencia de los regímenes de comercio e inversiones.

Dado de que algunos países industrializados estaban preocupados porque las exportaciones de China podían inundar sus mercados nacionales, se incluyeron algunos protocolos discriminatorios de acceso..

- Los socios comerciales podían imponer restricciones a las importaciones chinas sobre la base de “distorsión o peligro de distorsión de los mercados”.
- Todas las cuotas aplicables a las exportaciones chinas de textiles y vestidos debían eliminarse el 1 de enero de 2005. Hasta finales del año 2008 estuvo en vigor el mecanismo que permitía a los países importadores limitar las importaciones de China.
- A los exportadores chinos se les podía acusar de *dumping*. Los importadores podían usar los precios o los costes de los productos similares en terceros países, en lugar de los precios de los productos chinos.

3.5.2. ¿Qué beneficios ha recibido China de su entrada OMC?

La entrada supuso una mayor competencia para las empresas locales, especialmente para las empresas estatales, que tras 25 años de reformas seguían sin ajustarse al mercado interno. La competencia de las empresas extranjeras consiguió eliminar las empresas ineficientes del mercado y les obligó a reorganizar su estructura productiva y a alcanzar mayor eficiencia en la producción.

Otro problema del mercado chino era que existían muchos sectores monopolísticos, como las comunicaciones o el financiero. En estos sectores, la producción se situaba por debajo de su capacidad máxima y dada la falta de competencia, los precios eran más elevados que en competencia perfecta. En otras palabras, aunque las empresas seguían obteniendo beneficios, había pérdidas de eficiencia para la sociedad.

Para afrontar la entrada de la nueva competencia, las empresas se vieron obligadas a invertir en infraestructuras productivas más eficientes, a formar a sus trabajadores para que fueran más hábiles, y a desarrollar e investigar nuevos productos que satisficiesen la demanda nacional e internacional.

Numerosos inversores extranjeros miraron al mercado chino y muchas empresas nacionales comenzaron a recibir inversiones extranjeras directas. La entrada de estas inversiones supuso una bocanada de aire fresco, tanto para las empresas como para la

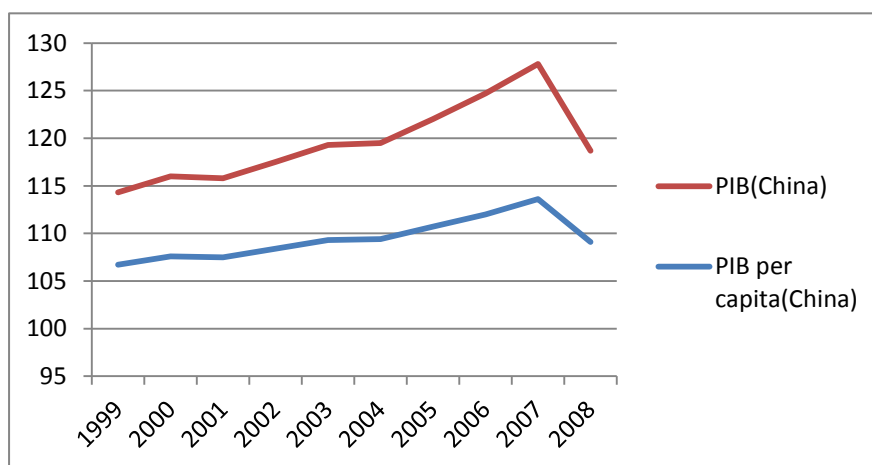
economía china, ya que a lo largo de los años previos la economía china había dependido de casi exclusivamente de la inversión nacional. El antiguo sistema de inversión aportaba diversos inconvenientes. Para empezar las inversiones nacionales eran limitadas y seguramente insuficientes para una economía en transición. Además, las inversiones extranjeras no suponían sólo inversiones monetarias, sino nuevas tecnologías. Cuando el buen ambiente para la inversión se perpetuó en el país, los beneficios se reinvirtieron, generando un círculo virtuoso para la economía.

La llegada de empresas extranjeras también significó la entrada de una nueva cultura empresarial de nuevos sistemas de gestión empresarial propios de un mercado capitalista, que ayudaron a desarrollar un mercado de capitalista en China.

La entrada de inversiones extranjeras también resolvió otro problema de China: la creación de nuevos puestos de trabajo. La apertura y la instauración de estas empresas y fábricas precisaron nuevos empleados, nueva maquinaria y nuevas tecnologías del exterior, todo lo cual influyó positivamente en la economía china.

Sin duda alguna, el mercado chino se adaptó rápidamente a estos cambios y tanto los consumidores como el mercado se beneficiaron de esta fuerza promotora. El crecimiento del PIB y del PIB per cápita se puede representar mediante una línea creciente, antes de la crisis económica (Gráfico 3.5.2.1). Entre 2001 y 2002 el PIB de China incrementó en un 9,5 %, 1,4% más que el año anterior y el PIB per cápita creció un 8,4%. No obstante, algunos sectores sufrieron las consecuencias de la desaparición de las barreras comerciales.

