



Universidad
Zaragoza

Trabajo Fin de Grado

ACTIVIDADES DE SEGURIDAD COOPERATIVA Y LA
RELACIÓN DE ESPAÑA CON SUS ALIADOS EN MALI

RUBÉN GÓMEZ FRANCÉS

Director académico: GUSTAVO ALARES LOPEZ

Director militar: JOSÉ RAFAEL LAGUARDA SEBONI

Centro Universitario de la Defensa-Academia General Militar

2024



Agradecimientos

En primer lugar, quiero expresar mi más sincero agradecimiento al profesor Gustavo Alares López, quien, con su paciencia, dedicación y vasto conocimiento, ha sido un pilar fundamental para la realización de este Trabajo de Fin de Grado. Sus consejos y su apoyo constante han sido de gran valor para superar los desafíos que este proyecto ha planteado.

De igual modo, quiero extender mi gratitud al Capitán D. Francisco José Aguilucho González, cuya generosidad al compartir tanto su conocimiento técnico como su experiencia personal en el terreno ha enriquecido enormemente este trabajo. Además, su disposición para facilitarme valiosas fuentes de información ha sido clave para el desarrollo de mi investigación.

Mi agradecimiento también para la comandante Dña. Ana Gallarín López, quien, con gran amabilidad y profesionalidad, aceptó y llevó a cabo una entrevista extensa y detallada, aportando ideas y perspectivas que han resultado cruciales para este proyecto.

Quiero dar las gracias al Regimiento de Infantería Canarias 50 y al teniente coronel José Rafael Laguarda Seboni por brindarme la oportunidad de realizar mis prácticas en un entorno tan profesional. Su disposición para poner a mi alcance personal con experiencia en la zona del Sahel me permitió obtener una visión más profunda y práctica sobre los temas tratados en este trabajo.

Por último, pero no menos importante, quiero expresar mi reconocimiento tanto a la Academia General Militar como al Centro Universitario de la Defensa, instituciones que me han dotado de las habilidades, conocimientos y valores necesarios para afrontar con éxito este desafío académico y profesional.

A todos ellos, gracias por haber contribuido de manera tan significativa a la realización de este Trabajo de Fin de Grado. Este logro también es, en parte, fruto de vuestro apoyo y guía.



RESUMEN

Este Trabajo de Fin de Grado aborda el papel de España en las actividades de seguridad cooperativa en Mali, con especial atención a la Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mali (EUTM Mali). La investigación plantea como problema central la inestabilidad en la región del Sahel, caracterizada por la expansión del terrorismo yihadista, la fragilidad institucional y las crisis socioeconómicas, y evalúa cómo las acciones de España en el marco de la cooperación internacional han contribuido a mitigar estas problemáticas.

La metodología empleada combina métodos cualitativos, incluyendo revisión documental de informes oficiales y académicos, así como una entrevista semiestructurada con un oficial español desplegado en Mali. Este enfoque permitió obtener una visión integral del impacto de la misión en aspectos clave como la formación de las Fuerzas Armadas Malienses (FAMa), la colaboración internacional y las interacciones con la población local.

Los resultados muestran que la EUTM Mali logró avances significativos en la capacitación y profesionalización de las FAMa, incluyendo la formación de más de 20,000 efectivos y la implementación de programas de asesoría descentralizados. Sin embargo, se identificaron limitaciones estructurales, como la dependencia de las fuerzas internacionales, la corrupción y la falta de recursos financieros y técnicos, que obstaculizan el desarrollo autónomo del país. Además, el terrorismo continúa siendo una amenaza creciente en la región, evidenciando que los resultados de la misión no alcanzaron plenamente los objetivos planteados, como la consolidación de la seguridad y el fortalecimiento del estado de derecho en Mali.

En cuanto a las conclusiones, se destaca la necesidad de replantear estrategias para futuras intervenciones internacionales. Se recomienda un enfoque más integral que combine acciones de seguridad con inversiones sostenibles en el desarrollo socioeconómico y la promoción de los derechos humanos. Asimismo, se resalta la importancia de mejorar la formación técnica en áreas complejas, como la artillería e ingeniería, y de aumentar la implicación en combate si es necesario, para reforzar la confianza de la población en las fuerzas internacionales y locales.

En definitiva, aunque la misión EUTM Mali generó ciertos avances, los desafíos estructurales y la creciente inestabilidad en el Sahel sugieren que son necesarias adaptaciones estratégicas más profundas para lograr un impacto duradero y sostenible en la región.

Palabras clave

Seguridad cooperativa, terrorismo yihadista, misión EUTM Mali, región del Sahel, entrenamiento militar



ABSTRACT

This Final Degree Project examines Spain's role in cooperative security activities in Mali, focusing on the European Union Training Mission in Mali (EUTM Mali). The central issue addressed is the instability in the Sahel region, characterized by the expansion of Jihadist terrorism, institutional fragility, and socio-economic crises. The study evaluates how Spain's actions within the framework of international cooperation have contributed to addressing these challenges.

The methodology combines qualitative methods, including a comprehensive review of official and academic reports, and a semi-structured interview with a Spanish officer deployed in Mali. This approach provided a thorough understanding of the mission's impact on key aspects, such as the training of the Malian Armed Forces (FAMA), international collaboration, and interactions with the local population.

The findings reveal significant progress in the training and professionalization of the FAMA, including the education of over 20,000 personnel and the implementation of decentralized advisory programs. However, structural limitations such as dependence on international forces, corruption, and a lack of financial and technical resources hinder the country's autonomous development. Additionally, terrorism remains a growing threat in the region, indicating that the mission did not fully achieve its objectives, such as consolidating security and strengthening the rule of law in Mali.

The conclusions emphasize the need to rethink strategies for future international interventions. A more comprehensive approach is recommended, integrating security actions with sustainable investments in socio-economic development and the promotion of human rights. It also highlights the importance of improving technical training in complex areas such as artillery and engineering and increasing engagement in combat when necessary to build local and international forces' credibility.

In summary, while the EUTM Mali mission achieved some progress, structural challenges and growing instability in the Sahel suggest that deeper strategic adaptations are needed to achieve a lasting and sustainable impact in the region.

KEYWORDS

cooperative security, jihadist terrorism, EUTM Mali mission, Sahel region, military training



INDICE

<i>Agradecimientos</i>	1
<i>RESUMEN</i>	2
<i>Palabras clave</i>	2
<i>ABSTRACT</i>	3
KEYWORDS.....	3
<i>INDICE</i>	4
<i>INDICE DE FIGURAS</i>	6
<i>ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS</i>	7
1 <i>INTRODUCCIÓN</i>	8
2 <i>OBJETIVOS Y METODOLOGÍA</i>	9
2.1 OBJETIVOS Y ALCANCE	9
2.1.1 Objetivo General	9
2.1.2 Objetivos Específicos	9
2.1.3 Alcance	9
2.2 METODOLOGÍA	10
2.2.1 Métodos cualitativos	10
2.2.2 Métodos cuantitativos	10
3 <i>ANTECEDENTES Y MARCO TEÓRICO</i>	11
3.1 ANTECEDENTES	11
3.1.1 Contexto histórico	11
3.1.2 Análisis geopolítico de Mali	12
3.2 MARCO TEÓRICO	16
3.2.1 Introducción al marco teórico	16



3.2.2	La seguridad cooperativa	17
4	DESARROLLO: ANÁLISIS Y RESULTADOS.....	18
4.1.1	EUTM Mali.....	18
4.1.2	Seguridad y desarrollo en estados frágiles: Mali	19
4.1.3	Contexto político internacional y los intereses de la UE en Mali.....	20
4.2	PARTICIPACIÓN DE ESPAÑA Y LA UE EN MALI.....	21
4.2.1	España.....	21
4.2.2	Unión Europea.....	22
4.3	RELACIÓN DE ESPAÑA CON SUS ALIADOS EN MALI.....	23
4.3.1	Relación con los aliados internacionales.....	23
4.3.2	Relación con la milicia maliense	24
4.3.3	Relación con la población maliense	25
4.4	IMPACTO DE LA EUTM MALI EN EL PAÍS	26
4.5	DESAFÍOS Y LIMITACIONES DE LA EUTM MALI	29
4.5.1	Internos.....	29
4.5.2	Externos	29
5	CONCLUSIÓN	31
6	REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	32
7	ANEXO I.....	35
7.1	Entrevista al Capitán D. Francisco José Aguilochó González.....	35
7.2	Entrevista a la Comandante Dña. Ana Gallarín López.....	41



INDICE DE FIGURAS

Figura 1: Mapa de la región del Sahel (Zenobia, 2017).....	8
Figura 2: Mapa de actividad yihadista en el Sahel Occidental y Magreb, julio 2023(Aguilera, 2024)	14
Figura 3: Cooperación regional e internacional en el Sahel Occidental en 2021 (Departamento de Seguridad Nacional, 2021b)	15
Figura 4: Cooperación regional e internacional en el Sahel Occidental en 2023 (Departamento de Seguridad Nacional, 2023)	15
Figura 5: Instructor del ejército español enseñando a utilizar aparatos de topografía a soldados del ejército maliense.(Gómez, 2024)	24
Figura 6: Grupo de soldados españoles en apoyo a niños del orfanato “Association pour le Soutien des Handicapés et Enfants Démunis” en Mali. (Perez, 2023).....	25
Figura 7: Abusos y violaciones cometidos por las FAMA con respecto a los abusos y violaciones totales reportados en Mali junto con la evolución del porcentaje que supone. Fuente (Gallarín López, 2022).....	26
Figura 8: Atentados terroristas durante los últimos tres años en tres de los cinco países que componen el grupo G5 Sahel. Fuente: elaboración propia. Datos extraídos (Vision of Humanity, 2024).	27



ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

Acrónimo/Sigla/Abreviatura	Descripción
EUTM Mali	Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mali para fortalecer las fuerzas armadas locales.
MINUSMA	Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali.
FAMa	Fuerzas Armadas Malienses, encargadas de la defensa y seguridad del país.
OTAN	Organización del Tratado del Atlántico Norte, alianza militar internacional.
PCSD	Política Común de Seguridad y Defensa de la Unión Europea.
AQMI	Al Qaeda en el Magreb Islámico, grupo terrorista activo en la región del Sahel.
EIGS	Estado Islámico en el Gran Sahara, una facción terrorista operando en África Occidental.
JNIM	Grupo de Apoyo al islam y los musulmanes, coalición de grupos yihadistas en el Sahel.
GAR-SI Sahel	Grupos de Acción Rápida - Vigilancia e Intervención en el Sahel, financiados por la UE.
G5 Sahel	Alianza de cinco países del Sahel (Mauritania, Mali, Níger, Burkina Faso y Chad) para seguridad regional.
CEDEAO	Comunidad Económica de Estados de África Occidental, promueve la integración económica y estabilidad.
UE	Unión Europea, organización política y económica de 27 países europeos.
IED	Artefactos Explosivos Improvisados, utilizados frecuentemente en conflictos y atentados.
GTI	Global Terrorism Index, índice que mide el impacto del terrorismo en diferentes países.
UE	Unión Europea, organización política y económica de 27 países europeos.
IED	Artefactos Explosivos Improvisados, utilizados frecuentemente en conflictos y atentados.
GTI	Global Terrorism Index, índice que mide el impacto del terrorismo en diferentes países.



1 INTRODUCCIÓN

La región del Sahel, de crucial importancia no solo para España sino para toda la Unión Europea desde principios del siglo XXI, será el objeto de estudio en este trabajo, principalmente el país de Mali, que desde su crisis en 2012 ha intensificado su relevancia debido a la toma del control por parte de grupos yihadistas y separatistas de vastas áreas del norte del país, lo que supone una amenaza para España y para la UE. En este trabajo se analizará en profundidad la misión EUTM Mali y como esta ha afectado al desarrollo del país, no obstante, también se abordarán de manera breve cuestiones como la nueva presencia de países como Rusia en la región.

La región del Sahel, que abarca países como Burkina Faso, Chad, Mali, Níger y Mauritania, se ha vuelto un área de gran relevancia estratégica. Esto se debe a la combinación de varias crisis que afectan la zona, desde problemas políticos y medioambientales, hasta económicos, sociales y de seguridad. El Sahel cubre unos 5,000 km, desde la costa del Atlántico hasta el Mar Rojo, y su inestabilidad tiene consecuencias directas para la seguridad y estabilidad del continente europeo, especialmente en la región del Mediterráneo, debido a su cercanía y conexión con el sur de Europa (Gallarín, 2022; Aguiloch, 2024).

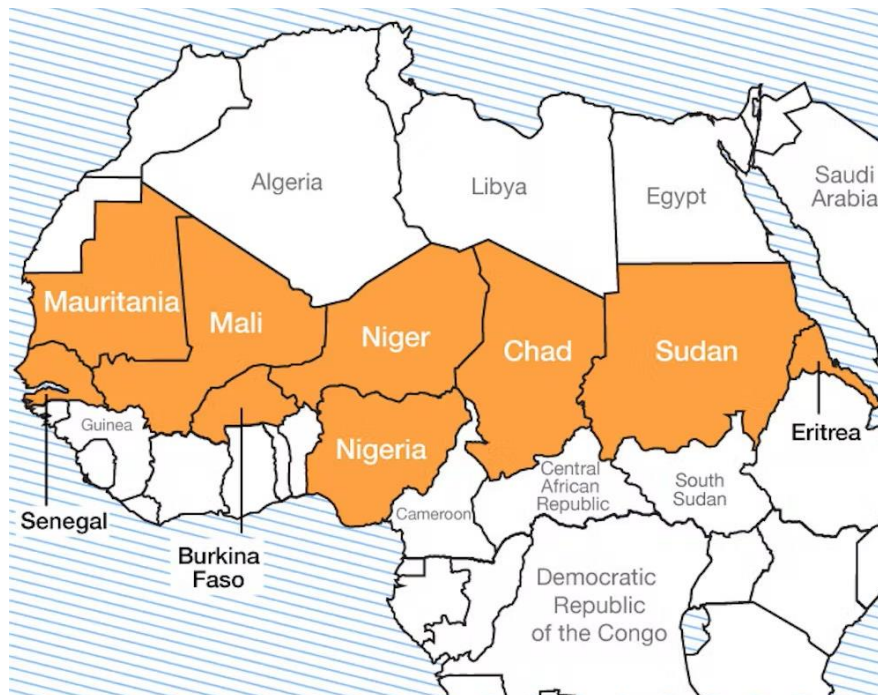


Figura 1: Mapa de la región del Sahel (Zenobia, 2017)



2 OBJETIVOS Y METODOLOGÍA

2.1 OBJETIVOS Y ALCANCE

2.1.1 Objetivo General

El objetivo general de este trabajo es analizar el papel de España en la capacitación y formación de las fuerzas de seguridad locales en Mali, en el contexto de las misiones internacionales lideradas por la Unión Europea, y evaluar su impacto en la seguridad y la lucha contra el terrorismo del país africano.

