



**Universidad**  
Zaragoza

## Trabajo Fin de Grado

# **La despoblación en el medio rural y medidas llevadas a cabo para frenarla: Aragón en el contexto de España**

Trabajo elaborado por Alba Paniello Badías

Dirigido por Raúl Lardiés Bosque

Grado en Geografía y Ordenación del Territorio

Universidad de Zaragoza

Zaragoza, 5 de noviembre de 2018

Resumen

Palabras clave

## Índice

1. Introducción.....	6
2. Antecedentes y estado de la cuestión.....	8
3. Objetivos y justificación del trabajo.....	9
4. Fuentes y metodología.....	10
5. Qué es la despoblación: evolución y herramientas para medirla.....	12
5.1 Conceptualización de la despoblación.....	12
5.2 Cómo medir la despoblación.....	12
5.3 La evolución de la despoblación en España y Aragón: causas y proceso.....	14
5.3.1 Causas.....	14
5.3.2 Consecuencias a escala nacional y autonómica (el caso de Aragón).....	15
5.3.3 Impactos negativos que la despoblación genera en las áreas de procedencia... 20	
6. Medidas tomadas a diferentes escalas.....	20
6.1 Escala europea.....	20
6.2 Escala nacional.....	25
6.3 Escala autonómica: Aragón.....	30
6.4 Escala provincial: Huesca, Zaragoza y Teruel.....	35
6.5 Escala municipal.....	40
6.5.1 Relación de iniciativas y su estado en la actualidad en los municipios de estudio.....	47
7. Conclusiones.....	49
8. Agradecimientos.....	51
9. Bibliografía.....	52

## **Índice de Tablas:**

Tabla 1. Entrevistas realizadas para la elaboración del trabajo.....	11
Tabla 2. Iniciativas contra la despoblación analizadas a escala europea y años de comienzo u aplicación.....	21
Tabla 3. Iniciativas contra la despoblación analizadas a escala nacional y años de comienzo u aplicación.....	25
Tabla 4. Iniciativas contra la despoblación analizadas a escala autonómica (Aragón) y años de comienzo o aplicación.....	30
Tabla 5. Iniciativas contra la despoblación analizados a escala provincial y años de comienzo u aplicación.....	35
Tabla 6. Resultados de las ayudas al autoempleo femenino en la provincia de Zaragoza, 2006-2017.....	38
Tabla 7. Iniciativas contra la despoblación analizados a escala local y años de comienzo u aplicación.....	41
Tabla 8. Relación de iniciativas y su estado en la actualidad en los municipios de estudio...	48

## **Índice de Gráficos:**

Gráfico 1. Evolución de la población rural y urbana en España en porcentajes, 1900-2017.....	16
Gráfico 2. Evolución de la población rural y urbana en Aragón en porcentajes, 1900-2017.....	17
Gráfico 3. Población aragonesa por tamaño de los municipios en 2017.....	19
Gráfico 4. Evolución de la población en el municipio de Artieda, 1996-2017.....	42
Gráfico 5. Evolución de la población en el municipio de Castelnou, 1996-2017.....	43
Gráfico 6. Evolución de la población en el municipio de Báguena, 1996-2017.....	44
Gráfico 7. Evolución de la población en el municipio de Griegos, 1996-2017.....	44
Gráfico 8. Evolución de la población en el municipio de Tella-Sin, 1996-2017.....	45

## **Índice de Mapas:**

Mapa 1. Evolución de la densidad de población en España entre los años 1900 y 2001....	6
Mapa 2. Densidad de población en España en el año 2017.....	7
Mapa 3. Áreas escasamente pobladas de Europa (nivel NUTS 3) en el año 2003.....	13
Mapa 4. Áreas escasamente pobladas de Europa (nivel LAU2) en el año 2003.....	14
Mapa 5. Densidad de población por municipios en Aragón, 1900.....	18
Mapa 6. Densidad de población por municipios en Aragón, 1950.....	18
Mapa 7. Densidad de población por municipios en Aragón, 2017.....	18
Mapa 8. Grupos de Acción Local existentes en Aragón para el periodo de programación de la iniciativa LEADER II (1995-1999).....	22
Mapa 9. Grupos de Acción Local en Aragón, 2018.....	23
Mapa 10. Comunidades Autónomas y Grupos de Acción Local participantes en el proyecto Abraza la Tierra desarrollado en España (2018).....	27
Mapa 11. Áreas escasamente pobladas en Europa, 2011.....	28

## **Índice de Imágenes:**

Imagen 1. Página de inicio del sitio web del proyecto <i>Beaujolais Vert votre avenir</i> .....	24
---	----

## **Resumen:**

La despoblación de las zonas rurales constituye un asunto de preocupación en diversos territorios en España, y especialmente en Aragón, donde la concentración de su población contrasta con la existencia de amplios vacíos demográficos. Son zonas donde es difícil recuperar la vitalidad demográfica, y en las que, desde hace varias décadas, se han puesto en marcha diversas iniciativas para intentar atraer y retener la población. El territorio de estudio es, básicamente, Aragón, aunque analizado en el contexto de España.

El objetivo principal de este trabajo es caracterizar la despoblación rural, analizar las iniciativas desarrolladas en materia de despoblación, y finalmente intentar medir la efectividad de alguna de esas medidas. Para cumplir con estos objetivos ha sido necesaria la consulta de diversa documentación y bibliografía, así como la realización de trabajo de campo (entrevistas telefónicas y personales con algunos de los ayuntamientos de los municipios partícipes en la lucha contra la despoblación analizados en este trabajo).

El trabajo se compone de dos grandes apartados. El primero recoge el estudio del fenómeno de la despoblación rural en España, prestando especial atención a la Comunidad Autónoma de Aragón. En el segundo se analiza un listado de medidas puestas en marcha a diferentes escalas territoriales por organismos tanto públicos como privados. Los resultados obtenidos muestran que, pese a la abundancia de iniciativas puestas en marcha en España, la despoblación de las áreas rurales aumenta año tras año. Por este motivo se hace necesaria una nueva organización territorial, pues queda patente que la despoblación es un problema de difícil solución.

## **Abstract:**

Rural depopulation is a matter of concern in some territories of España, especially in Aragón, where the great amount of population coexists with the existence of areas of huge demographic emptiness. These are areas where it is difficult to recover the demographic vitality, even though some measures have been undertaken to try to attract population. The territory of study is basically Aragón, but in a Spanish context.

The main aim of the dissertation is characterising rural depopulation, analysing the measures undertaken in terms of depopulation and, finally, trying to assess the effectiveness of some of the analysed measures. In order to achieve such aim, it has been required to get bibliographical references as well as making fieldwork (telephone and personal interviews with some of the town halls analysed in this dissertation).

The document consist of two main sections. The first section focuses on the phenomenon of rural depopulation in Spain, an particularly, in Aragón. The second section analyses a list of measures undertaken at different territorial scales by public and private organisations to reduce rural depopulation. The results obtained shows that, despite the great amount of measures, rural depopulation is still growing. For this reason, a new territorial organisatin is needed, since it is clear that rural depopulation is a problema wich is difficult to solve.

## **Palabras clave:**

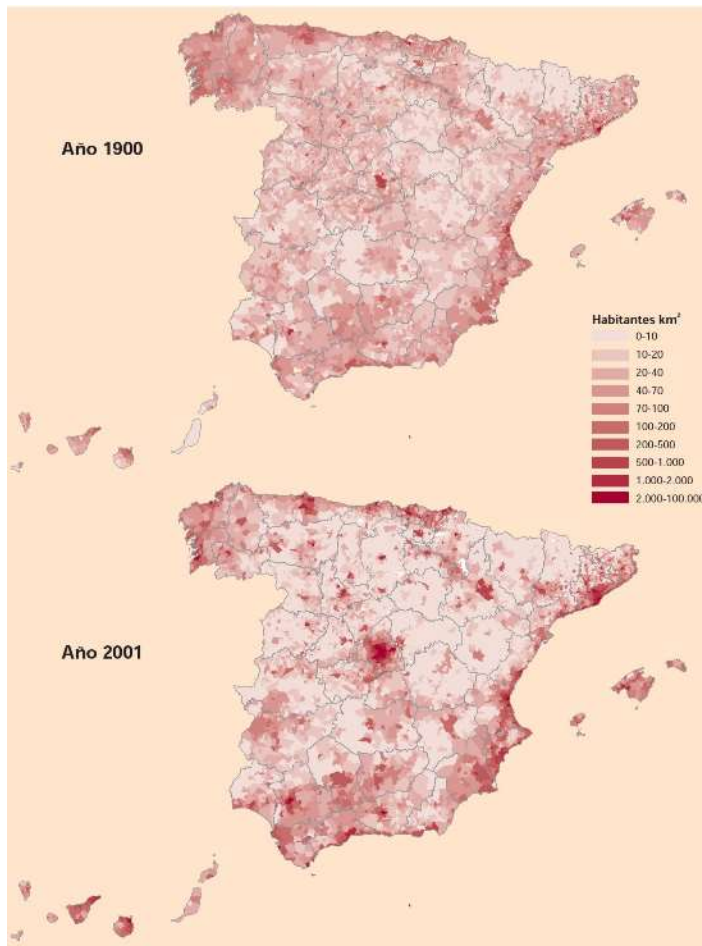
Despoblación, Aragón, desarrollo rural, desarrollo local, iniciativas, medidas, acciones, ordenación territorial.

## 1. Introducción

El fenómeno de la despoblación lleva produciéndose en las áreas rurales españolas desde la década de los sesenta del siglo XX hasta la actualidad (López, 2009) estando principalmente motivado por los cambios en la forma de vida y en el logro de mayor calidad de vida. Desde entonces, los movimientos de población desde las áreas rurales deprimidas a otras más económicamente más dinámicas han aumentado continuamente a todas las escalas (Sáez, et al., 2001). Es por ello que la población tiende a trasladarse a las capitales, ya sea la del país, la autonómica, la provincial o la comarcal.

En la actualidad, las tasas de despoblación varían entre aquellas provincias con mayor peso de la población rural y aquellas en las que la población se asienta predominantemente en los núcleos urbanos (López, 2009). En el mapa 1 se muestra la distribución de la población en España en 1900 y 2001.

Mapa 1. Evolución de la densidad de población en España entre los años 1900 y 2001



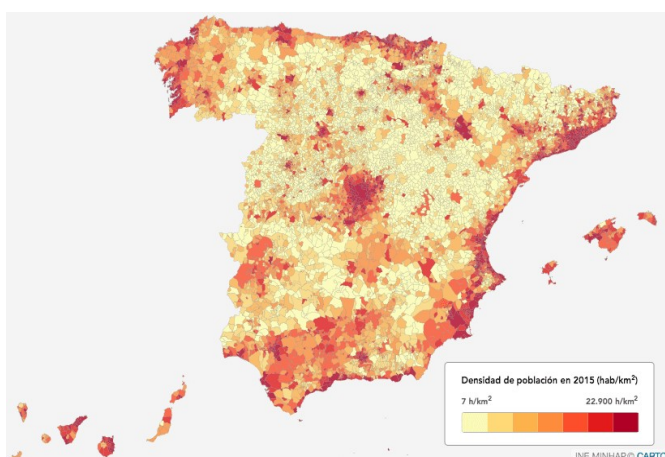
Fuente: Pinilla y Sáez (2017)

En 1900 la población se encontraba distribuida por el territorio español de manera dispersa a excepción de algunos vacíos en zonas montañosas como los Pirineos y el sector occidental del Sistema Ibérico (Mapa 1). Cien años después, en 2001, la disposición de la población en el territorio ha variado por completo. La población ha pasado de estar distribuida de manera dispersa por el territorio a concentrada en unas zonas determinadas. Estas zonas son la costa mediterránea y atlántica, Madrid y su área metropolitana, y el valle del Ebro. A su vez

aparecen grandes vacíos demográficos en comunidades del interior peninsular como es el caso de Castilla y León, Castilla La Mancha, Extremadura y Aragón.

Más recientemente, se ha hecho más obvia la tendencia a la concentración de la población en determinadas zonas urbanas del país (Mapa 2). El resto del territorio, representado en tonos más claros en el mapa se encuentra fuertemente despoblado debido a las causas que se explicaran en los siguientes apartados del trabajo.

Mapa 2. Densidad de población en España en el año 2015



Fuente: Padrón Municipal INE, 2015

En el conjunto del país, uno de los territorios más afectados por la despoblación ha sido y es Aragón (Mapa 2), región en la cual se presta especial atención en este trabajo. En la Comunidad Autónoma de Aragón la mayoría de la población, un 50,81%, se concentra en la capital, Zaragoza. El resto de población, el 49,19% restante, se distribuye de forma desigual entre los 730 municipios restantes; dando lugar a extensos desiertos demográficos en las provincias de Huesca y Teruel (Padrón Municipal, 2017).

Para intentar frenar el proceso de despoblamiento del medio rural existen desde hace años multitud de iniciativas y medidas de diferentes características y tipos, así como puestas en marcha por distintos agentes (públicos y privados) a distintas escalas territoriales. Las iniciativas analizadas en este trabajo se pueden clasificar en función de dos parámetros: 1), el ámbito de aplicación o escala a la que pertenece el organismo financiador, y 2) la metodología de la propia iniciativa.

La primera clasificación se hace en función del organismo promotor y el ámbito de aplicación. Así pues las iniciativas se dividen en escala europea, nacional, autonómica, provincial y municipal. Pese a esta clasificación en escalas todas las iniciativas se encuentran relacionadas ya que es la Unión Europea el principal organismo financiador de buena parte de ellas. A su vez, dentro de las diferentes escalas los organismos encargados de desarrollar las medidas e iniciativas pueden ser públicos, como el Gobierno de Aragón, y organismos privados, como el encargado de poner en marcha el proyecto Serranía Celtibérica a escala nacional.

La segunda clasificación se hace en función de la metodología de la medida. Una gran parte de las iniciativas cuenta con financiación para la ejecución de un listado de acciones concretas, como es el caso de la Diputación Provincial de Huesca y su Plan de Impulso Demográfico encargado de financiar la restauración de viviendas de propiedad pública. En el lado opuesto se encuentran proyectos como Abraza la Tierra, Serranía Celtibérica, Savia Rural o Pueblos

Vivos; los cuales comparten una metodología basada en dar a conocer el territorio rural y facilitar a los posibles nuevos pobladores información sobre la disponibilidad de vivienda y posibles ofertas laborales.

Por último, medir la efectividad de las medidas no es una tarea fácil. A menudo no se dispone de datos acerca de la población que ha trasladado su residencia al medio rural gracias a ellas, tarea que se complica cuando las iniciativas no siguen en funcionamiento actualmente.

## 2. Antecedentes y estado de la cuestión

El fenómeno de la despoblación es un tema ampliamente tratado desde hace décadas por diferentes ramas de la investigación entre las que destacan geógrafos, economistas y sociólogos. Especialistas en la cuestión y administraciones vienen desarrollando desde hace años listados de medidas y propuestas para intentar revertir el fenómeno sin éxito.

En España ha sido la pérdida de población inmigrante producida tras la crisis económica de 2008 la encargada de volver a poner en resalte el problema de la despoblación. Fruto de esta preocupación abundantes especialistas han publicado acerca del fenómeno, sus causas, consecuencias e impactos territoriales que genera.

Dentro de las publicaciones que estudian el fenómeno a escala nacional destacan las abundantes aportaciones desde la década de los 80 en el ámbito de la demografía del Doctorado en Geografía Lorenzo López Trigal (Universidad de León). También desde la Universidad de Zaragoza se ha incidido en el problema de la despoblación a escala nacional. Son abundantes las aportaciones de los economistas Vicente Pinilla y Luis Antonio Sáez (Universidad de Zaragoza), autores de las obras *La despoblación rural en España: génesis de un problema y políticas innovadoras* (2017) o *Políticas ante la despoblación en el medio rural: un enfoque desde la demanda* (2001) en las cuales no sólo se ofrecen datos que justifiquen el fenómeno a escala nacional, sino que también se estudian los instrumentos desarrollados por distintos organismos para frenarlo.

En el caso de Aragón la preocupación por el fenómeno tanto por parte del Gobierno de Aragón como por parte de la propia Universidad de Zaragoza fue temprana; así lo refleja el informe redactado por el Justicia de Aragón sobre la despoblación en la Comunidad Autónoma en el año 2000. En el ámbito universitario, a la publicación del artículo *La población aragonesa y su problemática actual* por Vicente Bielza (Universidad de Zaragoza) ya en 1977 le han seguido otras muchas de los ya citados anteriormente Vicente Pinilla y Luis Antonio Sáez (muestra de ello son los artículos *Despoblación y políticas públicas en Aragón* (2002) y *Pasividad autonómica y activismo local frente a la despoblación en España: el caso de Aragón analizado desde la Economía Política* (2016)). También deben destacarse las publicaciones de geógrafos como Mari Luz Hernández y sus artículos centrados en el desarrollo rural de áreas aragonesas o del catedrático Severino Escolano, quien junto a Juan de la Riva realizó la edición del libro *Despoblación y ordenación del territorio* (2003). El libro citado se compone de 8 capítulos que aportan información valiosa sobre diferentes aspectos de la despoblación, destacando el *Marco conceptual y metodológico del estudio de los procesos de despoblación* en el cual se estudia cómo llevar a cabo el proceso de medición del fenómeno.