Gráfico 3.5.2.1 Crecimiento interanual del PIB y PIB per cápita (1990-2008)



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos de la Oficina Nacional de Estadística China

En sus primeros años en la OMC, China aumentó las importaciones de América del Norte y Europa. Esto tenía que ver con las necesidades de demanda de las empresas y los consumidores. Asimismo, para aprovechar la mano de obra barata de China, muchas multinacionales optaron instalar fábricas en China e importar los productos finales al país.

El magnífico desarrollo económico del país también favoreció la demanda de productos importados. El crecimiento medio de la importación entre 2001 y 2007 fue de 12,91%. Los dos años más destacados fueron 2003 y 2004, con aumentos del 31,21% y 29,91% respectivamente. El crecimiento medio de las exportaciones, por su parte, fue del 22,41%.

En los últimos años, con el crecimiento del desempleo en Europa y en América, además del aumento de precio de mano de obra en China, muchas empresas se han planteado abrir fábricas en sus países de origen para aumentar el empleo y contribuir al crecimiento económico. En el caso de Europa, las empresas prefieren instaurar nuevas fábricas en los países menos desarrollados de la Unión, donde el desempleo disminuye y se libran de los aranceles.

4. CRECIMIENTO A LARGO PLAZO

Cuatro factores, al menos, apoyan el desarrollo de la economía y generan externalidades positivas.

1. Capital físico. Romer (1986) atribuye el crecimiento a la acumulación de capital físico y los rendimientos a escala son clave en el crecimiento económico.
2. Capital público en infraestructura. En el modelo de Barro (1990) se recalca que la inversión en infraestructuras puede mejorar la productividad de las empresas privadas.
3. Investigación y Desarrollo (I+D). Según Romer, la investigación y el desarrollo son actividades con rendimientos crecientes. Además el conocimiento tecnológico es un bien no rival.
4. Capital humano. El capital humano se define como el *stock* de conocimiento que es valorado económicamente. La idea de acumulación de capital humano fue analizada en 1988 por Lucas.

En el caso chino, el factor capital y trabajo aportaron eficiencia a la economía, pese a estar sometidos a ley de rendimientos decrecientes. Unas de las medidas que apoyan a un crecimiento sostenible a largo plazo son las relacionados con la educación y la inversión en I+D. A lo largo de los últimos treinta y cinco años, el Gobierno chino ha llevado a cabo importantes reformas. Por razones de espacio, en este trabajo se analiza la importancia del capital humano y la tecnología y no la del capital físico y las infraestructuras.

4.1. LA EDUCACIÓN

Antes de 1964, China era una economía rural (un 81,63% de población vivía en el campo), la tasa de analfabetismo era de 49,16% de la población, un 41,45% tenía educación primaria, otro 6,85% poseía educación secundaria y únicamente el 0,61% tenía educación terciaria. En aquella época la educación era un bien de lujo, que sólo los hombres de las grandes familias alcanzaban.

Según el artículo de Yang, en Noviembre de 1977, se decidió recuperar los exámenes de acceso a la enseñanza superior. En 1978 la primera promoción de estudiantes designados por el país viajó a los Estados Unidos para obtener títulos académicos. En 1981, se dio permiso para que los estudiantes “no becarios” cursaran estudios en el extranjero.

En el año de la apertura económica, el índice de Engel para la población urbana era de 58,6% y para la población rural era de 60,7%, y más de un 60% del ingreso familiar se dedicaba al consumo básico. En el 1982, un 27,36% de población era analfabeta casi 22 puntos porcentuales menos que en 1964 (Tabla 4.1.1). Estos cambios fueron posibles gracias a una política económica del Gobierno más abierta al exterior.

Tabla 4.1.1: Niveles educativos de la población china (porcentajes)

	2010	2000	1990	1982	1964
Analfabeta	4,43	7,35	18,54	27,36	49,16
Primaria	28,91	39,18	43,21	42,29	41,45
Secundaria Obligatoria	41,87	37,27	27,22	21,47	6,85
Secundaria no obligatoria	15,15	12,23	9,37	8,14	1,93
Educación Terciaria	9,64	3,96	1,66	0,74	0,61

Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos de la Oficina Nacional de Estadística China

Dentro del analfabetismo, las mujeres eran muchas más que los hombres, extremo que se explica por razones culturales. Según la antigua cultura china, las mujeres al casarse forman parte de la familia de su marido, y en consecuencia, la inversión en educación de las hijas es una pérdida riqueza y mano de obra para la familia. Para los hombres, las mujeres deben ser incultas ya que el pilar de la familia son los hombres, y las mujeres no tienen derecho a entrometerse los asuntos familiares. Las únicas labores reservadas para ellas son la concepción de hijos y el cuidado de las familias.