2.1.2 Objetivos Específicos

- Conocer el contexto histórico y geopolítico de Mali y su relevancia estratégica para la seguridad europea y española.
- Analizar la participación de España en misiones de formación y asesoramiento, como la Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mali.
- Comparar la efectividad de las misiones de entrenamiento españolas con otras iniciativas internacionales en Mali.
- Explicar los desafíos y limitaciones a los que se enfrenta España en la implementación de estas misiones, así como las posibles mejoras en la coordinación y sostenibilidad de estas operaciones.

2.1.3 Alcance

El alcance de este trabajo se centra en el análisis de la participación de España en la región del Sahel, más concretamente en Mali, donde su principal cometido era la instrucción y adiestramiento de las fuerzas de seguridad malienses. Se analizará la misión EUTM Mali sin estudiar en detalle el impacto económico o las políticas de desarrollo en el país, ya que el enfoque principal es la seguridad y la lucha contra el terrorismo.

El estudio estará fundamentado en fuentes documentales oficiales de la propia misión, así como de los países que formaban parte del contingente. Además, se realizará una entrevista a un oficial del ejército de tierra español que estuvo desplegado en la zona, cuyas respuestas a las entrevistas se utilizarán para completar el estudio. El estudio se limitará al papel de España en la misión de formación y asesoramiento en seguridad al país de Mali. Se asumirá que la situación geopolítica actual de Mali se mantendrá estable durante el período de investigación.



2.2 METODOLOGÍA

2.2.1 Métodos cualitativos

2.2.1.1 Revisión documental

Se realizará una revisión integra de fuentes secundarias, como informes oficiales de la Unión Europea y el Ministerio de Defensa de España, publicaciones académicas, artículos de prensa especializada y documentos oficiales sobre la misión EUTM Mali. Esta revisión nos ayudará a contextualizar el marco teórico del trabajo, identificar antecedentes relacionados con la misión y ver el impacto que ha tenido la misma sobre la población y el país de Mali

2.2.1.2 Entrevista semiestructurada

Se llevarán a cabo dos entrevistas semiestructuradas con un capitán del ejército de tierra español el cual fue desplegado durante su empleo de teniente en Mali y una comandante del ejército del aire la cual es la responsable de relaciones internacionales del cuartel general del ejército del aire y del espacio. Estas entrevistas permitirán obtener información de primera mano sobre la percepción de los actores involucrados, los desafíos enfrentados y las posibles mejoras a adoptar en futuras misiones en la región no solo a modo práctico sino también teórico.

2.2.1.3 Estudio de casos

Se seleccionará y analizará en profundidad el caso específico de la misión EUTM Mali en la que participó España. A través de este análisis se buscará comparar y evaluar la efectividad de estas intervenciones en términos de capacitación y fortalecimiento de las fuerzas de seguridad locales, así como el desarrollo conseguido en el país gracias a dicha misión.

2.2.2 Métodos cuantitativos

En el trabajo hemos decidido no utilizar demasiados métodos cuantitativos pues el enfoque principal del trabajo es el análisis del papel de España en la instrucción y formación de las fuerzas de seguridad locales de Mali, además de evaluar el impacto de la misión EUTM Mali tanto en la sociedad como en la expansión del terrorismo en la región del Sahel.

Recopilar datos cuantitativos y precisos en una región tan compleja como el Sahel resulta complicado pues el acceso a datos veraces y precisos es limitado, sin embargo, en este trabajo hemos conseguido recopilar una serie de datos que consideramos ser fiables y que aportan más detalle a la investigación.

Por otro lado, métodos cualitativos como revisiones de documentos oficiales de la propia misión, así como una entrevista al capitán D. Francisco José Aguilocho González, el cual durante su empleo de teniente estuvo desplegado en Mali y conoce de primera mano la situación del país, tanto es así que su Trabajo de fin de Máster me ha sido de gran ayuda para elaborar este trabajo.



3 ANTECEDENTES Y MARCO TEÓRICO

3.1 ANTECEDENTES

3.1.1 Contexto histórico

Malí, ubicado en el corazón del África Occidental con capital en Bamako, al sur del país, es uno de los países más grandes del continente, con una superficie aproximada de 1.240.000 km². Tiene frontera en el norte del país con Argelia, al este con Níger, al sur con Burkina Faso y Costa de Marfil, y al oeste con Mauritania y Senegal. Su geografía está dominada por el desierto del Sahara en el norte, mientras que al sur se extiende la región del Sahel, una zona donde el desierto y las tierras más fértiles se juntan. Esta geografía ha influido en las formas de vida y sobre todo en cómo se reparte la población por el país, que se concentra principalmente en el sur, donde las condiciones son más adecuadas para la agricultura. (Echeverría, 2017; Gallarín, 2022)

La población de Malí se estima en más de 20 millones de personas, formada por una gran variedad de grupos étnicos. Entre ellos, los bambara son los más numerosos, concentrados en el sur, mientras que los tuareg dominan las zonas desérticas del norte. Otras etnias significativas incluyen los fulani, songhai, soninké y bozo. Esta diversidad étnica está acompañada de una rica herencia cultural, influenciada por los antiguos imperios de la región, como el Imperio de Ghana, el Imperio de Malí y el Imperio Songhai (Gallarín, 2022).

En cuanto a la religión, Malí es predominantemente musulmán, con aproximadamente un 90% de la población practicando el Islam, mayoritariamente de la corriente suní. La tradición islámica en Malí ha sido históricamente moderada, caracterizada por una fuerte presencia de la corriente sufí, que se mezcla con creencias y prácticas locales. Aunque en menor medida, también existen comunidades cristianas y seguidores de religiones tradicionales africanas, especialmente en zonas rurales (Aguilochó, 2024; Human Rights Watch, 2024).

La diversidad cultural y étnica de Malí ha sido fuente tanto de riqueza como tensiones internas, exacerbadas por la lucha por recursos y el control territorial, especialmente en el norte del país. Esta región ha sido escenario de conflictos entre los tuareg y el gobierno central, además de la creciente amenaza de grupos yihadistas que operan en la zona. Así, Malí se enfrenta a una compleja combinación de desafíos geopolíticos y sociales que han moldeado su situación actual (Human Rights Watch, 2024; Naranjo, 2024a).

España, comprometida con la seguridad global, ha concentrado sus esfuerzos en participar en misiones internacionales, muchas de ellas lideradas por la Unión Europea (UE). Un ejemplo es su contribución en la Misión de Entrenamiento de la UE en Mali (EUTM Mali). La región del Sahel es una prioridad estratégica para España, sobre todo por las amenazas relacionadas con el terrorismo y los flujos migratorios. En este marco, España ha intensificado su participación a través de iniciativas como la Alianza por el Sahel y la Coalición por el Sahel, encabecando proyectos de cooperación enfocados en la seguridad y el desarrollo en países como Mali y Níger. A través de misiones como EUCAP Sahel Níger y EUCAP Sahel Mali (Departamento de Seguridad Nacional, 2021a; Alonso, 2024; Naranjo, 2024a).



3.1.2 Análisis geopolítico de Mali

Mali se enfrenta a una profunda crisis interna, marcada por la inestabilidad política, la violencia étnica y la presencia de grupos yihadistas que han intensificado el conflicto en diversas regiones del país. La situación política se deterioró rápidamente tras los golpes de Estado de 2020 y 2021, que derrocaron al gobierno civil, instaurando una junta militar que sigue ejerciendo el poder. Aunque se han programado elecciones, estas han sido pospuestas repetidamente, generando incertidumbre sobre el futuro del país y provocando protestas internas y presión de la comunidad internacional. (Departamento de Seguridad Nacional, 2021a; Naranjo, 2024a).

La violencia en Mali no solo tiene origen político, sino que también está profundamente enraizada en conflictos étnicos. La población tuareg, un grupo nómada con una larga historia de rebeliones, busca la independencia de la región de Azawad, en el norte del país. Esta región ha sido un bastión de movimientos separatistas y rebeldes islamistas. Desde la rebelión tuareg de 2012, el conflicto en el norte ha alimentado las tensiones, no solo entre las diferentes etnias, sino también con el gobierno central de Bamako, lo que ha contribuido a la inestabilidad general (Alonso, 2024).

Además, la presencia de grupos yihadistas como Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) y el Estado Islámico en el Gran Sahara (EIGS) agrava aún más la situación. Estos grupos no solo llevan a cabo ataques regulares, sino que también aprovechan los conflictos intercomunitarios para ampliar su control territorial, lo que aumenta la inseguridad, sobre todo en las regiones del centro y norte del país (Human Rights Watch, 2024; Naranjo, 2024a).

En medio de este caos, la intervención extranjera, liderada inicialmente por Francia a través de la Operación Barkhane y otras misiones internacionales como MINUSMA de la ONU, ha intentado frenar la expansión de los grupos extremistas. Sin embargo, la retirada de estas fuerzas en 2022, junto con la entrada de mercenarios rusos del Grupo Wagner, ha generado nuevas dinámicas de conflicto, especialmente en la región de Kidal, tradicionalmente controlada por los tuareg (Alonso, 2024).

La combinación de tensiones políticas, conflictos étnicos y la actividad yihadista ha convertido a Mali en uno de los principales focos de inestabilidad en el Sahel, con repercusiones no solo para el país, sino para toda la región.

El yihadismo en Mali comenzó a adquirir protagonismo en 2012, cuando la rebelión tuareg en el norte del país permitió que varios grupos yihadistas vinculados a Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) aprovecharan el vacío de poder para expandirse. AQMI, junto a otros grupos como Ansar Dine y el Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUJAO), controlaron temporalmente vastas áreas del norte de Mali antes de ser expulsados por la intervención militar internacional liderada por Francia a través de la Operación Serval (Human Rights Watch, 2024).

En años recientes, el Estado Islámico en el Gran Sahara (EIGS) ha incrementado su presencia, rivalizando con AQMI. Estos grupos no solo combaten al gobierno maliense, sino también entre ellos, lo que agrava aún más la inseguridad. La expansión de estos grupos ha provocado un aumento considerable de la violencia en las regiones centrales y norteñas de Mali. Según informes recientes, los yihadistas han establecido bastiones en áreas rurales donde ejercen un control efectivo, implementando su versión estricta de la ley islámica y forzando a la población



local a aceptar sus reglas bajo amenazas de violencia (Departamento de Seguridad Nacional, 2021a).

Los grupos yihadistas han capitalizado las tensiones étnicas y los conflictos intercomunitarios para expandir su influencia en el país. En el centro de Mali, el conflicto entre comunidades peulh (fulani), tradicionalmente pastores nómadas, y otras etnias agrícolas como los dogon ha sido exacerbado por los grupos yihadistas, que reclutan a jóvenes peulh marginados y resentidos con las autoridades locales. Estos conflictos étnicos no solo proveen un terreno fértil para el reclutamiento yihadista, sino que también refuerzan la narrativa de que el gobierno maliense no es capaz de proteger a sus ciudadanos (Gallarín López, 2022)

La estrategia de los grupos yihadistas en Mali no se limita a ataques aislados. Los informes de Human Rights Watch señalan que estos grupos han llevado a cabo ataques organizados en aldeas, saqueos de ganado, y secuestros de civiles para extorsionar recursos. Estos ataques son parte de un esfuerzo mayor para establecer un control territorial en áreas estratégicas como la región de Gao y Mopti (Human Rights Watch, 2024).

Además, la presencia de mercenarios extranjeros, como el Grupo Wagner asociado a Rusia, que lucha al lado del ejército maliense, ha aumentado la violencia, especialmente en la región norteña de Kidal, un bastión histórico de los movimientos separatistas tuareg. La retirada de la MINUSMA (Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de la ONU en Mali) y la Operación Barkhane ha dejado un vacío que los yihadistas y grupos paramilitares están llenando (Alonso, 2024).

La influencia de los grupos yihadistas en Mali tiene implicaciones regionales y globales. Mali es parte de una región conocida como el G5 Sahel, una alianza de países (Mali, Burkina Faso, Níger, Chad y Mauritania) que enfrentan amenazas similares. La inestabilidad en Mali, impulsada por el yihadismo, ha desbordado las fronteras, contribuyendo a la inestabilidad en toda la región del Sahel (Departamento de Seguridad Nacional, 2021a; Alonso, 2024).

A nivel internacional, la creciente presencia de grupos yihadistas en Mali es una preocupación para Europa, ya que muchos de los combatientes que entrenan en la región pueden regresar a sus países de origen para cometer actos terroristas. Además, Mali se ha convertido en un importante corredor para las rutas migratorias hacia Europa, lo que agrava la crisis migratoria y de seguridad en el Mediterráneo.



Figura 2: Mapa de actividad yihadista en el Sahel Occidental y Magreb, julio 2023(Aguilera, 2024)

La intervención internacional en Mali ha sido crucial para contener la expansión de los grupos yihadistas y estabilizar la región del Sahel. Desde 2013, las principales misiones internacionales han incluido la Operación Serval y posteriormente la Operación Barkhane, lideradas por Francia. Ambas operaciones se centraron en combatir a los grupos extremistas como Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) y el Estado Islámico en el Gran Sahara (EIGS), que se asentaron en el norte de Mali tras la rebelión tuareg de 2012 (Bassets, 2022).