Debido a la severidad del problema, el departamento de vertebración del territorio, movilidad y vivienda del Gobierno de Aragón ha publicado recientemente la Directriz Especial de



Ordenación Territorial de Política Demográfica y contra la Despoblación (DECRETO 165/2017, de 31 de octubre, del Gobierno de Aragón). Ésta deriva a su vez de la Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón (aprobada mediante Decreto 202/2014, de 2 de diciembre, del Gobierno de Aragón), la cual ya recogía la problemática demográfica y los fenómenos relacionados con la despoblación que sufren amplias zonas de Aragón. Este documento, el más importante hasta el momento elaborado por el Gobierno de Aragón en tema de despoblación, evidencia la enorme preocupación que el Gobierno de Aragón tiene actualmente por el vaciamiento de abundantes núcleos rurales de la comunidad autónoma.

### **3. Objetivos y justificación del trabajo**

Los objetivos a conseguir con este trabajo son:

1. Describir la situación de despoblación en la que se encuentra el territorio español y más detalladamente el aragonés, analizando brevemente cómo se ha producido dicha pérdida de efectivos demográficos.
2. Analizar las medidas sociales y económicas que se están llevando a cabo a diferentes escalas territoriales, desde la europea hasta la local, con el fin de frenar la despoblación rural.
3. Identificar los principales agentes, a distintas escalas, que están poniendo en marcha las medidas.
4. Intentar comprobar la efectividad de las principales medidas desarrolladas a escala aragonesa.
5. Conocer las opiniones de los agentes que desarrollan las medidas y de los beneficiarios de éstas a través de entrevistas con el fin de conocer de primera mano si éstas han sido efectivas y la actual problemática demográfica del mundo rural.
6. Ofrecer una valoración general sobre la viabilidad de las medidas expuestas en el trabajo.
7. Realizar en el apartado de conclusiones una serie de sugerencias y comentarios sobre posibles acciones futuras para frenar la despoblación de las áreas rurales teniendo en cuenta las aportaciones obtenidas tras la realización de las entrevistas y conclusiones personales propias.

En cuanto a la justificación del trabajo, el fenómeno de la despoblación rural es un tema que debe ser tratado en profundidad debido a las consecuencias que éste genera en la ordenación del territorio, la estabilidad económica y el bienestar de la población de las regiones que lo sufren. La Comunidad Autónoma de Aragón, como veremos en los apartados siguientes, es una de las regiones españolas con menores densidades de población en la mayoría de su territorio. Por esta razón ha sido seleccionada como objeto de estudio de las medidas aplicadas por diferentes administraciones para evitar la despoblación.

Nadie mejor que un geógrafo puede llevar a cabo el estudio de este fenómeno, pues sus conocimientos multidisciplinares pueden aportar información valiosa no sólo en la fase de estudio, sino también en las de ordenación y planificación de los territorios afectados por la despoblación.

#### 4. Fuentes y metodología

En el siguiente apartado se describen las principales fuentes bibliográficas utilizadas para la realización del trabajo así como la metodología utilizada para la obtención de los resultados que irán apareciendo a lo largo del trabajo.

Para la obtención de información referente al fenómeno de la despoblación ha sido imprescindible la consulta de abundante bibliografía. En lo concerniente al análisis de las causas y consecuencias de la despoblación cabe destacar la información aportada por las abundantes publicaciones del CEDDAR (Centro de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo de Áreas Rurales), centro de investigación encargado de abordar los problemas derivados del desarrollo desequilibrado entre el mundo rural y urbano a través de la publicación de trabajos inéditos, muchos de los cuales son posteriormente publicados en la revista *Ager* (revista de estudios sobre despoblación y desarrollo rural) con la que el propio centro cuenta desde el año 2001. También destacan las aportaciones de geógrafos de la Universidad de Zaragoza como es el caso de los profesores Severino Escolano y Juan de la Riva, editores del libro *Despoblación y ordenación del territorio*.

Igualmente ha sido abundante la consulta de información ofrecida por la administración pública. Los documentos utilizados han sido *La despoblación en Aragón* elaborado por el Justicia de Aragón en el año 2000, el *Plan Integral de Política Demográfica* y el *Informe de evaluación final del PDR Aragón 2007-2013* publicados por el Gobierno de Aragón en los años 2000 y 2016 respectivamente y, por último, el *Informe sobre la situación económica y social de Aragón* publicado por el Consejo Económico y Social de Aragón en el año 2018.

Aparte de la consulta bibliográfica, se han elaborado gráficos y mapas para representar de forma más sencilla los patrones de evolución de la población rural en los territorios español y aragonés.

- Los dos primeros gráficos muestran la proporción de población rural y urbana para los años 1900, 1940, 1981 y 2017 tanto en España como Aragón. Para su elaboración han sido utilizados los datos ofrecidos por INE e IAEST referentes a los Censos de Población para los años 1900, 1940 y 1981 y al Padrón municipal de Habitantes para el año 2017. En este caso la población residente en municipios inferiores a los 10.000 habitantes se ha considerado rural, pues para los años representados en el gráfico a excepción de 2017 no existían datos de población en función del tamaño de los municipios.
- El tercer gráfico, que muestra la proporción de población en función del tamaño de los municipios, ha sido elaborado mediante la consulta de los datos ofrecidos por el Padrón Municipal de habitantes de Aragón para el año 2017.
- También se han elaborado tres mapas que muestran la densidad de población por municipios en Aragón para los años 1900, 1950 y 2017. Para ello han sido consultados los datos de población por municipio disponibles para los años 1900, 1950 y 2017 en

los Censos de Población y el Padrón Municipal de Habitantes del IAEST (Instituto Aragonés de Estadística). Posteriormente se ha calculado la densidad de población mediante el uso del programa informático ArcGis.

Sobre las medidas e iniciativas, tras la búsqueda del mayor número posible en artículos del CEDDAR como *Despoblación y políticas públicas en Aragón o Pasividad autonómica y activismo local frente a la despoblación en España* así como en noticias de prensa, se ha procedido a comprobar la efectividad de algunas de ellas. Para ello se ha elaborado un listado con los ayuntamientos participantes en alguno de los proyectos y se ha contactado telefónicamente con ellos para someterles a una pequeña encuesta, la cual se compone de las siguientes preguntas:

- ¿Qué se ha hecho en el municipio para atraer población?
- Caracterización de los nuevos pobladores: número de personas llegadas, número de niños, lugar de procedencia de los nuevos residentes y trabajos que desempeñan en el lugar de llegada.
- ¿Qué ha supuesto la llegada de nueva población en el municipio en los ámbitos demográfico, económico y social?

Con los datos facilitados tras las entrevistas se ha elaborado una tabla en la cual se evalúa la efectividad de la medida en función de tres parámetros: 1) el número de personas que han llegado al pueblo, 2) la permanencia en el pueblo de los primeros habitantes y 3) el aumento del dinamismo local.

En el apartado 4.5 referente a las medidas desarrolladas a escala local se ha realizado para cada uno de los 5 municipios analizados un gráfico de evolución de la población para el periodo 1996-2017 con los datos ofrecidos por el Padrón Municipal de Habitantes del IAEST.

Por último, se han realizado tres entrevistas personales con agentes del medio rural de la provincia de Huesca que participan en la lucha activa contra la despoblación. La elección de la provincia de Huesca se debe a que, como se ha podido comprobar con la realización de los mapas, es una de las provincias que presenta menores tasas de densidad de población. Las entrevistas realizadas se detallan en la tabla 1.

Tabla 1. Entrevistas realizadas para la elaboración del trabajo

Cargo de la persona entrevistada	Fecha de realización de la entrevista	Lugar de realización de la entrevista	Objetivos de la entrevista
Presidente de la Comarca del Sobrarbe	12 de junio de 2018	Sede comarcal de la comarca del Sobrarbe (Boltaña)	Conocer el problema de la despoblación en Sobrarbe y saber si se están llevando a cabo medidas a escala comarcal.
Secretario del ayuntamiento de Tella-Sin	13 de junio de 2018	Ayuntamiento de Tella-Sin (Lafortunada)	Conocer las iniciativas que se han impulsado desde el municipio para atraer población.
Secretario del ayuntamiento de Broto	14 de agosto de 2018	Ayuntamiento de Broto	Conocer el estado de las viviendas rehabilitadas por el Plan de Impulso Demográfico.

Fuente: Elaboración propia

## 5. Qué es la despoblación: evolución y herramientas para medirla

### 5.1 Definición del concepto

En primer lugar es conveniente saber a qué hace referencia el término despoblación, el cual es muy complejo, pudiendo llevar a cabo diferentes análisis del fenómeno (Escolano y de la Riva, 2003). En la literatura geodemográfica el término despoblación hace referencia a “la reducción del número de habitantes de un territorio como consecuencia de un saldo natural negativo, es decir, por un exceso de las defunciones sobre los nacimientos” (Aldrey, 2015).

La despoblación rural, que es la temática sobre la que se ocupa este trabajo, se entiende como “un proceso amplio de migración (salidas, deserción, éxodo) y de falta de vitalidad demográfica (mortalidad muy alta por sobreenvejecimiento y fecundidad muy reducida o inexistente) que aboca a un territorio concreto hacia su despoblado definitivo” (López Trigal, 2009).

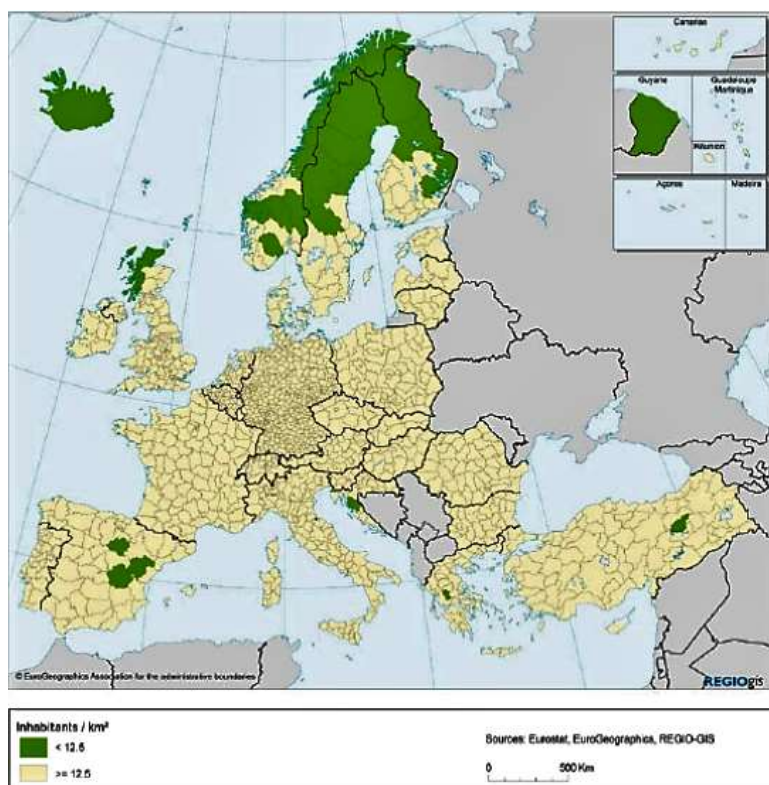
### 5.2 Cómo medir la despoblación

El fenómeno de la despoblación es difícil de medir ya que los procesos de despoblación afectan a territorios con diferentes estructuras de asentamientos de la población (Escolano y de la Riva, 2003). Por ello, deben tenerse en cuenta multitud de variables, como las unidades espaciales utilizadas o los criterios de valoración del fenómeno de la despoblación. También es preciso valorar que los datos ofrecidos por el Padrón municipal muchas veces no se corresponden con la realidad, ya que muchos habitantes empadronados o censados en un determinado municipio no residen en el mismo.

La **densidad de población** es el indicador más usado para la definición de la presión humana sobre el territorio, el cual pone en relación el número de habitantes de un territorio  $x$  entre la superficie total de ese territorio  $x$ . Los resultados obtenidos suelen clasificarse en umbrales en función del resultado de densidad de población obtenido (habitantes/km<sup>2</sup>). Las tasas de densidad inferiores a los 10 habitantes/km<sup>2</sup> son indicadores de áreas o espacios denominados como “desiertos” (Escolano y de la Riva, 2003). Pese a que la realización del cálculo es simple, la dificultad la encontramos en la selección de los datos a operar y en la posterior interpretación de los resultados. De hecho, debe prestarse especial atención a la definición de intervalos en las cartografías, los cuales influirán en la práctica comprensión de la información.

Según la legislación europea (Guidelines on regional State aid for 2014-2020) (2013/C 209/01) son áreas poco pobladas las regiones NUTS 2 con menos de 8 habitantes/km<sup>2</sup> y las NUTS 3 con menos de 12.5 habitantes/km<sup>2</sup> (Margaras, 2016). En los siguientes 2 mapas aparecen representadas las áreas europeas clasificadas como despobladas para ambas unidades, las NUTS 2 y las LAU2.

Mapa 3. Áreas escasamente pobladas de Europa (nivel NUTS 3) en el año 2003

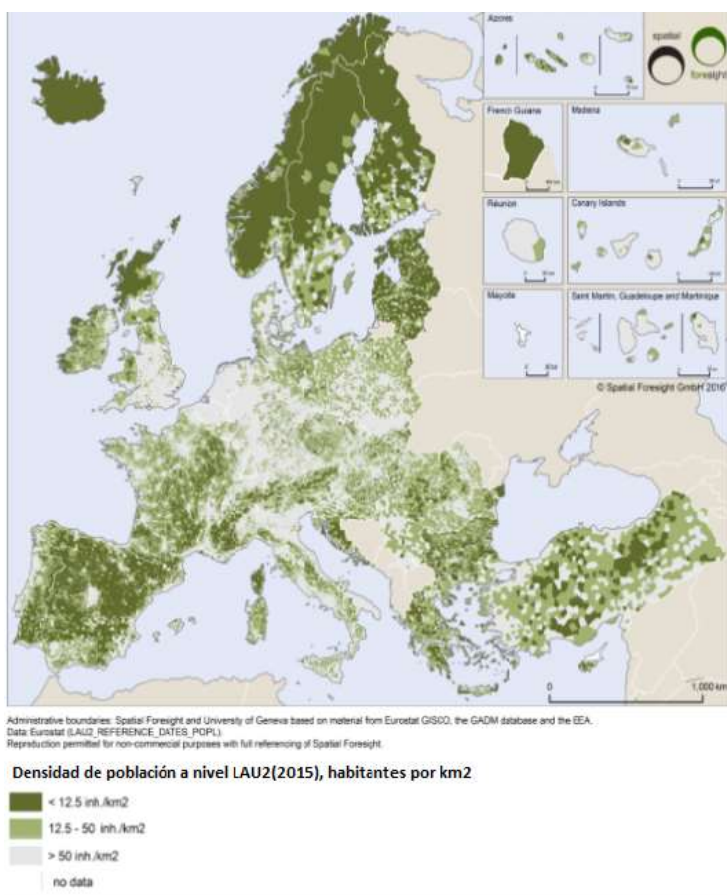


Fuente: Margaras (2016)

Como se puede observar en el Mapa 3, la escala NUTS 3 se corresponde con la unidad administrativa de la provincia en el caso de España. Entre los territorios con densidades inferiores a las 12,5 hab./km<sup>2</sup> (señalados en el mapa con color verde) destacan los situados en las latitudes más septentrionales de Europa, como es el caso del norte de Gran Bretaña y la casi totalidad de Noruega, Suecia, Finlandia e Islandia. En el sur del continente, aparte de pequeñas regiones situadas en Croacia, Grecia y Turquía, destaca el caso de España. Dentro de la Península Ibérica son tres las regiones (en este caso provincias) que poseen densidades inferiores a 12.5 hab./km<sup>2</sup>. Estas regiones son Soria, Cuenca y Teruel; la denominada Serranía Celtibérica.

Si se disminuye la escala, el análisis basado en la población de las unidades administrativas locales (LAU2) arroja el Mapa 4. Dicho mapa, expuesto en la siguiente página, muestra cómo analizando el reparto de la población a esta escala (LAU2) casi la totalidad de España, a excepción de las capitales autonómicas/provinciales, Andalucía, el Valle del Ebro y las costas tanto mediterránea como atlántica cuentan con una densidad de población inferior a los 12.5 hab./km<sup>2</sup> determinados por la UE para localizar áreas poco pobladas.