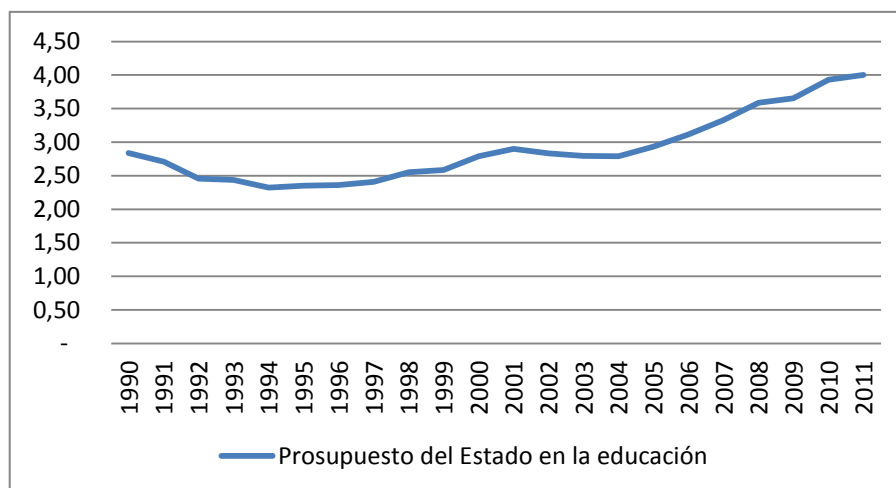
El giro de la reforma educativa china se registró en mayo de 1986, cuando el Gobierno chino estableció una política educativa más abierta. Según esa política, la educación debe servir a la construcción de una sociedad socialista y la construcción de una sociedad socialista debe apoyarse en la educación, que ha de ser respaldada la población y la sociedad.” En ese mismo año se aprobaron los nueve años de educación obligatoria.

A partir de 1990, China empezó a considerar la educación como un factor importante para el crecimiento económico, puesto que contribuye a mejorar la vida, es

una pieza clave para acabar con el círculo de pobreza e impulsa el desarrollo sostenible de la economía.

En 1991, el gasto en educación fue de 2,84% del PIB y a lo largo de los últimos años esta cifra se ha incrementado progresivamente. En 2010, el gasto era el 4% del PIB, aunque ser insuficiente para un país tan grande como China.

Gráfico 4.1.1 Gasto en Educación (% del PIB)



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos de la Oficina Nacional de Estadística China.

La inversión en educación dio interesantes resultados. (Tabla 4.1.1) En 1990, sólo un 1,66% de la población poseía educación terciaria y la población con educación secundaria no obligatoria era de 9,37%. En 2010, casi un 10 % de la población poseía educación universitaria. Aunque todavía existía un 5% de población analfabeta, ese porcentaje se explica por los que no tuvieron oportunidad de acceder a la educación.

No sólo ha cambiado el nivel educativo de la población sino también el número de estudiantes que acude al extranjero para perfeccionar su nivel de conocimiento. En 1982 únicamente 2.326 estudiantes viajaban al extranjero para seguir sus estudios. En 2012 la cifra fue 399.600 estudiantes. Estudiar en el extranjero se ha convertido en una tendencia, ya que supone una visión más abierta del mundo y una rica experiencia vital para los jóvenes. Y además, de los países extranjeros son propicios para el aprendizaje y dominio de una segunda lengua.

Tabla 4.1.2: Resultados del examen de evaluación educativa de PISA 2012 (en Puntos)

Matemáticas			Lectura		
Ranking	País o región	resultado	Ranking	País o región	resultado
1	Shanghai, China	613	1	Shanghai, China	570
2	Singapur	573	2	Hong-Kong, China	545
3	Hong-Kong, China	561	3	Singapur	542
4	China Taipéi	560	4	Japón	538
5	Corea del Sur	554	5	Corea del Sur	536
	Promedio OCDE	494		Promedio OCDE	496

Ciencias		
Ranking	País o región	resultado
1	Shanghai, China	580
2	Hong-Kong, China	555
3	Singapur	551
4	Japón	547
5	Finlandia	545
	Promedio OCDE	501

Fuente: Elaboración propia, según el informe de PISA 2012

En China no solo ha aumentado el nivel educativo de la población sino también la calidad educativa. En la zona de la China continental, el informe de Pisa recoge la encuesta de Shanghai. Según el último informe de Pisa, China (Shanghai) se ha convertido en uno de los países con mejor nivel educativo del mundo (Tabla 4.1.2), seguida por Hong Kong, Singapur, Taipei (China), Corea del Sur y Japón. En este informe llama la atención, cómo los cinco países o regiones mejor valoradas en Matemáticas, Lectura y Ciencias son principalmente países o regiones asiáticas, salvo Finlandia.

