



**Universidad**  
Zaragoza

## Trabajo Fin de Grado

### **EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PROSTITUCIÓN Y SUS DIFERENTES MODELOS IDEOLÓGICOS**

Alba Molina Montero

Directora:

Teresa Picontó Novales

Facultad de Derecho

2017

## ÍNDICE

I.	INTRODUCCIÓN.....	4
	1. Objeto del trabajo y estructura.....	4
	2. Razón de elección del tema.....	5
	3. Metodología utilizada en el desarrollo del trabajo.....	6
II.	LA PROSTITUCIÓN: CONCEPTOS Y REALIDADES.....	8
III.	LOS DIFERENTES MODELOS IDEOLÓGICOS DE LA PROSTITUCIÓN.....	12
	1. El modelo prohibicionista.....	12
	2. El modelo abolicionista.....	13
	3. El modelo legalizador.....	15
	4. El modelo reglamentarista.....	17
IV.	EL TRATAMIENTO DE LA PROSTITUCIÓN EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO.....	18
	1. El origen de la prostitución y sus antecedentes.....	18
	2. El marco normativo internacional.....	20
	3. El marco legal en España.....	22
	3.1.El marco jurídico penal.....	22
	3.2. El marco jurídico administrativo.....	24
	3.3. Las Ordenanzas Municipales y la prostitución.....	27
V.	CONCLUSIONES.....	30
VI.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS Y DOCUMENTALES.....	32
VII.	JURISPRUDENCIA Y NORMATIVA.....	34
VIII.	ANEXO.....	35

## **ABREVIATURAS**

CP            Código Penal

ONU          Organización de las Naciones Unidas

CE            Constitución Española

APRAMP    Asociación para la Prevención, Reinserción y Atención a la Mujer  
Prostituida

UAB          Universidad Autónoma de Barcelona

## **I. INTRODUCCIÓN**

### **1. OBJETO DEL TRABAJO Y ESTRUCTURA**

Con el presente trabajo se ha querido abordar el régimen jurídico de la prostitución en nuestro ordenamiento jurídico español, es decir, analizar en qué contexto normativo se desarrolla esta actividad, ya que observamos que no existe ninguna ley que regule expresamente la prostitución, suscitando la idea de que se encuentra en un limbo jurídico. Si bien con este estudio observamos que a pesar de ello se recoge regulación referente a la prostitución en diversos textos legales teniendo como resultado una regulación distinta en cada Comunidad Autónoma.

Pero para poder comprender adecuadamente el régimen jurídico de la prostitución y la actividad en sí misma, deviene necesario delimitar el ámbito de la prostitución, así como el concepto de la misma, diferenciándola de la trata de seres humanos con fines de explotación sexual y exponiendo las diferentes visiones que se pueden adoptar con respecto a la prostitución, todo ello en el capítulo segundo de este trabajo.

Por otro lado, es objeto de estudio los diferentes modelos ideológicos de la prostitución, entre los que se encuentra el modelo prohibicionista, el abolicionista, el legalizador y por último el reglamentarista, ya que según se adopta uno u otro la visión de la prostitución es diferente así como el régimen jurídico en el que se desenvuelve. Por lo que en el capítulo tercero se exponen estos cuatro modelos, analizando sus orígenes y fundamentos teóricos, y viendo ejemplos de los países en los que se dan cada uno de ellos a modo explicativo, sin pretender que sea un trabajo de Derecho comparado.

Por último, en el capítulo cuarto se analiza la evolución del tratamiento jurídico de la prostitución en España desde sus orígenes hasta el día de hoy, ahondando en la actual regulación existente en nuestro país, contenida en el marco jurídico penal con la LO 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal y el marco jurídico administrativo con la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo de protección de la seguridad ciudadana, así como las diferentes Ordenanzas Municipales referentes a la prostitución que existen en algunas ciudades españolas, dando como resultado un tratamiento desigual de la prostitución en cada una de ellas; todo ello en el marco normativo internacional.

## 2. RAZÓN DE ELECCIÓN DEL TEMA

La elección de este tema viene suscitada por mi interés por los temas relacionados con la desigualdad de género, ya que la prostitución es practicada esencialmente por mujeres, en mi opinión debido a la herencia de un patriarcado, las cuales en muchas ocasiones se encuentran en graves situaciones de pobreza y vulnerabilidad.

Mi interés en conocer cuál era la situación legal en la que se encontraba la práctica de la prostitución me llevó a abordar este trabajo, ya que la prostitución no cuenta con un marco jurídico propio, sino que encontramos referencias sobre la misma en diferente normativa.

Además, la reciente reforma de nuestro Código Penal en el año 2015 y la entrada en vigor de la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana, han supuesto importantes cambios en esta materia que son relevantes y es novedoso traerlas a colación en este trabajo.

De manera que con este trabajo se pretende estudiar la normativa vigente que hace referencia a la prostitución y conocer el tratamiento jurídico que se le está dando a la misma, así como conocer los diferentes modelos ideológicos existentes y ver en cuál de ellos nos estamos desenvolviendo nosotros como país.

### 3. METODOLOGÍA UTILIZADA EN EL DESARROLLO DEL TRABAJO

El método utilizado durante el desarrollo del trabajo ha sido fundamentalmente documental, basado en el estudio de los documentos enumerados en la bibliografía, consistentes en libros, artículos de revista y publicaciones periódicas, así como el estudio y análisis de los textos legales pertinentes.

Por otro lado, he tenido la oportunidad de participar en un proyecto de investigación de I+D+I aprobado el año 2015 por el Ministerio de Economía y Competitividad, a través del Programa Estatal de Investigación, Desarrollo e Innovación Orientada a los Retos de la Sociedad, Convocatoria 2014, Modalidad 1, con el Grupo Antígona de la UAB, bajo la dirección científica de la Dra. Encarna Bodelón como investigadora principal, sobre “El desarrollo de los derechos fundamentales en las ordenanzas municipales: límites y vulneraciones de derechos desde la perspectiva de género”<sup>1</sup>, con el acrónimo de DEORGE, cuyos objetivos generales eran 1) Analizar de qué manera las ordenanzas municipales están limitando o no los derechos fundamentales desde una perspectiva de género, en particular, con relación al tema de la prostitución; 2) Estudiar los trabajos realizados a nivel europeo sobre la aplicación de las diversas normativas locales sobre prostitución en el contexto europeo, para establecer cuáles son las mejores prácticas que pueden ser tenidas en cuenta en nuestra realidad; 3) Establecer a través de un trabajo de campo con entrevistas qué impacto tiene la aplicación de las ordenanzas municipales en los derechos fundamentales de las personas que ejercen la prostitución.

Junto con mi tutora la Dra. Teresa Picontó, investigadora del proyecto de investigación DEORGE, pude estudiar y analizar las entrevistas que se realizaron en Zaragoza para conocer cuál es la situación de la prostitución en Aragón, con las que comprobamos que en nuestra ciudad no hay Ordenanza Municipal y no se está aplicando la Ley de seguridad ciudadana. Se hicieron cinco entrevistas cada una de ellas a personas con perfiles distintos –en concreto, a dos trabajadoras sociales una de Médicos del Mundo y otra de la Fundación Cruz Blanca de Zaragoza, a la directora del centro Fogaral, a la concejala de educación e inclusión del Ayuntamiento de Zaragoza y a una trabajadora sexual- recogidas las fichas de cada una de las entrevistas en el Anexo.

---

<sup>1</sup> Número de referencia: DER2014-58553-R. Resolución de 6 de agosto de 2014 (BOE de 8 de agosto), de la Secretaría de Estado de Investigación, Desarrollo e Innovación. Publicado: <https://sede.micinn.gob.es>

Finalmente, tuvo lugar dentro del marco de este proyecto una jornada “Prostitución y Ordenanzas Municipales” en Barcelona el dos de junio de dos mil diecisiete en la que se expuso el proyecto de investigación y los resultados recogidos. En la misma participaron la Dra. Encarna Bodelón y María Barcons –Barcelona-, la Dra. Carolina Villacampa –Lérida-, la Dra. Arantza Campos –País Vasco-, la Dra. M. Eugenia Rodríguez –Madrid-, la Dra. María Luisa Maqueda –Andalucía- la Dra. Rosella Selmini –Italia- y, por último, la Dra. Teresa Picontó y yo, Alba Molina, donde fuimos invitadas como miembros del Laboratorio de Sociología Jurídica de la Universidad de Zaragoza con la ponencia “Feminismo, prostitución y derechos humanos”.

En la jornada cada ponente expuso los resultados de la investigación sociológica hasta ese momento realizada del proyecto DEORGE con respecto a sus ciudades y comunidades autónomas, dando a conocer la política municipal que se estaba llevando a cabo en las mismas y como afectaban las diferentes ordenanzas municipales. Además hubo más ponencias: Sra. Maria Assumpció Vilà –Síndica de Greuges de Barcelona -, Dr. Marco Aparicio -Prof. Derecho Constitucional de la Universidad de Lérida-, Dr. Raúl Susín -Prof. Filosofía del Derecho de la Universidad de La Rioja-, Dra. Montserrat Iglesias -Profa. Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Barcelona-, Dra. Bárbara Bígla -Prof. Ciencias Educación Universidad Rovira i Virgili- y Elizabeth Janet –de Prostitutas Indignadas-.