Mapa 4. Áreas escasamente pobladas de Europa (nivel LAU2) en el año 2003



Fuente: Margara (2016)

### 5.3 La evolución de la despoblación en España y Aragón: causas y proceso

En el siguiente apartado se va a estudiar con profundidad el proceso de despoblamiento del medio rural de los territorios español y aragonés. Para ello en primer lugar se hará referencia a las causas que han originado este vaciamiento y posteriormente se realizará un análisis y seguimiento del fenómeno desde mediados del siglo XX hasta la actualidad, primero a escala nacional y segundo a escala autonómica (en este caso la aragonesa).

#### 5.3.1 Las causas de la despoblación

Las causas que han llevado a la despoblación de las áreas rurales españolas y aragonesas se encuentran motivadas principalmente por la mala situación del medio rural a mediados del siglo XX y el coincidente auge de los núcleos urbanos gracias a la llegada de la industrialización. Estas circunstancias unidas a los cambios en los modos de vida sucedidos durante el siglo XX en España dieron lugar a los movimientos espaciales de la población y los consecuentes saldos vegetativos negativos en el medio rural, ambos considerados como las causas principales de la despoblación del medio rural (Cortes de Aragón, 2000).

La primera causa son los **movimientos espaciales o emigración** de la población rural a otras áreas más dinámicas del territorio. Este fenómeno conocido como “éxodo rural” se acentuó

desde la segunda mitad del siglo XX en muchos países europeos, entre ellos España, consecuencia de las circunstancias descritas en el párrafo anterior.

La motivación de los movimientos es fundamentalmente económica debido a la percepción de mayores salarios y a las mayores oportunidades laborales que ofrecen las ciudades unidas a la mayor accesibilidad a equipamientos y servicios. Tal y como resumen Pinilla y Sáez (2017) “la gente emigró por su capacidad para proporcionar mayores niveles de bienestar material” (Pinilla y Sáez, 2017, p. 2).

Estos movimientos se producen por norma general desde aquellas áreas económicamente más deprimidas, atrasadas o escasamente dinámicas (características propias de abundantes núcleos rurales españoles y aragoneses) en relación a otras del mismo territorio más desarrolladas (pudiendo ser dicho territorio un país, una Comunidad Autónoma, una provincia, una comarca o un determinado núcleo de población) (Pinilla y Sáez, 2017). En el caso de Aragón cabe destacar las difíciles condiciones de vida con las que se encontraba la población rural residente en las zonas de montaña: condiciones climatológicas adversas, escasez de trabajo, malas comunicaciones y falta de servicios a la población.

Derivada de la abundante pérdida de población rural se produce la segunda de las causas, **el crecimiento vegetativo negativo o falta de relevo poblacional**; fenómeno que agudiza aún más el problema de la despoblación. La población rural migrante era en la mayoría de casos población joven, muchas de ellas mujeres, cuyas oportunidades en el medio rural no han empezado a aumentar hasta bien entrado el siglo XXI. Como resultado la población que queda habitando los núcleos rurales está envejecida, y teniendo en cuenta que la población joven es la encargada de llevar a cabo el relevo generacional, se produce un saldo vegetativo negativo en el cual el número de muertes es superior al de nacimientos. Esta falta de relevo poblacional ha supuesto la desaparición de muchos municipios aragoneses y pone en la actualidad en peligro la viabilidad de otros muchos.

Para concluir este apartado se cree acertado citar a la geógrafa María Carmen Faus (2002), quien sintetiza las dos causas que acabamos de nombrar mediante las siguientes palabras: “la población constituye un sistema donde todos y cada uno de sus elementos interactúan entre sí y con el todo al que pertenecen. Cualquier variación en uno de los elementos de la ecuación (natalidad y mortalidad, que son los fenómenos biológicos que rigen directamente la dinámica demográfica, o los movimientos migratorios) hace que cambie el funcionamiento del sistema”. (Faus Pujol, 2003, p. 78).

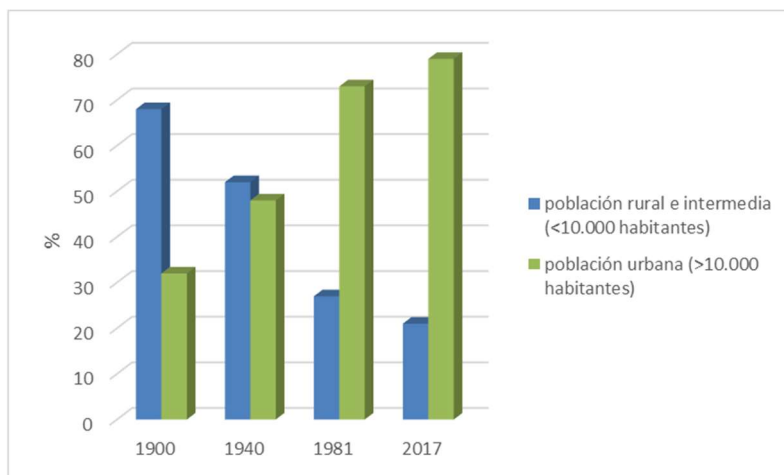
### 5.3.2. Las consecuencias de la despoblación

A continuación se analiza la principal consecuencia que el éxodo rural y la falta de relevo poblacional han generado a escala nacional y regional (en este caso Aragón): la despoblación de las áreas rurales y la consiguiente modificación de la estructura demográfica tradicional del territorio. Pese a que las consecuencias en ambas escalas son similares, la evolución y la magnitud del problema varían en función de si se habla de España o Aragón.

En primer lugar se analiza la evolución del fenómeno de la despoblación rural a **escala nacional**. El cambio de tendencia en la residencia de la población en núcleos rurales y urbanos se aprecia en el Gráfico 1, en el cual se puede observar cómo hasta mediados del siglo XX la población española fue mayoritariamente rural. Es durante la segunda mitad del siglo XX

cuando se experimentan los mayores descensos de población rural. Estos descensos, pese a ser generalizados en todo el territorio nacional, alcanzarán una tasa del 52% en las áreas interiores del país (Pinilla y Sáez, 2017). Es por ello que se ha elegido esta fecha, mediados del siglo XX, para empezar a tratar el fenómeno en profundidad.

Gráfico 1. Evolución de la población rural y urbana en España en porcentajes, 1900-2017



Fuente: Censos de Población y Padrón Municipal de Habitantes, INE. Elaboración propia

Hacia 1940, ya comenzado el proceso de industrialización, empiezan a descender las cifras relativas de población rural; sobre todo en las áreas cercanas a las ciudades que se establecieron como polos de desarrollo (Valladolid, Vigo, La Coruña, Zaragoza Sevilla, Burgos y Huelva) (Pinilla y Sáez, 2017). Como muestra el Gráfico 1 la población rural española descendió en términos relativos al pasar de representar el 68% de la población total en 1900 a un 52% en 1940.

Es a comienzos de la segunda mitad del siglo XX (1950 – 1975) cuando se producen las mayores migraciones de población rural desde las regiones más atrasadas a las regiones con mayor desarrollo económico del país. Para hacerse una idea “entre 1961 y 1965 los municipios de menos de 2.000 habitantes perdían unos 100.000 habitantes cada año, lo cual sería como si cada año hubiera aparecido una ciudad totalmente nueva de 100.000 habitantes y a la vez hubieran desaparecido unos cien municipios pequeños” (Pinilla y Sáez, 2017, p. 5).

En la década de 1980, como muestra el Gráfico 1, la población urbana ya superaba con creces a la rural. Sin embargo en esta década el fenómeno del éxodo rural se ve frenado por dos razones (Pinilla y Sáez, 2017). La primera es la crisis económica mundial de la década de los 70 que obliga a la reconversión económica de sectores maduros y deriva en el aumento del desempleo en los núcleos urbanos, viéndose la población rural menos atraída a migrar hacia éstos. La segunda causa se encuentra en el agotamiento biológico de la población rural, el crecimiento vegetativo negativo ya explicado en el apartado referente a las causas de la despoblación.

Ya por último, desde finales del siglo XX y principios del XXI hasta la crisis económica española de 2008 se da otro gran fenómeno que vuelve a frenar el avance de la despoblación en España y Aragón, el aumento de la inmigración extranjera. Esta inmigración, pese a establecerse principalmente en las áreas urbanas de las provincias de Madrid, Barcelona, Málaga, Alicante y Las Palmas (Faus, 2003) también favoreció una cierta revitalización de algunos espacios rurales necesitados de mano de obra en el sector servicios y agrícola consecuencia de la pérdida de



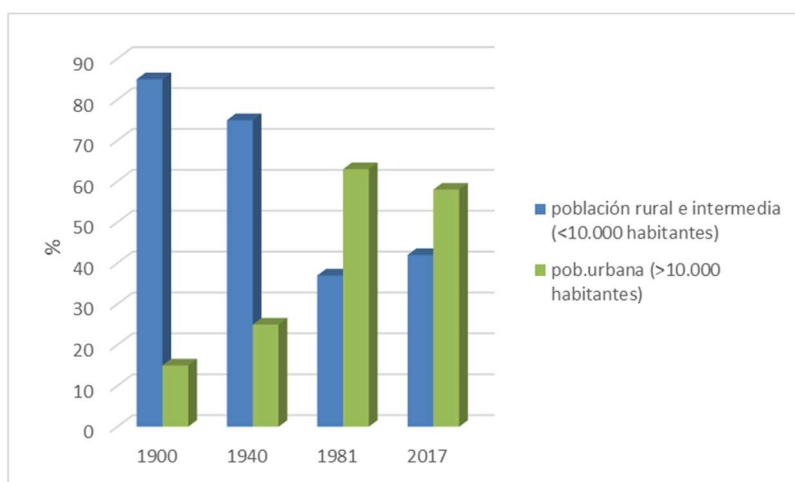
efectivos demográficos en el medio rural (Recaño, Gil-Alonso y Bayona, 2016). Así pues a finales del siglo XX la inmigración era el factor predominante del crecimiento demográfico en España, tanto en las núcleos urbanos como rurales (Faus, 2003). En el caso del medio rural español la población inmigrante pasó de suponer un 1,8% en el año 2000 a un 9,3% en el año 2008 (Collantes, Pinilla y Silvestre, 2010).

En la actualidad, pese a que la dinámica a nivel nacional sea positiva existen Comunidades Autónomas muy poco pobladas tal y como se ha podido observar en el Mapa 4. Las Comunidades Autónomas afectadas en mayor medida por este fenómeno se localizan en la mitad norte de la península (Castilla y León, Aragón, Castilla La-Mancha y Extremadura), sector en el que es frecuente la aparición de los denominados “desiertos demográficos”, territorios con densidades inferiores a los 10 habitantes por kilómetro cuadrado de superficie.

Como se ha podido observar a escala nacional, Aragón es una de las Comunidades Autónomas con mayores tasas de despoblación en su territorio; es por ello que también se va a estudiar el fenómeno de la despoblación rural **a escala aragonesa**.

Antes de comenzar con el estudio del fenómeno migratorio sucedido en Aragón es importante tener en cuenta las características del territorio sobre el que se ha producido, un terreno amplio y accidentado a excepción de la depresión central del Ebro y los Somontanos (Escolano, 1999). Fruto de ello desde mediados del siglo XIX existía en Aragón un desequilibrio territorial importante debido a las crecientes disparidades económicas entre los territorios en auge del Eje del Ebro y las áreas en decadencia de la montaña (Infante, 2003), hecho que dio lugar a importantes trasvases de población desde las montañas al llano. Estas migraciones cobrarían mayor importancia con la llegada de la industrialización a la Comunidad Autónoma aragonesa en la década de los setenta, una década más tarde que en España, a excepción de su capital Zaragoza que ya contaba con un fuerte sector industrial con anterioridad (Justicia de Aragón, 2000).

Gráfico 2. Evolución de la población rural y urbana en Aragón en porcentajes, 1900-2017



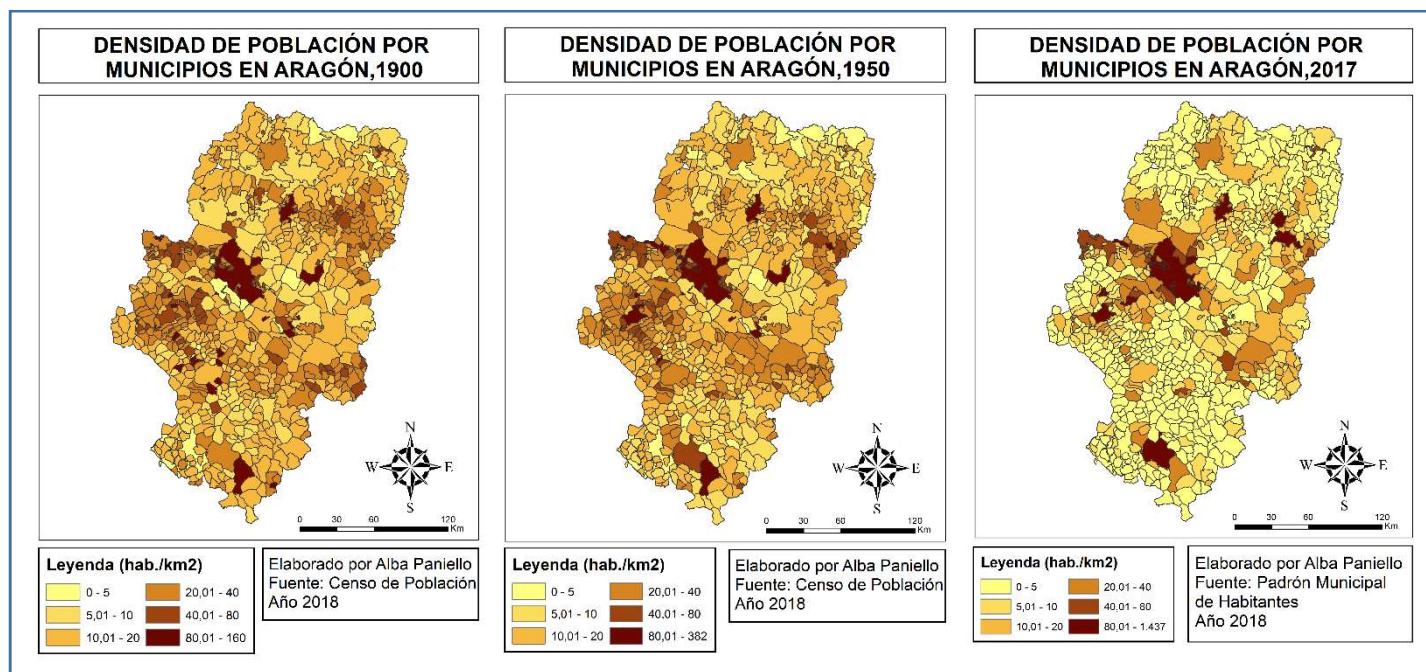
Fuente: Censos y Padrón municipal de población, IAEST. Elaboración propia

El Gráfico 2 muestra cómo el porcentaje de población rural aragonesa fue disminuyendo durante todo el siglo XX a la vez que aumentaba el porcentaje de población urbana. Sin embargo existen dos grandes diferencias con el gráfico elaborado para la escala nacional: la población sigue siendo eminentemente rural hasta bien entrado el siglo XX (pues el porcentaje de población rural en 1940 superaba el 70% de la población) y la tendencia se invierte en el

siglo XXI (pues han aumentado las cifras de población rural y disminuido las de población urbana).

Los cambios en la distribución espacial de la población en Aragón desde comienzos del siglo XX hasta 2017 aparecen representados en los siguientes mapas.

Mapas 5, 6 y 7. Evolución de la densidad de población en Aragón 1900-2017



Fuente: Censos de Población y Padrón Municipal de Habitantes, IAEST. Elaboración propia

Como se puede apreciar en los Mapas 5 y 6, hasta mediados del siglo XX la población aragonesa se distribuye por el territorio de manera dispersa. Pese a esta afirmación, se puede observar como el rango asignado en los mapas a las mayores densidades de población llega a los 382 hab./km<sup>2</sup> en 1950, cifra superior a los 180 hab./km<sup>2</sup> que suponían el máximo en el año 1900; lo cual indica una concentración de población en la capital, Zaragoza.

