



Grado en Economía 27442 - Derecho público de la economía

Guía docente para el curso 2015 - 2016

Curso: , Semestre: , Créditos: 5.0

Información básica

Profesores

- Juan María Pemán Gavín jpemang@unizar.es

Recomendaciones para cursar esta asignatura

No existen requisitos para cursar esta asignatura.

Los alumnos de *Derecho Público de la Economía* deben estar predispuestos para trabajar con textos normativos, analizar artículos doctrinales relacionados con las materias del programa, reflexionar sobre supuestos prácticos reales analizados por los Tribunales, resolver casos prácticos y, en lo posible, realizar un seguimiento de la actualidad tratando de identificar, con espíritu crítico, noticias relativas a las Administraciones públicas.

Actividades y fechas clave de la asignatura

Las actividades clave de la asignatura, de acuerdo con el calendario propuesto, se anunciarán con antelación suficiente.

A tales efectos, se utilizarán preferentemente medios electrónicos, como la página web de la Facultad (fecem.unizar.es/) y las páginas web de los profesores encargados.

Inicio

Resultados de aprendizaje que definen la asignatura

El estudiante, para superar esta asignatura, deberá demostrar los siguientes resultados...

1: De manera sintética, se espera que el estudiante de Derecho Público de la Economía obtenga los siguientes resultados concretos:

1. Conoce y explica con precisión los temas del Derecho Público de la Economía incluidos en el programa de la asignatura.
2. Aplica sus conocimientos teóricos y las normas propias del ordenamiento jurídico a la resolución de casos prácticos sencillos.

3. Utiliza la terminología jurídica propia del Derecho Público, tanto en la expresión escrita como oral.
4. Identifica y lee con soltura documentos emanados de los poderes públicos.

Introducción

Breve presentación de la asignatura

El *Derecho Público de la Economía* comprende un conjunto de disposiciones, fundamentalmente enmarcadas en el Derecho administrativo, atinentes a la regulación de la actividad económica en su conjunto y, en particular, de diferentes sectores económicos. La asignatura *Derecho Público de la Economía* introduce al estudiante del Grado en Economía en los contenidos básicos que permiten comprender dicha regulación y valorar la actividad que desarrollan las Administraciones Públicas en relación con la Economía.

Contexto y competencias

Sentido, contexto, relevancia y objetivos generales de la asignatura

La asignatura y sus resultados previstos responden a los siguientes planteamientos y objetivos:

Desde el punto de vista de los contenidos y de los resultados de aprendizaje, el objetivo fundamental de esta asignatura es, como se ha dicho, introducir al estudiante del Grado en Economía en los principios generales del *Derecho Público de la Economía*. Se trata de que el estudiante conozca y comprenda la organización y funcionamiento de las diversas Administraciones públicas en su contexto, y que sepa aplicar los conocimientos adquiridos para la resolución de conflictos, manejando con soltura la terminología jurídica propia de la disciplina y las técnicas de la argumentación jurídica.

Pero dichos conocimientos, enmarcados en el Grado en Economía, tienen carácter instrumental, pues el objetivo fundamental es que sobre tal base se pueda afrontar el estudio de la constitución económica, las técnicas de intervención administrativa, el régimen de la contratación pública y la regulación y supervisión de concretos sectores económicos.

Tales objetivos adquieren sentido en relación con el planteamiento metodológico de la asignatura, que se concretará en las distintas actividades del proceso de aprendizaje (véase el apartado correspondiente).

Conocer lo general para entender lo especial es una de las guías de trabajo fundamentales en la asignatura. Recordemos que el universitario no sólo estudia para superar un examen, sino *para aprender*, o mejor aún, *para aprender a aprender*.

Contexto y sentido de la asignatura en la titulación

De conformidad con el plan de estudios de Graduado en Economía de la Universidad de Zaragoza la asignatura *Derecho Público de la Economía* se imparte en el primer semestre del cuarto curso del Grado en Economía. Pertenece al módulo de formación optativa y cuenta con 5 créditos ECTS.

Al superar la asignatura, el estudiante será más competente para...

1:

Competencias específicas

CE3. Comprender la función y los instrumentos de intervención del sector público en la asignación de recursos, la redistribución de la renta y la estabilidad económica.