De manera que el haber podido participar en este proyecto ha enriquecido considerablemente mi Trabajo de Fin de Grado, desde el momento en que empiezo a trabajar las entrevistas y obtengo una visión de la prostitución más cercana y real, seguido por su estudio y preparación de la ponencia, así como el haber podido asistir a las jornadas y escuchar y aprender del resto de los ponentes expertos en esta materia.

Si bien para el estudio de la regulación jurídica de la prostitución en Aragón sí que he podido utilizar las entrevistas aquí realizadas, lo cierto es que mi TFG tiene un carácter fundamentalmente legislativo y doctrinal.

## II. LA PROSTITUCIÓN: CONCEPTOS Y REALIDADES

Hoy en día, la prostitución sigue siendo un fenómeno latente en nuestra sociedad, y pese a que los datos son escasos y muchas veces contradictorios debido a su clandestinidad, lo que es seguro es que se trata de una actividad que afecta fundamentalmente al sexo femenino<sup>2</sup>.

Según APRAMP (Asociación para la Prevención, Reinserción y Atención a la Mujer Prostituida) hay alrededor de 300.000 mujeres en España ejerciendo la prostitución, la mayoría de ellas inmigrantes, que se encuentran en situaciones extremas de necesidad.

Pero, ¿Qué se entiende por prostitución?; según la Real Academia Española de la lengua es la “actividad de quien mantiene relaciones sexuales con otras personas a cambio de dinero”. Aunque hay quien considera que para hablar de prostitución es necesario que se produzca la habitualidad, tal y como se conceptúa en la sentencia del Tribunal Supremo de 7 de abril de 1999.

Por lo tanto, los sujetos que intervienen en ella son esencialmente dos: la persona que se prostituye y la que compra sus servicios. No obstante, es frecuente la figura de terceros, conocidos como proxenetas, intermediarios en dicha transacción beneficiándose de la prostitución de otra persona.

La manera de entender la prostitución viene aunada con la ética y la moral de cada individuo, de manera que nos podemos preguntar ¿es atentatorio contra la dignidad humana, la igualdad o los derechos fundamentales este trato sexual, tanto desde el punto de vista desde el que ofrece el servicio sexual como desde el que lo adquiere? Y en caso de que lo sea, ¿Hasta qué punto debe cercenarse la libertad de una persona a emplear libremente su cuerpo o a usar el de otro con su consentimiento a cambio de un precio?

Las respuestas a estas preguntas son básicamente dos, según se considere que la prostitución sea una actividad socialmente aceptable o no.

Por un lado, encontramos la visión determinista que entiende que la prostitución es una salida a problemas económicos, socioculturales, psicológicos y sexuales y no una

---

<sup>2</sup> Según Hernández Oliver el 95% que ejercen la prostitución son mujeres y los adquirentes fundamentalmente hombres. Vid. B. Hernández Oliver, “La prostitución, a debate en España”, *Documentación Social*, nº 144, (2007), p.79



elección. Las mujeres se asimilan a “mercancías” convirtiéndose en objetos, suponiendo una vulneración de sus derechos humanos inherentes a su persona, de lo que se culpa a la sociedad en general por contribuir a que se reproduzcan unas condiciones que empujan a estas mujeres al ejercicio de la prostitución como única salida. Según esta visión, la prostitución nunca es libre, sino forzada debido a circunstancias de vulnerabilidad de todo tipo.

Por otro lado, la visión voluntarista<sup>3</sup> explica que la libertad de la persona está en la base de la elección, incluyendo el propio cuerpo y la vivencia de la sexualidad. Según esta visión, todos vendemos en el mercado laboral algún aspecto de nuestra persona por lo que no ve ningún impedimento para que se haga lo mismo con el propio cuerpo. En este sentido, se trata de una opción personal legítima y por lo tanto voluntaria.

El mundo de la prostitución es complejo y diverso, pues existen realidades muy diferentes entre sí conformadas por diversos perfiles y grupos que se encuentran en situaciones distintas. Es diferente la prostitución callejera que la “acuartelada”, la realizada por mujeres inmigrantes o mujeres españolas.

Por esa razón Sanchis E.<sup>4</sup>, distingue tres tipos de prostitución en función del grado de constricción estructural: en primer lugar la “prostitución clásica” en la que la mujer acumula todas las desventajas (económicas, sociales, culturales, familiares y psicológicas) que le lleva a una situación límite para la que no ve otra salida. La “prostitución económica” en la que la mujer por circunstancias estructurales o personales se ve afectada por una grave carencia de recursos económicos y valora sus alternativas y opta por la prostitución. Y por último la “prostitución voluntaria” que tiende a fomentar el consumo compulsivo, cuyo objetivo es conseguir más dinero de la forma más rápida posible.

---

<sup>3</sup> Tanto los conceptos de la visión determinista como de la visión voluntarista se han extraído del documento de PARRÓN, N. “Sobre el oficio más antiguo del mundo”, en Médicos del Mundo, *Debate sobre prostitución y tráfico internacional de mujeres*, Madrid, 2003.

<sup>4</sup> E. Sanchis, “Prostitución voluntaria o forzada. Una contribución a debate”, *Papers*, revista de Sociología, Vol. 96 Núm. 3 (2011), p. 921-929.

Por último, es necesario que diferenciamos la prostitución de la trata de personas<sup>5</sup> con fines de explotación sexual, que en muchas ocasiones van de la mano pero son realidades diferentes.

De esta forma, se entiende por trata de seres humanos, según el Convenio del Consejo de Europa sobre la lucha contra la trata de seres humanos de 2005 en su artículo 4, “el reclutamiento, transporte, transferencia, alojamiento o recepción de personas, recurriendo a la amenaza o uso de la fuerza u otras formas de coerción, el secuestro, fraude, engaño, abuso de autoridad o de otra situación de vulnerabilidad, o el ofrecimiento o aceptación de pagos o ventajas para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con vistas a su explotación. La explotación comprenderá, como mínimo, la explotación de la prostitución de otras personas u otras formas de explotación sexual, el trabajo o los servicios forzados, la esclavitud o prácticas similares a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos”.

Por otro lado, la trata de personas es una cuestión de género al afectar fundamentalmente a mujeres y niñas, basada en la desigualdad, la discriminación y la subordinación de las mujeres respecto a la posición de poder de los hombres<sup>6</sup>, ejerciendo una violencia extrema sobre éstas e incurriendo en una vulneración de los derechos fundamentales de las mismas. La trata de seres humanos aparece tipificada<sup>7</sup> en nuestro Código Penal.

En definitiva, la prostitución no es equiparable a la trata de seres humanos con fines de explotación sexual, ya que para que una persona sea considerada víctima de trata debe producirse la captación, el traslado, la recepción y la acogida de la víctima previamente. Por lo que no se hará referencia a la trata en lo sucesivo a este trabajo, ya

---

<sup>5</sup> Para conocer más sobre la trata de personas con fines de explotación sexual y discernir del concepto de prostitución se recomienda: GENERA., OBSERVATORI DESC Y GRUP ANTÍGONA UAB., *Análisis socio jurídico de la trata con fines de prostitución forzada: Herramientas por una intervención desde una perspectiva de Derechos*, Studio Combi, Barcelona , (2011), p.15

<sup>6</sup> En este sentido puede consultarse el Plan Integral de Lucha contra la Trata de Mujeres y Niñas con Fines de Explotación Sexual, Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, Gobierno de España, 2015-2018, p. 9 y 10.

<sup>7</sup> LO 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal, artículo 177 bis: 1. Será castigado con la pena de cinco a ocho años de prisión como reo de trata de seres humanos el que, sea en territorio español, sea desde España, en tránsito o con destino a ella, empleando violencia, intimidación o engaño, o abusando de una situación de superioridad o de necesidad o de vulnerabilidad de la víctima nacional o extranjera, o mediante la entrega o recepción de pagos o beneficios para lograr el consentimiento de la persona que poseyera el control sobre la víctima, la captare, transportare, trasladare, acogiere, o recibiere, incluido el intercambio o transferencia de control sobre esas personas, con cualquiera de las finalidades siguientes: a) La imposición de trabajo o de servicios forzados, la esclavitud o prácticas similares a la esclavitud, a la servidumbre o a la mendicidad. b) La explotación sexual, incluyendo la pornografía. c) La explotación para realizar actividades delictivas. d) La extracción de sus órganos corporales. e) La celebración de matrimonios forzados.

que el mismo se va a centrar en la regulación de la prostitución en nuestro ordenamiento jurídico, debido a la amplitud y características que se le exigen al mismo.

### III. LOS DIFERENTES MODELOS IDEOLÓGICOS DE LA PROSTITUCIÓN

Para afrontar la prostitución encontramos diversas soluciones normativas inspiradas en un modelo ideológico u otro, de manera que dependiendo de la visión que se tenga sobre la misma nos situaremos ante un modelo prohibicionista, abolicionista, legalizador o reglamentarista.