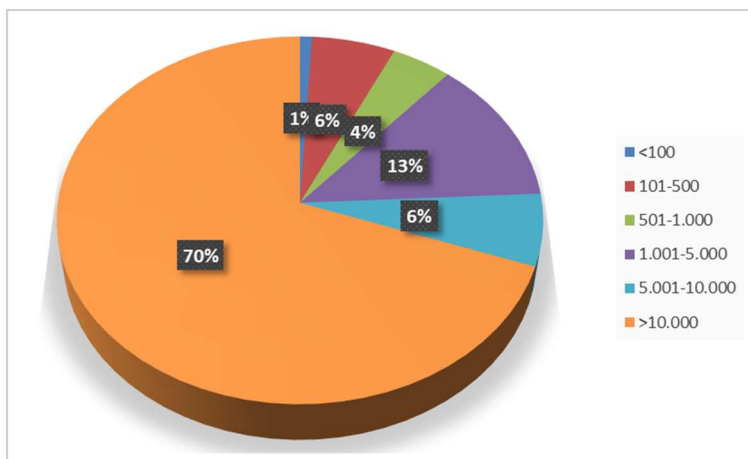
Es sin duda durante la segunda mitad del siglo XX cuando se producen los mayores movimientos de población y los derivados cambios de densidad poblacional en los municipios y ciudades aragonesas. Los núcleos de mayor rango jerárquico, como es el caso de Zaragoza y su entorno o de las cabeceras comarcales, fueron diversificando su actividad económica, lo cual atrajo población desde los núcleos rurales. Como resultado, a excepción del valle del Ebro, los somontanos y las capitales provinciales y comarcales, el territorio aragonés quedó fuertemente despoblado con densidades inferiores a los 10 hab./km<sup>2</sup>. Al igual que en el caso anterior, la concentración de población aumenta en Zaragoza hasta llegar a los 1.487 habitantes por kilómetro cuadrado, cifra que multiplica por tres a la existente en 1950.

Del mismo modo que en la escala nacional, la llegada de inmigración también tuvo repercusiones en el medio rural aragonés. Pese a que un 57,1% de las altas residenciales por población inmigrante en Aragón para el periodo 1988-2010 se dieron en zonas urbanas con población superior a los 10.000 habitantes, la media anual de llegadas de inmigrantes a zonas rurales aragonesas (consideradas en este grupo todos los municipios con población inferior a

los 10.000 habitantes) pasó de ser de 10.000 para el periodo 1988-2000 a 30.000 para el periodo 2001-2010 (Lardiés, et al., 2012).

Sin embargo la despoblación no ha afectado de la misma manera a los distintos núcleos de población, ya que han sido los de menor tamaño los que han experimentado pérdidas relativamente mayores. Esto ha derivado en una estructura demográfica territorial concentrada en los núcleos de población más dinámicos. El resto de la población se asienta en los diferentes núcleos rurales repartidos por el territorio. Esta afirmación se justifica con el Gráfico 3.

Gráfico 3. Población aragonesa por tamaño de los municipios en 2017



Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, IAEST. Elaboración propia

Como se puede observar en el Gráfico 3 en el año 2017 más de la mitad de la población aragonesa, un 66%, vivía concentrada en ciudades. El restante 34% lo hacía repartida en núcleos rurales de diferente tamaño, destacando el bajo porcentaje que supone la población que habita en municipios con una población inferior a los 1.000 habitantes respecto a la población total.

Para concluir con el estudio de la despoblación en Aragón se hace uso de cinco afirmaciones extraídas del *Informe sobre la situación económica y social de Aragón para el año 2017* (CESA, 2018) y de la *Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón* (EOTA, 2014) publicada por el Departamento de Política Territorial e Interior en el año 2014. Estas afirmaciones dan una idea de la distribución actual de la población en el territorio aragonés y del importante problema demográfico al que se enfrenta Aragón:

1. De los 731 municipios existentes, tan sólo 13 superan los 10.000 habitantes, y sólo la capital, Zaragoza, congrega al 50,5% de la población.
2. La media de habitantes en el resto de municipios inferiores a los 10.000 habitantes es de 887, lo que indica una población escasa y dispersa en un amplio territorio.
3. Tan sólo 154 municipios (el 21,1%) han ganado población desde 2006, destacando 16 que lo hicieron por encima del 40%.
4. Los municipios que bajaron la cifra de habitantes fueron 572 (78,4%), 156 de ellos con un descenso igual o superior al 20%; contando en la actualidad todos ellos con poblaciones de tamaño reducido.

5. Aquellos asentamientos clasificados como “dependientes de problemática viabilidad” ascienden a 882, los cuales tan sólo reúnen al 2,06% de la población de Aragón pero sin embargo ocupan el 72,77% del territorio aragonés.

### 5.3.3. Impactos negativos que la despoblación genera en las áreas de procedencia.

Una vez detallada la evolución del fenómeno para ambas escalas de análisis, se analizan los impactos que la pérdida de población genera en los núcleos rurales:

- Se produce un **envejecimiento de la población**, una peligrosa dinámica demográfica si se tiene en cuenta que la población que suele marcharse es la que está tanto en edad de trabajar como de reproducirse, acciones esenciales para mantener el relevo poblacional y la viabilidad del pueblo (Sáez, Ayuda y Pinilla, 2001).
- El **dinamismo económico** se ve **fuertemente reducido** ya que la pérdida de población activa reduce la cantidad de impuestos que se recogen. Además este deterioro económico es retroalimentativo, ya que la falta de actividad económica frena las futuras inversiones y actividades emergentes en las áreas rurales afectadas (Bielza, 2003).
- La **pérdida de valores culturales** de comunidades con una larga historia así como la interrupción de proyectos a nivel personal (Bielza, 2003).
- El **aumento del riesgo de incendios forestales** o la **pérdida de biodiversidad y la erosión**. El abandono de muchas explotaciones dispersas en la montaña y de parcelas marginales en pendientes o abancaladas ha derivado en importantes pérdidas de suelo por erosión al faltar la cubierta vegetal. En el caso de los bosques, su abandono ha supuesto un aumento del espesor del sotobosque, el cual se cubre de maleza. Esto, unido a la repoblación forestal de coníferas ha aumentado el riesgo de igniscibilidad del bosque (Bielza, 2003).
- La modificación en la disposición actual de la población sobre el terreno influye también en las **relaciones entre los diferentes municipios y entre estos y los núcleos urbanos** con mayor número de habitantes, haciéndose necesaria una nueva vertebración del territorio (Escolano, 1999).

## 6. Medidas tomadas para frenar la despoblación a diferentes escalas

Una vez estudiado en profundidad el fenómeno de la despoblación se detallan en este segundo gran bloque las medidas y acciones que se están llevando a cabo en España y Aragón con la finalidad de frenar el vaciamiento de los núcleos rurales. Los organismos encargados de poner en marcha las iniciativas son tanto públicos como privados, eligiendo ambos la escala local como ámbito de aplicación de la mayoría de sus medidas. Sin embargo no todas tienen como objetivo el asentamiento de nueva población, muchas de ellas buscan la permanencia de la población ya asentada en el medio rural.

Durante el desarrollo del siguiente apartado se hará constar que, pese al desglose en escalas, la mayoría de las medidas se encuentran interrelacionadas ya que es la Unión Europea el principal organismo financiador en los aspectos relacionados con el desarrollo rural y la despoblación en las áreas rurales. El resto de administraciones públicas con competencias a mayores escalas se reparten el dinero otorgado por la UE de la forma que ellos crean más oportuna en función de las necesidades de su territorio, recibiendo siempre una pequeña parte los proyectos relacionados con la despoblación. Aparte de la financiación europea con la que cuentan la mayoría de actuaciones que se van a detallar a continuación, el resto de administraciones y organismos privados cuentan con financiación propia de carácter público o privado; cuya cuantía varía en función de la entidad de la administración que la lleva a cabo.

Los apartados referentes a cada una de las escalas territoriales de aplicación de las iniciativas presentan la siguiente estructura: una introducción donde se presentan las iniciativas, un grueso donde se detallan individualmente y una valoración final de cada una de ellas.

### 6.1 Escala europea

La despoblación es un problema común a nivel Europeo ya que son varios los países que cuentan con áreas escasamente pobladas (Sáez et al., 2016). Es por ello que la Unión Europea lleva décadas incluyendo el desarrollo rural entre sus líneas políticas. Muestra de ello es el artículo 174 del Tratado sobre funcionamiento de la Unión Europea (TFEU), el cual sugiere prestar atención a las áreas con problemas demográficos como son las regiones situadas en mayores latitudes, las islas y las regiones de montaña (Margaras, 2016).

En la siguiente tabla aparecen representados los proyectos que van a ser explicados a escala europea. En este apartado podrían ser incluidas medidas que serán explicadas a mayores escalas debido a que la UE es el organismo que las financia, sin embargo el apartado se centrará en las iniciativas LEADER en Aragón y dos proyectos exitosos desarrollados en dos países pertenecientes a la Unión Europea, Francia y Reino Unido.

Tabla 2. Iniciativas contra la despoblación analizadas a escala europea y años de comienzo u aplicación

Unión Europea	Iniciativas LEADER I (1991-1994)
	Iniciativa LEADER II (1995-1999)
	Iniciativa LEADER + (2000-2006)
	Iniciativa LEADER (2007-2013)
	Proyecto “Beajolais Vert” en Francia (2012)
	El caso de las Islas Highlands en Reino Unido

Fuente: Elaboración propia

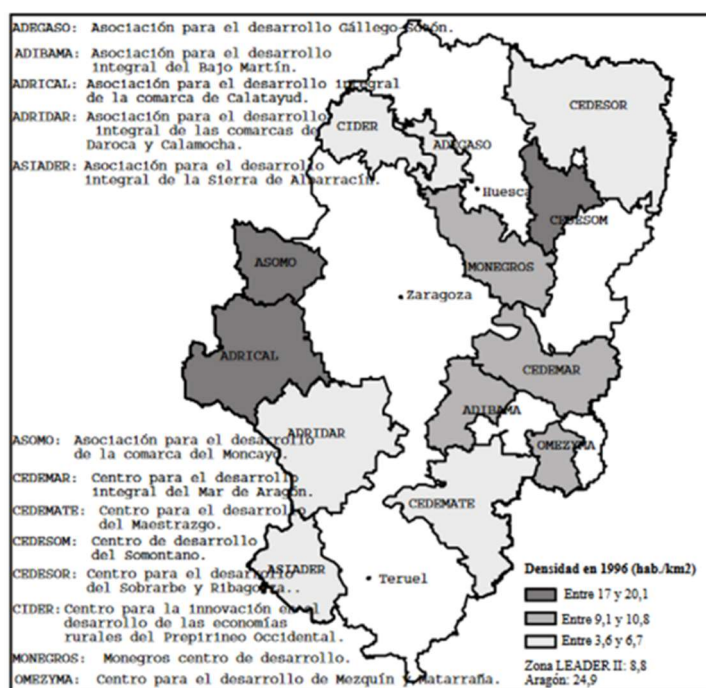
A escala europea es la iniciativa LEADER (Liaison Entre Activités de Développement de l’Economie Rurale) la encargada de poner en marcha proyectos basados en el desarrollo rural, los cuales incluyen algunas actuaciones destinadas a frenar la despoblación de las áreas rurales. Antes de comenzar con el análisis debe destacarse que la iniciativa LEADER no consiste en poner en marcha una serie de programas diseñados por la propia Comisión Europea, sino

en estimular la organización de grupos locales (GAL) para que sean éstos los que diseñen los proyectos de desarrollo que consideren más adecuados (Massam y Esparcia, 1998).

De la iniciativa **LEADER I** (1991-1994) fueron beneficiarias tres áreas concretas de Aragón: Sobrarbe-Ribagorza, Daroca-Calamocha y Maestrazgo (Chueca y Frutos, 2000). La inversión se concentró en el turismo rural y las PYMES.

En el programa **LEADER II** (1995-1999) las medidas que mayormente pudieron contribuir al asentamiento de población en los núcleos rurales aragoneses fueron las ayudas a la formación profesional y la contratación, a las pequeñas empresas y a la artesanía y los servicios (Hernández, 2018). Dentro del programa Leader II destaca El DOCUP (Documento único de programación) del objetivo 5b, el cual tuvo como principal objetivo la creación de infraestructuras de base necesarias para el desarrollo económico y el asentamiento de población (Ruiz, Frutos y Climent, 2000).

Mapa 8. Grupos de Acción Local existentes en Aragón para el periodo de programación de la iniciativa LEADER II (1995- 1999)



Fuente: Ruiz, Frutos, y Climent (2000)

En el Mapa 8 aparece limitada la superficie perteneciente a cada uno de los Grupos de Acción Local (GAL) con los que contaba Aragón en el periodo de aplicación de la iniciativa europea Leader II. Estos Grupos de Acción Local son, desde su formación, los encargados de gestionar las ayudas europeas en función de las necesidades de su territorio con la finalidad de favorecer el desarrollo económico de su región (incluido el asentamiento de población). Como se puede apreciar para dicho periodo de aplicación existían zonas en Aragón que no pertenecían a ningún GAL, las cuales aparecen representadas en blanco. A excepción de Zaragoza, en la cual el dinamismo económico ya era elevado, llaman la atención áreas como la turolense o el noroeste de la provincia de Huesca; las cuales ya contaban con municipios con serios problemas de viabilidad.

Las medidas desarrolladas por la iniciativa **LEADER + (2000-2006)** cuyos resultados pudieron repercutir más en la lucha contra la despoblación fueron las encaminadas a incrementar las oportunidades de empleo, la creación de nuevas empresas, la búsqueda de nuevos nichos de actuación, la potenciación del espíritu emprendedor, la mejora de los servicios sociales y la sensibilización de la población en la necesidad de tomar partida en los procesos de desarrollo de sus territorios (Hernández, 2018). Dentro de este periodo destaca la participación activa de la población local y de los GAL, haciendo que la proximidad al territorio de actuación fuese la máxima y los fondos económicos fueran utilizados en los aspectos que más lo merecían.

Las medidas incluidas en la **iniciativa LEADER** desarrollada en Aragón en el periodo **2007-2013** relacionadas con el asentamiento de la población en los núcleos rurales que obtuvieron una mayor financiación fueron el desarrollo de microempresas (21%), la prestación de servicios básicos (10,9%) y el funcionamiento de los GAL (14,3%) (Hernández, 2018). Destaca la importancia de la coordinación efectiva surgida entre los GAL, las comarcas y las Diputaciones Provinciales; escalas en las cuales la lucha contra la despoblación se hace más efectiva tal y como se podrá en el transcurso del trabajo.

En la actualidad la Estrategia de Desarrollo Local LEADER está financiando acciones concretas para frenar la despoblación a través de los Grupos de Acción Local. En el mapa 8 aparecen representados los GAL existentes en la actualidad en Aragón, los cuales se encargan de gestionar en sus respectivos territorios las ayudas otorgadas desde Europa.

Mapa 9. Grupos de Acción Local en Aragón, 2018



Fuente: Red Aragonesa de Desarrollo Rural (2018). Elaboración propia

Aparte de los proyectos LEADER es interesante hacer mención de dos proyectos exitosos para frenar la despoblación llevados a cabo en dos pequeñas regiones situadas en Francia y Reino Unido.

**“Beaujolais Vert votre avenir”** se trata de un proyecto iniciado en el año 2012 en el cual están implicados un total de 52 pueblos y poco más de 50.000 habitantes localizados en una zona de

Francia cercana a Lyon (Beaujolais Vert votre avenir, 2018). El proyecto consiste en una red de colaboradores que facilitan la acogida a los nuevos pobladores y preparan a los nativos para que los acepten y ayuden a integrarse. En su página web “Beaulolais Vert votre avenir” (<https://www.beaujolais-vertvotreavenir.com/>) se proporciona información acerca de los sectores económicos presentes en la zona y multitud de ofertas laborales de diferente índole. Los equipamientos con los que cuenta la zona, buenas infraestructuras de comunicaciones tanto por carretera como por internet, unidos a los beneficios de vivir en una zona donde el cuidado del medio ambiente está muy presente entre sus habitantes constituyen la principal motivación para la puesta en marcha de un promedio de entre 20 y 30 proyectos anuales según informan desde el departamento de comunicación del proyecto.

Imagen 1. Página de inicio del sitio web del proyecto *Beaujolais Vert votre avenir*



Fuente: <https://www.beaujolais-vertvotreavenir.com/>

El segundo de los proyectos al que debe hacerse referencia es el puesto en marcha en las **islas escocesas Highlands**. En estos territorios se ha instalado un modelo de desarrollo económico y social gestionado desde el propio territorio y la sociedad civil, quedando el Gobierno relegado exclusivamente a la supervisión del buen uso de los fondos que destina. Como resultado, la creación de empresas en la zona se encuentra por encima de la media escocesa y de todo el Reino Unido, lo cual no sólo ha conseguido frenar la pérdida de población, sino que la ha revertido aumentando en un 21% su población en los últimos 50 años (Iriarte, 2018).

Como conclusión a este subapartado debe hacerse mención a la enorme importancia que supone la financiación europea en los proyectos de desarrollo rural y la consecuente lucha contra la despoblación, pues como ya se ha citado anteriormente las iniciativas LEADER son a su vez las financiadoras de otros proyectos que serán analizados a escalas mayores como es el caso del proyecto Pueblos Vivos analizado a escala autonómica. Pese a la falta de datos referentes a los resultados de los proyectos puestos en marcha por las iniciativas LEADER sabemos que el dinero concedido no ha sido efectivo en muchas ocasiones (Sáez, Ayuda y Pinilla, 2016). Durante muchos años no se ha llevado un control estricto por parte de la Unión Europea del uso que las Comunidades Autónomas hacían del dinero que se les concedía, siendo éste destinado a otras acciones que poco tenían que ver con el desarrollo rural. Sin embargo en la actualidad todos los proyectos son estrictamente revisados (Sáez, Ayuda y Pinilla, 2016) y contribuyen enormemente a la puesta en marcha de abundantes proyectos de desarrollo rural en España y Aragón.