CE12. Integrarse en la gestión de las empresas y de las administraciones públicas.

Competencias genéricas

CG1. Capacidad de análisis y síntesis.

CG2. Capacidad para la resolución de problemas.

CG3. Capacidad de razonamiento autónomo.

Importancia de los resultados de aprendizaje que se obtienen en la asignatura:

El Derecho Público en general y el administrativo en particular, piezas clave en la conformación del tejido social y económico de la sociedad actual, mejoran la capacidad para resolver muchos de los conflictos jurídicos que se plantean en las sociedades contemporáneas. El dominio de la asignatura permite al futuro economista comprender el entorno jurídico y los condicionantes institucionales en los que se desenvuelve su actividad. El estudio del Derecho Público de la Economía amplía el horizonte profesional del estudiante de Grado, orientándolo hacia la Administración pública (preparación de oposiciones) y la gestión pública. Siendo el Grado en Economía la base de la capacitación en el ámbito económico, el conocimiento de los aspectos más relevantes del Derecho Público de la Economía permite ejercer con mayor solvencia la profesión en contacto con la administración pública.

Evaluación

Actividades de evaluación

El estudiante deberá demostrar que ha alcanzado los resultados de aprendizaje previstos mediante las siguientes actividades de evaluación

1:

La evaluación de la asignatura Derecho Público de la Economía se ajustará al sistema de prueba global de evaluación, que se celebrará de acuerdo al calendario de exámenes que se apruebe para las distintas convocatorias del curso académico.

La prueba global, de carácter escrito, versará sobre los contenidos del programa de Derecho Público de la Economía y se desarrollará en dos pruebas diferenciadas:

a) La primera prueba, de carácter teórico, constará de entre cinco y siete preguntas, relacionadas, pero no necesariamente coincidentes con los epígrafes del programa de Derecho Público de la Economía. Para la realización de la parte teórica el estudiante no podrá consultar libros, apuntes ni textos de ninguna clase, ni utilizar medios electrónicos. Su duración no excederá de los 60 minutos.

b) La segunda prueba, de carácter práctico, consistirá en el desarrollo de una serie de preguntas formuladas en torno a un supuesto de hecho, con ayuda exclusiva de textos legales. Su duración no excederá de los 120 minutos. La calificación global de la asignatura vendrá dada por la media aritmética de las calificaciones de la prueba teórica y de la prueba práctica, siendo el aprobado de 5/10.

Para la valoración de la prueba global se tendrán en cuenta los siguientes criterios de valoración:

1. El conocimiento teórico de la materia y la capacidad del alumno para entender y expresar los conceptos de la asignatura.
2. La capacidad para identificar y entender los marcos legales aplicables a las diversas situaciones de hecho que puedan plantearse.
3. La capacidad para aplicar correctamente los conocimientos teóricos y la normativa en vigor a la resolución de conflictos y ofrecer soluciones fundadas en Derecho.
4. La corrección y la capacidad expositiva y de síntesis del alumno, así como la terminología jurídica que conoce y utiliza.

Adicionalmente, los alumnos podrán optar a una valoración de curso, mediante la participación activa y provechosa en las actividades de clase (teóricas y prácticas) programadas durante el período lectivo, así como en su caso, mediante la presentación de trabajos escritos de carácter voluntario. Tal valoración, en caso de existir, podrá añadir a la calificación obtenida por el alumno como resultado del examen hasta un máximo

de un punto y medio adicional (en casos excepcionales de excelencia en el trabajo de curso hasta dos puntos).

Actividades y recursos

Presentación metodológica general

El proceso de aprendizaje que se ha diseñado para esta asignatura se basa en lo siguiente:

La asignatura Derecho Público de la Economía tiene una dimensión teórica y otra práctica. Nuestra metodología combina, por una parte, el sistema presencial en el aula (con enseñanzas teóricas y prácticas basadas en el modelo de casos, el debate de los alumnos, el trabajo con recursos electrónicos, la lectura de doctrina y, ocasionalmente, de jurisprudencia y otras actividades programadas) y, por otra, el sistema de trabajo autónomo del alumno que tiene lugar fuera del aula.