En 2012, la puntuación de China (Shanghai) en matemáticas fue 613, en lectura 570 y en ciencia 580. El éxito más destacable de China (Shanghai) fue en el área de matemáticas, ya que alcanzó 40 puntos por encima de la segunda posición.

Ahora bien, según BBC (2013), el modelo educativo chino es cuestionado por la alta presión que ejercen los padres y profesores, el enorme número de horas de estudio y por primar el cálculo y la memorización sobre la creatividad, el análisis y la capacidad de expresión. Los estudiantes de Shanghai reciben en promedio de 28,2 horas de clase por semana y dedican, 13,8 horas a los deberes.

4.2. I+D

China representa un claro ejemplo de desarrollo industrial tardío. Mientras que el año 1750 supone un punto inicial de industrialización para Estados Unidos y para algunos países europeos, el año de partida para la industrialización china fue decenas de años más tarde. En 1978, China inició sus reformas económicas y la apertura al exterior. El comienzo de la parcial apertura de la economía al sistema de libre mercado significó la entrada de nuevas tecnologías al país y propició un rápido desarrollo económico que permitió un extraordinario acercamiento entre el PIB per cápita de China y el de los países desarrollados.

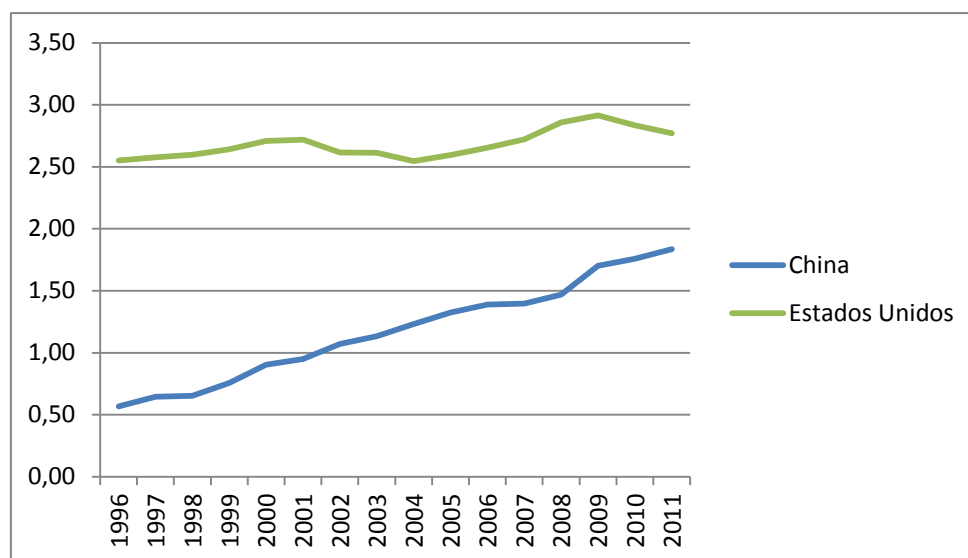
El crecimiento económico y la optimización de la estructura industrial se complementaron mutuamente, y la mano de obra del sector agrícola se traspasó al sector industrial, a la vez que las exportaciones y las importaciones del país crecieron rápidamente. La mayor apertura de la economía supuso más presión para los productos chinos, de manera que la mano de obra barata dejó de ser el único factor de competencia frente al exterior.

En la década de 1990, la entrada de nuevas tecnologías, maquinarias e inversores extranjeros fomentaron la capacidad exportadora de China. En 2005, la exportación de productos electrónicos y de maquinarias alcanzó los 420.000 millones de dólares, lo que representaba un tercio del total de las exportaciones del país.

Aunque la capacidad productiva per cápita de la mano de obra asalariada en China se ha ido incrementando de forma acelerada en los últimos cincuenta años, la apuesta por el sector manufacturo puede generar grandes inestabilidades en la estructura económica del país. Con el desarrollo económico de China y el aumento importante del coste de la mano de obra, las multinacionales han trasladado la industria manufacturera a países que ofrecen costes todavía más bajos, como Vietnam o Filipinas.

Durante la ceremonia de los Premios Nacional de Ciencia y Tecnología celebrada en Pekín en 1982, se reconoció la importancia de la tecnología para el desarrollo económico nacional. Y el Consejo de Estado hizo efectiva en marzo de 1985 la “Resolución del Comité Central del Partido Comunista de China” sobre la reforma del sistema científico y tecnológico.