Respecto a las iniciativas desarrolladas en otros países europeos se concluye que:



- El proyecto *Beaujolais Vert* desarrollado en Francia es bastante similar a otros analizados en las escalas nacional y autonómica, cuya finalidad es el asentamiento de nueva población en áreas rurales a través de la divulgación de las oportunidades con las que cuenta el territorio y la concienciación de la población local acerca de la importancia de su participación en los mismos.
- Los datos de crecimiento obtenidos en el caso de las islas Highlands ponen de manifiesto la importancia que supone llevar a cabo la gestión del problema demográfico desde la escala local.

## 6.2 Escala nacional

En este apartado se analizan cinco iniciativas llevadas a cabo a escala nacional. Antes de comenzar debe tenerse en consideración que tras la constitución de las autonomías españolas en 1978 la planificación territorial, donde se incluye la gestión de las áreas rurales, ha pasado a ser competencia casi exclusiva de las Comunidades Autónomas (Sáez, et al., 2016). Es por ello que todas las iniciativas que se describen a continuación han sido elaboradas por organismos no gubernamentales cuyas medidas han sido aplicadas bien en todo el territorio nacional (como es el caso del Plan Nacional contra la Despoblación) o en territorios más reducidos (como el proyecto Savia Rural desarrollado en la Comunidad Valenciana).

Pese a que el proyecto Savia Rural se encuentra financiado por fondos LEADER, se ha localizado en este apartado debido a que su ámbito de aplicación se encuentra en una Comunidad Autónoma española diferente a la aragonesa.

Tabla 3. Iniciativas contra la despoblación analizados a escala nacional y años de comienzo u aplicación

Plan Nacional Contra la Despoblación (2017)
Asociación contra la Despoblación Rural (2013)
Proyecto <i>Abraza La Tierra</i> (2004)
Proyecto <i>Savia Rural</i> en la Comunidad Valenciana (2005)
Proyecto <i>Sierra Celtibérica</i> (2011)

Fuente: Elaboración propia

En primer lugar se analiza la única iniciativa cuyo ámbito de aplicación es el total de la geografía española, el **Plan Nacional Contra la Despoblación**. En 2017 la Federación Española de Municipios y Provincias llevó al parlamento nacional dicho plan, el cual incluye un listado de 78 medidas para luchar contra la despoblación (ABC, 2017). Las áreas principales sobre las que ordenar las medidas que se plantean son siete: medidas institucionales, financiación y modelo territorial; economía y empleo; servicios públicos y sociales; infraestructuras, comunicaciones y transportes; vivienda; incentivos demográficos y, por último; cultura-identidad-comunicación (FEMP, 2017).

El 22 de junio de 2018 la Federación Española de Municipios y Comarcas celebró en Huesca el II Congreso Nacional de Despoblación en el Medio Rural, del cual partió la nueva propuesta del grupo: la creación por parte de las Entidades Locales de una ley específica con toda su financiación.

A continuación se analizan las cuatro iniciativas cuyo ámbito de aplicación no es el total de España, sino algunas partes del territorio que la conforman.

La primera de ellas, la **Asociación contra la Despoblación Rural**, nace en el año 2013 con el propósito de buscar soluciones para los pueblos que están perdiendo población en España. Se encuentra compuesta por un grupo de 40 personas de distintos pueblos y ciudades, sobretodo pertenecientes a las comunidades de Aragón, Soria, Guadalajara y Cuenca, cuya finalidad es mantener a la población joven en los pueblos y, si es posible, asentar nuevas familias (Asociación contra la Despoblación Rural, 2018).

Cuando una persona o grupo de personas contacta con la asociación debe enviar un curriculum con una breve descripción de la familia. La asociación se pone en contacto con el resto de miembros para ver si dicha familia tiene cabida en alguno de los pueblos con representantes en la asociación. De la misma manera, cualquier alcalde o concejal puede contactar con la asociación para ofrecer su pueblo a la llegada de nuevos pobladores.

En la web existe un apartado dedicado a la oferta y demanda de vivienda que facilita la llegada de nueva población. Esta población será a su vez la encargada de atraer y ayudar a los futuros nuevos vecinos con el fin de conseguir un crecimiento exponencial en el número de habitantes de los municipios participantes en la iniciativa.

Destacar que la asociación es muy activa y programa diferentes eventos a lo largo del año como jornadas, charlas y encuentros rurales con la finalidad de dar a conocer el funcionamiento de la asociación y animar a posibles nuevos pobladores rurales.

Los resultados del proyecto que aparecen en la web se podría calificar como exitoso, pues desde su fundación en 2013 hasta la actualidad:

- 32 familias han decidido trasladar su residencia a municipios inferiores a los 1.000 habitantes situados en territorios de Aragón, Soria, Guadalajara, Cuenca, Burgos y Castellón.
- Se han dado 3 casos de familias en la comarca turolense de las Cuencas Mineras en los que éstas han decidido trasladarse de una población pequeña (Hinojosa de Jarque) a otra con población superior a los 1.000 habitantes (Utrillas).
- Otras 10 familias participantes en el proyecto han decidido abandonar los pueblos en los que se habían instalado por diferentes causas.

La segunda de las iniciativas, el **proyecto Abraza la Tierra**, nace en el año 2004 cuando un total de 18 Grupos de Acción Local pertenecientes a las Comunidades Autónomas de Aragón, Castilla y León, Madrid y Cantabria deciden incidir conjuntamente sobre el problema de la despoblación a través de un proyecto de cooperación interterritorial financiado por la Unión Europea (Abraza la Tierra, 2018). En el año 2010 nace la Fundación Abraza la Tierra, la cual cuenta en la actualidad con una página web con toda la información necesaria para la gente interesada en asentarse en el medio rural incluida una bolsa de empleo y ha elaborado el manual de buenas prácticas contra la despoblación *Nuevos vecinos en zonas rurales. Abraza la Tierra: un camino hacia pueblos con vida*.

El proyecto busca aprovechar y crear nuevas oportunidades de negocio en los núcleos rurales derivadas de las mejoras en infraestructuras y sistemas de comunicación unidas a las nuevas

tendencias sociales que priman la calidad de vida y que priorizan los valores de lo rural. Para ello se diseñó un método compartido de actuación que hiciera más eficiente la acogida de nuevos pobladores emprendedores en el medio rural. El proyecto consta de tres fases:

- 1) informar a los interesados en crear un negocio cuáles serían los recursos y oportunidades.
- 2) sensibilizar a los autóctonos en favor de los recién llegados.
- 3) mejorar el proyecto a partir del intercambio de experiencias.

Mapa 10. Comunidades Autónomas y Grupos de Acción Local participantes en el proyecto Abraza la Tierra desarrollado en España (2018)



Fuente: Fundación Abraza la Tierra (<http://www.abrazalatierra.com>)

En el Mapa 10 aparecen representadas las tres Comunidades Autónomas y sus respectivos Grupos de Acción Local participantes en el proyecto Abraza la Tierra. Las regiones participantes en el proyecto coinciden con las regiones con menores densidades de población localizadas en apartados anteriores de este trabajo, es decir, el Sistema Ibérico y algunas áreas situadas en Castilla y León y Aragón.

En la actualidad el proyecto se encuentra bajo mínimos debido a la falta de subvenciones y de efectivos personales según informa el departamento de comunicación tras ser consultado en septiembre de 2018. Mientras algunas de las regiones participantes, como es el caso de ADEFO en la comarca aragonesa de las Cinco Villas, siguen trabajando en el proyecto; existen otros territorios que tiene el proyecto abandonado.

El impacto que dicha iniciativa ha tenido en Aragón será explicado en la escala autonómica.

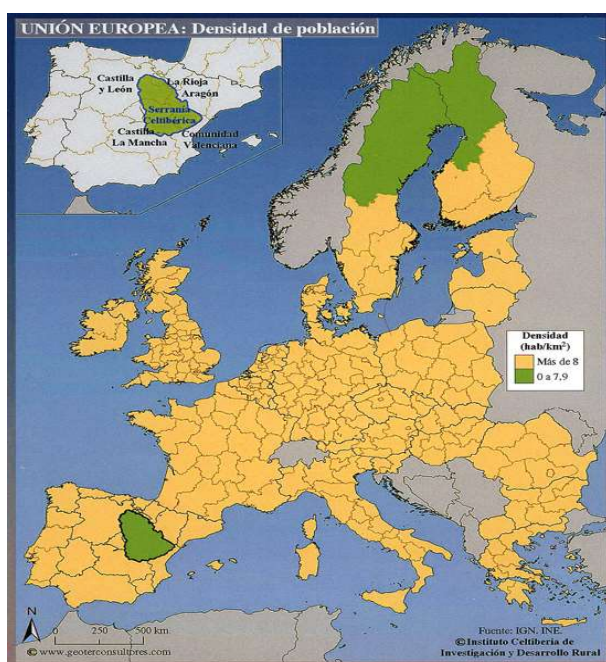
La tercera iniciativa es el proyecto **Savia Rural**, un proyecto de desarrollo rural surgido en agosto de 2005 en la Comunidad Valenciana acogido a la iniciativa LEADER + (REDR, 2006). Este proyecto no sólo ha redactado una metodología de atracción de población a núcleos rurales despoblados, sino que la ha puesto en práctica llevando a cabo varias experiencias. Pese a que en el momento de inicio generó muchas expectativas, en la actualidad ya no se lleva a cabo debido a una falta de continuidad entre los creadores del proyecto.

De esta iniciativa merece la pena destacar la celebración de los premios savia rural “Vivir en el medio Rural”, concurso dirigido a grupos escolares que tenían que elaborar un trabajo donde se expusieran las ventajas de vivir en el medio rural. Esta iniciativa buscaba sensibilizar a los escolares sobre las ventajas de la vida en el medio rural para que en el futuro contemplasen la posibilidad de trabajar y vivir en sus pueblos de procedencia. También destacar el proyecto “La Escuela Rural Emprendedora” en el cual los alumnos de 5º y 6º de primaria simulaban crear una empresa cooperativa en el medio rural (Savia Rural, 2005).

De las 1.500 familias interesadas en un principio tan sólo 23 acabaron instalándose en la zona de actuación de Savia Rural. La mitad de ellos buscaban realizar proyectos por cuenta ajena relacionados con el turismo rural, la hostelería, la gestión comercial y la construcción (Savia Rural, 2005).

La última iniciativa de este subapartado es el **proyecto Serranía Celtibérica** iniciado en 2011. El proyecto se desarrolla en territorios despoblados de cinco Comunidades Autónomas españolas (Aragón, Castilla y León, Castilla-La Mancha, Comunidad Valenciana y La Rioja) y cuenta con la participación de 1.263 municipios con un índice demográfico inferior a los 8 hab/km<sup>2</sup> (Serranía Celtibérica, 2014). Hay que tener presente que esta zona junto con la Zona Ártica de los países escandinavos son las únicas regiones denominadas como Escasamente Pobladas (“SPR, Sparsely Populated Regions”) por la Unión Europea.

Mapa 11. Áreas escasamente pobladas en Europa, 2011



Fuente: Serranía Celtibérica ([www.celtiberica.es](http://www.celtiberica.es))

En el Mapa 11 aparecen representados en color verde los territorios de la Unión Europea con densidades entre los 0 y los 7,9 habitantes/km<sup>2</sup>. Estas cifras son inferiores a los 12,5 hab/km<sup>2</sup> considerados por la UE para establecer zonas escasamente pobladas tal y como hemos estudiado en el apartado de este trabajo referente a cómo medir la despoblación. Como se puede apreciar, tan sólo la denominada Serranía Celtibérica y las regiones más septentrionales de la UE presentan valores de densidad poblacional tan bajos. Esto da muestra de la severidad del problema demográfico al que se enfrenta el proyecto Serranía Celtibérica.

Las 10 provincias involucradas en el proyecto (Burgos, Castellón, Cuenca, Guadalajara, La Rioja, Segovia, Soria, Teruel, Valencia y Zaragoza) buscan junto a grupos de investigación y administraciones locales reunir esfuerzos para conseguir el renacimiento de la zona. La finalidad es desarrollar iniciativas impulsadas por las diferentes administraciones públicas destinadas a la promoción de emprendedores, empresas e innovación junto con acciones de sensibilización. La firma de un convenio de colaboración en 2016 con la Red Española de Desarrollo Rural ha dado lugar a la creación de nuevas líneas de colaboración para el desarrollo de nuevos programas y proyectos que favorezcan el desarrollo de este territorio tan despoblado.

Como balance de este apartado, se puede hacer alusión a la falta de compromiso por parte del Estado Central en la lucha contra la despoblación pues, pese a que no tiene competencia explícita en el tema, la despoblación es un problema que afecta a amplias zonas de España tal y como se ha podido comprobar en apartados anteriores del trabajo. Además no ha existido un objetivo comunitario a nivel estatal en lo referente a los problemas demográficos de muchos municipios, sino que cada Comunidad Autónoma ha gestionado el problema de diferente manera sin apoyarse ni en el Gobierno Central (encargado de asignar el dinero) ni en los planeamientos realizados por el resto de Comunidades Autónomas (Pinilla, Ayuda y Sáez, 2016). Se hace significativa la ausencia de algún instrumento específico de gestión del problema por parte del Estado Central, el cual sí se ha implicado de cierta manera con la Federación Española de Municipios y Provincias y su reciente Plan Nacional Contra la Despoblación.

En cuanto a las iniciativas no gubernamentales se concluye lo siguiente:

- Las iniciativas llevadas a cabo por la Federación Española de Municipios y Provincias evidencian el interés de ésta porque el problema de la despoblación se convierta en un elemento de interés nacional regulado por una legislación específica.
- Sólo se puede justificar el éxito de la Asociación Contra la Despoblación, la cual ha conseguido atraer a 42 familias a núcleos rurales, de las cuales un 70% continúan residiendo en la actualidad en las áreas de llegada.
- Los proyectos Savia Rural y Abraza la Tierra se encuentran, tal y como se ha podido constatar, desaparecidos o estancados debido a la falta de compromiso y participación de aquellas personas que los pusieron en marcha. Sin embargo es merecedor de reconocimiento el proyecto valenciano Savia Rural, más que por las 23 familias que consiguió atraer a zonas rurales del interior de la Comunidad Valenciana, por la sensibilización que buscaba generar en la población joven sobre los problemas de la despoblación y los beneficios de vivir en el medio rural.
- De la más reciente de las iniciativas, el proyecto Serranía Celtibérica, no se han encontrado datos ni de las actuaciones realizadas ni de sus resultados. No obstante las publicaciones de su página web demuestran que es la zona dentro de la escala nacional que más ayudas necesita al contar con las densidades de población más bajas de España.

### 6.3 Escala autonómica

En el siguiente apartado aparecen expuestas por orden cronológico las iniciativas que se han llevado a cabo a escala autonómica para intentar frenar la despoblación, pues es Aragón, como hemos visto en el apartado de consecuencias de la despoblación, una de las Comunidades Autónomas con mayores tasas de despoblación en su territorio.

A diferencia de la escala estatal todas las iniciativas analizadas en este apartado han sido elaboradas por organismos gubernamentales a excepción de los proyectos Abraza la Tierra y Pueblos Vivos que han sido puestos en marcha a través de Grupos de Acción Local.

Pese a que el Plan de Desarrollo Rural y los proyectos Abraza la Tierra y Pueblos Vivos son financiados por la Unión Europea, han sido ubicados en este apartado al ser el territorio aragonés su ámbito de aplicación.

Tabla 4. Iniciativas contra la despoblación analizadas a escala autonómica (Aragón) y años de comienzo o aplicación

Plan Integral de Política Demográfica (2001)
Proyecto Abraza la Tierra (2004)
Plan de Desarrollo Rural (2007-2013)
Proyecto Pueblos Vivos (2016)
Directriz Especial de Política Demográfica y Contra la Despoblación de (2017)

Fuente: Elaboración propia

A finales del siglo XX se hace constar la preocupación en Aragón sobre el problema de la despoblación, lo que llevó al gobierno autonómico a publicar en 2001 el **Plan Integral de Política Demográfica (PIPD)**. Sin embargo las 94 propuestas que formulaba el documento, abundantes y apoyadas por unanimidad, nunca llegaron a hacerse efectivas (Sáez et al. 2016). Como recogen Pinilla y Sáez (2002) ya en la Introducción del Plan se manifestaba que muchas de las políticas que se deberían desarrollar en los ámbitos relativos a las infraestructuras de transportes, a la modernización de la agricultura, a los planes de vivienda en el medio rural, o a los incentivos de localización industrial en el medio rural no podrían ser atendidos con dotaciones económicas.