Sin embargo, la situación cambió drásticamente en 2022 cuando Francia retiró sus tropas de Mali, en gran parte debido al deterioro de las relaciones con el gobierno de transición maliense, que ha buscado nuevos aliados en Rusia. Esta retirada marcó el fin de la Operación Barkhane y dejó un vacío que comenzó a llenarse con la presencia del Grupo Wagner, una fuerza paramilitar vinculada a Rusia. Este grupo no solo ha proporcionado asistencia militar, sino que también ha estado implicado en abusos de derechos humanos en el contexto del conflicto (Bassets, 2022).

Además de la retirada francesa, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA), activa desde 2013, también ha sido afectada por el cambio de poder en Mali. La junta militar maliense ha criticado repetidamente la ineficacia de las fuerzas internacionales, lo que ha resultado en un debilitamiento del apoyo internacional al país. En junio de 2023, el gobierno maliense solicitó la retirada de las fuerzas de la MINUSMA, lo que provocó un creciente vacío de seguridad (Bassets, 2022).

En cuanto a las relaciones geopolíticas, Mali ha experimentado un distanciamiento de sus antiguos aliados occidentales, especialmente Francia y la Unión Europea. Este distanciamiento ha estado acompañado de un acercamiento a Rusia, que ha ofrecido apoyo militar y asistencia económica. Este realineamiento geopolítico también ha generado tensiones con otras naciones



africanas y ha reforzado la narrativa antifrancesa en la región. Por ejemplo, Níger y Burkina Faso, otros países del Sahel afectados por el yihadismo, han seguido caminos similares, formando con Mali una alianza de estados bajo gobiernos militares que buscan distanciarse de la influencia occidental (Naranjo, 2024b).

El nuevo papel de Rusia en Mali ha transformado el conflicto en un escenario más amplio de competencia geopolítica entre potencias globales. A medida que la influencia francesa ha disminuido, Moscú ha llenado el vacío con sus propias ambiciones estratégicas en África, lo que ha aumentado la polarización en la región. El deterioro de las relaciones con los países occidentales y la CEDEAO también ha afectado los esfuerzos para estabilizar el Sahel, mientras los actores internacionales buscan nuevas estrategias para abordar la crisis en Mali (Bassets, 2022; Naranjo, 2024b).



Figura 3: Cooperación regional e internacional en el Sahel Occidental en 2021 (Departamento de Seguridad Nacional, 2021b)

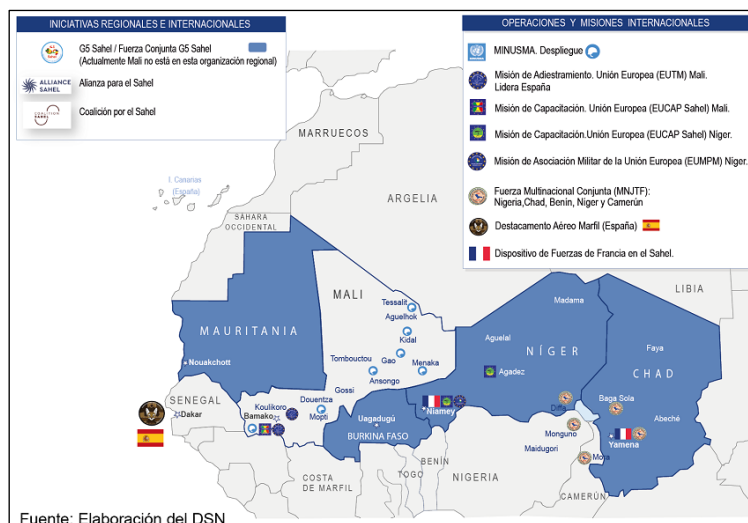


Figura 4: Cooperación regional e internacional en el Sahel Occidental en 2023 (Departamento de Seguridad Nacional, 2023)



La región del Sahel se ha convertido en una prioridad estratégica para España y la Unión Europea (UE) debido a la combinación de factores de inestabilidad, como el terrorismo, el tráfico ilícito de personas y drogas, y los flujos migratorios irregulares. Desde el año 2005, España ha intensificado su presencia y cooperación en esta región, en respuesta a la creciente presión migratoria que ha afectado directamente a sus fronteras, especialmente durante la denominada "crisis de los cayucos" en 2006, cuando el número de inmigrantes que llegaron a las costas españolas se disparó (Rodríguez, 2023).

Para hacer frente a estos desafíos, España implementó una estrategia de cooperación en seguridad que incluyó la participación en misiones internacionales, como la Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mali (EUTM Mali), que se llevó a cabo hasta el 20 de febrero de 2024. Esta misión tuvo como objetivo fortalecer las capacidades de las fuerzas de seguridad locales para hacer frente a la amenaza del terrorismo y mejorar la estabilidad regional (Aguilocho, 2024).

La estrategia española se complementa con iniciativas de cooperación al desarrollo, como el Plan África y el V Plan Director de la Cooperación Española (2018-2021), que priorizaron la región del Sahel en términos de ayuda oficial al desarrollo. La cooperación en seguridad y desarrollo estuvo dirigida a abordar las causas profundas de la inestabilidad en el país, como la pobreza y la falta de oportunidades económicas, que fomentaban el reclutamiento por parte de grupos terroristas y la migración irregular (Aguilocho, 2024).

A nivel empírico, la implementación de estas políticas y misiones demostró tener un impacto mixto. Si bien hubo avances en la profesionalización de las fuerzas de seguridad locales y una mejor coordinación en la lucha contra el terrorismo, la región continuó enfrentando desafíos significativos, como la debilidad institucional y la falta de control estatal en vastas áreas geográficas. Estos factores limitan la efectividad de las intervenciones internacionales y ponen de manifiesto la necesidad de una mayor integración entre los esfuerzos de seguridad y desarrollo para lograr resultados sostenibles (Gallarín, 2022; Aguilocho, 2024).

3.2 MARCO TEÓRICO

3.2.1 Introducción al marco teórico

El marco teórico de este Trabajo de Fin de Grado aporta las bases conceptuales y teóricas fundamentales para comprender y analizar la intervención tanto de España como de sus aliados en Mali dentro del marco de las misiones de seguridad cooperativa. A lo largo de este apartado se explicarán las principales teorías tanto de relaciones internacionales como de seguridad y desarrollo necesarias para comprender la complejidad de la inestabilidad en Mali.

Debido a la importancia estratégica del Sahel, y particularmente Mali, para la seguridad de España y Europa, es muy importante comprender el funcionamiento de la cooperación internacional en la región. La colaboración internacional y en particular de la Unión Europea ha sido crucial para combatir el terrorismo, el tráfico ilegal y reducir las causas estructurales como la falta de oportunidades económicas y la pobreza. En este marco teórico se examina en primer lugar el concepto de seguridad cooperativa, que conforma la mayoría de misiones en las que



España toma parte como por ejemplo la Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mali (EUTM Mali). Más adelante se explicarán términos importantes en el ámbito del realismo geopolítico, el terrorismo transnacional y la gobernanza de estados frágiles, con la finalidad de aportar una visión general de los desafíos a los que se enfrenta Mali y de las respuestas por parte de España y de la UE a estos. Además, se estudiará la interrelación entre los términos de seguridad y desarrollo, resaltando como los esfuerzos de cooperación no solo se centran en frenar las amenazas presentes sino también en solventar las causas subyacentes de la inestabilidad como la falta de oportunidades económicas.

3.2.2 La seguridad cooperativa

El concepto de seguridad cooperativa definido ya en la década de 1990 por expertos como Ashton Carter, William Perry y John Steinbruner afirmaba que hablamos de seguridad cooperativa cuando varios países realizan esfuerzos conjuntos para prevenir conflicto y mantener la estabilidad de una región, basándose en la mutua cooperación y el consenso. A diferencia de los enfoques tradicionales que se centran en la disuasión o la respuesta a amenazas la seguridad cooperativa pone empeños en prevenir que las amenazas surjan mediante la confianza, el control de armamento, la defensa del territorio y el multilateralismo.

Tiene como objetivo principal crear un entorno seguro y predecible, donde la colaboración de todos los Estados es fundamental para reducir las probabilidades de conflicto a través de la regulación mutua de sus capacidades y evitando los conflictos. Esto conlleva compartir responsabilidades y actuar de forma conjunta para hacer frente a amenazas comunes, esto resulta en un modelo de seguridad más flexible y adaptado a los nuevos desafíos globales como el terrorismo, el tráfico ilegal o las crisis humanitarias (Hardy, 2001).



4 DESARROLLO: ANÁLISIS Y RESULTADOS

La misión EUTM Mali fue una misión multinacional de formación militar llevada a cabo por la UE en la cual han participado 26 países de los cuales se destacan: España, Francia, Alemania, Italia y Reino Unido. Esta misión se llevó a cabo en respuesta de la ayuda pedida por parte del Presidente de la Republica de Mali el cual envió una carta Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad solicitando un despliegue de una misión de formación militar en el país.

En este apartado del trabajo nos adentraremos en el contexto que engloba la misión es decir por qué surge la misma, cuáles eran los intereses de ambas partes, qué motivos había para que la Unión Europea lanzara una misión de tal envergadura la cual duró más de diez años. También plantearemos los objetivos que se propusieron y por supuesto estudiaremos el papel que jugó España en ella para finalmente analizar los logros de la misión y cuáles fueron sus principales limitaciones y desafíos.

4.1.1 EUTM Mali

En el año 2012 un levantamiento separatista tuareg en el norte del país, junto con un golpe militar en la capital, Bamako, debilitó el gobierno central y creó un vacío de poder que fue rápidamente aprovechado por grupos extremistas islamistas. Francia, al mando de la Operación Serval en 2013, pudo ayudar a recuperar partes del territorio, pero los grupos terroristas no han sido erradicados y la inseguridad continúa en las regiones del norte y del centro del país (Amnistía Internacional, 2018).

El gobierno maliense, como ya se ha comentado antes en este trabajo, ha enfrentado serios problemas para establecer un control efectivo sobre su territorio y ha dependido en gran parte de la ayuda internacional para mejorar su debilitado sistema de seguridad. La corrupción, la impunidad y la falta de un sistema judicial fuerte han agravado la crisis, lo que ha favorecido a que la violencia y el extremismo se expandan a pesar de los esfuerzos internacionales (Gallarín López, 2022).

4.1.1.1 Motivos

La misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mali (EUTM Mali) comenzó en el 18 de febrero de 2013 encuadrada en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) de la UE, como respuesta a la crisis de seguridad que estaba sufriendo el país desde el golpe de estado efectuado en 2012. La misión surgió en un contexto político internacional marcado por la creciente preocupación global por la expansión del terrorismo en la región del Sahel y la necesidad de estabilizar uno de los países más importantes en la lucha contra la insurgencia islamista. Mali, ha sido el núcleo de una serie de crisis relacionadas entre sí lo que ha provocado el colapso de grandes áreas del país y ha convertido la región en el refugio idóneo para grupos yihadistas vinculados a Al-Qaeda y al Estado Islámico (Consejo Europeo, 2015).



4.1.1.2 Objetivos: extraídos de la página oficial de la misión EUTM Mali¹

- Contribuir a la mejora de las capacidades de las Fuerzas Armadas de Malí bajo el control de las autoridades políticas.
- Consolidar los avances logrados desde 2013.
- Apoyar la restauración del control del estado y el estado de derecho en todo Malí.
- Apoyar al G5 Sahel, mediante la consolidación y mejora de las capacidades operativas de su Fuerza Conjunta, fortaleciendo la cooperación regional para abordar amenazas comunes de seguridad, especialmente el terrorismo y el tráfico ilegal, especialmente de personas.

4.1.2 Seguridad y desarrollo en estados frágiles: Mali

Estos dos términos van de la mano pues es muy difícil conseguir que un estado frágil se desarrolle si carece de seguridad y viceversa. Ambos conceptos son mutuamente dependientes, en el caso de Mali la marginalización de ciertos grupos étnicos y las precarias condiciones de vida en las zonas rurales han facilitado, como se trató en el apartado anterior, el reclutamiento por parte de grupos yihadistas quienes ofrecen incentivos económicos y prometen justicia ante un estado que la población ve como incapaz de proveer servicios básicos.

En Mali la falta de un sistema jurídico efectivo ha provocado que las personas no se sientan protegidas por su estado, además el hecho de que cada año aumentan las violaciones de los derechos humanos y asesinatos por parte de miembros de las FAMA que quedan impunes favorece al crecimiento de la desconfianza por parte de la población en el gobierno y hace que cada vez vean como mejor opción incorporarse a las filas de grupos terroristas que prometen protección.

La incapacidad del gobierno de Mali para combatir de manera efectiva la corrupción y la impunidad ha impedido que las fuerzas de seguridad logren avances significativos en la estabilización del país, y ha permitido que la población continúe desconfiando en sus gobernantes y el estado.

El Sahel está siendo víctima del fenómeno denominado terrorismo internacional, podemos definir terrorismo transnacional como *“aquellos actos terroristas que trasvasen fronteras, sin que ello conlleve a la implantación territorial o actividades mantenidas en el tiempo en diferentes países”*².

¹ European Union Training Mission (EUTM) Mali. (s.f.). EUTM Mali Mission. Recuperado de: <https://eutmmali.eu/eutm-mali-mission/>

²Pérez, D. (2020). *Hacia una definición de terrorismo*. Disponible en: <https://observatorioterrorismo.com/actividades/hacia-una-definicion-de-terrorismo/>. Consultado el 23 de octubre de 2024.



En Mali el terrorismo es considerado transnacional debido a que los grupos terroristas tienen vínculos con organizaciones globales como son Al-Qaeda y el Estado Islámico y sobre todo porque sus operaciones y actividades no se limitan a las fronteras de Mali, estos grupos terroristas actúan en toda la región del Sahel y además mantienen relaciones con otras células del Norte de África y Medio Oriente.