Gráfico 4.2.1 Gasto en I+D (porcentaje sobre PIB)



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos de Banco Mundial (no existen datos anteriores a 1996)

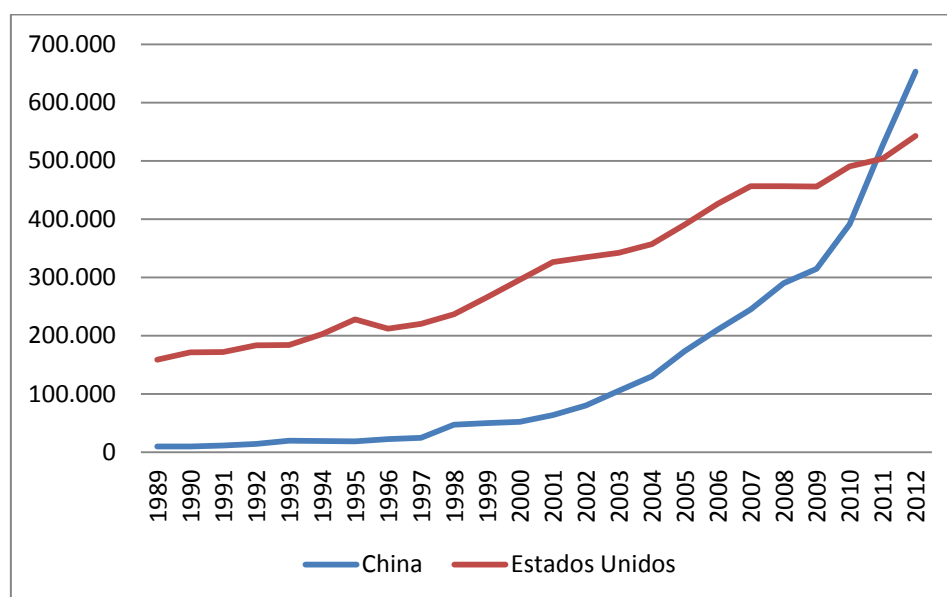
China como todo país en desarrollo, comparte una misma situación inicial: el bajo porcentaje de I+D sobre el PIB. Mientras que los Estados Unidos invertían un 2,5% de su PIB en I+D en los años noventa, en China a principios del siglo XXI el porcentaje de inversión en I+D superó por primera vez el 1% del PIB. (Gráfico 4.2.1) Los recursos invertidos en I+D influyen directamente en la eficiencia y el desarrollo del país. El último dato sobre la inversión en I+D es de 2011, y ascendía al 1,84%. Aunque todavía no se puede comparar con los Estados Unidos, que invierten un 2,76% de su PIB, el rápido crecimiento está cerrando la brecha entre ambos países.

En los veinte años transcurridos entre 1985 y 2005, la reforma del sistema científico-tecnológico pasó por tres etapas: ajuste estructural, expansión profesional y construcción de un sistema nacional para la innovación. Todos estos cambios favorecieron el desarrollo de un ambiente adecuado para la innovación y el desarrollo.

En relación con los departamentos responsables de la implantación de I+D, el nivel medio de participación del sector tecnológico dentro de la empresa china era hacia 2006 similar al nivel medio de los Estados Unidos después de la Segunda Guerra Mundial. La mayoría de las inversiones eran realizadas por las grandes empresas, y se destinaban mayoritariamente a la experimentación y el desarrollo. Los fondos que las pymes destinaron al desarrollo tecnológico sólo representaron el 2% de los ingresos por ventas. Todos estos datos reflejan la poca apuesta de las empresas pymes por la investigación y que el índice de inversión en I+D de China ha de mejorar aún.

Patentes y marcas son resultados de las inversiones y demuestran su productividad. Las patentes son un activo intangible, pero suponen una representación del estado de desarrollo tecnológico y un ingreso importante para un país. El número de patentes solicitadas por China en 1990 era de 10.137. Comparado con las 171.163 patentes de los Estados Unidos, la brecha entre ambos países revela la distancia de su desarrollo económico. (Gráfico 4.2.2) La velocidad del incremento de las patentes concuerda con el crecimiento económico de China, que superó por primera vez a los Estados Unidos en número de patentes solicitadas, en 2011, con 526.412 patentes y 503.585 respectivamente. Un año después las patentes solicitadas fueron 652.777, cifra que refleja al desarrollo en el ámbito de I+D.

Gráfico 4.2.2 Número de patentes



Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos del Banco Mundial y la Oficina de Estadística China

Es destacable la eficiencia de la inversión en I+D de China. De acuerdo con los datos del gráfico 4.2.1, China invierte casi un 1% menos del PIB que los Estados Unidos en investigación, no obstante consigue un número mayor de patentes.

5. DESIGUALDADES SOCIALES

La desigual distribución de la riqueza existe en todas las sociedades. Una adecuada brecha de los ingresos entre las personas las incentiva a la competencia y promueve el crecimiento de la economía y el desarrollo de la sociedad. Es como las dos caras de una misma moneda: si esta brecha alcanza un nivel inadecuado, la desigualdad producirá una serie de impactos negativos.