Aunque no es fácil -ni conviene, desde luego-, renunciar a la memoria como forma de aprender, una responsable preparación de los estudiantes se logra con la lectura y comprensión de textos, con la búsqueda de la razón de ser de las instituciones y de las normas jurídicas que tratan de transcribirlas. Esta metodología se practica y se cultiva.

Actividades de aprendizaje programadas (Se incluye programa)

El programa que se ofrece al estudiante para ayudarle a lograr los resultados previstos comprende las siguientes actividades...

1:

a. Clases magistrales para la transmisión de conocimientos teóricos basadas en la exposición del profesor. Este tipo de clases proporcionan al estudiante un primer contacto teórico con los conceptos y conocimientos básicos de la asignatura que le permitirán, posteriormente, realizar un trabajo personal más eficaz y un mejor aprendizaje de la materia, pudiendo capacitarle para una más clara identificación de los problemas y para intentar diseñar las vías de solución jurídica a los mismos.

b. Resolución de problemas y casos: actividades formativas en la que los estudiantes, supervisados por los profesores, realizan trabajos prácticos, incluido el análisis de casos prácticos, el análisis jurisprudencial, el análisis de disposiciones normativas, la búsqueda y análisis de determinadas fuentes bibliográficas recomendadas por el profesor y la redacción de formularios y documentos administrativos. Se promoverá a través de estas clases la adquisición por parte del alumno de la competencia transversal de consulta de TICs para la adquisición de información jurídica.

Una de las metodologías usadas será la del caso, con el objetivo de promover la intervención del alumno en el aula y facilitar, de este modo, que desarrolle su capacidad de identificación y análisis de los problemas jurídicos, además de desarrollar su sentido crítico y su destreza para la exposición oral. El alumno se familiariza con el uso del lenguaje técnico-- jurídico propio de la asignatura.

Dentro de estas actividades se contempla también la posibilidad de que el profesor proponga, entre las actividades programadas, la realización de seminarios de contenido diverso: que pueden consistir en la participación activa en el debate, moderado por el profesor, sobre las cuestiones planteadas en las lecturas llevadas a cabo por el alumno; o bien pueden consistir en un control de lectura que permita valorar la comprensión de la materia, o en análisis de jurisprudencia.

Evidentemente, la actividad presencial debe ir acompañada con el aprendizaje autónomo o trabajo personal del alumno (no presencial en el aula), fundamental para su aprendizaje. Los calendarios académicos de cada grupo podrán incluir actividades dirigidas de lectura y estudio de material bibliográfico recomendado, análisis de problemas de actualidad o búsqueda y análisis de material jurisprudencial o administrativo.

2:

PROGRAMA

I. EL MARCO JURÍDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y DE SUS RELACIONES CON LOS CIUDADANOS

Lección 1. Administración y Constitución. El Estado social y democrático de Derecho y sus implicaciones. El pluralismo territorial: el Estado autonómico. Los derechos fundamentales. Los postulados constitucionales de la organización y de la actividad de las Administraciones públicas.

Lección 2. Las Administraciones públicas en España. Los principios de la organización administrativa. Tipología de Administraciones públicas. La Administración general del Estado. La Administración de las Comunidades Autónomas. La Administración Local. Las entidades públicas instrumentales. Administraciones independientes y organismos reguladores. Las reformas en curso. El informe de la CORA.

Lección 3. La actividad administrativa (I). Los principios generales de la acción administrativa y la posición del ciudadano. El procedimiento administrativo. El acto administrativo: concepto y clases. Requisitos de validez y eficacia. La ejecución forzosa de actos. La revisión y revocación de actos.

Lección 4. La actividad administrativa (II). Las principales modalidades de la acción administrativa. La potestad reglamentaria. El régimen de la contratación pública. El régimen de las subvenciones públicas. La potestad sancionadora de la Administración. El patrimonio de las Administraciones Públicas y su gestión.

Lección 5. Las garantías del ciudadano frente a la acción administrativa. La garantía patrimonial: expropiación y responsabilidad. El control jurisdiccional. Las garantías de los derechos constitucionales.

II. FUNDAMENTOS DEL DERECHO PÚBLICO ECONÓMICO

Lección 6. Introducción. La intervención del Estado en la actividad económica: evolución histórica y situación actual. El Derecho público económico y sus caracteres. Globalización y economía: las estructuras e instituciones de la globalización económica. Los referentes internacionales del Derecho público económico.