En Mali existen cuatro grupos terroristas de gran relevancia que aprovechando la crisis de 2012 entraron al país, estos grupos son:

- Al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI)
- Ansar Dine
- Grupo de Apoyo al Islam y los Musulmanes (JNIM)
- Estado Islámico en el Gran Sahara (EIGS)

Las causas de que el terrorismo transnacional esté afectando a Malí son diversas, la debilidad estatal ha producido que los grupos terroristas aprovechen el vacío de poder para infiltrarse en el país. Los factores socioeconómicos como la pobreza, el desempleo y la marginación de ciertas comunidades por motivo de su etnia también ha sido motivo para que los grupos terroristas acogieran a más personal desprotegido en sus filas. Por último, los conflictos intercomunitarios donde las rivalidades étnicas y tribales, exacerbadas por la competencia por recursos, han sido explotadas por los grupos terroristas, que se aprovechan de estos conflictos para aumentar sus listas de personal.

4.1.3 Contexto político internacional y los intereses de la UE en Mali

El Sahel se ha convertido en una de las principales prioridades de seguridad para la Unión Europea en los últimos años. La UE ha determinado la región como fundamental para combatir el terrorismo, el crimen organizado y la migración irregular sobre todo hacia España. Mali, como punto de tránsito prácticamente obligado para migrantes rumbo a Europa y una región con grandes oportunidades para los grupos terroristas de aumentar sus filas, se ha convertido en un país clave en la estrategia europea para promover la estabilidad en el Sahel (Amnistía Internacional, 2022).

Los intereses de la UE en Mali y en general en el Sahel son varios, pero podemos identificar tres grandes núcleos. El primero es la lucha contra el terrorismo y evitar que siga expandiéndose pues de esta manera se evita que alcance el continente. En segundo lugar, es el control de la migración ya que debido a la inestabilidad del país se ha producido un incremento en la migración hacia el viejo continente. Esto ha generado preocupaciones en las capitales europeas debido a la inestabilidad que causa en los países la migración irregular y la dificultad de gestionar a este personal. Por lo tanto, estabilizar Mali es fundamental para controlar el flujo de migración irregular hacia Europa. Por último, la UE también busca proteger sus propios intereses económicos y geopolíticos en África Occidental. Mali es una región rica en recursos naturales, y asegurar la estabilidad del país es clave para permitir el desarrollo económico de la región y salvaguardar los intereses comerciales europeos (Servicio Europeo de Acción Exterior, 2020).



4.2 PARTICIPACIÓN DE ESPAÑA Y LA UE EN MALI

4.2.1 España

España ha desempeñado un papel crucial en la Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mali (EUTM Mali). La principal función de España en esta misión ha sido proporcionar apoyo en el entrenamiento y la capacitación de las fuerzas armadas malienses. A través de su contingente, España ha contribuido a la formación de tropas en áreas esenciales como la logística, la planificación militar y el combate en situaciones de crisis. Este entrenamiento tiene como objetivo fortalecer la capacidad del Ejército maliense para luchar contra el terrorismo y mejorar la seguridad en la región del Sahel.

En conjunto con Francia, la Unión Europea (UE) y los países del G5 Sahel (Mauritania, Mali, Níger, Burkina Faso y Chad), España ha desempeñado un papel clave en varias iniciativas de seguridad (Bueno, A., y Bueno, A., 2019; Gallarín, 2022; Aguiloch, 2024).

En apoyo a Francia, España participó en la Operación Barkhane, una operación liderada por Francia para combatir el terrorismo en el Sahel. Aunque España no se involucraba directamente en las operaciones de combate, brindaba un apoyo logístico fundamental desde el destacamento Marfil en Dakar, Senegal, donde mantuvo aviones de transporte militar que facilitaban el despliegue de tropas y recursos en la región (Gallarín, 2022; Bassets, 2022).

Además, España colabora en las misiones de la UE enfocadas en el fortalecimiento de las fuerzas de seguridad locales, como EUCAP Sahel Níger y EUCAP Sahel Mali, donde participa en la capacitación y asesoramiento de las fuerzas de seguridad de estos países, ayudándoles a enfrentar desafíos como el terrorismo y el crimen organizado (Gallarín, 2022; Aguiloch, 2024).

La colaboración de España con los países del G5 Sahel también incluye su participación en la Fuerza Conjunta G5 Sahel, creada para actuar en las áreas fronterizas de estos países y mejorar la seguridad regional. España contribuye tanto con personal militar como con apoyo logístico y formación, reafirmando su compromiso con la estabilización del Sahel (Gobierno de España, 2011; Gallarín, 2022).

El Ejército de Tierra español desempeña un papel fundamental en la capacitación y formación de las fuerzas locales en el Sahel, enfocándose en la seguridad y la lucha antiterrorista. Su participación se enmarca principalmente en misiones internacionales bajo el paraguas de la Unión Europea, como la Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mali, así como en colaboraciones bilaterales con países de la región (Gallarín, 2022; Aguiloch, 2024).

Otro de los aspectos relevantes del papel del Ejército de Tierra en la formación de las fuerzas locales es la instrucción en el manejo de explosivos y desactivación de artefactos explosivos improvisados (IED), que representan una amenaza significativa en la región. Los soldados españoles también proporcionan formación en reconocimiento de terrenos y tácticas de patrullaje, esenciales para operar en un entorno tan complejo y extenso como el Sahel (Gallarín, 2022; Aguiloch, 2024).

Además de su labor en Mali, el Ejército de Tierra participa en la capacitación de fuerzas locales en otros países de la región mediante el programa GAR-SI Sahel (Grupos de Acción Rápida - Vigilancia e Intervención en el Sahel). Este proyecto, financiado por la Unión Europea, tiene como objetivo la creación y formación de unidades de intervención rápida en Burkina Faso, Chad, Mali,



Mauritania, Níger y Senegal. El Ejército de Tierra español, en colaboración con la Guardia Civil, forma a estas unidades en tácticas antiterroristas, control fronterizo y operaciones de seguridad, para mejorar la capacidad de respuesta ante amenazas en zonas rurales y remotas (Gallarín, 2022; Aguilocho, 2024).

Así mismo, España también ha participado en la coordinación de esfuerzos entre los diferentes países que contribuyen a la misión, fomentando la colaboración y el intercambio de buenas prácticas. La presencia española en EUTM Mali refleja el compromiso de España con la estabilidad y la seguridad en África, así como su papel activo en la política exterior europea.

España ha sido el mayor contribuyente de todos los países que han formado parte de la misión pues en la última fase los efectivos españoles prácticamente igualaban los de Portugal, Rumanía, Austria, Finlandia, Hungría, Bélgica y Lituania juntos. En el año 2018 las Fuerzas Armadas españolas aportaron una cantidad de 300 efectivos y a lo largo de toda la misión 8300 efectivos (Díaz, 2024).

Cabe destacar que la mayoría de los generales que han mandado la misión han sido españoles, tanto es así que el repliegue de esta fue dirigido por el general de brigada Santiago Fernández Ortiz-Repiso, jefe de la misión desde 2022. Aunque la EUTM Mali haya acabado España no cierra las puertas a Mali pues la ministra de Defensa, Margarita Robles, ha afirmado que no podemos dejar de lado al Sahel ya que es una zona prioritaria para España no solo por el terrorismo sino también por la mencionada migración irregular que cada vez es mayor en el país (Díaz, 2024).

4.2.2 Unión Europea

Mientras que España ha enfocado su labor en el entrenamiento y la capacitación de las fuerzas armadas de Mali, la Unión Europea en su conjunto tiene una función más amplia y estratégica. La EUTM Mali es parte de una iniciativa más grande de la UE para abordar los desafíos de seguridad en el Sahel y contribuir a la estabilidad regional. Esto incluye no solo el entrenamiento militar, sino también esfuerzos diplomáticos, de desarrollo y humanitarios que buscan abordar las causas subyacentes de la inestabilidad en la región (European Union, 2022).

La UE coordina y supervisa la misión, asegurando que todas las contribuciones de los Estados miembros, como España, se alineen con los objetivos generales de seguridad y desarrollo. Además, la UE trabaja en estrecha colaboración con organizaciones internacionales, como la ONU y la UA, para maximizar el impacto de sus acciones (European Union, 2022).

En resumen, mientras que España se centra en la formación de tropas y en la ejecución de programas específicos dentro de EUTM Mali, la UE asume una responsabilidad más amplia en la gestión de la misión, abarcando un enfoque general que integra seguridad, desarrollo y cooperación internacional.



4.3 RELACIÓN DE ESPAÑA CON SUS ALIADOS EN MALI

La relación de España con sus aliados y con la población maliense es fundamental para comprender el alcance y la eficacia de la misión EUTM Mali en la región. En este apartado del desarrollo exploraremos las diferentes interacciones por parte del ejército español no solo con sus aliados sino con la población civil y militar maliense. Gran parte de esta información la he podido extraer de la entrevista realizada al capitán Aguilocho, entrevista la cual se encuentra en el anexo I de este documento. También me ha servido de ayuda para saber la relación de que tenían los españoles con la población maliense el siguiente podcast

4.3.1 Relación con los aliados internacionales

La colaboración de España con sus aliados en la misión EUTM Mali ha sido un ejemplo destacado de cooperación internacional en un entorno complejo. La relación diaria con países como Francia y Estados Unidos se ha caracterizado por un enfoque en la misión conjunta, aunque cada nación mantuvo su propio flujo de información. Esta dinámica se traduce en reuniones de coordinación donde se compartían datos relevantes y se redactaban informes operativos necesarios para el desarrollo de las misiones.

A pesar de que los países compartían objetivos generales, las diferencias en los procedimientos y enfoques eran habituales. Sin embargo, estas divergencias dieron lugar a valiosas lecciones aprendidas que se analizan para mejorar la cohesión y efectividad de las operaciones conjuntas.

En cuanto a la coordinación más amplia, la interacción entre la OTAN y la Unión Europea en el Sahel ha sido limitada, con un enfoque más en aspectos logísticos que en operaciones directas. Aunque había oficiales de enlace que facilitaban la comunicación, la colaboración operativa siguió siendo restringida.

La interoperabilidad entre las fuerzas españolas y las de otros aliados se destacó como un aspecto positivo. La capacidad de trabajar conjuntamente, aprovechando las fortalezas de cada país, fue clave para el éxito de las misiones.

España ha asumido un papel de liderazgo en EUTM Mali, con una presencia significativa en los altos mandos. Su influencia fue creciendo con el tiempo, aumentando de aproximadamente 50 a 300 efectivos, lo que reflejó su compromiso y relevancia. Además, el enfoque en la cooperación cívico-militar ha permitido a España no solo realizar operaciones militares, sino también apoyar a la población local y desarrollar infraestructuras, mejorando así su imagen y presencia en la región del Sahel.



4.3.2 Relación con la milicia maliense



Figura 5: Instructor del ejército español enseñando a utilizar aparatos de topografía a soldados del ejército maliense. (Gómez, 2024)

La relación de España con el ejército maliense en el marco de la misión EUTM Mali se centró en la formación y el adiestramiento de las fuerzas armadas de Malí. El objetivo principal de esta colaboración era fortalecer las capacidades del ejército maliense para que pudiera hacer frente a los desafíos de seguridad en la región del Sahel, donde la inestabilidad y el extremismo han sido problemas persistentes.

Los equipos españoles trabajaron en estrecha colaboración con sus homólogos malienses, implementando programas de capacitación que abarcaron diversas áreas, desde tácticas militares hasta logística y gestión de recursos. Este enfoque integral no solo buscaba mejorar las habilidades operativas del ejército, sino también fomentar una cultura de profesionalismo y respeto por los derechos humanos.

A través de ejercicios conjuntos y sesiones de formación, los instructores españoles ayudaron a los soldados malienses a desarrollar una mayor capacidad de respuesta ante amenazas, al tiempo que promovieron la importancia de la cooperación y el trabajo en equipo. Este proceso de adiestramiento fue fundamental para consolidar una relación de confianza y respeto mutuo, esencial para la estabilidad y el progreso de Malí.



4.3.3 Relación con la población maliense



Figura 6: Grupo de soldados españoles en apoyo a niños del orfanato “Association pour le Soutien des Handicapés et Enfants Démunis” en Mali. (Perez, 2023)

Durante la misión EUTM Mali, el ejército español ha mantenido un enfoque en la cooperación cívico-militar, que se traduce en un trato respetuoso y solidario hacia la población local. Los esfuerzos del ejército no se han limitado solo a la formación y adiestramiento de las fuerzas armadas malienses, sino que también han incluido actividades que buscan mejorar las condiciones de vida de la población.

Los militares españoles han participado en iniciativas humanitarias, como la distribución de ayuda alimentaria y sanitaria, así como en proyectos de desarrollo de infraestructuras. Estas acciones han ayudado a establecer una relación de confianza con la comunidad, fomentando un ambiente de cooperación y respeto.

Además, el ejército español ha hecho hincapié en el respeto de los derechos humanos, promoviendo un enfoque que considera las necesidades y preocupaciones de la población civil. Esto ha sido fundamental para ganar el apoyo de la comunidad y contribuir a la estabilidad en la región.

Por último, el ejército español se caracterizó por saber ganarse la población, quizá por nuestra naturaleza más cercana. De la entrevista al Capitán Aguiloch, que se encuentra en el anexo I de este trabajo, pude sacar diversas conclusiones al respecto y una de las más sorprendentes en cuanto al trato con la población fue que nuestro ejército se caracterizaba por conseguir un trato mucho más cercano con los malienses lo que desembocó en una mayor facilidad para conseguir información por parte de la población.



4.4 IMPACTO DE LA EUTM MALI EN EL PAÍS

Para valorar el impacto de la misión me centraré en el cumplimiento de los objetivos de la misión mencionados anteriormente en el trabajo. Para ello he recabado información de la *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*, en específico de un artículo publicado por la comandante Doña Ana Gallarín López titulado “*Impacto de la misión de entrenamiento de la Unión Europea sobre la crisis maliense*” (Gallarín López, 2022).

El primero objetivo de la misión, contribuir a la mejora de las capacidades de las Fuerzas Armadas de Malí bajo el control de las autoridades políticas, podemos decir que se cumplió parcialmente pues desde el inicio de la misión cada año el número de personas encuadradas en las FAMA así como el presupuesto destinado a defensa. Lo que implica un mayor compromiso por parte del gobierno en este aspecto, compromiso que antes de la EUTM Malí apenas existía. Sin embargo, este aumento de personal y presupuesto no supuso un aumento de la seguridad ni la presencia militar en zonas donde la presencia de grupos terroristas es alta como por ejemplo el norte del país (Gallarín López, 2022).