Según Zhang (2011), la desigualdad entre grupos de personas puede afectar a la salud mental de los ciudadanos y producir problemas sociales. De acuerdo con algunos estudios, un aumento del 1% en la desigualdad causa un incremento del 0,3% de la delincuencia. La desigualdad también influye en el desarrollo económico y en su eficiencia. Para empezar, las personas ricas heredan de sus antepasados y, a su vez, la pobreza para los menos desfavorecidos se convierte en hereditaria. Como consecuencia de ello, la movilidad social es menor y la sociedad se dividirá en ricos, por un lado, y los pobres, por el otro. En segundo lugar, un ingreso muy desigual afecta al consumo de la población. Si la demanda cae, disminuirá la producción lo que acabará impactando en la inversión, la exportación y la importación.

Desde 1978, el nivel de vida ha experimentado una continua mejora en China. De un ingreso de 164,59\$ por persona, en el año de la apertura económica se ha pasado a 2.711,45\$ en 2012. Sin embargo, el índice de Gini cayó de 29,11 en 1981 a 27,69 en 1984. Y desde entonces ha subido hasta 42,06 en 2012. Esta situación es muy grave. (Tabla 5.1)

Tabla 5.1 Índice de Gini

Año	1981	1984	1987	1990	1993	1996
Índice de Gini	29,11	27,69	29,85	32,43	35,5	35,7

Año	1999	2002	2005	2008	2009	
Índice de Gini	39,23	42,59	42,48	42,63	42,06	

Fuente: Elaboración propia, de acuerdo con los datos del Banco Mundial

Según Tang (2011), se puede hablar de la desigualdad de distribución de riqueza desde tres puntos de vista. En primer lugar, de la brecha entre sectores. En segundo lugar, de la desigualdad urbano-rural. Y por último, de la disparidad regional. Debido a la limitación de datos, sólo se analizará la desigualdad entre el campo y la ciudad, así como la disparidad regional.

Tabla 5.2 Ingreso y PIB per cápita de la población china

Año	Ingreso per cápita		PIB per cápita	
	Urbano	Rural	Noreste	Medio oeste
1978	148,02	57,83	210,59	116,95
1980	191,87	76,67		
1985	248,90	134,05		
1990	358,69	162,95		
1995	557,07	205,25		
2000	756,63	271,45		
2001	809,88	279,33		
2002	904,12	290,61		
2003	969,07	299,92		
2004	1.008,05	314,12	2.066,71	899,25
2005	1.080,19	335,08	2.299,05	1.025,12
2006	1.166,46	355,79	2.563,64	1.149,60
2007	1.270,81	381,63	2.795,31	1.286,30
2008	1.349,49	407,13	3.006,56	1.446,54
2009	1.477,46	443,28	3.356,99	1.637,12
2010	1.540,84	477,27		

Fuente: Tesis doctoral de Zhang, F.Y. (2011)

5.1. DESIGUALDAD RURAL-URBANA

Según se muestra en la Tabla 5.1, en 1990 el ingreso per cápita de un habitante rural era de 162,95\$, y el de un habitante urbano 358,69\$. La diferencia era de 2,2 veces y 195,74\$ por persona. Al llegar 2008 esta brecha se cifraba en 3,31 y 941,36\$, respectivamente. No sólo la brecha del ingreso ha aumentado, sino que la tasa de crecimiento de rural es menor que la del nivel urbano. Entre las zonas urbanas y rurales, existe una evidente diferencia de ingresos y niveles de vida. Los residentes urbanos poseen un buen tráfico, seguridad social universal, buena educación e instalaciones sanitarias.

De acuerdo con Zhang (2011) y Zheng (2005), esas diferencias se deben a varios factores:

1. Los presupuestos nacionales de educación dirigida a zonas rurales y urbanas son muy diferentes. En las zonas rurales, los gobiernos locales se encargan del gasto en educación, mientras que en las zonas urbanas lo hace el Estado. En el pueblo, la mayoría del gasto familiar lo dedican a la educación y con el aumento del nivel de consumo, el precio de la educación terciaria se incrementó y los campesinos no pudieron pagarla.
2. En la actualidad, la población urbana que tiene garantizado el seguro médico. Por el contrario, un 60% de la población rural carece de esta garantía. La atención sanitaria rural está apoyada principalmente por el seguro médico cooperativo rural. En caso de enfermedad grave, para recibir reembolso del importe gastado es necesario ir al hospital de la provincia y más tarde ir a los hospitales más grandes. No está permitido acudir al hospital principal de la ciudad. Gran número de recursos sanitarios está acumulado en las ciudades, en las que los servicios sanitarios son más amplios.
3. El último punto es la garantía (seguridad) social. La población rural vive de los ingresos de los cultivos, pero los ciudadanos urbanos están protegidos por la Seguridad Social, leyes de contratación, subvención al desempleo, pensión de jubilación, etc. Además, se ha desarrollado un mercado de seguros privados que complementa las necesidades no cubiertas por el Estado.