La segunda iniciativa llevado a cabo a escala autonómica, en esta ocasión por un organismo no gubernamental, es el **proyecto Abraza la Tierra** ya presentado en la escala nacional.

Pese a que el proyecto, y por tanto su financiación, procede de la iniciativa europea LEADER, en este subapartado se examina su impacto en las comarcas aragonesas del Bajo Aragón, Matarraña, Cinco Villas, Sierra de Albarracín, Gúdar, Javalambre y Maestrazgo, las cuales participan en el proyecto desde su comienzo a través de Grupos de Acción Local.

A continuación se detallan algunas actuaciones llevadas a cabo por esta organización en el territorio aragonés (Abraza la Tierra, 2006) y su estado a fecha de septiembre de 2018.

- Un matrimonio se traslada en 2004 desde Caldes de Montbui (Barcelona) a Bordón (Teruel), donde residen los padres de un miembro del matrimonio para hacerse cargo

de la gestión del bar del pueblo con posibilidad de vivienda municipal. En la actualidad sólo reside el hombre en el pueblo.

- Un matrimonio con dos hijos se traslada en 2004 de Ibiza a La Fresneda (Teruel) con la finalidad de emprender un nuevo negocio de terapia para familias que atraviesan algún tipo de conflicto. El Grupo de Acción Local Omezyna les anima a desarrollar su proyecto laboral y les garantiza apoyo económico. A fecha de septiembre de 2018 la familia ya no reside en el pueblo y la casa se encuentra en venta.
- Un matrimonio con dos hijas trasladan en el año 2001 su vivienda y empresa desde Vinaroz a Albalate del Arzobispo al quedarse prendados del pueblo. En 2005 con ayudas del programa Leader + deciden ampliar su empresa y modificar el modo de producción debido a las características del nuevo territorio donde residen. A fecha de septiembre de 2018 la familia sigue residiendo en el municipio y su empresa da empleo a 20 personas.
- Un matrimonio se traslada en 2002 con sus dos hijas desde Valencia a Frías de Albarracín para regentar la panadería del pueblo que lleva 18 años sin prestar servicio. A fecha de septiembre de 2018 y tras el paso de otra familia procedente de Mallorca, la panadería vuelve a estar cerrada.

En los casos anteriormente descritos las familias perseguían con su traslado a estos municipios turolenses aumentar su calidad de vida y conseguir una mejor vida familiar que en sus ciudades de origen no conseguían alcanzar.

Otro instrumento importante para el medio rural en el ámbito autonómico es el **Programa de Desarrollo Rural (PDR)**, el cual responde a las ayudas al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). Al igual que las iniciativas LEADER, éstos tampoco son instrumentos que se centran en la despoblación, pero sí que sus medidas contribuyen a garantizar la sostenibilidad económica, social y ambiental de las zonas rurales aragonesas así como a la vertebración del territorio y el freno de los procesos de despoblación y abandono de las tierras aragonesas (Gobierno de Aragón, 2016).

Una vez acabado el periodo de programación se redactó un *Informe de Evaluación Final del PDR de Aragón* (Gobierno de Aragón, 2016). Los principales resultados obtenidos en las áreas categorizadas en 2015 como desfavorecidas por el Departamento de Agricultura, Ganadería y medioambiente (la totalidad del territorio aragonés a excepción del Valle del Ebro y los somontanos) se exponen a continuación:

- ✓ Las áreas desfavorecidas se llevaron un 58,64% del gasto público del PDR Aragón 2007-2013, lo cual supuso una inversión total de 378 millones de euros.
- ✓ En lo referido a los porcentajes del gasto total de cada uno de los 4 ejes de actuación que conforman el PDR Aragón 2007-2013, fueron los ejes 3 (aumento del atractivo socioeconómico de las zonas rurales y desarrollo de su potencial) y 4 (fomento de la gobernanza en las áreas rurales a través de los GAL) los que dedicaron más de un 90% de su presupuesto a las zonas desfavorecidas.
- ✓ Pese a las inversiones tan sólo 164 municipios experimentaron un aumento de su población durante el periodo de programación. Cifra muy inferior a los 560 municipios que sufrieron pérdidas de población, situándose un 78% de ellos en zonas catalogadas como desfavorecidas por el Gobierno de Aragón.

La cuarta iniciativa a escala regional es la llamada **Pueblos Vivos**, desarrollada en territorios de Aragón en el periodo 2016-2019 y financiada por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEDER) en un 80% y el Gobierno de Aragón (Díez, 2017). Este proyecto se encuentra coordinado por tres Grupos de Acción Local, uno perteneciente a cada provincia, siendo su finalidad llevar a cabo actuaciones concretas para frenar la despoblación y atraer población a los núcleos rurales. Los grupos de acción local son (ver mapa 9):

- El Centro de Desarrollo Integral del Somontano (CEDER -Somontano) que reúne a 27 municipios y otras 19 entidades públicas y privadas del entorno de Barbastro.
- La Asociación para el Desarrollo y Fomento de las Cinco Villas (ADEFO), a la que pertenecen un centenar de socios.
- La Asociación de Desarrollo Local de Gúdar-Javalambre-Maestrazgo (GUJAMA), a la que pertenecen un total de 39 municipios.

Estas actuaciones se basan en la puesta a disposición del interesado por parte de los GAL y los propios vecinos de los municipios participantes en el proyecto de información y orientación, así como de ayuda para la búsqueda de vivienda, trabajo, puesta en marcha de nuevos negocios o la participación en la vida social del municipio.

El proyecto Pueblos Vivos puesto en marcha por el CEDER-Somontano se dirige a las personas interesadas en trasladar su residencia al Somontano de Barbastro, pero principalmente a las personas originarias de los pueblos de esta comarca que emigraron a la ciudad y que regresan al pueblo para las vacaciones (CEDER-Somontano, 2018). En este caso han sido las webs municipales y el reparto de tarjetas postales los encargados de hacer llegar a la población de la comarca la campaña para la atracción de población con eslóganes como *“¿Te gustaría vivir en un pueblo del Somontano? ¿Tus raíces familiares están aquí y quieres recuperarlas? ¿Eres empresario y te interesaría crear un negocio en este territorio? ¿Tienes un trabajo independiente y puedes trabajar a distancia? ¿Te gustaría trabajar en la zona o tienes posibilidad de cambiar tu empleo?”*.

Los pueblos participantes en el proyecto son Abiego, Alquézar, Azara, Azlor, Buera, Castejón del Puente, Casillazuelo, El Grado, Estada, Estadilla, Laluenga, Peraltilla, Pozán de Vero, Salas Altas, Salas Bajas y Santa María de Dulcis; todos pertenecientes a la comarca del Somontano de Barbastro.

En noviembre de 2018, fecha cuando se realiza la consulta a CEDER-Somontano, un total de 86 familias de diferentes orígenes, tanto nacionales como extranjeros, se habían interesado en el proyecto. El número de familias que han decidido trasladar su vivienda a los municipios participantes en el proyecto se detalla a continuación.

- En el municipio de Estadilla ha llegado una familia de cuatro integrantes, dos adultos y dos niños, desde Barcelona.
- En el municipio de Salas Altas se han instalado cuatro nuevas familias provenientes de Murcia, Alicante, Zaragoza y Barbastro, las cuales han conseguido aumentar en 16 habitantes su Padrón Municipal. Sin embargo la familia proveniente de Alicante no es la primera que ocupa una de las casas, sino que ésta ya había sido ocupada anteriormente por una familia proveniente de Ibiza.



La última y más importante de las iniciativas es la publicación del DECRETO 165/2017, de 31 de octubre, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la **Directriz Especial de Ordenación Territorial de Política Demográfica y contra la Despoblación**. La finalidad de la Directriz es configurar una estructura demográfica equilibrada en el conjunto de la sociedad y en ámbitos territoriales más pequeños; es decir, lograr un equilibrio a todas las escalas, desde la local hasta la autonómica (Gobierno de Aragón, 2017). Esta herramienta puede definirse como multisectorial y multidisciplinar (Lardiés, 2018) ya que propone acciones muy concretas en campos variados como la gobernanza, los jóvenes, el empleo, la inmigración, la educación, la sanidad o los servicios sociales.

Las más de 350 medidas y propuestas son el resultado de la coordinación entre todos los departamentos de gobierno, habiendo sido muy activa para la redacción de las mismas la colaboración de las entidades locales y la sociedad civil.

La financiación de estas medidas se lleva a cabo a través del Fondo de Cohesión Territorial creado como uno de los instrumentos pertenecientes a la Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón (EOTA) de 2014 para avanzar en la cohesión territorial de Aragón.

El 25 de julio de 2018 el Departamento de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda del Gobierno de Aragón publicó la ORDEN VMV/1373/2018 por la cual se convocaban ayudas para los municipios y comarcas de Aragón para la realización de actuaciones relacionadas con el desarrollo de la Directriz llevadas a cabo desde comienzos del año 2018 hasta el 15 de septiembre del mismo año. La ayuda, un total de 850.000 procedentes del Fondo de Cohesión Territorial (Gobierno de Aragón, 2018) iba destinada a los ayuntamientos y comarcas que hubiesen desarrollado acciones enmarcadas dentro de los siguientes ejes temáticos: actividades económicas y laborales; alojamiento, equipamientos y servicios; envejecimiento, escenario vital, familias, inmigración, jóvenes, límites ambientales y recursos naturales; patrimonio territorial y, por último, sensibilización.

Como conclusión a este subapartado se hace evidente la preocupación del Gobierno de Aragón por el despoblamiento de abundantes extensiones de su territorio. Muestra de ello es la publicación ya en 2001 del Plan Integral de Política Demográfica y la reciente publicación en 2017 de la Directriz Especial de Política Demográfica y contra la Despoblación. También merece la pena destacar la figura de los 20 Grupos de Acción Local, encargados de poner en marcha los proyectos Pueblos Vivos y Abraza la Tierra en Aragón; cuyas actuaciones y resultados obtenidos muestran su gran contribución a la fijación de población rural en Aragón.

A continuación se ofrece un breve balance de cada una de las 5 iniciativas presentadas en la escala autonómica:

- La primera iniciativa llevada a cabo por el Gobierno de Aragón para hacer frente al problema de la despoblación, el Plan Integral de Política Demográfica, pese a la abundancia de propuestas quedó relegada sólo a un mero documento, pues las medidas nunca llegaron a ponerse en práctica (Sáez, et al., 2016).
- Del proyecto Abraza la Tierra las intenciones y metodología adoptadas son buenas ya que se ponen a total disposición de la población interesada en trasladar su residencia al medio rural. Sin embargo a la hora de medir los resultados obtenidos por el proyecto en Aragón, éstos no son muy alentadores pues de las 4 familias participantes en el proyecto, tan sólo dos residen en los municipios de llegada pasados 12 años.

El caso de la familia trasladada a Albalate del Arzobispo ha sido un éxito total, pues no sólo la familia se ha quedado en el municipio pasados los años, sino que ha creado 20 nuevos puestos de trabajo en el municipio. En el lado opuesto se encuentra el caso del municipio de Frías de Albarracín, en el cual ni la panadería ni las familias que se trasladaron al pueblo se mantienen en la actualidad.

Las causas del escaso éxito de esta iniciativa en Aragón se pueden atribuir a que la situación económica de Aragón no es la misma en la actualidad a la que se tenía en los años previos a la crisis económica de 2007, cuando se llevaron a cabo los proyectos. Además se da el caso de familias que no llegan a adaptarse al modo de vida rural y deciden trasladar su vivienda a núcleos de mayor población.

- Respecto al Plan de Desarrollo Rural de Aragón 2007-2013 se considera escasa la inversión de un 58% del presupuesto total a las áreas desfavorecidas, pues debe recordarse que éstas representan al total del territorio aragonés a excepción de los territorios más desarrollados del Valle del Ebro y los Somontanos. Los 164 municipios que vieron aumentada su población durante el periodo de aplicación del PDR contrastan con los 560 que la vieron disminuida.
- El proyecto Pueblos Vivos al haberse puesto en marcha en 2016 comienza a obtener en la actualidad los primeros resultados, muestra de ello son las 20 personas asentadas en los municipios de Estadilla y Salas Altas. Un problema surgido a última hora ha impedido recabar información de todos los municipios participantes en el proyecto impide ofrecer datos exactos de la cantidad de población beneficiada con el proyecto. Gracias a proyectos como este la comarca mantiene el pulso a la despoblación y se encuentra entre las menos despobladas de la provincia de Huesca.
- En lo referente a la Directriz Especial de Política Demográfica publicada en 2017 por el Gobierno de Aragón, ésta es muy reciente y debe esperarse más tiempo para ver si el Gobierno de Aragón le otorga la importancia y la dota de financiación suficiente para cumplir con los objetivos de equilibrio territorial establecidos por la EOTA. Hasta el momento, de los 2,5 millones de euros con los que se había dotado al Fondo de Cohesión Social en los presupuestos de Aragón del año 2018 para comenzar a desarrollar las 350 medidas propuestas por la Directriz (Puértolas, 2018), tan sólo se han utilizado los 850.000 euros aprobados en la orden del 25 de julio de 2018 por el Gobierno de Aragón para financiar actuaciones municipales para frenar la despoblación.

Si algo es necesario es que las estrategias propuestas en los diferentes ejes de desarrollo de la Directriz vayan acompañadas no sólo de la administración competente, sino también por el presupuesto necesario para llevarlas a cabo en el caso de que sea necesario. No obstante las expectativas acerca de los resultados de esta directriz son altas debido a la importancia que se le está otorgando desde todas las administraciones autonómicas.

## 6.4 Escala provincial

A escala provincial han sido las Diputaciones Provinciales las encargadas de elaborar algunos instrumentos para atraer y fijar población en el medio rural. En el siguiente apartado trataremos iniciativas cuya puestas en marcha se remonta años atrás, como es el caso del Plan de Impulso Demográfico de la Diputación Provincial de Huesca iniciado en 2001; hasta las iniciadas en el mismo 2018 como es el proyecto 113: SOS Teruel o la Catedra de Despoblación y Creatividad de la Diputación Provincial de Zaragoza.

La presentación de las iniciativas seguirá el orden que aparece en la tabla 5, es decir, en función de la Diputación encargada de ponerlas en marcha.

Tabla 5. Iniciativas contra la despoblación analizados a escala provincial y años de comienzo u aplicación

Diputación Provincial de Huesca (DPH)	Plan de Impulso Demográfico (2001)
Diputación provincial de Zaragoza (DPZ)	Ayudas para mujeres emprendedoras (2006-2018)
	Cátedra despoblación y creatividad (2017-2019)
Diputación Provincial de Teruel (DPT)	Proyecto “HabitaTe” (2006-2011)
	Proyecto 113: SOS Teruel (2018)
	Proyecto Viva Rural Spain (2018)

Fuente: Elaboración propia

La única iniciativa promovida por la Diputación Provincial de Huesca que se aborda en este trabajo es el **Plan de Impulso Demográfico (PID)** creado en 2001 y con duración hasta la actualidad. Su finalidad es ofrecer ayudas encaminadas a favorecer el asentamiento de nuevos vecinos en localidades de menos de 500 habitantes mediante la rehabilitación, acondicionamiento y adecuación de viviendas de titularidad pública. También puede ser objeto de ayuda el amueblado de la casa o la compra de enseres y menaje, siempre que forme parte de la actuación para la conservación o rehabilitación. Durante los 17 años que lleva en marcha la iniciativa se han llevado a cabo un total de 143 actuaciones con una inversión total de 5 millones de euros, de los cuales 645.000 euros han sido financiados por la propia DPH (DPH, 2018).

Los 12 municipios que aparecen a continuación han sido beneficiarios del Plan de Impulso Demográfico (Pirineodigital, 2016). El criterio de selección, pues no se van a detallar todas las actuaciones que el PID ha financiado desde 2001, ha sido el año de realización de la obra, el cual tiene que ser previo a 2016. El establecimiento de un límite temporal se debe a que si analizásemos las actuaciones llevadas a cabo en 2017 probablemente las familias beneficiarias sigan viviendo en el nuevo municipio ya que ha transcurrido muy poco tiempo desde su instalación en el mismo. Sin embargo, transcurridos al menos tres años desde el comienzo de la iniciativa se comprobará cómo en algunos de los casos las primeras familias asentadas en las viviendas reformadas ya no residen el municipio y se han instalados otras.

Los datos que se ofrecen a continuación han sido obtenidos tras la realización de encuestas telefónicas a los respectivos ayuntamientos durante los meses de verano de 2018, lo cual explica que en algunos casos se disponga de información más detallada que en otros.

Para cada municipio se detalla en qué se ha materializado la inversión y los resultados obtenidos, haciendo éstos referencia a el número de miembros de la familia, la dedicación

profesional de las personas adultas y a lo que su llegada a supuesto en el ámbito socioeconómico del municipio.