Otro objetivo de la misión fue consolidar los avances logrados desde 2013 teniendo en cuenta que los avances logrados fueron: la mejora de la instrucción y formación de los militares malienses, la construcción de infraestructuras para un mejor entrenamiento de las FAMA, promover el respeto por los derechos humanos en el país y aumentar la estabilidad del país. Podemos decir que este objetivo no se consiguió pues, del aumento de las FAMA ya hemos hablado, pero en cuanto a promover el respeto por los derechos humanos, a las propias FAMA se atribuyen innumerables casos de violaciones a los derechos humanos y asesinatos lo que produce una sensación de inseguridad en la población lo que provoca que las personas intenten buscar protección en grupos terroristas lo que favorece a la inestabilidad del país por tanto podemos afirmar que este objetivo no se cumplió y mucho menos ahora con el fin de la misión EUTM Malí el 18 de mayo de 2024 es de esperar que los grupos terroristas comiencen su expansión al sur del país aprovechando la retirada de las fuerzas de la UE.

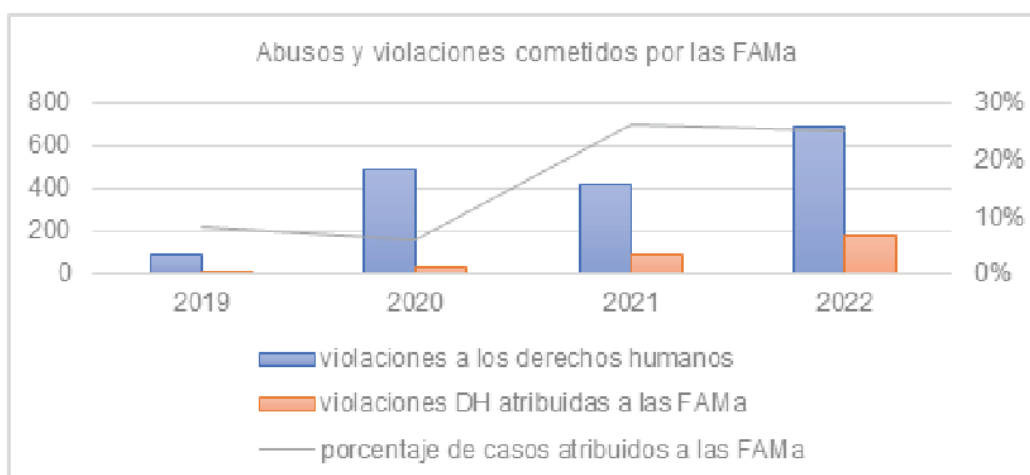


Figura 7: Abusos y violaciones cometidos por las FAMA con respecto a los abusos y violaciones totales reportados en Malí junto con la evolución del porcentaje que supone. Fuente (Gallarín López, 2022)



Como se puede apreciar en la gráfica tanto el número de violaciones a los derechos humanos como el número de estos que se atribuye a las FAMA va en aumento año por año desde 2019 y estos datos son estando activa la EUTM Mali en el país por lo que podemos arriesgarnos a predecir que tanto en 2023 como en 2024 estos datos no se verán reducidos.

El tercer objetivo de la misión fue apoyar la restauración del control del estado y el estado de derecho en todo Malí, este objetivo tampoco se logró a pesar de todos los esfuerzos de la UE pues cada año el número de atentados contra los derechos humanos en el país han ido en aumento. Tampoco se ha conseguido instaurar un sistema jurídico en el país capaz de acabar con la impunidad lo que favorece la creencia por parte de la población de que el gobierno de Mali es incapaz y no les proporciona la seguridad que debería lo que supone otro aliciente más para alistarse en las filas de grupos insurgentes islamistas.

El último de los objetivos de la misión EUTM Mali es apoyar al G5 Sahel, mediante la consolidación y mejora de las capacidades operativas de su Fuerza Conjunta, fortaleciendo la cooperación regional para abordar amenazas comunes de seguridad, especialmente el terrorismo y el tráfico ilegal, especialmente de personas.

Para comprobar el grado de cumplimiento de este objetivo lo que haré será analizar el número de atentados terroristas y muertes sufridas en los mismo con la finalidad de medir el impacto de los grupos terroristas en los tres últimos años.

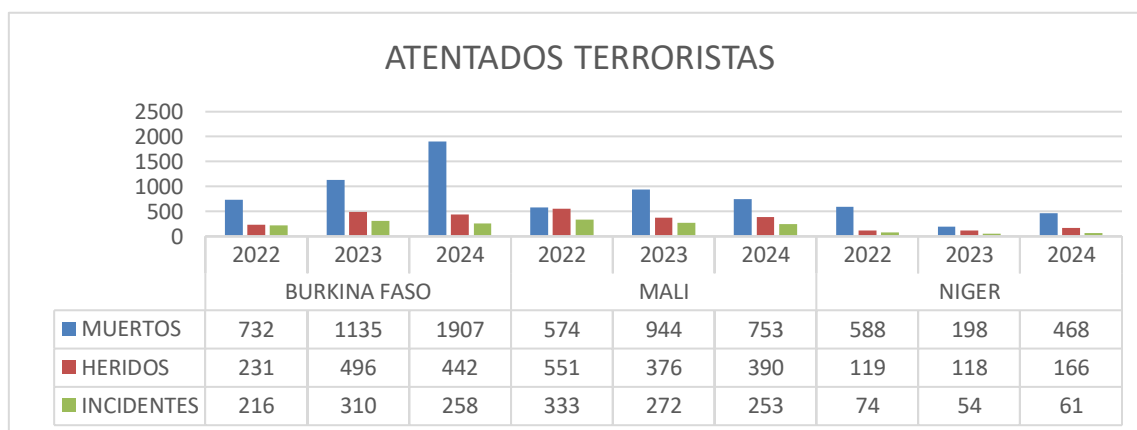


Figura 8: Atentados terroristas durante los últimos tres años en tres de los cinco países que componen el grupo G5 Sahel. Fuente: elaboración propia. Datos extraídos (Vision of Humanity, 2024).

Como se puede apreciar en el gráfico anterior no hay una reducción aparentemente importante en el número de atentados que se llevan a cabo en cada país. Lo que si se aprecia claramente es que en Burkina Faso el número de muertes ha ido creciendo exponencialmente a lo largo de los últimos tres años mientras que el número de atentados terroristas tuvo un crecimiento de más del 50% del año 2022 al año 2023 y ha sufrido una leve reducción este 2024, sin embargo, hay que tener en cuenta que los datos de 2024 son ha fecha de octubre y que todavía quedan alrededor de dos meses en los que todavía el país puede sufrir atentados.

El número de atentados en Níger y Mali se ha mantenido prácticamente invariable a lo largo de los tres años no ha sido así en el número de atentados mortales pues se puede ver claramente como en el año 2023 hubo un crecimiento bastante grande en el número de muertos en Mali, al contrario que en Níger que durante el año 2023 redujo casi dos tercios el número de muertos en



atentados terroristas. Vemos como en Mali el número de atentados en 2022 es menor que en 2023 sin embargo el número de muertes son casi el doble lo que implica que los grupos terroristas pueden estar perfeccionando sus procedimientos y haciéndolos más letales, este fenómeno también se puede apreciar en Burkina Faso donde con 54 atentados menos que el año anterior han conseguido casi 800 muertes más.

Además de toda esta información el *Global Terrorism Index (GTI)* realiza un estudio anual sobre el impacto del terrorismo en cada país englobando 163 países lo que supone un 99,7% de todo el planeta, además crea un ranking donde se posiciona a cada país según el impacto que supone el terrorismo en el mismo (Vision of Humanity, 2024). En este ranking Mali se encontraba en el puesto número siete en el año 2022 sin embargo en el año 2024 se encuentra en el puesto número 3, Níger ha tenido más suerte y ha pasado de estar en el puesto 8 en el 2022 a estar en el número 10 en 2024 pero en el caso de Burkina Faso, en el año 2022 se encontraba en el puesto número 4 y en el año 2024 está encabezando el ranking con bastante diferencia del segundo país. Esto implica que la región del Sahel de los cinco países que componen el G5 Sahel tres de ellos han estado dentro del top 10 de países más afectados por el terrorismo desde los últimos tres años.

Teniendo en cuenta esta serie de datos podemos concluir que el cuarto y último objetivo no se cumplió.

A pesar de no haber cumplido totalmente con los objetivos marcados por la misión esta consiguió varios avances y logros en el país como se puede ver en el histórico de la misión publicado por la página oficial European Union³:

- Provisión de entrenamiento a unos 20,000 miembros de las Fuerzas Armadas de Mali.
- Actividades descentralizadas: ejecución de 26 Equipos Combinados de Asesoría y Entrenamiento Móvil y 5 Actividades de Asesoría en Regiones Militares.
- Realización de numerosos cursos centralizados en el Centro de Instrucción Boubacar Sada Sy.
- Impartición de cursos de formación de formadores para Equipos de Entrenamiento Móvil de Mali.
- Realización de actividades de asesoría en beneficio del Ministerio de Defensa, el Estado Mayor y las Regiones Militares.
- Provisión de formación y asesoría a los cinco países del Sahel.
- Provisión de formación y educación a las Fuerzas Armadas nacionales de los cinco países del Sahel.

³ European Union (2024). "European Union Training Mission Mali (2013-2024)". Recuperado de: <https://eutmmali.eu/history-book/>



4.5 DESAFÍOS Y LIMITACIONES DE LA EUTM MALI

Teniendo en cuenta todo lo aportado en este trabajo se pueden deducir diversos desafíos y/o limitaciones de la misión EUTM Mali los cuales voy a dividir en dos grandes grupos que serán desafíos y limitaciones internos de la misión y desafíos y limitaciones externos que serán los más amplios debido a la situación que atraviesa el Sahel actualmente y sobre todo el país de Mali.

4.5.1 Internos

Para los desafíos internos de la misión me centrare mucho en la información aportada en la entrevista que he realizado al capitán Aguilocho. De esta entrevista pude deducir que una de las limitaciones de la misión a nivel interno provenía de la *Force Protection* ya que la decisión final de la seguridad de las operaciones recaía sobre la misma por tanto cualquier problema de coordinación entre las fuerzas internacionales tenía que ser puesto en conocimiento de la *Force Protection* lo que retrasaba y complicaba el desarrollo de la misión.

Un gran desafío de la misión provenía de la instrucción y adiestramiento de las fuerzas malienses pues instruirles en tácticas de infantería era asequible pues no se necesita mucho material para ello además los conocimientos se aprenden relativamente rápido por otro lado, los problemas llegaban a la hora de instruirles en aspectos más complejos como el tiro de mortero donde el cálculo de tiro es esencial y hay que tener conocimientos de matemáticas para poder realizarlo. Debido al alto grado de analfabetismo la instrucción de tiro de mortero es muy complicada por consiguiente también lo es la de artillería e ingenieros. Por lo tanto, una de las limitaciones internas de la misión es el bajo nivel escolar de los soldados malienses que afecta directamente en su instrucción y adiestramiento.

4.5.2 Externos

Para la realización de este apartado me he basado sobre todo en el análisis bibliográficos de los diversos documentos encontrados en la red referentes a la misión EUTM Mali, así como el testimonio del capitán D. Francisco José Aguilocho González. Además de informes extraídos de páginas web donde se puede ver de una forma más estadística la situación de la población de Mali.

Para hablar de las limitaciones y desafíos a nivel externo de la misión voy a dividir este apartado en varios subapartados:

- Crisis de seguridad y falta de confianza: La crisis de seguridad que presenta el país fue un constante desafío para la misión sobre todo al principio de esta pues la falta de confianza de la población en la milicia maliense se trasladó a los países procedentes de Europa. El alto nivel de corrupción del país también creaba desconfianza en las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Sin embargo, a medida que la misión avanzó esta falta de confianza fue desapareciendo al ver que la presencia de los diferentes países era algo positivo en muchos aspectos para la población (Gallarín, 2022).
- Expansión del terrorismo: A medida que avanzaba la misión los ataques por partes de grupos



terroristas no dejaban de aumentar pues estos se desplazaban de las zonas donde se encontraban desplegadas las fuerzas de la EUTM Mali y perpetraban sus atentados de manera más severa en las zonas donde no ejercía acción la fuerza internacional. Es por ello que el control de la expansión del terrorismo era un desafío bastante importante pues era uno de los objetivos principales de la misión. Esto provocó que poco a poco la zona de acción de las fuerzas internacionales se fuera ampliando, aún, así como hemos podido ver anteriormente el terrorismo continuó creciendo (Vision of Humanity, 2024).

- **Fronteras porosas:** El control de la población en la zona del Sahel es un desafío constante pues la región se encuentra dividida según intereses de sus colonizadores hace más de 130 años por lo que hubo forzadas divisiones étnicas (Gallarín López, 2022), las cuales en la actualidad causan muchos problemas en la región. Al no existir un control de fronteras exhaustivo como tenemos en occidente el control del personal se hace muy complicado por tanto presenta un desafío cuando por ejemplo las fuerzas internacionales realizan misiones de control de población como puede ser un checkpoint.
- **Dependencia de la fuerza internacional:** Las fuerzas locales de Mali dependían en gran medida de las fuerzas internacionales por lo que era muy complicado que las fuerzas locales asumieran el control total de la seguridad en el país. Dado que este era uno de los objetivos de la misión para conseguir la estabilización del país se convirtió en un desafío conseguir este hecho (Gallarín López, 2022).
- **Falta de recursos financieros y técnicos:** La falta de recursos por parte del gobierno maliense afecta directamente al objetivo de que las fuerzas de seguridad locales asuman el control del país pues la falta de material hace que se vean incapaces y tengan que recurrir a métodos más precarios para controlar a la población, lo que a su vez afecta negativamente a la imagen de las FAMa (Gallarín López, 2022).