#### 1. EL MODELO PROHIBICIONISTA

El modelo prohibicionista concibe la prostitución como ilegal y amoral, de forma que se prohíbe su ejercicio y se combate criminalizando tanto a la prostituta como al proxeneta, que son considerados delincuentes, en cambio el cliente suele resultar impune<sup>8</sup>.

Al tratarse de una actividad delictiva es perseguida por el Estado para su erradicación, de manera que es éste quien debe intervenir directamente evitando su ejercicio mediante el castigo, al atentar contra la moral pública.

Tiene su origen a finales del siglo XIX, influenciado por la corriente de la criminología positivista que daba sus primeros pasos en este campo académico. Uno de los más destacados criminólogos positivistas fue Cesare Lombroso, miembro de la Escuela Italiana, quien estudio la prostitución desde una perspectiva misógina y negativa de la mujer<sup>9</sup>.

Pese a que el positivismo criminológico no adoptó un sistema concreto, si contribuyó a dar argumentos de peso al fundamento del prohibicionismo al considerar a las prostitutas como peligrosas, por la transmisión de enfermedades venéreas y el riesgo que entrañaba que éstas se quedaran embarazadas y dieran a luz a sus hijos.

Actualmente, Irlanda es el país de la Unión Europea que castiga más duramente la prostitución, y pese a la subsistencia de este modelo prohibicionista, hoy en día ha perdido alguna de sus connotaciones misóginas y despectivas de sus inicios.

---

<sup>8</sup>J.F. Lousada Arochena, "Prostitución y Trabajo : La legislación española" Congreso Internacional de Explotación Sexual y Tráfico de Mujeres, AFESIP, (2005), p. 1-3.

<sup>9</sup> J.M. González del Río, *El ejercicio de la prostitución y el derecho del trabajo*, Comares, 2013, p. 11.

## 2. EL MODELO ABOLICIONISTA

El modelo abolicionista<sup>10</sup> concibe la prostitución como una forma más de violencia de género, en el que la prostituta es la víctima. Entiende que se cosifica a la mujer, ejerciendo el hombre una posición dominante sobre ella.

Parte del presupuesto ético de que se trata de una actividad que atenta contra la dignidad y la igualdad de quien la ejerce, considerada como una nueva forma de esclavitud, dominación y violencia, que provoca grandes secuelas físicas, psíquicas y sociales<sup>11</sup>.

De forma que lucha por su erradicación prohibiendo el ejercicio de la prostitución, acogiendo a la prostituta en un papel de víctima esclavizada y procurando su integración en la sociedad y/o penando a las personas que compran estos servicios. Se entiende pues que la penalización del cliente es abolicionista, intentando disuadirle de ésta práctica. Por todo ello, se criminaliza todo lo relacionado con el entorno de la prostitución, aún si media consentimiento.

Ello es debido a que se fundamenta en la idea de que la prostitución existirá siempre que haya personas que la demanden. Por lo que secunda la abolición de cualquier tipo de regulación normativa o reconocimiento que favorezca, estimule o respalde el ejercicio de la prostitución<sup>12</sup>.

Para el abolicionismo esta actividad nunca se realiza de forma voluntaria, ya que la prostituta se ve avocada a ello por razones económicas, sociales o psicológicas, sin tener otra alternativa posible en sus manos, más que la prostitución.

Esta corriente tiene sus orígenes<sup>13</sup> en el siglo XIX, en concreto en la Inglaterra Victoriana de 1869, vinculado siempre al feminismo sufragista denominado “la primera ola”, en el marco de las primeras luchas por la igualdad.

---

<sup>10</sup> Vid. D. Heim, “Prostitución y derechos humanos”, CEFD, nº23, (2011), D. Heim distingue dentro del modelo abolicionista cuatro subtipos: el abolicionismo clásico, el moderado, el radical y el de ncriminalización del cliente.

<sup>11</sup> B. Hernández Oliver, “La prostitución, a debate en España”, *Documentación social*, nº 144, (2007), p. 84.

<sup>12</sup> CHUECA LARRAGA, E., *Estudio-Diagnóstico sobre la mujer que ejerce prostitución en Zaragoza. Aproximación al fenómeno de la prostitución femenina en Zaragoza y propuestas de intervención social*. Universidad de Zaragoza, Facultad de Ciencias Sociales y del Trabajo, 2013. p. 27.

<sup>13</sup> El contexto histórico en el que surgió este movimiento está extraído del artículo de D. Heim, “Obstáculos y dificultades de la reubicación de trabajadoras sexuales en el mercado laboral. Informe de

Este movimiento estuvo formado por feministas, reformadores burgueses y obreros radicales con el objetivo de combatir las leyes de enfermedades contagiosas con el propósito de prevenirlas, conocidas como Contagious Diseases Act, en Inglaterra en los años 1864 y 1869, las cuales sujetaban a las prostitutas a estrictos controles policiales y duros exámenes médicos con el fin de controlar la transmisión de las enfermedades venéreas.

A finales del siglo XIX, sufrió una escisión, se alejó de su lucha inicial por la libertad de la mujer y comenzó a defenderse la castidad femenina por parte de conservadores puritanos.

En la actualidad, este modelo se encuentra en Noruega, Islandia y Suecia, siendo éste último país pionero en aplicar un modelo de carácter abolicionista. La legislación sueca está en vigor desde 1999, en donde se combate la prostitución mediante la penalización de los clientes con penas de prisión, así como a través de la política social. De esta manera el proceso penal garantiza el anonimato y la no comparecencia en juicio de las prostitutas, al ser consideradas víctimas<sup>14</sup>. Además, se dice que la aplicación de esta ley ha provocado una disminución<sup>15</sup> de la prostitución; si bien para González del Río lo que ha variado ha sido su visibilidad<sup>16</sup>.

---

investigación. Primera parte: prostitución y exclusión social” p.8 -15 y el libro de J.M. González del Río, *El ejercicio de la prostitución y el derecho del trabajo*, Comares, (2013), p. 12 - 13.

<sup>14</sup> P. Brufao Curiel, “Prostitución y políticas públicas: entre la reglamentación, la legalización y la abolición” Fundación alternativas, Madrid, (2008), p. 26.

<sup>15</sup> Vid. B. Hernández Oliver “La prostitución, a debate en España”, *Documentación social*, nº 144, (2007), p.84. Según el cual se ha reducido el número de mujeres que se dedican a la prostitución en torno a un 30% o 50% desde 1999, que había 2500 mujeres. Hoy se estima que quedan en Suecia unas 500 mujeres que se dedican a la prostitución.

<sup>16</sup> Vid. J.M. González del Río, *El ejercicio de la prostitución y el derecho del trabajo*, Comares, 2013 p.27. Según el cual la industria del sexo sigue existiendo lo que ha variado ha sido su visibilidad al darse en espacios de clandestinidad en los que el aislamiento, la indefensión y la explotación están garantizados.

### 3. EL MODELO LEGALIZADOR

El modelo legalizador se basa en el libre consentimiento y la capacidad de autodeterminación de la persona que se prostituye.

En este modelo se entiende que la trabajadora sexual decide por voluntad propia ofrecer los servicios sexuales, como pueden ofrecerse cualquier otros en el mercado laboral<sup>17</sup>. Y al igual que el resto de trabajadores, se ven impedidas por su situación, tanto económica como personal, en el momento de escoger trabajo, pero no por ello se cuestiona su libre elección.

Considera la prostitución como una forma legítima de ganarse la vida, por lo que a su vez entiende que estas trabajadoras del sexo deben tener los mismos derechos y obligaciones que el resto de los trabajadores.

En cuanto a estas obligaciones, quienes tienen intereses económicos argumentan que se trata de una lucrativa actividad económica que si se legalizara aportaría seguridad económica a las trabajadoras sexuales, y sobre todo, grandes ingresos tributarios al Estado<sup>18</sup>.

El movimiento feminista estadounidense ha tenido un papel determinante desde que surgieron diversas organizaciones<sup>19</sup> de prostitutas en 1972. Al igual que el primer Congreso Internacional que tuvo lugar en el Parlamento Europeo en Bruselas en 1986, que tuvo como resultado la publicación de una Declaración sobre prostitución y feminismo, en el que las trabajadoras sexuales reniegan de su condición de víctimas y reivindican sus derechos.

Este modelo ideológico está inspirado en una ideología liberal, que sugiere regular esta actividad desde su concepción como trabajo. De ahí que encontremos el término “modelo laboral”<sup>20</sup> utilizado por quienes defienden estrictamente esta postura.

---

<sup>17</sup> P. Brufao Curiel, “Las miserias del sexo, prostitución y políticas públicas” Fundación alternativas, Madrid, (2011), p.17.

<sup>18</sup> P. Brufao Curiel, “Prostitución y políticas públicas: entre la reglamentación, la legalización y la abolición”, cit; p. 28.

<sup>19</sup> M. Lamas “Feminismo y prostitución: la persistencia de una larga disputa”, *Debate Feminista*, 51, 2016, p. 20.