- En Broto el ayuntamiento rehabilitó una casa, en la cual viven desde entonces una madre y sus dos hijos. Raquel, la madre, realiza pequeños trabajos en la zona. Los núcleos que se citan a continuación (Buesa y Sarvisé) también pertenecen al municipio de Broto y han sido beneficiarios de PID.
- En Buesa se ha rehabilitado una casa, la cual se encuentra ocupada por una familia con un niño que contaba con una vinculación previa al municipio. Mientras que la mujer tiene trabajo temporal en la zona, él trabaja en una asesoría en Andorra.
- En Sarvisé se rehabilitó la casa escuela, habitada por trabajadores temporales en un principio. Desde 2016 se encuentra ocupada por un chico dedicado al sector de la ganadería.
- En Aragués del Puerto se rehabilitaron tres viviendas, las cuales se encuentran alquiladas actualmente mediante alquileres sociales. La primera casa fue ocupada por una pareja, la cual ha tenido dos hijos y ha abierto una quesería en el pueblo. La segunda casa está ocupada por una mujer que trabaja como brigada del Parque Natural de los Valles Occidentales. En la última de las casas viven una mujer y su hija.

El ayuntamiento también ha puesto en alquiler por iniciativa propia una vivienda de su propiedad, la cual se encuentra ocupada por un chico que ha creado una empresa de guías de montaña. También destacar que la construcción de seis viviendas de protección oficial ha favorecido el establecimiento de la población joven en el pueblo.

- En Abiego se rehabilitaron dos viviendas. Actualmente ambas se encuentran ocupadas por dos familias de 6 miembros cada una. La familia proveniente de Castellón se encarga de la gestión del bar mientras que la mujer de la familia proveniente de Enate va a abrir en colaboración con el ayuntamiento una tienda multiservicio en la localidad.
- En Loarre se llevó a cabo la rehabilitación de dos viviendas propiedad del ayuntamiento. Éstas fueron ocupadas por dos familias, una de origen rumano y otra proveniente de Reus. Sin embargo en 2017 acabaron trasladando su residencia a las poblaciones de Chimillas y Huesca debido a la falta de trabajo en el municipio y las mayores comodidades en los municipios de llegada. Actualmente las viviendas se encuentran habitadas por trabajadores temporales.
- En Albalatillo se llevó a cabo la rehabilitación de dos viviendas. Tras el paso de una familia uruguaya por una de ellas y su posterior mudanza a Sariñena se encuentran actualmente ocupadas por dos familias de origen rumano, ambas con un hijo. La llegada de estos nuevos pobladores ha supuesto el mantenimiento de la escuela en el pueblo.
- En el municipio de Bailo se rehabilitó una casa en la cual habitó hasta 2016 una familia de origen rumano cuya llegada evitó el cierre de la escuela. En la actualidad se encuentra ocupada por un chico, el cual regenta el bar situado debajo de la casa.
- En Frula fueron rehabilitadas dos viviendas, por las cuales han ido pasando varias familias. Las familias que se encuentran actualmente residiendo en dichas viviendas

proviene de la propia comarca de Los Monegros, tienen hijos y trabajan en la zona. También en el municipio se ha construido un establecimiento multiservicio.

- En el municipio del Pueyo de Araguás se rehabilitaron dos viviendas, una en el núcleo de Torrelisa y otra en Araguás.
- La casa rehabilitada en Araguás se encuentra ocupada desde sus inicios por un hombre de origen belga dedicado a la música.
- La casa de Torrelisa fue ocupada en un principio por una pareja joven de Madrid y otra proveniente de Granada. En la actualidad vive en ella un chico de Barcelona junto a su pareja, los cuales tienen una empresa de deportes de aventura.
- En el municipio de La Fueva se ha llevado a cabo, al igual que en el caso de Broto y el Pueyo de Araguás, la rehabilitación de dos viviendas en dos de sus núcleos de población, Morillo de Monclús y Tierrantona.
- En Morillo de Monclús se procedió a la rehabilitación de la escuela, en la cual se asentó inicialmente un matrimonio inglés con tres hijos. En la actualidad se encuentra ocupada por un matrimonio con dos hijos provenientes de Barcelona y Zaragoza.
- La casa rehabilitada en Tierrantona está ocupada desde el inicio por un jubilado.
- En Peraltila se rehabilitó una vivienda antigua. La familia proveniente de Barcelona que llegó tras su construcción se mantiene en la actualidad junto a sus dos hijas y se desplazan diariamente a trabajar a Barbastro.
- En Salas Altas el ayuntamiento rehabilitó 3 casas y transformó el antiguo local de las escuelas en un espacio coworking que permitiese fomentar el teletrabajo. En la actualidad se encuentra pendiente de la cesión por parte del obispado de Barbastro de una abadía que permitiría la construcción de dos nuevas casas. La rehabilitación de viviendas coincidió con el inicio de la participación del municipio en el proyecto pueblos vivos impulsado por el CEDER Somontano, por tanto la llegada de nueva población la atribuiremos al último de los proyectos.

De la Diputación Provincial de Zaragoza se ha fijado la atención en dos de sus propuestas, una puesta en marcha en 2006 y otra más recientemente, en 2017.

La primera de ellas son **Ayudas para las mujeres emprendedoras (autoempleo femenino) del medio rural** de la provincia. Estas ayudas pese a que se empiezan a convocar en 2006 son paralizadas durante dos años para volver a ser retomadas en 2010 hasta la actualidad. Los solicitantes de la ayuda deben darse de alta como autónomas y desarrollar su actividad durante al menos un año en alguno de los núcleos rurales de la provincia de Zaragoza para poder recibir un máximo de 6.000 euros y así poder poner en marcha sus respectivos negocios (DPZ, 2018). Los resultados obtenidos aparecen en la Tabla 6.

Tabla 6. Resultados de las ayudas al autoempleo femenino en la provincia de Zaragoza desde su comienzo en 2006

Años de concesión	Nº de proyectos	Cuantía de la subvención (€)
2006	18	45.059
2007	5	25.000
2010	9	49.764
2011	20	57.254
2012	21	63.423
2013	22	96.372
2014	30	123.016
2015	22	85.954
2016	30	122.755
2017	20	77.513
<b>Total</b>	<b>197</b>	<b>746.110</b>

Fuente: Boletín Oficial de la Provincia de Zaragoza (<http://bop.dpz.es>) Elaboración propia

Como se aprecia en la Tabla 6 han sido 197 los proyectos subvencionados por la DPZ desde su comienzo en el año 2006 hasta la actualidad, los cuales suman una inversión total de 746.110 euros. Los proyectos financiados corresponden en su mayoría a los sectores primario y servicios. Dentro de los proyectos del sector primario destacan la construcción de explotaciones agrarias y proyectos relacionados con la agricultura sostenible. En el sector servicios, en el cual se incluyen la mayoría de los proyectos subvencionados por esta iniciativa, son abundantes los negocios de hostelería, peluquería y moda. Sin embargo se han subvencionado también proyectos empresariales, un centro de interpretación del vino, un comercio al por menor de especias, academias de inglés, un centro de terapias alternativas o un estudio de arquitectura entre otras.

La segunda iniciativa llevada a cabo por la DPZ en colaboración con la Universidad de Zaragoza consiste en la creación en 2017 de una **Cátedra sobre Despoblación**. Este instrumento tiene como objetivos:

- a) Realizar un análisis riguroso de la situación presente y futura que permita definir las futuras iniciativas públicas y privadas en temas relacionados con la despoblación de la provincia de Zaragoza.
- b) Promover la difusión de aspectos relacionados con la despoblación.
- c) Generar investigación interdisciplinar sobre la materia propia de la Cátedra.
- d) Desarrollar una política de formación práctica tanto de los estudiantes como de los profesionales de la DPZ.

Para la consecución de estos objetivos la DPZ aportará a la Universidad de Zaragoza 40.000 euros, los cuales serán repartidos entre las actividades realizadas por la Cátedra durante el periodo de vigencia del convenio (DPZ, 2017).

La Diputación Provincial de Teruel cuenta con tres iniciativas, las cuales se detallan a continuación en orden cronológico.

El **proyecto “HabitaTe”**, vigente entre los años 2006 y 2011, surge con la finalidad de coordinar las entidades públicas y privadas que gestionaban proyectos frente a la despoblación en la provincia turolense (DPT, 2018). La temática del proyecto es muy similar a la de otros proyectos que se describen en el trabajo (como son el proyecto Pueblos Vivos explicado a escala autonómica o el Plan de Impulso Demográfico de la Diputación Provincial de Huesca analizado en este mismo apartado), pues se centra en ofrecer trabajo, vivienda y mediar con las familias interesadas en el proyecto. Existe una única memoria, referente al año 2010, en la que se indica que el número de familias asentadas en territorio turolense gracias al proyecto fueron 8 (DPT, 2010). Sin embargo ha sido imposible recopilar datos referentes a las familias ni los pueblos en los que éstas se asentaron.

A comienzos del año 2018 la DPT presentó su último proyecto frente a la despoblación llamado **“113: SOS Teruel”** y que pretende ejercer de locomotora para la revitalización territorial. El proyecto plantea la creación de 10 pymes por comarca (un total de 100 en la provincia), 1 empresa de tamaño medio en cada una de las 10 comarcas y otras 3 grandes empresas en la provincia. Para su consecución cuenta con la financiación del FITE (Fondo de Inversiones de Teruel), de los planes plurirregionales que cofinancian Europa y el Estado Español, y de la ITI de Teruel que Europa creó para la provincia (DPT, 2018).

A fecha de finales de 2018 la DPT también se encuentra ofreciendo apoyo logístico a la empresa canadiense **Viva Rural Spain**. Su fundador se encarga de ayudar a jubilados de Norteamérica que desean trasladar su residencia a zonas del interior de España, entre ellas Teruel, con el fin adquirir viviendas rústicas situadas en pueblos donde primen la tranquilidad y la belleza paisajística (Moreno, 2017). En mayo de 2018 el proyecto había conseguido traer a varias parejas a España para que conociesen las localidades del interior peninsular donde plantean instalarse en los próximos meses (Ronda, 2018). Pese a que su llegada no aumentaría las tasas de natalidad sí que crearía puestos de trabajo en sectores relacionados con la albañilería o la sanidad y favorecería la llegada de más servicios a la población.

Como conclusión a este apartado, las Diputaciones Provinciales de las tres provincias aragonesas participan activamente en la lucha contra la despoblación del medio rural como muestran las 6 iniciativas analizadas en este apartado. A continuación se ofrece una valoración de las medidas desarrolladas por las tres diputaciones provinciales aragonesas:

- El balance de los resultados obtenidos por el Plan de Impulso Demográfico de la DPH es bueno si se tiene en cuenta la información recabada tras las consultas a los 14 ayuntamientos objeto de estudio. A fecha de septiembre de 2018 existen 52 nuevos habitantes en el medio rural oscense gracias a las iniciativas llevadas a cabo en dichos municipios. Sin embargo de los 52 nuevos habitantes tan sólo la mitad (21) llevan residiendo en los municipios de llegada desde el principio, pues han sido 7 las familias que han decidido abandonarlos finalmente. Las 14 actuaciones analizadas en este trabajo suponen un pequeño porcentaje respecto a las 143 actuaciones que el Plan ha ejecutado desde sus inicios en 2001, dando muestra una vez más de la fuerte implicación de la DPH en la lucha contra la despoblación.

Las causas principales del abandono de estas familias según informan los ayuntamientos han sido la falta de oportunidades laborales y la cercanía de algunos de ellos a la ciudad de Huesca, a la cual antes de mudarse debían trasladarse diariamente para trabajar.

- La preocupación de la Diputación Provincial de Zaragoza por la despoblación de los municipios de su provincia es más reciente que en el caso de Huesca y Teruel, pues hasta 2017 no comienzan a elaborar instrumentos concretos para abordar dicha problemática. Muestra de ello son la reciente creación de la Cátedra de Despoblación y Creatividad en 2018 y el Consejo Provincial de Desarrollo rural y contra la Despoblación de 2017. Esta reciente preocupación se debe a que la provincia de Zaragoza cuenta con dos realidades muy distintas, la ciudad de Zaragoza es una y el resto de la provincia es otra. Esta realidad provoca que el medio rural zaragozano resulte invisible y claramente perjudicado por los planes de desarrollo local, las inversiones de la política de desarrollo rural y contra la despoblación y los criterios de distribución de las administraciones autonómicas, estatales y europeas entre otros (DPZ, 2017).

En cuanto a las iniciativas dirigidas por la DPZ destacan los 197 proyectos de emprendimiento femenino en el medio rural, cuya financiación ha aumentado año tras año. Este aumento en la financiación refleja un compromiso serio de la Diputación con la creación de empleo y el asentamiento de mujeres en el medio rural.

Por otro lado, la Cátedra de Despoblación de la Universidad de Zaragoza pese a ser reciente promete importantes avances en el estudio de la despoblación en la provincia y en toda la comunidad autónoma así como la creación de nuevas medidas para abordar el problema.

- Por último, la página web de la Diputación Provincial de Teruel muestra como son abundantes los proyectos emprendidos y su preocupación por la despoblación de extensos territorios de la provincia. Sin embargo de las iniciativas estudiadas en este apartado sólo se cuenta con resultados del proyecto “HabitaTe” y éstos son referentes a 2010.

Es sin duda el proyecto “113: SOS Teruel” el más ambicioso de los expuestos ya que da un paso más consiguiendo financiación para la construcción de nuevas empresas y con ellas el aumento de la dinamización del territorio. Por su parte el proyecto Viva Rural Spain también prevé importantes repercusiones en el dinamismo económico y social de los municipios donde se instale la población norteamericana. Sin embargo habrá que esperar algún que otro año para ver el resultado tanto del proyecto “113: SOS Teruel” como de Viva Rural Spain.

## 6.5 Escala municipal

Como se ha observado durante el desarrollo del apartado 5 referente a las iniciativas contra la despoblación tomas a diferentes escalas del territorio sea cual sea la administración promotora y financiadora de la medida la escala de aplicación siempre es la local. Por tanto las iniciativas llevadas a cabo en los municipios pueden ser impulsadas desde Europa, como el caso del proyecto Abraza la Tierra, así como desde los propios municipios.

En este apartado vamos a estudiar las iniciativas impulsadas desde los ayuntamientos de 5 municipios aragoneses, las cuales han podido recibir financiación de alguna administración superior como la Unión Europea o el Gobierno de Aragón. La elección de los municipios se ha realizado tras la lectura de artículos periodísticos donde se resaltaba la labor emprendida por sus ayuntamientos.



Puesto que la escala local se cree la más indicada para llevar a cabo el análisis de la efectividad de las medias se incluye al final un subapartado en el que se realizará un comentario de los resultados obtenidos tras la consulta telefónica a ayuntamientos beneficiarios de alguna de las medidas expuestas en los apartados anteriores.

Tabla 7. Iniciativas contra la despoblación analizados a escala local y años de comienzo u aplicación

Artieda (Zaragoza) 2017
Castelnou (Teruel) 2010
Báguena (Teruel) 2015
Griegos (Teruel) 2013
Tella – Sin (Huesca) 1960-2018

Fuente: Elaboración propia

En primer lugar se detallan los resultados obtenidos por las iniciativas puesta en marcha por los 5 municipios que aparecen en la Tabla 6. La información referente a cada uno de los municipios ha sido obtenida mediante la consulta telefónica al propio ayuntamiento como en el caso de Artieda, la consulta bibliográfica como en el caso de Castelnou o la entrevista personal como en el caso del municipio de Tella-Sin. Para cada uno de los municipios se ha realizado un gráfico de evolución de la población para el periodo 1996-2017 con la finalidad de comprobar si las medidas puestas en marcha han tenido repercusiones en el Padrón Municipal.

En la provincia de Zaragoza se ha decidido estudiar la iniciativa desarrolla en **Artieda**, municipio perteneciente a la comarca de la Jacetania en constante amenaza de desaparición por el embalse de Yesa.