5 CONCLUSIÓN

Basándonos en lo estudiado en este trabajo podemos afirmar que dada la evolución de la situación en la región del Sahel y en Mali, España y la UE tendrán que adaptar sus estrategias de cara a futuras intervenciones. Aunque con la EUTM Mali se consiguió aumentar y mejorar la instrucción y adiestramiento de las FAMA, los desafíos estructurales del país como el terrorismo, la debilidad institucional y la inseguridad de la población continúan siendo un problema hoy con la misión ya finalizada. Esto nos sugiere que otra misión, sin un cambio importante en el ámbito estratégico y de desarrollo el impacto de futuras misiones será similar a este y poco significativo. De cara al futuro la UE debe mostrarse más dispuesta a entrar en combate si es necesario con la finalidad de erradicar el terrorismo de la zona, no podemos esperar que la población nos vea como un apoyo fundamental contra la expansión terrorista si cuando hay que combatirla dejamos solos a los malienses. Quizás esa es una de las razones por las que Rusia está ganando tanta influencia en la zona, y es que ellos sí están combatiendo.

El echo de entrar en combate dará una visión a lo malienses de que los países de occidente sí que se preocupan por ellos y cohesionará mucho más a la población con nuestros países, lo que desembocará en mejores relaciones sociales y diplomáticas.

Otras acciones que se deberían llevar a cabo en futuras misiones para que tengan un impacto mayor del que han tenido son: reforzar el enfoque en derechos humanos, se debe hacer saber a los componentes de las FAMA lo que implica el incumplimiento por su parte de estos derechos no solo para ellos sino para el país, se debería mejorar la capacitación en ámbitos complejos como lo son la artillería e ingenieros, para ello será fundamental establecer inicialmente unos conocimientos básicos a los componentes de las FAMA, para poder así superar esa barrera de analfabetismo existente, y por último hacer una gran inversión a largo plazo con la finalidad de apoyar al desarrollo socioeconómico de la región y que por tanto permita reducir la vulnerabilidad de la región al reclutamiento por parte de grupos terroristas.



6 REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Aguilera, P.p.A., 2024. *Actividad yihadista en el Magreb y el Sahel*, diciembre 2023.
- Aguilocho, F., 2024. *El papel de las Fuerzas Armadas españolas en el Sahel en la lucha contra el terrorismo yihadista* pp.60.
- Alonso, A., 2024. Qué pasa en Mali y cómo influye en la ruta canaria. *El Independiente*, 28 de Agosto.
- Amnistía Internacional, 2018. Amnesty International urges Mali to hold perpetrators for human rights violations to account. *Amnistía Internacional*, disponible en: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/05/AFR3786842018ENGLISH.pdf>
- Amnistía Internacional, 2022. MALI. CRIMES WITHOUT CONVICTIONS: ANALYSIS OF THE JUDICIAL RESPONSE TO CONFLICT-RELATED CRIMES IN CENTRAL MALI. *Amnistía Internacional*, pp.12–64. <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/04/AFR3751922022ENGLISH.pdf>.
- Bassets, M., 2022. Francia retira a sus últimos soldados de Malí mientras redefine su estrategia africana. *El País*, 16 de agosto de 2022, recuperado de. <https://elpais.com/internacional/2022-08-16/francia-retira-a-sus-ultimos-soldados-de-mali-mientras-redefine-su-estrategia-africana.html>
- Bueno, A., y Bueno, A., 2019. La implicación de la Unión Europea en Mali: un balance de la reforma del sector de defensa. *Política y Gobernanza. Revista de Investigaciones y Análisis Político*, pp.21–47. <<http://dx.doi.org/10.30827/polygob.v0i3.9661>>.
- Consejo Europeo, 2015. *Conclusiones del Consejo sobre Mali*. Disponible en: <<https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2015/03/16/council-conclusions-mali/>>. Consultado el 23 de octubre de 2024.
- Departamento de Seguridad Nacional, 2021a. *Mali: Contexto político, Amenaza Yihadista y Despliegue Internacional*. Disponible en: <<https://www.dsn.gob.es/gl/actualidad/sala-prensa/mali-contexto-pol%C3%ADtico-amenaza-yihadista-despliegue-internacional>> Consultado el 21 de octubre de 2024.
- Departamento de Seguridad Nacional, 2021b. El terrorismo en el Sahel | DSN.
- Departamento de Seguridad Nacional, 2023. Sahel Occidental: Política, Seguridad y Cooperación Internacional.
- Díaz, T., 2024. *España deja Mali tras 11 años pero no cierra la puerta a un acuerdo bilateral de seguridad*. Disponible en: <<https://efe.com/espana/2024-05-18/espana-deja-mali-tras-11-anos-no-cierra-puerta-acuerdo-bilateral-seguridad/>>. Consultado el 24 de octubre de 2024.
- Echeverría, J., 2017. Malí y el resto del Sahel occidental como escenario privilegiado del activismo yihadista salafista. *Impacto de la misión de entrenamiento de la Unión Europea sobre la crisis maliense*, pp.5–23.
- European Union, 2024. *European Union training mission Mali*. Recuperado de: <https://eutmmali.eu/history-book/>. Consultado el 24 de octubre de 2024.
- European Union, 2022. *Misión de la Unión Europea de formación en Mali (EUTM Mali) | EUR-Lex*. Disponible en: <<https://eur-lex.europa.eu/ES/legal-content/summary/eu-training-mission-mali-eutm-mali.html>> Consultado el 24 de octubre de 2024.



European Union Training Mission (EUTM) Mali. (s.f.). *EUTM Mali Mission*. Disponible en: <https://eutmmali.eu/eutm-mali-mission/>. Consultado el 24 de octubre de 2024.

Gallarín López, A., 2022. Impacto de la misión de entrenamiento de la Unión Europea sobre la crisis maliense. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*, (20), pp.11–38. <<https://revista.ieee.es/article/view/5168/5978>>.

Gallarín, A., 2022. *Impacto de la misión de entrenamiento de la Unión Europea sobre la crisis maliense* : Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos. pp.11–38.

Gobierno de España, 2011. *Estrategia Española de Seguridad Una responsabilidad de todos*. Madrid: Gobierno de España.

Gómez, I., 2024. *España, dos años más en Mali*. Recuperado de: <https://www.elmundo.es/espana/2014/03/03/5313ac56e2704e7f718b457a.html> Consultado el 3 de diciembre de 2024.

Hardy, D., 2001. *La seguridad cooperativa: Un modelo de seguridad estratégica en evolución*.

Human Rights Watch, 2024. *World report 2024: Mali*. Disponible en: <<https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/mali>> Consultado el 21 de octubre de 2024

Naranjo, J., 2024a. El Gobierno golpista de Malí prohíbe toda actividad política de partidos y asociaciones. *El País*, 11 de abril.

Naranjo, J., 2024b. La ruptura de Malí, Níger y Burkina Faso con sus vecinos dinamita medio siglo de integración africana. *El País*, 16 de febrero.

Pérez, A., 2023. *Margarita Robles visita al contingente español destinado en la misión humanitaria en Mali*. Recuperado de: https://www.elespanol.com/espana/politica/20230303/margarita-robles-contingente-espanol-destinado-humanitaria-mali/745675777_0.html. Consultado el 3 de diciembre de 2024.

Pérez, D., 2020. *Hacia una definición de terrorismo*. Disponible en: <https://observatorioterrorismo.com/actividades/hacia-una-definicion-de-terrorismo/>. Consultado el 23 de octubre de 2024.

Rodríguez, J., 2023. *Las cifras de 2006 ya son historia: de la crisis de los cayucos a 2023 en ocho claves*. Disponible en: <http://www.cope.es/actualidad/sociedad/noticias/las-cifras-2006-son-historia-crisis-los-cayucos-2023-ocho-claves-20231104_2984215> Consultado el 23 de octubre de 2024

Servicio Europeo de Acción Exterior, 2020. *EUCAP SAHEL MALI: European Union Capacity Building Mission in Mali - Civilian mission | EEAS*. Disponible en: <https://www.eeas.europa.eu/eucap-sahel-mali/eucap-sahel-mali-european-union-capacity-building-mission-mali-civilian-mission_en?s=331> [Accessed: Oct 23, 2024].

Vision of Humanity, 2024. *Global Terrorism Index | Countries most impacted by terrorism*. Disponible en: <<https://www.visionofhumanity.org/maps/global-terrorism-index/>> [Consultado el 24 de octubre de 2024.

Para la realización de este Trabajo de Fin de Grado, se ha empleado como herramienta de apoyo el modelo de lenguaje *ChatGPT*, desarrollado por OpenAI. Su uso ha estado orientado a tareas como la redacción y estructuración de texto.

Es importante destacar que, aunque *ChatGPT* ha servido como recurso complementario, todas las decisiones finales, así como el análisis y desarrollo del contenido del trabajo, han sido



realizados de manera autónoma por el autor, garantizando así la originalidad y el rigor académico de este proyecto.

El modelo de lenguaje *ChatGPT* está disponible en:

<https://chatgpt.com/>



7 ANEXO I

7.1 Entrevista al Capitán D. Francisco José Aguilocho González

PREGUNTAS GENERALES SOBRE LA MISIÓN

1. ¿En qué año fue desplegado usted?

2019

2. ¿Cuál era su función como oficial durante su despliegue en la misión EUTM Mali?

JSEC

3. ¿Cuál era el principal objetivo de la misión en la que participó durante su despliegue en Mali?

El principal objetivo de la misión en la que participé en Mali era proporcionar instrucción y adiestramiento a las Fuerzas Armadas Malienses (FAMA). Esta instrucción estaba orientada a la formación de unidades de combate y a la asesoría militar, con el propósito de capacitar a los mandos malienses en la planificación y gestión de operaciones militares. Además, se trabajaba en la formación de los cuarteles generales y los equipos de mando, asegurando que pudieran liderar y coordinar sus fuerzas de manera autónoma y efectiva.

4. ¿Cómo describiría el papel del Ejército de Tierra español en comparación con otros ejércitos aliados, como los de Francia o Estados Unidos, en las misiones de seguridad cooperativa en el Sahel?

El papel del Ejército de Tierra español en el Sahel se diferencia notablemente del de otros aliados como Francia o Estados Unidos. Por ejemplo, Francia, a través de la Operación Barkhane, se centra en la estabilización de los países del G5 Sahel, incluyendo acciones militares que le permiten penetrar hasta 50 kilómetros dentro de otros países para combatir a fuerzas terroristas. Además, la Task Force Takuba, liderada también por Francia, realiza operaciones especiales con un enfoque más combativo.

En contraste, España no participa en combates directos, sino que sus actividades se enfocan principalmente en la instrucción y el entrenamiento conjunto con las fuerzas locales, como en Mauritania, donde llevamos a cabo ejercicios bilaterales bajo el concepto de "Train the Trainer" para capacitar instructores locales. Mientras que las operaciones francesas abarcan todo Mali y el Sahel, las actividades españolas se limitan a las autorizadas dentro del marco de la EUTM Mali.



5. ¿Cómo fue la coordinación y colaboración con los aliados internacionales en la misión (OTAN, Unión Europea, Francia, etc.)?

La coordinación con los aliados internacionales en la misión fue prácticamente inexistente a nivel táctico, limitándose solo al nivel estratégico. El cuartel general en Damasco recibía las solicitudes de apoyo de las autoridades malienses y transformaba estas necesidades en acciones concretas de apoyo. A nivel táctico, la coordinación se reducía a aspectos muy específicos, como decidir quién impartiría un curso y quién proporcionaría la escolta necesaria.

La “Force Protection” tenía la última palabra en muchas de estas decisiones, y cualquier problema con algún país podía retrasar las operaciones. En general, la colaboración era funcional, pero estaba muy segmentada por las distintas responsabilidades y niveles operativos.

6. ¿En qué áreas específicas se enfocó su misión (formación, asistencia técnica, combate, inteligencia, etc.)?

Mi misión se enfocó exclusivamente en la formación. Nuestro objetivo era capacitar a las fuerzas locales en tácticas y operaciones militares básicas para que pudieran desempeñar sus funciones de manera más eficiente y autónoma.

7. ¿Cómo se organizaba la colaboración con las fuerzas locales de Mali o de otros países del G5 Sahel?

La colaboración con las fuerzas locales se organizaba en dos partes principales. La primera parte consistía en la instrucción, donde los soldados malienses actuaban como alumnos y había un jefe de curso y un equipo de instructores que lideraban el proceso.

La segunda parte involucraba la interacción con zonas civiles. En las zonas militares, la relación con los soldados malienses en los puntos de control (checkpoints) era generalmente positiva y de cooperación, con un entendimiento claro de que estábamos allí para ayudarlos. En estos checkpoints, había dos niveles: uno gestionado por las fuerzas malienses y otro por las fuerzas internacionales.

PREGUNTAS SOBRE LA SEGURIDAD Y LA SITUACIÓN EN EL SAHEL

1. Desde su experiencia, ¿cuáles son los principales desafíos de seguridad en Mali y en la región del Sahel?

Uno de los principales desafíos de seguridad en Mali es el control de las fronteras, que resulta prácticamente imposible debido a la vastedad del territorio y la falta de recursos. Además, la falta de un sistema informático que registre la documentación oficial de los ciudadanos impide conocer con precisión la identidad de las personas que cruzan las fronteras. Para los malienses, el concepto de fronteras no es el mismo que el nuestro, y esto complica el control territorial. Solo se pueden controlar los puntos de paso obligados, dejando gran parte del territorio sin supervisión efectiva.



2. ¿Cómo evaluaría la amenaza que representan los grupos terroristas como Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) o el Estado Islámico en la región? ¿Han aumentado o disminuido durante su tiempo allí?

Durante mi tiempo en Mali, la amenaza de los grupos terroristas como Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) y Estado Islámico aumentó. Durante mi estancia, se produjeron dos ataques, y a 120 kilómetros de nuestra base se dismanteló una célula terrorista en Manamba, a través de acciones que incluían entregar regalos a la población local para obtener información. En general, España ha logrado ganarse la confianza de la gente fácilmente, lo que ayuda en estas operaciones.

3. ¿Cuáles son las principales dificultades a la hora de entrenar y equipar a las fuerzas locales en Mali?

Una de las mayores dificultades en el entrenamiento de las fuerzas locales es su bajo nivel intelectual. Las mentes de los soldados malienses son muy estructuradas, y es difícil enseñarles conceptos básicos que no han visto antes. Esto hace que el proceso de formación sea más lento y complicado.