Lección 7. El marco comunitario del Derecho público económico. El mercado único y sus instituciones. Las libertades económicas en la Unión Europea. La Unión Económica y Monetaria y la gobernanza económica en la Zona Euro.

Lección 8. Constitución española y modelo económico (I). Libertad de empresa, propiedad privada y economía de mercado. Iniciativa pública económica y reserva al sector público de recursos o servicios esenciales. El Estado social y sus implicaciones. La disciplina presupuestaria de las Administraciones públicas.

Lección 9. Constitución española y modelo económico (II). Autonomías territoriales y unidad económica. La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas en el ámbito económico. El espacio propio de las entidades locales. Principios e instrumentos al servicio de la realización de la unidad de mercado en todo el territorio nacional.

III. LA ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA

Lección 10. Las Administraciones territoriales con competencias económicas. El Gobierno y la Administración General del Estado. Las Administraciones autonómicas. Los Municipios y otras entidades locales.

Lección 11. Otras Administraciones en el ámbito económico. Los organismos supervisores del ámbito económico configurados como Administraciones independientes. Aspectos generales y características comunes. Organismos supervisores no independientes. Entes públicos instrumentales en el ámbito de la Administración económica: entidades de Gestión en sectores específicos.

IV. FORMAS Y MODALIDADES DE ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA

Lección 12. El cuadro general de las formas de actuación. La reglamentación de actividades y las formas de control de su cumplimiento. Las autorizaciones administrativas y otras formas de control preventivo. Los instrumentos al servicio de la unidad de mercado. Inspección y supervisión administrativa de actividades económicas. El ejercicio de la potestad sancionadora. Las formas de actuación de carácter extraordinario. La intervención de empresas. Ayudas públicas, reestructuración y resolución de entidades en el sector financiero.

Lección 13. La intervención pública en el correcto funcionamiento de los mercados. El significado de la libre competencia entre operadores económicos y sus reglas básicas. Las conductas contrarias a la libre competencia y el control sobre las mismas: funciones de las instituciones comunitarias y de la CNMC. El control de las concentraciones empresariales.

Lección 14. Las técnicas de fomento en el ámbito económico. Concepto y modalidades de la acción de fomento. El régimen de las subvenciones públicas. Otras formas de fomento a la actividad económica. Libre

competencia y acción de fomento. El régimen comunitario de las ayudas públicas.

Lección 15. Servicios públicos económicos y servicios de interés general. El servicio público en España y sus diversas formas de gestión. El servicio público en un marco de libre competencia: los servicios de interés económico general en la Unión Europea. Características generales y principales supuestos.

Lección 16. El ejercicio de actividad empresarial por la Administración pública: el sector público económico. Evolución histórica y realidad actual de la empresa pública en España. Nacionalizaciones y privatizaciones. El marco comunitario de la empresa pública. Las formas jurídicas de las empresas públicas en España. Régimen jurídico y control de las mismas. Ámbito estatal, autonómico y local.

V. DERECHO PÚBLICO ECONÓMICO. PARTE ESPECIAL

Lección 17. Industria. La acción administrativa en materia de industria: introducción general y marco normativo vigente. La Ley de Industria. Régimen de control previo de las actividades industriales. Medidas de fomento. Régimen jurídico de la seguridad industrial. Colaboradores de la Administración. Calidad y normalización industrial.

Lección 18. Comercio interior. Distribución de competencias y marco legal vigente. El inicio de actividades comerciales: la implantación de establecimientos. El desarrollo de la actividad comercial: horarios y precios. Las modalidades especiales de venta.

Lección 19. Transportes. Distribución de competencias y normativa vigente. Los transportes terrestres: clasificación de actividades y títulos habilitantes. El régimen concesional. Las Juntas Arbitrales de Transporte. El transporte ferroviario: redes, operadores públicos y privados. Otras modalidades de transporte.

Lección 20. La ordenación del sistema financiero (I). Introducción general. Evolución histórica del sistema financiero español. El marco jurídico de las entidades de crédito en la UE: hacia la Unión bancaria. Los instrumentos para la convergencia en el ámbito internacional. Las entidades de crédito: concepto y clases. Los organismos reguladores y de supervisión. El Banco de España y el Banco Central Europeo.