5.2. DISPARIDAD REGIONAL

Desde punto de vista de la producción, la economía china ha experimentado un increíble avance, siendo el ingreso de la zona medio-este claramente superior al de la zona noroeste.

En 1978, el PIB per cápita de un habitante del noreste era de 210,59\$ y el del medio-oeste 116,94\$, 1,80 veces menor. Con el paso del tiempo esta disparidad se ha duplicado. En 2009 el PIB per cápita de un ciudadano de noroeste era 3.356,99 \$ y uno de medio-oeste fue 1.637,11\$, es decir 2,05 veces mayor.

Según se indica en Zhang (2011) y Tang (2011), la disparidad regional se refleja no sólo en la producción, sino también en la capacidad de crecimiento. La tasa de crecimiento de la zona noreste es mayor que la de la región del medio-oeste. En 1992, de las diez ciudades con mayor tasa de crecimiento, ocho se situaban en el noreste y

únicamente dos en el medio oeste. En 2007, la situación mejoró bastante, seis y cuatro, respectivamente.

Las razones de esta desigualdad son:

1. Las regiones del norte y del este tienen una temperatura más estable, abundantes lluvias, tierras fértiles y un clima más favorable para los cultivos. En cambio, en la zona del medio-oeste el cambio de temperatura a lo largo del año es más grande y la lluvia es poco frecuente.
2. Las infraestructuras y servicios públicos. Las infraestructuras básicas como carreteras, ferrocarril, suministros de agua, gas y electricidad repercuten en las actividades socio-económicas. Actualmente, en las regiones del norte y del este las infraestructuras básicas son bastante completas; en cambio, las regiones de medio-oeste carecen de las infraestructuras necesarias. En la zona del Tíbet, por ejemplo, la producción de electricidad no satisface la demanda de toda la población.

En servicios públicos, como la sanidad o la educación, la brecha todavía es más grande. De las cinco ciudades con menor número de personal sanitario, dos se sitúan en la región del medio y tres en la del oeste. La educación es un serio problema para las regiones más atrasadas. Los recursos son limitados y la pobreza regional hace que muchos estudiantes no puedan completar los nueve años de educación obligatoria. La media del analfabetismo es de 7,77%, cifra que en la región del Tíbet alcanza un 37,77%. Otras ciudades con elevado analfabetismo son Gansu y Qinhai, con un 17,77%, y 16,68%, respectivamente.

3. Las ciudades del noreste poseen la ventaja de su ubicación geográfica. Con la apertura económica, las ciudades costeras se beneficiaron de las comercializaciones. Y según el plan del Estado en 1980 se establecieron las primeras zonas económicas comerciales en cinco ciudades costeras; Zhulai, Shenzhen, Shantou, Xiamen y Haiman. Las zonas comerciales especiales tienen políticas favorables y medidas flexibles por las actividades económicas extranjeras, de este modo la inversión extranjera es más intensiva. En las sucesivas planificaciones de Estado, las ciudades costeras se convirtieron en una puerta hacia el mundo de las manufacturas chinas.

6. CONCLUSIÓN

Las reformas económicas han permitido un crecimiento espectacular de la economía china, ahora bien la realidad empírica muestra que un crecimiento medio del 9% al año no es sostenible a largo plazo.

En la década de los años noventa, China tenía una situación de atraso económico y extrema pobreza respecto a los países más desarrollados. Se situaba lejos de su frontera tecnológica, pero tenía gran capacidad de crecimiento. La apertura económica hacia el exterior y las reformas en los tres sectores mencionados dinamizaron la industria y los servicios. El aumento de la eficiencia productiva en el sector agrario permitió la movilidad de la mano de obra hacia sectores más rentables y favoreció el crecimiento económico. Estos hechos obligaron a una reestructuración de las empresas estatales, abandonando el modelo productivo antiguo.

En definitiva, China ha sido capaz de movilizar con eficiencia el capital físico y humano, adaptar la tecnología extranjera y aprovechar las ventajas derivadas de la especialización productiva, como consecuencia de su mayor integración en la economía mundial. Su estructura productiva se parece cada vez más a la de una economía desarrollada.

En el futuro, el Gobierno debe tomar consciencia de los factores de riesgo que amenazan a la economía y dedicar más fuerza a la consolidación del desarrollo. Para ello debería desviar la atención del objetivo macroeconómico a reformas de aspecto microeconómico que eleven la renta y el bienestar social. No obstante, las reformas microeconómicas son costosas y difíciles.

Respecto al sector financiero, el proceso de apertura a la banca extranjera ha estado estrechamente regulado y su presencia es todavía pequeña. Sin embargo, en los últimos años, con el fin de la internacionalización del mercado e incentivación de la banca local la banca extranjera se ha involucrado en la reforma del sistema bancario. Los incentivos a la entrada de instituciones extranjeras radican en el elevado dinamismo en el tamaño de la economía china y en las oportunidades de negocio.