4. ¿Cómo afecta la debilidad de las instituciones políticas locales a las operaciones militares y de seguridad cooperativa?

La debilidad de las instituciones gubernamentales, que están centralizadas en la capital y en algunas regiones importantes, afecta significativamente las operaciones. En muchas zonas, la única forma de mantener el control es con una presencia militar y policial alta. Esto obliga a las operaciones militares a depender del constante asesoramiento de las instituciones locales, ya que muchas veces no tienen la capacidad de gestionar proyectos de seguridad por sí solas.

5. Desde el terreno, ¿cómo ha percibido la influencia de la inmigración ilegal desde esta región hacia Europa?

La inmigración ilegal está fuertemente influenciada por la percepción de que el "hombre blanco" es rico, lo que impulsa a muchos a intentar emigrar en busca de mejores oportunidades. Un hecho clave es que, durante las misiones de seguridad cooperativa en la región, se observa una reducción significativa en el número de inmigrantes ilegales que llegan a Europa. Esto quedó en evidencia tras el cierre de la misión EUTM Mali, cuando el flujo de inmigración ilegal hacia España aumentó considerablemente. Sin embargo, los inmigrantes de esta región suelen tener dificultades para adaptarse a la mentalidad occidental, lo que complica su integración en Europa.



PREGUNTAS SOBRE EL IMPACTO DE LAS MISIONES

1. ¿Considera que las misiones de seguridad cooperativa han logrado mejorar la estabilidad en la región? ¿Podría dar ejemplos concretos de mejoras o retrocesos?

Sí, las misiones de seguridad cooperativa han logrado mejoras significativas, especialmente en la instrucción de los soldados locales. En áreas como la instrucción básica de infantería, donde no se requieren equipos complejos, fue posible hacer grandes avances, estableciendo Tácticas, Técnicas y Procedimientos (TTPs) que unificaron los métodos de operación. Además, la formación en combate en zonas urbanas ayudó a aumentar la cohesión y disciplina de las tropas, lo que mejoró su efectividad en el terreno.

2. ¿Cómo valora el impacto de la presencia española en la lucha contra el terrorismo en la región? ¿Qué papel específico desempeñó España en comparación con otros países?

El impacto de las tropas españolas en la lucha contra el terrorismo en la región ha sido muy significativo, en gran parte debido al bajo nivel de instrucción que presentaba el personal militar local antes de la llegada de España. La formación y el entrenamiento proporcionados por las fuerzas españolas han elevado considerablemente el nivel de competencia de las tropas malienses, lo que ha mejorado su capacidad para enfrentarse a grupos terroristas.

Sin embargo, la presencia española en una determinada zona ha tenido un efecto colateral: el aumento de la actividad terrorista en las áreas donde no había presencia militar. Los grupos insurgentes han aprovechado la ausencia de fuerzas internacionales en otras zonas para incrementar sus ataques, lo que demuestra la necesidad de una cobertura más amplia y coordinada en la región.

3. ¿Cómo afecta la presencia militar internacional, incluida la de España, a la vida cotidiana de los ciudadanos locales en Mali?

En general, la presencia militar internacional, y en particular la de España, ha tenido un impacto muy positivo en la vida cotidiana de los ciudadanos locales. Cuando las tropas españolas despliegan en una zona, contribuyen directamente a la economía local, ya que gastan dinero en servicios y productos de la comunidad. Además, las fuerzas españolas también han impulsado la construcción de infraestructuras esenciales como pozos y escuelas, lo que mejora significativamente la calidad de vida de la población. La seguridad en estas zonas también aumenta considerablemente con la presencia militar, lo que genera un entorno más estable.

Sin embargo, existe un efecto negativo relacionado con la dependencia económica que algunas comunidades desarrollan hacia las tropas desplegadas. Cuando estas unidades abandonan la zona, los ciudadanos que se han acostumbrado a beneficiarse de su presencia económica pierden su principal fuente de ingresos, lo que puede generar resentimiento y afectar negativamente la imagen de España. Además, mientras España es bien recibida por la mayoría, otros países con un pasado colonial en la región no son tan bien aceptados, lo que hace que la



percepción de la población civil hacia las fuerzas internacionales varíe.

4. Desde su perspectiva, ¿cuáles son las principales limitaciones o fallos de las misiones internacionales en las que participó?

Una de las principales limitaciones de las misiones internacionales en las que participé es la falta de presencia institucional en muchas áreas del país. Las instituciones gubernamentales están concentradas en la capital y algunas regiones importantes, mientras que grandes extensiones del territorio no cuentan con una estructura estatal fuerte.

Además, aunque hay zonas con una presencia militar o policial considerable, existen otras áreas donde esta presencia es casi inexistente, lo que deja a muchas regiones vulnerables a la influencia de grupos terroristas y criminales.

5. ¿Qué aspectos cree que podrían mejorarse en futuras misiones de seguridad cooperativa para aumentar su efectividad?

Uno de los aspectos que podría mejorarse es la frecuencia de los despliegues. En países como Mauritania, por ejemplo, sería recomendable que hubiera despliegues más recurrentes, con rotaciones de unidades cada seis meses para mantener una presencia continua y reforzada en el terreno.

Además, debería implementarse un plan a nivel nacional que asegure que todas las unidades militares participen en estas misiones de forma coordinada, tratándolas como una parte más de sus operaciones regulares.

PREGUNTAS SOBRE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

1. ¿Cómo es la relación y coordinación en el día a día con otros países aliados (Francia, Estados Unidos, etc.) en cuanto a inteligencia, recursos y operaciones conjuntas?

La relación y la coordinación con otros países aliados, como Francia y Estados Unidos, se basa en trabajar en beneficio de la misión conjunta, pero cada país mantiene un flujo de información independiente hacia su propia nación. La información relevante se comparte a través de reuniones de coordinación, donde se discuten los detalles y las células operativas redactan los informes necesarios para el desarrollo de las misiones.

2. ¿Se producen diferencias en la forma en que los distintos países abordan la misión o sus objetivos? ¿Cómo se resuelven esas diferencias?

Sí, existen diferencias en los procedimientos que emplean los distintos países a la hora de abordar la misión, aunque los objetivos generales suelen ser los mismos. Estas diferencias generan una serie de lecciones aprendidas que se discuten y analizan para mejorar los



procedimientos y garantizar una mayor cohesión y efectividad en las misiones conjuntas.

3. ¿Qué importancia tienen la OTAN y la Unión Europea en la coordinación de las operaciones en el Sahel, según su experiencia?

La coordinación entre la OTAN y la Unión Europea en las operaciones en el Sahel es limitada. Más allá de las posibles ayudas sanitarias que se puedan prestar, no hay una interacción significativa en otros aspectos operativos. Existen oficiales de enlace que se encargan de facilitar la comunicación entre la OTAN y la Unión Europea en áreas como escolta, visados y transporte.

4. ¿Cómo valora la interoperabilidad entre las fuerzas españolas y las de otros países aliados?

La interoperabilidad entre las fuerzas españolas y las de otros países aliados en las operaciones internacionales ha sido muy buena. Los diferentes países participantes en la misión ponen en común sus capacidades, ya sean logísticas, tácticas o de inteligencia, y a partir de esa colaboración se toma la mejor decisión para cumplir con los objetivos de la operación. Esta capacidad para trabajar juntos, aprovechando los puntos fuertes de cada nación, ha sido clave para el éxito de las misiones en las que hemos participado.

5. ¿Cuál es su opinión sobre el papel de España en el liderazgo de algunas de estas misiones? ¿Cree que España tiene una influencia creciente en la región?

España ha jugado un papel fundamental en el liderazgo de muchas de las misiones, especialmente en la EUTM Mali, donde la mayoría del mando estuvo bajo la responsabilidad de generales españoles. Siempre había un representante español en los altos mandos de la misión, lo que reforzó la posición de España como un actor clave en la región.

La influencia de España fue creciendo progresivamente a lo largo del tiempo. Inicialmente, el país contribuyó con unos 50 efectivos, pero al final de la misión, el número había aumentado hasta cerca de 300, lo que demuestra el compromiso y la relevancia de la participación española. Además, la cooperación cívico-militar de España en la región fue notable, ya que no solo se centró en las operaciones militares, sino también en el apoyo a la población local y el desarrollo de infraestructuras esenciales, lo que mejoró la imagen y la influencia del país en el Sahel.



7.2 Entrevista a la Comandante Dña. Ana Gallarín López

PREGUNTAS SOBRE SEGURIDAD COOPERATIVA EN MALI

1. ¿Qué papel ha jugado España en la seguridad cooperativa en Mali? ¿Cómo se ha posicionado en relación con otros países de la UE como Francia y Alemania en la misión EUTM Mali?

La seguridad cooperativa tiene un carácter eminentemente estratégico, ya que ofrece un enfoque integral y a largo plazo para abordar los desafíos de seguridad, a través de la cooperación y el entendimiento mutuo entre los estados, con el fin de garantizar la estabilidad y la paz a nivel regional o global. España, como parte de las misiones EUTM-Mali y EUCAP Sahel Mali ha jugado un papel estratégico en la arquitectura de seguridad cooperativa en Mali contribuyendo, principalmente en tareas de instrucción y asesoramiento táctico-operativo a las Fuerzas Armadas Malienses (FAMa), con el objetivo de potenciar sus capacidades de contrainsurgencia y control territorial y otros cuerpos de seguridad del estado, lo que supone una inversión a largo plazo en la estabilidad del estado y por lo tanto en la seguridad regional en el Sahel.

La contribución de España en EUTM- Mali puede destacarse por la gran contribución de fuerzas (% de total) lo que la convierte en la nación con mayor número de efectivos participantes en la misión. En el contexto comparativo con otros estados miembros de la UE:

- Francia ha mantenido una postura más asertiva, liderando la Operación Barkhane con un despliegue significativo de fuerzas de intervención directa, no solo de acciones formativas y de asesoramiento.
- Alemania ha mantenido una presencia similar a la española en EUTM Mali, con un máximo de aproximadamente 600 efectivos.

España se ha posicionado como un socio fiable y constante dentro del marco operativo europeo, manteniendo su presencia en el país incluso en fases de repliegue de otros contingentes nacionales.

En definitiva, la misión española en Mali, a la vista de los resultados del impacto real de la misión en el desarrollo de la crisis en Mali, ha demostrado ser eficaz en su propósito, aunque insuficiente en los medios necesarios para solventar los problemas enraizados en una sociedad desestructurada y cuya inestabilidad persiste de forma notable. Puede decirse que, en términos de impacto sobre la crisis de Mali, la contribución de España a través de EUTM-Mali para mejorar la seguridad del país y la estabilidad de sus instituciones mediante acciones encuadradas en el marco de seguridad cooperativa, han tenido un impacto limitado o prácticamente nulo, aunque si ha contribuido a la mejora de las herramientas de cooperación y coordinación de esfuerzos entre países aliados de la UE.

2. ¿Considera usted que las actividades de entrenamiento y formación militar proporcionadas por la EUTM Mali, con la participación de España, han sido eficaces para fortalecer las capacidades de las Fuerzas Armadas Malienses (FAMa)?

Las actividades de instrucción y adiestramiento proporcionadas por EUTM Mali, incluyendo el componente español, han tenido un impacto reducido en el desarrollo de capacidades de las FAMa. La eficacia operativa de estas actividades se ha visto limitada por el efecto de diversos factores:



Inestabilidad político-militar: Los golpes de estado han interrumpido la continuidad en la implementación de reformas del sector de seguridad y han incrementado la desconfianza en las instituciones, y de forma acusada en las Fuerzas Armadas entre la población civil.

Escasez de recursos, lo que dificulta la efectividad de la puesta en práctica de la tácticas y procedimientos adquiridos por las FAMA, lo que tiene consecuencias negativas directas sobre la moral de los soldados malienses, lo que puede degenerar en deserciones.

Restricciones operativas: El mandato no ejecutivo de EUTM Mali limita drásticamente su capacidad de influencia directa en las operaciones cinéticas, lo que dificulta la obtención de resultados y reduce la confianza del gobierno de Mali en la capacidad de la UE para contribuir a la estabilidad del país. Todo ello derivó en la expulsión de Francia de territorio maliense, así como de países aliados y en la búsqueda de apoyos en otros sectores (Rusia y China).

3. ¿Cuáles han sido, en su opinión, los mayores logros y desafíos que ha enfrentado España en este tipo de misiones cooperativas en Mali?

Entre los logros más destacados:

- Refuerzo de la imagen de cooperación de España con los pueblos del Sahel, área de especial interés estratégico para España.
- Contribución a la formación de múltiples batallones de las FAMA.
- Desarrollo de doctrina y procedimientos operativos para misiones multinacionales en entornos asimétricos.
- Mantenimiento de una huella operativa constante en el teatro.

Desafíos:

- Adaptación a un entorno operativo volátil y en deterioro.
- Conseguir la implicación real y el compromiso de los componentes de las FAMA para completar la formación, ya que, en ocasiones la situación social y económica de los soldados podría restar motivación sobre el adiestramiento frente a las acciones directas.
- Interoperabilidad con otros actores internacionales y regionales.
- Sostenimiento del compromiso a largo plazo en un contexto de creciente hostilidad hacia fuerzas extranjeras. En las últimas etapas de la misión, la junta militar golpista de Mali, debido a las cada vez más deterioradas relaciones Francia y otros miembros de la UE, dificultó enormemente las operaciones de las tropas de EUTM a través de cierres de fronteras aéreas, imposición de requisitos adicionales y cada vez más exigentes para la solicitud de autorizaciones de sobrevuelo del territorio maliense, entre otras acciones.
- Limitada efectividad de los programas de entrenamiento ya que las FAMA, son unas fuerzas armadas que carecen, en general, de cultura de entrenamiento, y que se encontraban divididas, politizadas y mal adiestradas. Pero la verdadera limitación en la efectividad de la operación reside en la falta de herramientas jurídicas para equipar a las Fuerzas Armadas Malienses, ya que la misión puede adiestrar y asesorar a las unidades militares, pero no puede equiparlas, ya que esto ni forma parte del mandato, ni la misión puede llevarlo a cabo bajo las reglas actuales de la PCSD. Como medida de paliación del problema, se activó una Cámara de Compensación con el propósito de coordinar las



demandas de equipamiento de la operación maliense con las ofertas de material militar que los estados o las Organizaciones Internacionales estuviesen dispuestos a donar sin obtener los resultados esperados.