<sup>20</sup> Vid. J.M. González del Río, *El ejercicio de la prostitución y el derecho del trabajo*, cit; p.87 hace referencia a la diferencia entre el trabajo autónomo, el trabajo por cuenta ajena y el cooperativismo de trabajo asociado; cuestión que no se va a profundizar en este trabajo por el contenido del mismo, pero que puede resultar interesante.

Dentro del modelo legalizador o laboral podemos encontrar diversas posturas ya que aunque se considere la prostitución como un trabajo no significa que este se regule de la misma forma.

En Holanda se legalizó la prostitución en el año 2000, considerada ahora como una profesión más, por lo que las trabajadoras del sexo están cubiertas en caso de desempleo, enfermedad o accidente; para lo que se precisan dos requisitos: la mayoría de edad y residencia legal. Si bien ha aumentado el número de trabajadoras del sexo sigue habiendo un sector que realiza la actividad de forma ilegal. Para regular la actividad, aparte de la normativa básica estatal, existe una normativa local que se encarga de regular las zonas y las condiciones de los locales, entre otras cosas.

En Dinamarca también está legalizada, pero al contrario que en Holanda se considera ilegal la intermediación, y por lo tanto los prostíbulos, de manera que nadie puede lucrarse del trabajo que realizan las trabajadoras del sexo, evitando así el riesgo de que el proxeneta se convierta en empresario, como sucede en Holanda. En Dinamarca trabajan como autónomas, dándoles la posibilidad de registrarse.

En Alemania, está legalizada igualmente la prostitución considerándola una actividad laboral normal, por lo que se le permite tanto a hombres y mujeres estipular contratos de trabajo, acogerse a la seguridad social y gozar de asistencia médica y pensión por jubilación<sup>21</sup>

En definitiva, esta corriente no entiende la prostitución como un problema sino como una forma de ganarse la vida. Considera que la mejor forma de apoyar a las trabajadoras del sexo es en un mercado legal y transparente, otorgándoles derechos y obligaciones como al resto de trabajadores, al considerar que esta práctica no viola los derechos fundamentales.

---

<sup>21</sup> BOLAÑOS, A., “Sobre el oficio más antiguo del mundo”, en Médicos del Mundo, *Debate sobre prostitución y tráfico internacional de mujeres*, Madrid, 2003.



#### 4. EL MODELO REGLAMENTARISTA

Este modelo considera la prostitución como un mal imposible de erradicar y, ante la imposibilidad de eliminarla, establece una serie de normas para controlar la actividad y que los problemas que conlleva sean menos nocivos.

El Estado, que vela por el orden público, es quien debe controlar esta actividad. Si bien las normas para regular la prostitución suelen ser de los Ayuntamientos o Comunidades Autónomas, como es el caso de Bilbao o Cataluña<sup>22</sup>.

El reglamentarismo y, por lo tanto, la normativa que se emite bajo este modelo ideológico contienen dos aspectos indispensables. Lo primero es proteger la salud pública, por el riesgo que implica la transmisión de enfermedades, para lo que somete a las prostitutas a controles rigurosos, y en segundo lugar se requiere salvaguardar la seguridad ciudadana, el orden público y la moral social, regulando la localización de los locales y reservándoles un perímetro.

Este modelo tiene su origen<sup>23</sup> en el siglo XIX, estableciéndose por primera vez en Francia en 1802, y con las invasiones napoleónicas llegó hasta gran parte de Europa. En su versión original, supuso la delimitación de las zonas geográficas donde se podía practicar la prostitución y la instauración de burdeles como únicos espacios permitidos para ello. Posteriormente pasó a ser un sistema de control sanitario-policial sobre las prostitutas únicamente.

En resumen, es una manera de regular la prostitución amparándose en razones sanitarias o de orden público, de manera que todo lo que está fuera de los términos de la reglamentación deviene ilegal.

Una vez analizados los modelos ideológicos de la prostitución, en el siguiente capítulo voy a detenerme a estudiar el tratamiento jurídico que se le ha dado y se le da a esta actividad en nuestro ordenamiento jurídico.

---

<sup>22</sup> P. Brufao Curiel, *Las miserias del sexo, prostitución y políticas pública*, Los Libros de la Catarata: Fundación Alternativas, Madrid, 2011, p.17.

<sup>23</sup> D. Heim, *Obstáculos y dificultades de la reubicación de trabajadoras sexuales en el mercado laboral. Informe de investigación. Primera parte: prostitución y exclusión social*, Surt, Barcelona, (2007), p.15.

## **IV. EL TRATAMIENTO DE LA PROSTITUCIÓN EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO**

### **1. EL ORIGEN DE LA PROSTITUCIÓN Y SUS ANTECEDENTES**

La prostitución ha ido adquiriendo diversas formas a lo largo de nuestra historia ajustándose a la realidad del momento. Lo cierto es que ya en Grecia (hacia el 600 A.C.) existía esta actividad, practicada tanto por hombres como por mujeres en casas comerciales de prostitución, surgiendo las primeras reglamentaciones.

En los inicios del Imperio Romano la prostitución era ejercida por las mujeres que pertenecían a la clase más baja, quedando plasmada esta práctica a través de la Ley de las Doce Tablas<sup>24</sup>. Conforme se expandió el Imperio se iba haciendo más habitual el ejercicio de la prostitución, llegando a existir distintos nombres para las mujeres que la practicaban según su estatus y especialidad.

Pero con la llegada del Cristianismo se empezó a combatir la prostitución, fomentando valores de castidad y continencia y emperadores como Teodosio y Justiniano, emitieron leyes dirigidas contra aquellos que se lucraran y explotaran la prostitución<sup>25</sup>. En la Edad Media la prostitución era concebida como un mal necesario que se creyó conveniente reglamentar por el bien común. Y partir del siglo XVI será cuando comiencen a preocuparse por el riesgo de difusión de las enfermedades venéreas.

Durante el siglo XX se formó el Real Patronato para la Represión de la Trata de Blancas, de carácter abolicionista, creado en 1902 por la Real Orden de 11 de julio, con el que se castigaba el proxenetismo y se perseguía la trata.

La llegada de la II República supuso la supresión del mencionado Real Patronato para la Represión de la Trata en 1931 y su sustitución por el Patronato de Protección de la Mujer. Además se suprimió todo tipo de impuesto que recayera sobre la prostitución y su reglamentación. Aunque seguía siendo constante la preocupación por la transmisión de enfermedades sexuales, por lo que el CP de 1932 seguía persiguiendo a través de sanciones pecuniarias a quien infringiera las disposiciones sanitarias.

---

<sup>24</sup> Vid. J.M. González del Río, *El ejercicio de la prostitución y el derecho del trabajo*, Comares, cit p.8 En las Ley de las Doce Tablas se recogía que a la mujer adúltera se le vestía por el marido con una toga que era el traje de las prostitutas y se le retiraba de la gran ciudad, aislándola a las afueras y a orillas de los ríos, donde se ejercía la prostitución.

<sup>25</sup> *Ibídem*; p.44-52.

Finalizada la guerra civil y el inicio del franquismo, se volvió a reglamentar la prostitución, derogando toda la normativa republicana, y retomando la teoría del mar menor<sup>26</sup>, de forma que las casas donde se ejercía la prostitución debían de estar aisladas, pues el régimen franquista apoyaba la moralidad cristiana.

La entrada de España en la ONU en 1955 supuso un giro en nuestro ordenamiento jurídico, adaptando la normativa interna a la internacional, lo que también afectó al ámbito de la prostitución, como veremos. Al igual que supuso un cambio la CE de 1978 y el CP de 1995 afrontando esta actividad desde un postulado básico abolicionista, ambos vigentes con la llegada de la democracia.

Una vez asentado el estado democrático en nuestro país, los perfiles de las mujeres que han practicado la prostitución han ido variando hasta el día. De forma que a mediados de los años 80 era ejercida fundamentalmente por mujeres españolas en los barrios que residían y a finales de la década se añadieron mujeres drogodependientes, situándolas aún más en una posición de marginalidad y en el punto de mira de varias mafias.

A principios de los 90 empezó a ejercerse por mujeres inmigrantes, sobretudo hispanoamericanas, en casas de carretera, a lo que le siguieron mujeres africanas. Y con la llegada de la crisis en 2007 se disparó la prostitución hasta el día de hoy, convirtiéndose en una salida para muchas mujeres, y aumentando la práctica por parte de mujeres españolas<sup>27</sup>. Pese a ello, hoy sigue afectando de forma mayoritaria a mujeres inmigrantes sin recursos.

---

<sup>26</sup> Se concebía la prostitución como un mal inevitable, entendida como algo ilícito ya que se consideraba pecado, pero que a través de su reglamentación se evitaban males mayores, como por ejemplo violaciones.

<sup>27</sup> P. Brufao Curiel, *Las miserias del sexo, prostitución y políticas públicas*, Los Libros de la Catarata: Fundación Alternativas, Madrid, 2011, p.27 y 28

## 2. EL MARCO NORMATIVO INTERNACIONAL

El Derecho internacional empieza a incidir de manera fehaciente en el campo<sup>28</sup> de la prostitución a partir del siglo XX, aunque observamos que en la mayoría de los casos se habla más de trata de seres humanos con fines de explotación sexual que de la prostitución en sí misma.