Lección 21. La ordenación del sistema financiero (II). Las materias objeto de regulación y supervisión. Objetivos y principales contenidos. Los instrumentos de actuación pública en caso de crisis bancarias. Fondos de garantía de depósitos. El apoyo financiero público y los rescates bancarios. Mecanismos de intervención y de resolución.

Lección 22. El mercado de valores. Introducción. Normativa aplicable. La Comisión Nacional del Mercado de Valores: organización y potestades administrativas: reguladora, supervisión prudencial de las empresas de servicios de inversión y potestad sancionadora.

Lección 23. Sector energético I: energía eléctrica Evolución histórica. Distribución de competencias y normativa vigente. Régimen jurídico del sistema eléctrico: Operador del Sistema y Operador del Mercado. Actividades de generación, transporte, distribución y comercialización de la energía eléctrica. Deberes de los operadores y derechos de los usuarios. Las energías alternativas o renovables.

Lección 24. Sector energético II: gas e hidrocarburos. Evolución histórica y legislación aplicable. Régimen jurídico (tipos de redes, actividades reguladas y libres, instalaciones incluidas en el régimen de acceso de terceros y gestor técnico del sistema).

Lección 25. Telecomunicaciones y servicios postales. Normativa aplicable y régimen jurídico. Las potestades del organismo regulador de las telecomunicaciones. Títulos habilitantes y obligaciones de servicio público. La telefonía. Los servicios postales.

Planificación y calendario

Calendario de sesiones presenciales y presentación de trabajos

Semana	Actividad
1ª semana	Presentación y docencia teórica
2ª semana	Docencia teórica
3ª semana	Docencia teórica
4ª semana	Docencia teórica

5ª semana	Docencia teórica y práctica
6ª semana	Docencia teórica y práctica
7ª semana	Docencia teórica y práctica
8ª semana	Docencia teórica y práctica
9ª semana	Docencia teórica y práctica
10ª semana	Docencia teórica y práctica
11ª semana	Docencia teórica y práctica
12ª semana	Docencia teórica y práctica
13ª semana	Docencia práctica
14ª semana	Docencia práctica
15ª semana	Docencia práctica
	Examen