- Como consecuencia, se registraron problemas de interoperabilidad con los sistemas de armamento y material de las FAMA, ya que los sistemas de armas y los equipos de que disponen las FAMA tienen procedencia variada y en muchos casos poco documentada, lo que dificulta su empleo y sostenimiento. Además, muchos de los sistemas empleados están obsoletos o son demasiado antiguos para disponer de manuales que permitan adquirir la formación necesaria para su empleo.

PREGUNTAS SOBRE LA RELACIÓN DE ESPAÑA CON SUS ALIADOS EN MALI

- 1. Dado que Francia ha sido el principal actor en la Operación Barkhane, ¿cómo describiría la colaboración entre España y Francia en el ámbito de la seguridad cooperativa en Mali?**

La cooperación táctica y operativa entre España y Francia en Mali ha sido generalmente sinérgica, con ambas naciones operando dentro del marco de EUTM Mali y compartiendo objetivos comunes. Sin embargo, el enfoque estratégico de Francia ha sido más amplio y se ha caracterizado por acciones directas, liderando la Operación Barkhane, mientras que España ha centrado sus esfuerzos en la misión de instrucción y asesoramiento de la UE. No obstante, se ha demostrado una gran capacidad de trabajo combinado tanto en las coordinaciones como en las operaciones por parte de ambos países.

Como contrapartida, la imagen deteriorada de Francia para el estado maliense, debido en gran parte por la herencia colonial de esta potencia europea en la región, ha podido afectar de manera negativa a las relaciones de España, a la que se puede percibir como un socio predilecto de Francia, lo que puede generar desconfianza en la Junta Militar y en la población maliense.

- 2. ¿Considera usted que el pasado colonial de Francia en la zona ha afectado de alguna manera al desarrollo de la misión EUTM Mali?**

Sin duda. El legado colonial francés en la región está muy presente, lo que acarrea: por un lado, una comprensión profunda del teatro de operaciones y redes de inteligencia establecidas y por otro, ha generado resistencias en ciertos sectores de la población local, complicando la labor de todas las fuerzas extranjeras, incluido el contingente europeo.

- 3. ¿Cómo ha gestionado España su papel dentro de la Unión Europea en las misiones multilaterales en Mali? ¿Qué influencia tiene España dentro de la política de seguridad de la UE en el Sahel?**

España ha gestionado su papel dentro de la UE en las operaciones multilaterales en Mali de manera proactiva, manteniendo un compromiso sostenido con EUTM Mali hasta el final de la operación y llegando a liderarla en repetidas ocasiones. La influencia de España en la formulación de la política de seguridad de la UE en el Sahel ha sido moderada pero continuada, lo que ha contribuido a mantener a la región del Sahel en el foco estratégico de la UE, ya que, junto con Francia, España es el país europeo que mantiene un interés más destacado en esta área.



4. ¿Cree usted que se han conseguido logros en la EUTM Mali en términos de coordinación entre los aliados europeos, ¿cuál cree que ha sido la contribución específica de España en ese sentido?

En términos de coordinación entre aliados europeos, EUTM-Mali, como otras misiones de este tipo, ha contribuido a ajustar los procedimientos de actuación entre los aliados y ha servido para evaluar en tiempo real la efectividad de las acciones emprendidas en el marco de la operación. España ha contribuido a la cohesión operativa de EUTM Mali, especialmente en momentos de tensión, cuando otros estados miembros han reducido su huella operativa, demostrando resiliencia y compromiso, lo que genera confianza en el contingente español y en el rol de España en este tipo de misiones. La presencia continuada de España ha sido fundamental para mantener la viabilidad y credibilidad de la misión.

La aprobación de 5 mandatos para EUTM- Mali demuestra la proactividad demostrada por la UE para adaptarse a los desafíos y a la propia evolución del conflicto, lo que ha permitido desarrollar las herramientas normativas y procedimentales necesarias para dar una respuesta más adaptada al transcurso de la operación.

5. ¿Cree usted que la Fuerza Conjunta del G5 Sahel ha sido un modelo efectivo de seguridad cooperativa para España y sus aliados? ¿Qué desafíos persisten en la relación entre los países del G5 Sahel y la Unión Europea?

La Fuerza Conjunta del G5 Sahel ha enfrentado desafíos operativos significativos y su efectividad ha sido limitada. Los principales obstáculos en la relación entre los países del G5 Sahel y la UE incluyen:

1. Inestabilidad político-militar en los estados miembros, lo que dificulta la capacidad de cooperación y reduce los recursos invertidos.
2. Carencias en capacidades operativas y logísticas como consecuencia de la inestabilidad y la falta de recursos generalizada en los estados miembros.
3. Divergencias en las prioridades estratégicas y doctrinas de seguridad al no existir marcos previos de cooperación que permitan desarrollar las herramientas necesarias para abordar los desafíos de seguridad desde el ámbito de la cooperación.
4. Creciente influencia de actores externos como la Federación Rusa.

EUTM-Mali a través de la aprobación de los mandatos, muestra la necesidad de prorrogar la duración de la intervención europea en el país, ampliar el área de operaciones para ofrecer una cobertura más amplia en la zona y enfatiza la necesidad de incrementar la cooperación con actores regionales como el G5 Sahel con el fin de fortalecer la respuesta maliense ante las crecientes amenazas de tipo transnacional como el terrorismo y la insurgencia, apostando por la formación y la interoperabilidad.



PREGUNTAS SOBRE LOS DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES DE LA COOPERACIÓN EN MALI

1. ¿Cuáles han sido, a su juicio, los mayores obstáculos que España ha enfrentado en sus actividades de seguridad cooperativa en Mali? ¿Cómo han afectado estos obstáculos a la relación con sus aliados y con el propio gobierno maliense?

Los mayores obstáculos para las actividades de seguridad cooperativa de España en Mali han sido:

1. Falta de confianza en la Junta militar maliense. Los constantes incumplimientos de los compromisos adquiridos con la UE en términos de transición democrática han afectado de forma notable a la predisposición a la cooperación por parte del gobierno de Mali. La UE es defensora de los principios democráticos y de derecho, por consiguiente, no debería mostrar apoyo a un gobierno que no defienda esos principios o que al menos no se encuentra trabajando para lograr alcanzar sus compromisos en este ámbito.
2. Cambios en la estructura de mando político-militar en Mali, incluyendo golpes de estado.
3. Incremento del sentimiento anti-occidental y presencia de actores como el grupo Wagner. La falta de resultados tangibles para la población maliense que sigue inmersa en un periodo de inestabilidad tanto política como social resulta en la búsqueda de otras vías de apoyo que no exijan requisitos tan complejos como los de occidente (la búsqueda de la democracia puede no ser la prioridad para los gobiernos golpistas de estos estados fallidos, debiendo buscar apoyos en otros estados o grupos)

Estos factores han complicado la interoperabilidad con las fuerzas malienses y han llevado a una reducción significativa de la presencia española y europea en el teatro de operaciones.

2. ¿Cómo ha gestionado España su participación en un entorno tan complejo como el de Mali, donde la inestabilidad política, el terrorismo y los conflictos étnicos siguen siendo problemas estructurales?

España ha gestionado su participación en Mali adaptando su postura operativa a las cambiantes dinámicas sobre el terreno. Esto ha incluido:

1. Ajustes en la composición y tamaño del contingente desplegado.
2. Mantenimiento de canales de comunicación con el mando militar maliense.
3. Coordinación estrecha con otros actores europeos y regionales a nivel táctico y operativo.

En términos generales, España ha logrado mantener una relación positiva con Mali, al contrario que ha ocurrido con países como Francia, que fue literalmente expulsada del territorio maliense. Esto ha permitido a España operar sin mayores contratiempos hasta el final y continuar involucrándose en otras misiones de carácter civil, como EUCAP Sahel Mali.



3. De cara al futuro, ¿qué acciones cree usted que España debería priorizar para mejorar la seguridad cooperativa en Mali y reforzar su relación con sus aliados?

De cara al futuro, España debería considerar:

1. Diversificar su enfoque estratégico, integrando operaciones de seguridad con iniciativas de estabilización y desarrollo. Apostar por las acciones en las instituciones civiles como base para la reestructuración de los organismos de gestión del estado, dando más voz a los propios malienses en la resolución del conflicto.
2. Intensificar la formación, junto con la proporción de medios adecuados para su empleo, lo que permita reforzar y garantizar el éxito de las acciones directas si la pérdida de efectivos y material sensible.
3. Fortalecer la cooperación regional, incluyendo países del área con mayor estabilidad político-militar que permitan acotar la acción insurgente y terrorista de forma efectiva.
4. Mantener flexibilidad operativa para adaptar su presencia según evolucione el teatro de operaciones y mantener una colaboración estrecha con las propias FAMA.

4. ¿Qué lecciones clave cree usted que ha aprendido España en sus años de intervención en Mali que puedan aplicarse a futuros esfuerzos de cooperación en seguridad en otras regiones inestables?

La importancia de un enfoque integral que aborde las causas profundas de la inestabilidad incluyendo a las instituciones a través de las misiones civiles de forma coordinada con las acciones encaminadas a la transformación de la estructura de seguridad y defensa.

Mantener una estrecha comunicación con el estado, en este caso Mali, para conocer de primera mano las verdaderas necesidades priorizadas para la resolución de la crisis. Solo poniendo el foco desde la perspectiva del estado con el que se quiere cooperar se pueden diseñar estrategias efectivas adaptadas al escenario.

Incremento de los medios para dotar a las FAMA, no solo de entrenamiento y asesoramiento, sino de medios de mando y control que permitan analizar y dirigir las acciones y analizar los resultados.

Es esencial mantener y reforzar la cooperación regional, ya que la tipología de la amenaza (de tipo transnacional) y del escenario requieren de la cooperación estrecha para garantizar el correcto monitoreo y control de las acciones insurgentes y del terrorismo a través de las fronteras tan desiguales y porosas de la región.

5. ¿Cree usted que existe la posibilidad de que España y la Unión Europea vuelvan a desplegar en la zona del Sahel en misiones similares a la EUTM Mali?



La posibilidad de que España y la UE vuelvan a desplegar en el Sahel en misiones similares a EUTM Mali dependerá de la evolución del panorama estratégico en la región. A corto plazo, parece improbable un redespiegue a gran escala, pero podrían considerarse misiones más limitadas o enfocadas en países vecinos con mayor estabilidad.

PREGUNTAS SOBRE EVOLUCIÓN Y RESULTADOS DE LA SEGURIDAD COOPERATIVA

1. En su opinión, ¿cuál ha sido el impacto más significativo de la seguridad cooperativa en Mali desde el inicio de la crisis en 2012?

El impacto más significativo ha sido el fortalecimiento inicial de las capacidades operativas de las FAMa. Sin embargo, los resultados a largo plazo han sido limitados debido a la persistente inestabilidad político-militar y el deterioro del entorno de seguridad.

2. Además de las misiones militares, ¿qué papel cree usted que ha jugado España en las iniciativas de desarrollo que buscan abordar las causas estructurales de la inestabilidad en Mali, como la pobreza y la exclusión social?

Además de las operaciones militares, España ha participado en iniciativas de desarrollo a través de su agencia de cooperación internacional. Estas actividades se han centrado en áreas como educación, sanidad y fortalecimiento institucional, buscando abordar las causas estructurales de la inestabilidad.

Se debe destacar la misión EUCAP Sahel Mali, de carácter civil.

EUCAP Sahel Mali, como misión de carácter civil encuadrada en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) se corresponde perfectamente con el enfoque global de la UE para la seguridad y el desarrollo en el Sahel; y junto con las otras misiones europeas transcurre de forma paralela pero coordinada (EUCAP Sahel Níger, EUCAP Sahel Mali y antiguamente con la misión de formación de la UE en Mali, EUTM) para lograr alcanzar el enfoque integral de gestión de la crisis existente en el área del Sahel.

El objetivo principal de la misión es el restablecimiento de la seguridad interna y la reafirmación de la autoridad del Estado en todo el país frente a las varias facciones que lo desafiaron después de la 'Crisis del Norte de Malí' en 2012. Para ello, y teniendo en cuenta los desafíos actuales, la misión brinda asesoramiento estratégico, capacitación y acompañamiento a los Policía, Gendarmería y Guardia Nacional de Malí y los ministerios pertinentes.

la Unión Europea englobadas dentro del enfoque integral de la gestión de crisis bajo el amparo de la PCSD requieren del empleo de todos los recursos, militares y también civiles para abordar las crisis de un modo multidisciplinar.



3. ¿Cómo se integran las actividades de cooperación al desarrollo en la estrategia global de seguridad cooperativa en Mali?

La integración de las actividades de cooperación al desarrollo en la estrategia global de seguridad cooperativa en Mali ha sido un desafío constante. Se ha buscado un enfoque integral que combine operaciones de seguridad y programas de desarrollo, pero la coordinación efectiva entre estos dos vectores sigue siendo un área de mejora en la planificación estratégica.

Las capacidades civiles han sido identificadas como un componente esencial en la gestión de crisis por la UE, aunque en un primer momento no se contemplaran más que como complemento al desarrollo de las operaciones militares. No obstante, ante la complejidad de las nuevas amenazas, que se desarrollan en contextos de desestructuración de estados y la degradación de sus sistemas político-sociales causando pérdidas de gobernanza y la incapacidad de cumplir con el deber de proteger a sus ciudadanos, surgió la necesidad de abordar los conflictos desde un punto de vista integral.

La Estrategia Europea de Seguridad (ESS) asume que es preciso hacer frente a los desafíos actuales en materia de seguridad mediante toda la gama de capacidades y recursos de la UE, por lo que deberá ser más activa, más coherente y capaz. La EES subraya fundamentalmente la necesidad de mejorar la capacidad de gestión militar de crisis, pero también señala que la gestión civil de las crisis debe constituir un componente esencial de la política exterior de la Unión Europea.