La inversión en educación y en I+D cambió radicalmente el nivel educativo de China, que pasó de ser un país con un 23% de población analfabeta a reducir el analfabetismo hasta el 5%. En la actualidad, China es el país que más patentes solicita.

Aunque la desigualdad en la calidad educativa es enorme entre ciudades y todavía mayor entre zonas urbanas y rurales, el sistema educativo destaca en Shanghai, como se puede observar en el informe de Pisa.

En el apartado de desigualdad, se ha visto que el modelo de desarrollo económico está incrementando las desigualdades entre las zonas rurales, urbanas y la disparidad regional. La población rural carece del bienestar disfrutado por la población urbano. En los próximos años, serán necesarias reformas en el mercado de trabajo, sistema de pensiones, sistema de seguridad social, subsidios de desempleo y seguro de accidente. Este tipo de protección social ha de difundirse a toda la sociedad y disminuir la desigualdad en el bienestar de la población.

Para finalizar, el centro del poder económico se está deslocalizando hacia el Pacífico. China, como primera potencia del mundo emergente, es pieza clave en este cambio de modelo económico global. Además, a este ritmo de crecimiento pronto China se convertirá en un país desarrollado. No obstante, quedan muchos debates abiertos sobre la estabilidad del modelo de crecimiento y el nivel de desarrollo que China puede alcanzar.

BIBLIOGRAFÍA

- Aguino Rodríguez, C. (2000): *Introducción a la economía asiática*. Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Facultad de Ciencias Económicas
- Adhikari, R. y Yang, Y.Z. (2002): “Qué significa el ingreso en el OMC?” *índice 2002-Finanza y Desarrollo*, Vol. Diciembre
- Banco Mundial, Would Development Indicators.
〈<http://databank.worldbank.org/data/home.aspx>〉
- BBC (2013): PISA (2013): “El examen más importante del mundo”. Lunes, 2 de diciembre de 2013
- Brum, P. y Gastro, G. (octubre 2009): “La formación de la China Contemporánea”. Documento de investigación, N°49
- Cheng, F.M.: News of Communist Party of China. [13 de mayo de 2014]〈<http://dangshi.people.com.cn/GB/85038/8619176.html>〉
- Claro, S. (2003): “25 años de reformas económicas en China 1987-2003”. Estudios públicos, N° 91, páginas 261-292
- El País (2007): [6 de mayo de 2014]
〈http://internacional.elpais.com/internacional/2007/03/16/actualidad/1173999602_850215.html〉
- Del Villa, R y otros autores (1998): “La crisis financiera en Asia: Orígenes y evoluciones en 1997 y 1998”. *Banco de México*, Documento de investigación 9807.〉
- Fu, X.L. y Gao, Y.M. (2007): “Estudios sobre las zonas francas industriales en China”, *informe presentado a la OIT*.
- Huang, J.K: “Desarrollo agrícola y nutrición. Las políticas que han favorecido el éxito de China”. *Programa Mundial de Alimentos*, Documento Especial, N° 19
- Informe de Pisa (2012), OCDE. [18 de mayo de 2014].
〈<http://www.oecd.org/pisa/keyfindings/pisa-2012-results.htm>〉
- Oficina de Estadística China (2012):
〈<http://data.stats.gov.cn/workspace/index?m=hgnd>〉

- Organización Mundial del Comercio: <www. wto.org>
- Orgaz, L. (2011): “El creciente peso de las economías emergentes en la economía y gobernanza mundiales. Los países BRIC”. *Banco de España*, documento ocasional, N° 1101
- Salvador Chamorro, A. (2008): “El proceso de reforma económica China y su adhesión a la OMC”. *Pecunia*, N° 7, página 257-284.
- Santabárbara García, D. (2005): Evolución y Retos de la economía china, *Boletín Económico*, Abril 2005, páginas 137-150
- Santabárbara García, D. (2007): “El proceso de apertura del sector bancario Chino y el papel de la Banca extranjera. Situación y perspectivas.” *Boletín Económico*. Estabilidad financiera N° 13
- Tang, M.L. (2011): “Tres desigualdades de China”. *Investigaciones Económicas*, N° 2415
- Yang, D.P.: La reforma educativa en China. New of Communist Party of China [15 de mayo de 2014].<<http://theory.people.com.cn/GB/40557/134502/141296/>>
- Yao, H.Y. (2011): “Análisis sobre el impulso del crecimiento económico chino”.
Cuestiones económicas, N°. 6
- Zhang, F.Y. (2011): “El análisis de la desigualdad en China”, Tesis doctoral. *ShangTiong University*
- Zheng, S.L. (2005) Seguridad social en la república popular de China. 2005. ISSA (Asociación internacional de seguridad social)
<<http://www.issa.int/html/pdf/GA2004/3zheng.pdf> >