Referencias bibliográficas de la bibliografía recomendada

- Álvarez García, Vicente. Derecho de la regulación económica. VII, Industria / Vicente Álvarez García ; Santiago Muñoz Machado (director). - 1ª. ed. Madrid : lustel, 2010
- Ariño Ortiz, Gaspar. Principios constitucionales de la libertad de empresa : Libertad de comercio e intervencionismo administrativo / Gaspar Ariño Ortiz Madrid : Marcial Pons : Instituto de Estudios del Libre Comercio, 1995
- Ariño Ortíz, Gaspar. Principios de derecho público económico : (modelo de Estado, gestión pública, regulación económica) / Gaspar Ariño Ortiz ; con la colaboración de Lucía López de Castro García-Morato ... [et al.] . - 3ª ed. ampl. Granada : Comares, 2004
- Betancor, Andrés. Regulación : mito y derecho : desmontando el mito para controlar la intervención de los reguladores económicos / Andrés Betancor Cizur Menor (Navarra) : Civitas, 2010
- Ciriano Vela, César David. Administración económica y discrecionalidad : (un análisis normativo y jurisprudencial) / César David Ciriano Vela . - 1a. ed. Valladolid : Lex Nova, 2000. Nos comunican el 11/06/2015 que se encuentra agotado este libro desde la librería.
- Cosculluela Montaner, Luis. Derecho público económico / Luis Cosculluela Montaner, Mariano López Benítez . - 4ª ed. Madrid : lustel, 2011
- Cruz Ferrer, Juan de la. Principios de regulación económica en la Unión Europea / Juan de la Cruz Ferrer . - [1ª ed.] Madrid : Instituto de Estudios Económicos, D.L. 2002
- Derecho administrativo económico / Sebastian Martín- Retortillo Baquer (dir.) ; [autores] Germán Fernández Farreres... [et al] Madrid : La Ley, D.L. 1988-1991
- Derecho administrativo. Parte especial / José Bermejo Vera [coaut. y director] ... [et al.] . - 7ª ed. Cizur Menor (Navarra) : Civitas, 2009
- Derecho de la regulación económica. 10, Sistema bancario / Santiago Muñoz Machado, Juan Manuel Vega Serrano (directores) ; Mª José Bobes Sánchez (coordinadora). 1ª ed. Madrid : lustel, 2013
- Derecho de la regulación económica. I, Fundamentos e instituciones de la regulación / Santiago Muñoz Machado, José Esteve Pardo (directores) . - 1a. ed. Madrid : lustel, 2009
- Derecho de la regulación económica. II, Mercado de valores / director, Antonio Jiménez-Blanco Carrillo de Albornoz . - 1ª ed. Madrid : lustel, 2009
- Derecho de la regulación económica. III, Sector energético / Santiago Muñoz Machado, Marina Serrano González, Mariano Bacigalupo Saggese (directores) . - 1a. ed. Madrid : lustel, 2009
- Derecho de la regulación económica. IV, Telecomunicaciones / Tomás Quadra-Salcedo Fernández del Castillo (director) ; José Vida Fernández (coordinador). 1ª ed. Madrid : lustel, 2009
- Derecho de la regulación económica. V, Audiovisual / Santiago Muñoz Machado (director) ; Mario Rodríguez Valderas (coordinador). - 1ª ed. Madrid : lustel, 2012
- Derecho de la regulación económica. VI, Transportes / dirigido por, Santiago Muñoz Machado [y] Alberto Ruiz Ojeda (director). - 1ª. ed. Madrid : lustel, 2011
- Derecho de la regulación económica. VIII y IX, Comercio exterior / Julio V. González García (director) ; Esther López Barrero (coordinadora). - 1ª. ed. Madrid : lustel, 2009
- El derecho ante la crisis : nuevas reglas de juego / Andrés M. González Sanfiel (director) ; Manuel Álvarez de la Rosa ... [et al.] . Barcelona : Atelier, D.L. 2013
- Embid Irujo, Antonio. El derecho de la crisis económica / Antonio Embid Irujo . - 1a. ed. Zaragoza : Prensas Universitarias de Zaragoza, 2009
- Embid Irujo, Antonio. La constitucionalización de la crisis económica / Antonio Embid Irujo . - 1ª ed. Madrid : lustel, 2012
- Lecciones de derecho administrativo : orden económico y sectores de referencia / Luciano Parejo Alfonso (director) ; [autores] Agustín de Asís Roig ... [et al.] . - 4a. ed. rev. y act. Valencia : Tirant lo blanch, 2013
- Lecciones y materiales para el estudio del derecho administrativo. T. V, Bienes e infraestructuras públicas / Antonio Fanlo Loras ... [et al.] ; coordinación, Tomás Cano Campos. - 1ª ed. Madrid : lustel, 2009

- Lecciones y materiales para el estudio del derecho administrativo. T. VII, Servicios públicos / Luis Martín Rebollo ... [et al.] ; coordinación, Tomás Cano Campos. - 1ª ed. Madrid : lustel, 2009
- Lecciones y materiales para el estudio del derecho administrativo. T. VIII, Los sectores regulados / Mariano López Benítez ... [et al.] ; coordinación, Tomás Cano Campos. 1ª ed. Madrid : lustel, 2009
- Montero Pascual, Juan José. Regulación económica : la actividad administrativa de regulación de los mercados / Juan José Montero Pascual Valencia : Tirant lo Blanch, 2014
- Muñoz Machado, Santiago. Servicio público y mercado. I, Los fundamentos / Santiago Muñoz Machado . - 1a. ed. Madrid : Civitas, 1998
- Rivero Ortega, Ricardo : Derecho administrativo económico / Ricardo Rivero Ortega . - 6ª ed. Madrid [etc.] : Marcial Pons, 2013
- Rivero Ortega, Ricardo. Introducción al derecho administrativo económico / Ricardo Rivero Ortega . - 3ª ed., rev., corr. y amp. Salamanca : Ratio Legis, 2005
- Tena Piazuelo, Vitelio Manuel. El sector público económico : la empresa pública / Vitelio Tena Piazuelo