La normativa internacional sigue la línea del modelo abolicionista, ya que concentra sus esfuerzos en la lucha por la erradicación de la prostitución, concibiendo a la mujer prostituida como una víctima e instando a los Estados miembros de la Unión Europea a adoptar medidas que repriman esta actividad.

De toda la normativa internacional, destaca el Convenio para la represión de la trata de personas y de la prostitución ajena, adoptado el 2 de diciembre de 1949 por la Asamblea General de Naciones Unidas, conocido como el Tratado de Lake Success. De carácter abolicionista, señala ya en su preámbulo que la actividad de la prostitución resulta incompatible con la dignidad humana.

A su vez, el mismo Convenio otorga a las prostitutas ciertos derechos como el de privacidad<sup>29</sup> o el de la repatriación<sup>30</sup>, así como la prevención y rehabilitación de las víctimas, entre otros. Además en su artículo primero establece el compromiso que adoptan los Estados firmantes, firmándolo España el 18 de junio de 1962, lo que motivó la reforma de nuestro CP español en 1964 para adecuar los tipos penales. Pero pese a esta reforma y otras sucesivas que tendrán lugar en nuestro país, la doctrina considera

---

<sup>28</sup> *Ibíd*em; p.31.

<sup>29</sup> Artículo 6 del Tratado de Lake Success: *Cada una de las Partes en el presente Convenio conviene en adoptar todas las medidas necesarias para derogar o abolir cualquier ley, reglamento o disposición administrativa vigente, en virtud de la cual las personas dedicadas a la prostitución o de quienes se sospeche que se dedican a ella, tengan que inscribirse en un registro especial, que poseer un documento especial o que cumplir algún requisito excepcional para fines de vigilancia o notificación.*

<sup>30</sup> Artículo 19 del Tratado de Lake Success: *Las Partes en el presente Convenio se comprometen... 1) A adoptar las medidas adecuadas para proporcionar ayuda y mantener a las víctimas indigentes de la trata internacional de personas para fines de prostitución, mientras se tramita su repatriación; 2) A repatriar a las personas a que se refiere el artículo 18 que desearan ser repatriadas o que fueren reclamadas por personas que tengan autoridad sobre ellas, o cuya expulsión se ordenare conforme a la ley.*

que España nunca ha cumplido realmente con las exigencias de carácter abolicionista impuestas desde el marco internacional.

En la misma línea, destaca el Convenio sobre eliminación de todas las formas posibles de discriminación contra la mujer, aprobado el 18 de diciembre de 1979 y ratificado por España en 1984, comprometiéndose a “suprimir toda explotación que sufre la mujer prostituida, así como la trata de mujeres” (art. 6).

Se observa que la mayoría de mujeres que ejercen la prostitución en los Estados miembros de la UE provienen de terceros países, y gran parte bajo la acción de redes transaccionales de crimen organizado, motivo por el que se aprobó el Convenio de Naciones Unidas contra la delincuencia Organizada Transaccional en Nueva York el 15 de noviembre de 2000, cuyo llamado Protocolo de Palermo establece significativas consideraciones y definiciones<sup>31</sup>, considerando necesario vincular el tráfico ilícito de migrantes con la prostitución<sup>32</sup>

Encontramos también otros como el Convenio nº197 del Consejo de Europa sobre la lucha contra la trata de seres humanos, suscrito en Varsovia el 16 de mayo de 2005 y ratificado por España en el año 2009 cuyo objetivo principal es erradicar la trata de seres humanos a través de la cooperación internacional. Se aplica a todas las formas de trata y explotación, girando en torno a la protección de la víctima<sup>33</sup>. De forma que las mismas tienen derecho a un restablecimiento físico, psicológico y social, derecho a una indemnización, a un permiso residencia renovable cuando su situación lo exija, así como derecho a la asistencia jurídica gratuita, entre otros.

---

<sup>31</sup> Así entiende por trata de personas *la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza o a otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad, o la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación..* En lo que respecta al consentimiento de la víctima el Protocolo de Palermo establece *que no se tendrá en cuenta cuando se haya recurrido a alguno de los medios que acabamos de describir.*

<sup>32</sup> J.M. González del Río, *El ejercicio de la prostitución y el derecho del trabajo*, Comares, (2013) p.18-27.

<sup>33</sup> El Convenio de Varsovia extiende su protección a los testigos y a las personas que colaboren con las autoridades judiciales, asumiendo las autoridades una protección efectiva y adecuada (art. 27).

### 3. EL MARCO LEGAL EN ESPAÑA

Desde sus orígenes, la regulación de la prostitución ha ido evolucionando y adoptándose a las tesituras del momento, sin llegar a mantener una política clara en nuestro país. Así en los últimos años ha ido acompañada por aspectos comunes al reglamentismo, y en otras ocasiones al prohibicionismo.

Actualmente nos encontramos con un marco jurídico un tanto disperso, al no haber ninguna ley que regule expresamente esta actividad y a pesar de ello, recogiendo en diversos textos legales con escasas referencias a la misma, teniendo como resultado una regulación distinta de la prostitución en cada Comunidad Autónoma y diversas aplicaciones entre ciudades o municipios.

De manera que la regulación legal existente se basa fundamentalmente en el Código Penal, y en menor medida en la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana, en concreto su artículo 36.6 y 36.11 y su artículo 37.5, de aplicación nacional sin perjuicio de las competencias que asuman las Comunidades Autónomas<sup>34</sup>, ya que hay Comunidades Autónomas que llevan a cabo cierto reglamentismo a través de Ordenanzas.

#### 3.1.El marco jurídico penal

En el ámbito penal encontramos la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal. Esta ley supuso un cambio radical puesto que derogó todas las disposiciones anteriores, y afrontó ésta actividad desde un postulado básico abolicionista y no en la línea de derecho penal moralizador como se había hecho durante el régimen franquista y que seguía hasta la vigencia de este Código<sup>35</sup>.

Más específicamente el Código Penal ha sufrido tres reformas hasta el día de hoy en el ámbito de la prostitución:

---

<sup>34</sup> LO 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana. Artículo 2. Ámbito de aplicación: *1. Las disposiciones de esta Ley son aplicables en todo el territorio nacional, sin perjuicio de las competencias que, en su caso, hayan asumido las comunidades autónomas en el marco de la Constitución, de los estatutos de autonomía y de la legislación del Estado en materia de seguridad pública.*

<sup>35</sup> HEIM, D., *Obstáculos y dificultades de la reubicación de trabajadoras sexuales en el mercado laboral. Informe de investigación. Primera parte: prostitución y exclusión social*, cit; p. 17.

La primera tuvo lugar en 1999, con el fin de adaptar los tipos penales para proteger a los menores e incapaces, así como los delitos de acoso sexual y tráfico de personas con fines de explotación sexual<sup>36</sup>.

En 2003 tuvo lugar la segunda reforma del CP relativa al ámbito de la prostitución, ya que se entendía que habían quedado sin sancionar ciertas conductas y fundamentalmente, por el llamamiento internacional a adaptar nuestra normativa interna a sus textos<sup>37</sup>.

Esta última fue la más significativa, mediante la cual se reformó el artículo 188<sup>38</sup> del CP tipificándose como delito el lucrarse explotando la prostitución de otra persona, aun con su consentimiento. Esta reforma legal fue considerada por la doctrina judicial y científica como una gran traba a la hora de poder regular la prostitución por cuenta ajena, ya que imposibilitaba que alguien, aparte de la mujer prostituida, se pudiera lucrar de esta actividad, criminalizando de esta forma la posible figura del empleador<sup>39</sup>.

Por último, en el año 2015 ha habido una reforma íntegra del CP, en la que se aclara que se entiende por “explotación”<sup>40</sup>, la cual se producirá cuando la víctima se encuentre en una situación de vulnerabilidad personal o económica o se le impongan para su ejercicio condiciones gravosas, desproporcionadas o abusivas. De forma que el lucrarse de la prostitución de otra persona ya no se considera un delito a no ser que exista dicha explotación, lo que perpetúa la figura del proxeneta.

---

<sup>36</sup> HERNÁNDEZ OLIVER, B., “La prostitución, a debate en España”, *cit*; p. 86.

<sup>37</sup> Vid. P. Brufao Curiel.: *Prostitución y políticas públicas: entre la reglamentación, la legalización y la abolición*, Estudios Progreso, Fundación Alternativas, (2008), p.22. En donde se menciona que el llamamiento internacional se basó especialmente en las Decisiones Marco de la UE de 2002 y 2003, a sancionar las distintas formas de proxenetismo y, en particular, la corrupción de menores.

<sup>38</sup> Artículo 188 del CP, con la reforma de 2003: *El que determine, empleando violencia, intimidación o engaño, o abusando de una situación de superioridad o de necesidad o vulnerabilidad de la víctima, a persona mayor de edad a ejercer la prostitución o a mantenerse en ella, será castigado con las penas de prisión de dos a cuatro años y multa de doce a veinticuatro meses. En la misma pena incurrirá el que se lucre explotando la prostitución de otra persona, aun con el consentimiento de la misma.*

<sup>39</sup> J. M. González del Río, *El ejercicio de la prostitución y el derecho del trabajo*, *cit*, p. 54.

<sup>40</sup> Ahora pasa a tipificarse en el artículo 187.1 del Código Penal: *1. El que, empleando violencia, intimidación o engaño, o abusando de una situación de superioridad o de necesidad o vulnerabilidad de la víctima, determine a una persona mayor de edad a ejercer o a mantenerse en la prostitución, será castigado con las penas de prisión de dos a cinco años y multa de doce a veinticuatro meses. Se impondrá la pena de prisión de dos a cuatro años y multa de doce a veinticuatro meses a quien se lucre explotando la prostitución de otra persona, aun con el consentimiento de la misma. En todo caso, se entenderá que hay explotación cuando concorra alguna de las siguientes circunstancias: a) Que la víctima se encuentre en una situación de vulnerabilidad personal o económica. b) Que se le impongan para su ejercicio condiciones gravosas, desproporcionadas o abusivas.*

De manera que en nuestro Código penal español la compra de servicios sexuales no está plenamente tipificada salvo que se trate de un menor de edad o persona discapacitada, en virtud del artículo 188.4 CP; por lo tanto la prostitución en si misma no deviene ilegal.

### 3.2. El marco jurídico administrativo

Dentro del marco administrativo encontramos la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana, conocida como Ley mordaza, con la que se da un giro a la regulación de la prostitución, ya que con anterioridad a la misma encontrábamos únicamente sanciones administrativas municipales frente al vacío legal existente a nivel estatal. Concretamente esta ley ofrece cobertura estatal en esta materia desde la perspectiva administrativa, es decir, nada parece cambiar en lo que respecta al régimen penal, sino que el régimen sancionador se mantiene pero ampliándose el ámbito de aplicación del nivel local al estatal.

Esta ley se aplica en todo nuestro territorio nacional, sin perjuicio de las competencias que, en su caso, hayan asumido las comunidades autónomas en el marco de la Constitución, de los estatutos de autonomía y de la legislación del Estado en materia de seguridad pública.

Por tanto, ya no puede decirse que estemos ante una situación de ausencia de ley sectorial, dado que esta norma con rango de ley determina qué conductas relacionadas con la prestación de servicios sexuales en la vía pública deben considerarse infracciones administrativas<sup>41</sup>.

Con esta ley, criticada por limitar derechos fundamentales, la intimidad o la libertad personal, pasa a considerarse infracción grave *“la solicitud o aceptación por el demandante de servicios sexuales retribuidos”*<sup>42</sup> en zonas de tránsito público en las

---

<sup>41</sup> BOZA MORENO, E., “La ley de seguridad ciudadana como instrumento de represión de la prostitución” *Diario La Ley*, Nº 9010, Sección Tribuna, (2017), p. 4.

<sup>42</sup> Artículo 36.11 del la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana, donde se regulan las infracciones graves. *La solicitud o aceptación por el demandante de servicios sexuales retribuidos en zonas de tránsito público en las proximidades de lugares destinados a su uso por menores, como centros educativos, parques infantiles o espacios de ocio accesibles a menores de edad, o cuando estas conductas, por el lugar en que se realicen, puedan generar un riesgo para la seguridad vial. Los agentes de la autoridad requerirán a las personas que ofrezcan estos servicios para que se*



proximidades de lugares destinados a su uso por menores, o cuando estas conductas, por el lugar en que se realicen, puedan generar un riesgo para la seguridad vial.

De forma que observando este precepto cabría afirmar que el único que podría ser sancionado sería el demandante de los servicios, es decir, el cliente, quedando libre de sanción la persona que ejerce dichos servicios. Sin embargo, esta ley opta por una alternativa para sancionar a las trabajadoras del sexo, pero no por el ofrecimiento de sus servicios sexuales, sino por una conducta de desobediencia, al establecer que los agentes de la autoridad podrán requerir a las personas que ofrezcan estos servicios para que se abstengan de hacerlo en dichos lugares, informándoles de que la inobservancia de dicho requerimiento podría constituir una infracción grave<sup>43</sup>.

Por otro lado, en el anteproyecto de esta ley se preveía una exención para las sanciones de las trabajadoras sexuales que eran víctima de trata de seres humanos, la cual ahora no se contempla, y por lo tanto, cabría que se sancionara conforme a esta infracción de desobediencia a una hipotética víctima de trata.<sup>44</sup>

Por otra parte, se considera como infracción leve los actos que atenten contra la libertad o indemnidad sexual o el ejecutar actos de exhibición obscena, que no constituyan infracción penal, en virtud de su artículo 37.5 de la LO 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana.

De esta forma nos encontramos con una ley que restringe las zonas en las que se puede practicar la prostitución, y en caso de incumplimiento se les podrá imponer multas de 600 a 30.000 euros y en caso de que fuera infracción leve, una multa de 100 a 600 euros.

Conviene tener en cuenta que la mayor parte de sanciones impuestas en virtud de esta ley han recaído sobre las personas que ejercen la prostitución y no sobre los clientes.

---

*abstengan de hacerlo en dichos lugares, informándoles de que la inobservancia de dicho requerimiento podría constituir una infracción del párrafo 6 de este artículo*

<sup>43</sup> Infracción grave contenida en el art. 36.6 de la Ley Orgánica 4/2015: *La desobediencia o la resistencia a la autoridad o a sus agentes en el ejercicio de sus funciones, cuando no sean constitutivas de delito, así como la negativa a identificarse a requerimiento de la autoridad o de sus agentes o la alegación de datos falsos o inexactos en los procesos de identificación.*

<sup>44</sup> BOZA MORENO, E., “La ley de seguridad ciudadana como instrumento de represión de la prostitución” *Diario La Ley*, N° 9010, Sección Tribuna, (2017), p. 5 y 6.

Por lo que en función de si se aplica o no la LO 4/2015, observamos unas consecuencias u otras en las diferentes Comunidades Autónomas, lo vemos con los ejemplos de Madrid y Aragón. En el caso de Madrid la aplicación de esta ley ha tenido graves efectos, ya que al no haber Ordenanza se aplica de forma tajante la Ley de Seguridad Ciudadana, persiguiendo a las trabajadoras sexuales y desplazándolas de sus zonas y escondiéndolas, como asegura la Concejala de Educación e Inclusión del Ayuntamiento de Zaragoza, en su entrevista<sup>45</sup>.

Por el contrario, en Aragón, y en concreto en la provincia de Zaragoza, ni hay Ordenanza ni se está aplicando esta ley, debido al posicionamiento político que se ha adoptado, donde, como asegura la Concejala de Educación e Inclusión, no se da la orden a la policía a menos que se produzca un conflicto vecinal<sup>46</sup>, tratándose en este caso de una mediación más que de una intervención. De manera que las trabajadoras sexuales siguen ejerciendo en sus zonas en esta ciudad, visibles a los ojos de todos.

Con estos dos ejemplos vemos como ante la ausencia de Ordenanza municipal, cabe la posibilidad de aplicar esta la Ley 4/2015 o no y los efectos que produce.

---

<sup>45</sup> Se recoge la ficha de esta “entrevista 4” en el Anexo final.

<sup>46</sup> En el año 2009 tuvo lugar un conflicto vecinal en el barrio de las delicias de Zaragoza debido a las molestias ocasionadas por la prostitución callejera, al declarar las calles Burgos, Ávila, Salamanca, Escosura y adyacentes saturadas de bares de alterne, lo que produjo una serie de denuncias por parte de ciudadanos y asociaciones de vecinos, elaborando de ésta forma el Justicia de Aragón un informe sobre el fenómeno de la prostitución en el que sugiere al Ayuntamiento que resuelva los conflictos, en concreto se abrieron ocho expedientes, con la siguiente normativa: -Las ordenanzas locales relativas a la tipificación de infracciones relación con el ruido procedente de usuarios de la vía pública y poder así declarar “zona saturada” el área definida en la queja, art. 45. En la mayoría de los casos. -La ordenanza municipal sobre protección del espacio urbano y el Reglamento de Actividades Molestas, Insalubres, Nocivas y Peligrosas.

### 3.3.Las Ordenanzas municipales y la prostitución

Son varios los ayuntamientos que empezaron a adoptar Ordenanzas Municipales a partir de 1995 como medidas de control del espacio público debido a la situación de despenalización que hubo entre 1995 y 2003 que propició la intervención reglamentarista por parte de algunos sectores de la administración<sup>47</sup>.

A través de las mismas se ha zonificado la realización del trabajo sexual, conforme a las premisas del reglamentarismo, aunque al producirse la propia sanción de las trabajadoras sexuales por el ofrecimiento de sus servicios en las vías públicas, en algunos casos, cabría hablar más bien de un modelo prohibicionista suave para la gestión de la prostitución<sup>48</sup>.

Esta regulación sancionadora tiene como finalidad velar por un correcto uso de los espacios públicos y en ningún momento regula la prostitución de forma autónoma. De manera que ha propiciado la invisibilización de las trabajadoras sexuales, sin conseguir reducir la oferta de dichos servicios y ha expulsado a las trabajadoras sexuales del espacio público, situando su persona en una posición de vulnerabilidad.

Los casos más característicos los podemos ver en un primer momento, tal y como se determinó en la investigación de campo del proyecto DEORGE, en Bilbao y Barcelona:

En Bilbao<sup>49</sup> fue donde tuvo lugar la primera Ordenanza en 1999 con el objetivo de regular los establecimientos dedicados a la práctica de la prostitución, regulando la distancia entre ellos, con el fin de limitar su densidad, y sus zonas, así como las condiciones higiénico-sanitarias de los mismos, estableciéndose el requisito de la licencia municipal.

En el segundo caso, la Generalidad de Cataluña dictó el Decreto 217/2002 de 1 de agosto, por el que se regulan los Locales de Pública concurrencia donde se practica la prostitución, ahora sustituido por el Decreto 112/2010, por el que se aprueba el

---

<sup>47</sup> Vid. LOUSADA AROCHENA, J.F., “Prostitución y trabajo: La legislación Española”. Congreso Internacional Explotación Sexual y tráfico de mujeres, AFESIP, (2005), p.6.

<sup>48</sup> BOZA MORENO, E., “La ley de seguridad ciudadana como instrumento de represión de la prostitución” *Diario La Ley*, Nº 9010, Sección Tribuna, (2017), p.3.

<sup>49</sup> Tal y como expuso la Dra. Arantza Campos. Prof. Filosofía del Derecho Euskal Herriko Unibertsitatea, en su ponencia “Las ordenanzas en la CAPV”, en la jornada de Barcelona “Prostitución y Ordenanzas Municipales”.

Reglamento de Espectáculos Públicos y Actividades Recreativas, con un contenido muy semejante al de la norma de 2002<sup>50</sup>.

En el mismo se fija una distancia mínima entre los prostíbulos y, entre éstos y cualquier tipo de local o zona destinada fundamentalmente a menores de edad. Además, se fija horario de apertura (de 17:00 a 04:00 horas) prohibiéndose el acceso a menores.

En concreto, en el Ayuntamiento de Barcelona<sup>51</sup> se dictó la Ordenanza de 23 de diciembre de 2005 (modificada el 25 de julio 2012), con el fin de garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público de esta ciudad. De manera que prohíbe ofrecer o prestar servicios sexuales retribuidos en el espacio público, y en caso de infringirse aplicando sanciones pecuniarias.

Por otro lado la reforma del Código Penal de la mano de la LO 11/2003, de 29 de septiembre, mediante la que se castigaba el lucrarse de la prostitución de otra persona, no supuso la derogación de ninguna de estas dos normativas que sin embargo surgieron al amparo del marco despenalizador.

Si bien esta reforma propició acciones judiciales<sup>52</sup>, que acabaron siendo desestimadas por la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña mediante sentencia de 11 de diciembre de 2006 (JUR 2007, 139619) que entendió que respetaban el marco legal vigente. Y el 22 de abril de 2010 (JUR 2010, 173912) el Tribunal Supremo manifestó la legalidad de la Ordenanza tipo de la Generalidad de Cataluña, al considera que es limitadora de la prostitución y que no fomenta la misma<sup>53</sup>.

---

<sup>50</sup> VILLACAMPA ESTIARTE, C., “A vueltas con la prostitución callejera: ¿Hemos abandonado definitivamente el prohibicionismo suave?”, Estudios Penales y Criminológicos, vol. XXXV, (2015), p. 422.

<sup>51</sup> Tal y como expuso la Dra. Encarna Bodelón y María Barcons. Grupo Antígona (UAB) en su ponencia “Las ordenanzas, un obstáculo para los derechos de las mujeres” en la jornada de Barcelona “Prostitución y Ordenanzas Municipales”.

<sup>52</sup> Estas acciones judiciales se fundamentaban en que contravenían el Tratado de Lake Success de 1949 (ratificado por España en 1962) y el art. 188.1 del CP en su redacción surgida por la reforma de 2003.

<sup>53</sup> BRUFAO CURIEL, P., *Las miserias del sexo, prostitución y políticas públicas*, Los Libros de la Catarata: Fundación Alternativas, Madrid, 2011.

Por otro lado, encontramos Ordenanzas<sup>54</sup> en la misma línea que estas; en Granada (2009) y Málaga (2010). Dentro de Andalucía, Sevilla cuenta también con una Ordenanza de 2009, pero esta posee un carácter abolicionista, al contrario que las anteriores, al sancionar exclusivamente al cliente.

Por otra parte, con un modelo opuesto al sevillano, está el municipio balear, Càliva con una Ordenanza de 2003, en la que prohíbe cualquier actividad económica en la calle sin licencia municipal, que en la práctica ha dado lugar a numerosas detenciones de prostitutas.

Además de las mencionadas, desde el año 2005 multitud de capitales de provincia y ciudades de tamaño medio en España han aprobado ordenanzas cívicas. En 2006 se aprobaron en Valencia, Santander, Vic, Martorell, Mataró o Leganés; en 2007 en Santiago de Compostela y Lleida; en 2008 en Castellón, Huesca y Ávila; en 2009 en Guadalajara; en 2010 en Alcalá de Henares y Palma de Mallorca. Después, entre los años 2011 y 2012 se aprobaron las ordenanzas de La Coruña, Teruel, Zamora o el Puerto de Santa María<sup>55</sup>.

En definitiva, tal y como hemos visto a lo largo de este trabajo la regulación de la prostitución está siendo definida fuertemente por la intervención de las administraciones locales, adquiriendo en cada ciudad una visión distinta de la misma y dejando a un lado la normativa de carácter estatal, dando a la prostitución un tratamiento desigual en cada comunidad autónoma.

A continuación se procede a exponer las conclusiones de este Trabajo de Fin de Grado.

---

<sup>54</sup> Tal y como expuso la Dra. María Luisa Maqueda, Profesora de Derecho Penal de la Universidad de Granada en su ponencia “Entre el discurso del orden público y el discurso de género en las Ordenanzas Municipales de Andalucía” en la jornada de Barcelona, “Prostitución y Ordenanzas Municipales”.

<sup>55</sup> VILLACAMPA ESTIARTE, C., “A vueltas con la prostitución callejera: ¿Hemos abandonado definitivamente el prohibicionismo suave?”, Estudios Penales y Criminológicos, vol. XXXV, (2015), p.428.

## V. CONCLUSIONES

Como hemos visto la prostitución, entendida como la actividad de quien mantiene relaciones sexuales con otras personas a cambio de dinero, se desenvuelve en un entramado jurídico disperso, ya que no asume un marco jurídico propio en nuestro ordenamiento jurídico español, pues se hace referencia a la misma en diferente normativa.

De esta forma no se puede considerar ilegal la prostitución al no tipificarse como delito en nuestro Código Penal, salvo cuando se trata de la compra de servicios sexuales a un menor de edad o persona discapacitada. Lo que si se considera delito es el lucrarse explotando la prostitución de otra persona, es decir, cuando la víctima se encuentre en una situación de vulnerabilidad o se le impongan para su ejercicio condiciones gravosas, desproporcionadas o abusivas.

Por otro lado, en la ley 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana se ofrece cobertura estatal al régimen jurídico de la prostitución desde la perspectiva administrativa, sin afectar al ámbito penal, determinando que conductas relacionadas con la prostitución se consideran infracciones administrativas, restringiendo de esta forma las zonas en las que se puede producir la solicitud u ofrecimiento de estos servicios sexuales, que acaba sancionando con multas tanto a la prostituta como al cliente.

Al igual sucede con las ordenanzas municipales que han “zonificado” la realización del trabajo sexual con la finalidad de velar por el correcto uso de los espacios públicos. La diferencia es que en función del municipio y por lo tanto la ordenanza que se aplica en el mismo varia su carácter, por ejemplo se ve la diferencia en Andalucía; Sevilla cuenta con una ordenanza de carácter abolicionista donde se sanciona exclusivamente al cliente, en cambio en Granada y Málaga donde tienen ordenanzas tendentes a un prohibicionismo suave se sanciona a las trabajadoras sexuales.

De esta forma tampoco se puede afirmar que el ejercicio de la prostitución sea una práctica legal, ya que no tiene un marco jurídico propio, ni mucho menos se encuentra regulada “laboralmente” en el sentido de que no se le reconocen los derechos laborales a las personas que la ejercen.

Observamos por otro lado, que mientras el Derecho internacional sigue una línea firme del modelo abolicionista, ejemplo de ello es el conocido tratado de Lake Success, la asunción del carácter abolicionista en España es solo aparente, ya que en la práctica debido al marco jurídico administrativo, y no tanto por el ámbito jurídico penal, las trabajadoras sexuales son castigadas con elevadas sanciones adoptando más bien una práctica del prohibicionismo.

En definitiva en nuestro país la prostitución no está regulada como tal, sino que más bien se penaliza en determinados supuestos y se sanciona a las trabajadoras sexuales o al cliente, dependiendo del municipio, cuando se da en determinadas zonas en las que puede alterar el orden público, por lo demás está en una situación de ilegalidad, es decir, que la ley no se pronuncia sobre ello.

Por lo tanto el problema radica en el tratamiento desigual que se le está dando al marco jurídico de la prostitución en nuestro país y la situación de ilegalidad que lleva aparejado el mismo, ya que en cada ciudad se afronta ésta actividad de una forma y con una visión distinta vulnerando en muchas ocasiones los derechos fundamentales de las mujeres que ejercen esta actividad.

En mi opinión la solución radicaría, según la visión voluntarista que impera en la libre elección de la persona, en establecer a nivel estatal normativa de carácter legalizador, en la que la mujer en base a su libre consentimiento pudiera ofrecer por voluntad propia servicios sexuales, ya que como expuso Elizabeth Janet de Prostitutes Indignades en las Jornadas de Barcelona “Prostitución y Ordenanzas Municipales” hay muchas trabajadoras sexuales que no se sienten víctimas, como defiende el modelo abolicionista, sino que deciden ejercer esta actividad según su libre elección, ya que de esta forma las mujeres estarían más protegidas, poseedoras de derechos y obligaciones de los que ahora mismo están privadas. Debiendo desaparecer la figura del proxeneta o empresario, que busca su propio beneficio.

## VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS Y DOCUMENTALES

- BOZA MORENO, E., “La ley de seguridad ciudadana como instrumento de represión de la prostitución” *Diario La Ley*, Nº 9010, Sección Tribuna, (2017).
- BRUFAO CURIEL, P., “Prostitución y políticas públicas: entre la reglamentación, la legalización y la abolición” *Fundación alternativas*, 33/2008.
- BRUFAO CURIEL, P., *Las miserias del sexo, prostitución y políticas públicas*, Los Libros de la Catarata: Fundación Alternativas, Madrid, 2011.
- CHUECA LARRAGA, E., *Estudio-Diagnóstico sobre la mujer que ejerce prostitución en Zaragoza. Aproximación al fenómeno de la prostitución femenina en Zaragoza y propuestas de intervención social*, Universidad de Zaragoza, Facultad de Ciencias Sociales y del Trabajo, 2013.  
<https://zaguan.unizar.es/record/10988?ln=es#> (21/05/2017)
- Entrevista a Rocío Nieto el 14 de marzo de 2015 en La Cárcel\_Segovia Centro de Creación, dentro del V Encuentro Mujeres que transforman el mundo  
<https://apramp.org/marta-gomez-casas-entrevista-a-rocio-nieto-2/> (01/06/2017)
- Entrevistas de Cáritas, realizadas por María Barcons, en Zaragoza, el 2017. (ANEXO I)
- GONZÁLEZ DEL RÍO, J.M., *El ejercicio de la prostitución y el derecho del trabajo*, Comares, Granada, 2013.
- HEIM, D., “Prostitución y Derechos Humanos” CEFD n.23 (2011) ISSN: 1138-9877.
- HEIM, D., *Obstáculos y dificultades de la reubicación de trabajadoras sexuales en el mercado laboral. Informe de investigación. Primera parte: prostitución y exclusión social*, Surt, Barcelona, 2007.
- HERNÁNDEZ OLIVER, B., “La prostitución, a debate en España”, *Documentación social*, nº 144, (2007), p. 75-90.
- JUSTICIA DE ARAGÓN. “Informe del Justicia de Aragón sobre el fenómeno de la prostitución”. Aragón, 2009.
- LAMAS, M., “Feminismo y prostitución: la persistencia de una amarga disputa”, *Debate Feminista*, 51, 2016, p. 18-35.
- LOUSADA AROCHENA, J.F., “Prostitución y Trabajo: La legislación Española”. Congreso Internacional Explotación Sexual y tráfico de mujeres, AFESIP, (2005), p. 1-13.



- MADDY COY, "Introduction: Prostitution, Harm and Gender Inequality" (2016), p 1-11
- Martín, D. "En el Polígono Marconi, uno de los mayores focos de prostitución de Europa, coexisten víctimas de trata de mujeres y meretrices que ejercen la prostitución libremente y que reclaman la regularización" 9/11/2015, El Mundo <http://www.elmundo.es/madrid/2015/11/07/563e426f22601db94c8b4666.html> (5/06/2017)
- Mena, J.M: "Prostitución "voluntaria"", el País (17 de noviembre de 2015) [http://ccaa.elpais.com/ccaa/2015/11/16/catalunya/1447699967\\_984025.html](http://ccaa.elpais.com/ccaa/2015/11/16/catalunya/1447699967_984025.html) (01/06/2017)
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, *Plan Integrado de Lucha Contra la Trata de Mujeres y Niñas con fines de explotación sexual*, Gobierno de España, 2015-2018.
- PARRÓN, N. Y BOLAÑOS, A "Sobre el oficio más antiguo del mundo", en Médicos del Mundo, *Debate sobre prostitución y tráfico internacional de mujeres*, Madrid, 2003.
- SANCHIS, E., "Prostitución voluntaria o forzada. Una contribución al debate" Papers, revista de Sociología, Vol. 96, Núm. 3, (2011), p.915-936.
- VILLACAMPA ESTIARTE, C., "A vueltas con la prostitución callejera: ¿Hemos abandonado definitivamente el prohibicionismo suave?", Estudios Penales y Criminológicos, vol. XXXV, (2015), p. 413-455.
- VILLACAMPA, C. y TORRES N., "Políticas criminalizadoras de la prostitución en España. Efectos sobre las trabajadoras sexuales", Revista Electrónica de Ciencia Penal y Criminología, (2013).

## **VII. JURISPRUDENCIA Y NORMATIVA**

- Convenio de Naciones Unidas contra la delincuencia Organizada Transaccional en Nueva York el 15 de noviembre de 2000.
- Convenio del Consejo de Europa sobre la lucha contra la trata de seres humanos de 2005.
- Convenio nº197 del Consejo de Europa sobre la lucha contra la trata de seres humanos.
- Convenio para la represión de la trata de personas y de la prostitución ajena, adoptado el 2 de diciembre de 1949 por la Asamblea General de Naciones Unidas.
- Convenio sobre eliminación de todas las formas posibles de discriminación contra la mujer, aprobado el 18 de diciembre de 1979.
- Decreto 112/2010, de 31 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento de espectáculos públicos y actividades recreativas.
- Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal.
- Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana.
- Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público de Granada, (Granada, 2009).
- Ordenanza local sobre establecimientos públicos dedicados a la prostitución (Bilbao, 1999).
- Ordenanza municipal, de 23 de diciembre de 2005, de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público de Barcelona.
- Ordenanza para la Garantía de la Convivencia Ciudadana y la Protección del Espacio Urbano de la ciudad de Málaga.
- Sentencia T.S de 7 de abril de 1999.
- Sentencia T.S de 11 de diciembre de 2006 (JUR 2007, 139619)
- Sentencia T.S de 22 de abril de 2010 (JUR 2010, 173912)

## **VIII. ANEXO**

### **Entrevista 1**

CCAA: Aragón

Ciudad: Zaragoza

Perfil: Entidad

Ins./Entidad: Médicos del Mundo

Cargo: Trabajadora social

Fecha: 24/10/2016

Duración: 00:37:45

Entrevistadora: María Barcons, investigadora del proyecto DEORGE y miembro del Grupo Antígona (UAB)

### **Entrevista 2**

CCAA: Aragón

Ciudad: Zaragoza

Perfil: Entidad

Ins./ Entidad: Fogaral – Cáritas Diocesana de Zaragoza

Cargo: Directora

Fecha: 28/10/2016

Duración: 1:15:57

Entrevistadora: María Barcons, investigadora del proyecto DEORGE y miembro del Grupo Antígona (UAB)

### **Entrevista 3**

CCAA: Aragón

Ciudad: Zaragoza

Perfil: Entidad

Ins./Entidad: Fundación Cruz Blanca Zaragoza

Cargo: Trabajadora social

Fecha: 9/11/2016

Duración: 1:00:53

Entrevistadora: María Barcons, investigadora del proyecto DEORGE y miembro del Grupo Antígona (UAB)

### **Entrevista 4**

CCAA: Aragón

Ciudad: Zaragoza

Perfil: Representante política

Ins./Entidad: Ayuntamiento de Zaragoza

Cargo: Concejala de Educación e Inclusión

Fecha: 9/11/2016

Duración: 1:15:50

Entrevistadora: María Barcons, investigadora del proyecto DEORGE y miembro del Grupo Antígona (UAB)

## **Entrevista 5**

CCAA: Aragón

Ciudad: Zaragoza

Perfil: Trabajadora sexual

Cargo: Trabajadora sexual

Fecha: 28/10/2016

Duración: 00:57:35

Entrevistadora: María Barcons, investigadora del proyecto DEORGE y miembro del Grupo Antígona (UAB)