A comienzos de 2017 el ayuntamiento de Artieda comienza a realizar un trabajo para estudiar la viabilidad del pueblo con la finalidad de que la población joven y afín al municipio pueda quedarse a vivir en él. Según informan desde el ayuntamiento el primer paso ha sido la realización de un estudio sociológico para ver los problemas principales que impiden al pueblo salir adelante para en segundo lugar elaborar un plan de acción y poder revertir la problemática demográfica. Actualmente se encuentran trabajando en 4 ámbitos: empleo, sociabilización, vivienda y cuidados. Sus logros han sido varios:

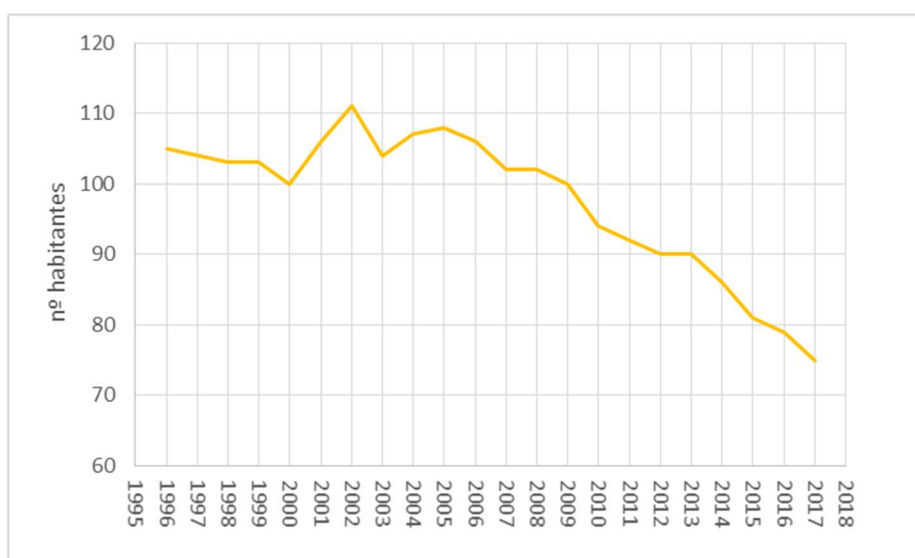
- Se ha conseguido el traslado de la empresa Senderos de teja para la gestión del albergue municipal. Senderos de teja es una empresa social dedicada a la gestión de instalaciones municipales o privadas en zonas despobladas con el fin de generar negocios viables y sostenibles (Senderos de Teja, 2012).
- Se ha creado el proyecto “envejece en Artieda”, encargado de presta los servicios necesarios para que la población mayor no tenga que irse a residencias de Jaca o Pamplona.
- Se ha conseguido la llegada de internet de calidad al municipio.

- Se ha logrado movilizar viviendas para alquilar, pues el municipio sólo disponía de casas en venta. La rehabilitación de 4 viviendas ha hecho posible la instalación en ellas de los trabajadores de la empresa Senderos de Teja.
- Cuentan con una interesante oferta cultural todo el año con el fin de frenar la estacionalidad que tiene el pueblo en los meses de verano.

Desde el comienzo del proyecto residen en Artieda 7 nuevos habitantes, cifra que afirman aumentará cuando haya oferta de vivienda en el municipio, pues existe al menos una pareja interesada en establecer su vivienda en él. Otro dato importante es la población joven, que ha pasado de 10 a 20 individuos.

Estos resultados que a primera vista pueden parecer irrelevantes cobran importancia si tenemos en cuenta los datos ofrecidos por el Padrón Municipal de Habitantes del IAEST, pues Artieda contaba en 2017 con 47 habitantes y su tasa de juventud era de un 18,5% frente a una tasa de envejecimiento del 385,5%. La llegada de nueva población ha supuesto un aumento de un 15% en su población, la cual al ser joven también ha favorecido al descenso de la tasa de envejecimiento y el consecutivo aumento de la tasa de juventud. Sin embargo los resultados de este proyecto no se harán patentes hasta la publicación de los datos del Padrón Municipal para el año 2018.

Gráfico 4. Evolución de la población en el municipio de Artieda, 1996-2017



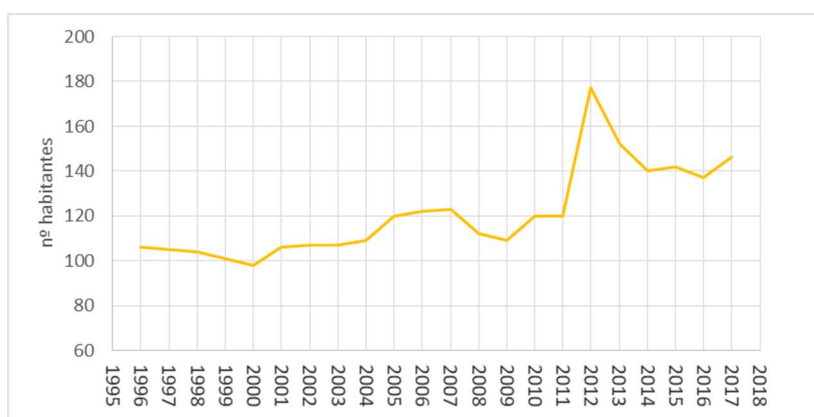
Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, IAEST. Elaboración propia

Como se aprecia en el gráfico 4 la población del municipio pese a experimentar un ligero incremento entre los años 2000 y 2002 sigue una tendencia a la baja, la cual se agrava en los últimos 10 al pasar de una población de 102 habitantes en 2007 a 75 en 2017. Es a comienzos de 2017, último año del que se dispone de cifras oficiales de población para la elaboración del gráfico, cuando el ayuntamiento comienza a llevar a cabo la iniciativa. Por tanto los resultados de este proyecto no se harán patentes hasta la publicación de los datos del Padrón Municipal para el año 2018.

En la provincia de Teruel son varios los municipios que han decidido llevar a cabo acciones concretas para favorecer la llegada de nuevos pobladores. A continuación se describen tres de los casos.

El ayuntamiento de **Castelnou**, municipio perteneciente a la comarca del Bajo Martín, impulsó en 2010 la campaña denominada “Caravana de niños”. Inicialmente más de 10.000 familias respondieron a su convocatoria y 25 fueron las que finalmente se asentaron en el municipio. Como se observa en el gráfico 5 la población pasó de 120 habitantes en 2011 a 177 en 2012, viéndose aumentada la población en un 32%. La iniciativa entró en crisis en 2013 debido al cierre de una empresa vinculada al sector de la construcción que ejercía de factor de atracción de población (Sáez et al., 2016). El Gráfico 5 muestra las consecuencias de dicho cierre, un brusco descenso de 37 personas entre 2012 y 2014.

Gráfico 5. Evolución de la población en el municipio de Castelnou, 1996-2017.

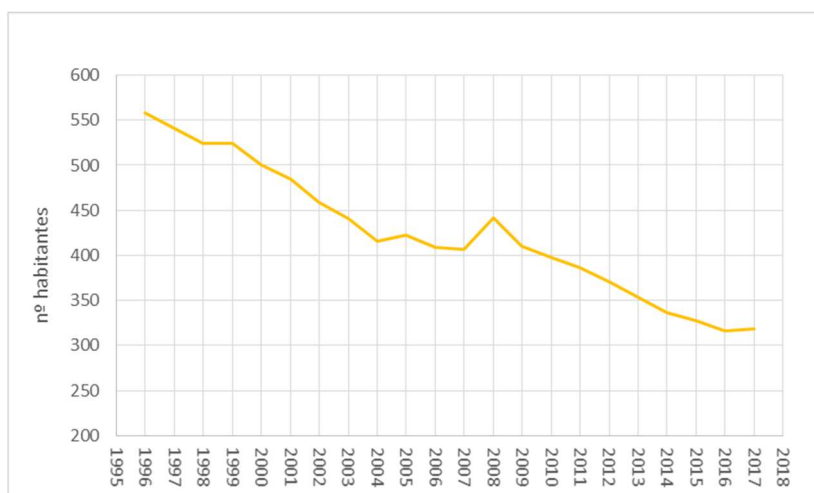


Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, IAEST. Elaboración propia

El municipio de **Báguena**, perteneciente a la comarca del Jiloca, ofrecía en 2015 la gestión del bar restaurante y de un albergue a cambio de vivienda gratis. Más de 50 familias se interesaron en la oferta siendo al final los afortunados una familia de Novallas, la cual evitó con su llegada el cierre de la escuela. En septiembre de 2018, tras la finalización del contrato de tres años con el ayuntamiento la familia ha decidido trasladarse a Canarias por motivos laborales. Sin embargo llega una chica de origen rumano desde Zaragoza con dos hijos pequeños que seguirán ayudado a mantener la escuela abierta.

Como muestra el Gráfico 6 la pequeña iniciativa llevada a cabo por el ayuntamiento no tuvo ninguna repercusión en el Padrón Municipal, el cual desde 1996 sigue una tendencia a la baja a excepción de un repentino aumento de 35 personas entre los años 2007 y 2008 debido a la llegada de población inmigrante a las áreas rurales.

Gráfico 6. Evolución de la población en Báguena, 1996-2017

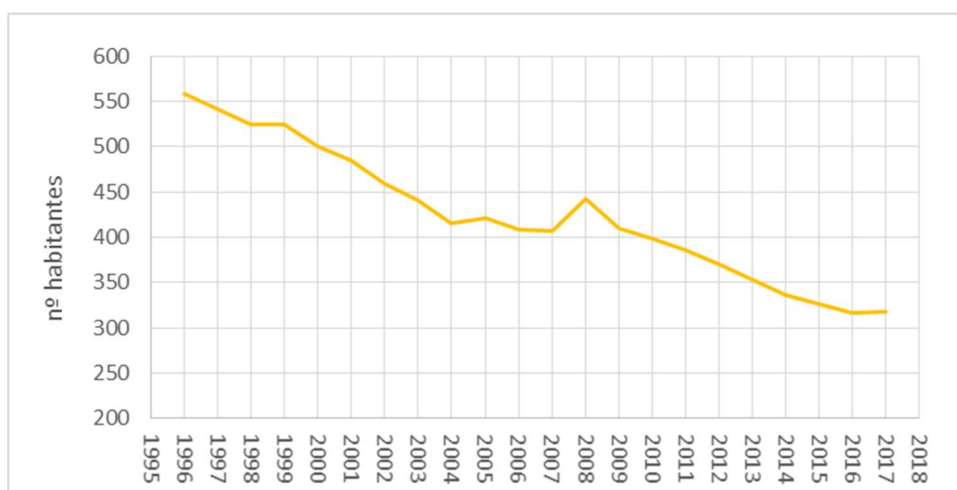


Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, IAEST. Elaboración propia

El municipio de **Griegos**, localizado en la comarca de la Sierra de Albarracín, buscaba en 2013 la llegada de familias ofreciéndoles trabajo y vivienda gratis. Tras recibir abundantes solicitudes llegaron en 2014 una familia de Jaén y otra de origen rumano, los cuales en la actualidad ya no residen en el municipio. El pueblo cuenta con una alta tasa de desempleo que probablemente haya sido la causante de su marcha.

El declive demográfico del municipio se aprecia en el Gráfico 7, en el cual podemos ver como en el periodo de tiempo de estudio el municipio ha perdido 240 habitantes. Al igual que en el municipio de Báguena, el único pico que se aprecia en el gráfico corresponde a la llegada de población inmigrante antes del estallido de la crisis económica en España y no a la efectividad de la medida impulsada por el ayuntamiento del municipio.

Gráfico 7. Evolución de la población en el municipio de Griegos, 1996-2017

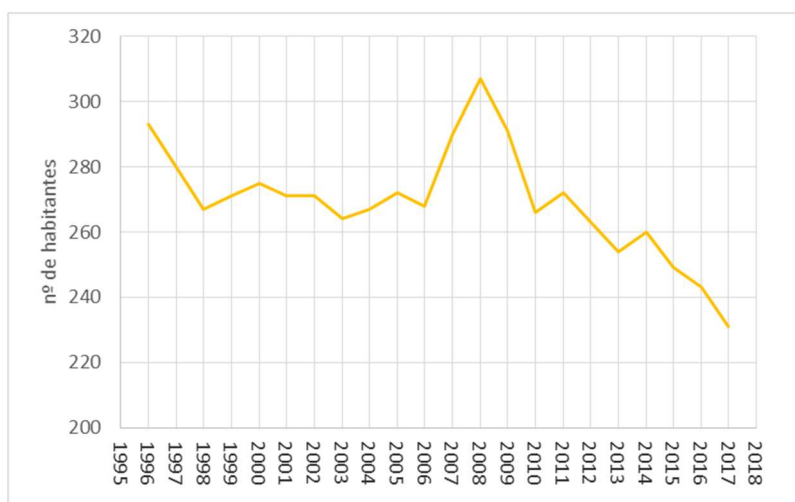


Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, IAEST. Elaboración propia

En la provincia de Huesca también han sido varios los municipios que han decidido tomar las riendas en la lucha contra la despoblación. En este caso hablaremos de la iniciativa municipal desarrollado en el municipio de **Tella-Sin** (comarca del Sobrarbe) con el fin de atraer nueva población al municipio. Puesto que se ha mantenido una entrevista personal con el secretario del ayuntamiento de dicho municipio, se va a realizar un estudio más minucioso del problema demográfico con el que cuenta el municipio y las medidas puestas en marcha por dicha administración para frenarlo.

Antes de comenzar con el análisis de las iniciativas debe ser mencionado que el municipio de Tella-sin está compuesto por 13 núcleos de población entre los cuales sumaban en 2017 un total de 231 habitantes (Padrón Municipal de Habitantes, 2018).

Gráfico 8. Evolución de la población en el municipio de Tella-Sin, 1996-2017.



Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, IAEST. Elaboración propia

Como vemos en el gráfico 8 la población del municipio de Tella-Sin ha variado significativamente en los últimos 21 años. El aumento repentino de población entre los años 2006 y 2008 se debe a la ocupación de viviendas municipales por población joven unida a la oferta de nuevos puestos de trabajo en el municipio. Sin embargo desde 2008 las cifras de población disminuyen bruscamente, pues la población joven llegada no equipara las cifras de defunciones al tratarse de un municipio fuertemente envejecido.

Las iniciativas puestas en marcha por el ayuntamiento y sus resultados son los siguientes:

1. En la localidad de Lafortunada el ayuntamiento llevó a cabo en 1960 la construcción de 20 viviendas con el fin de atraer población al municipio. Los pisos se encuentran ocupados actualmente en un 50% por gente de fuera del núcleo rural. Desde su construcción han sido muchas las personas que han llegado y se han marchado como es el caso de los funcionarios públicos, sanitarios y guardias civiles; los cuales pese a tener trabajo no tenían los servicios e infraestructuras necesarios para tener una buena calidad de vida. Por otro lado la población que llega motivada por el bajo precio del alquiler también se marcha debido a que es necesario tener un puesto de trabajo para pagarlo, lo cual es muy difícil de encontrar en el área donde el municipio se localiza.

2. En el año 2015 el ayuntamiento construyó con el uso de fondos europeos una pequeña tienda multiservicio en el municipio de Lafortunada con el fin de abastecer a la población de bienes de primera necesidad y no obligarla a desplazarse a otros municipios de mayor tamaño para realizar la compra diaria. El ayuntamiento de Tella-Sin es el encargado del mantenimiento de la tienda, la compra de productos, el pago a la persona que en ella trabaja y de la recaudación de los beneficios que genera.
3. En cuanto a los nuevos puestos de trabajo que el ayuntamiento de Tella-Sin ha creado destacan los siguientes:
  - 5 puestos de trabajo en verano para las visitas de la Cueva del oso de Tella.
  - 2 puestos de trabajo en el bar propiedad del ayuntamiento en Lafortunada.
  - 2 puestos de trabajo por la concesión del albergue en el núcleo de Sin.

Como balance al apartado donde se analizan las medidas a escala local, ninguna de las estudiadas ha ayudado a revertir la situación de declive demográfico de los municipios de estudio como se ha podido observar en los gráficos presentados. No obstante deben hacerse puntualizaciones, pues no todas las iniciativas tenían los mismos objetivos.

- La iniciativa puesta en marcha por el ayuntamiento de Artieda, pese a ser reciente, está dando resultados que podrían considerarse como optimistas a corto tiempo, pues la empresa Senderos de Teja está obteniendo buenos resultados en los municipios donde está llevando a cabo acciones. En este caso la falta de oferta de vivienda sigue siendo uno de los principales impedimentos a la llegada de nueva población al municipio.
- En el caso de los municipios turolenses de Griegos y Báguena la oferta de trabajo y vivienda era exclusiva para una familia, hecho que no va a cambiar la dinámica demográfica del municipio, sea la iniciativa exitosa como en el caso de Báguena o no lo sea, como en el caso de Griegos.
- El gráfico que representa la evolución de población en el municipio de Castelnu es el único de los estudiados que muestra un impacto significativo de la medida. Sin embargo el éxito de la medida duró hasta el cierre de la empresa que hacía posible la atracción de población al municipio. Este hecho vuelve a poner en resalte la importancia de oferta de trabajo a la hora de asentarse en un municipio.
- Los resultados de las iniciativas llevadas a cabo por el municipio de Tella-sin tampoco son alentadores, pues a pesar de los puestos de trabajo creados y la instalación de una tienda multiservicio las cifras de despoblación actuales (año 2017) son las más bajas de la serie de datos estudiada. La apertura de la tienda se considera muy importante para el municipio ya que se mantiene un servicio imprescindible en la vida cotidiana de un municipio aparte de crear un nuevo puesto de trabajo.

### 6.5.1 Relación de iniciativas y su estado en la actualidad en los municipios de estudio

En este apartado se exponen los resultados logrados tras la puesta en marcha de las medidas e iniciativas para frenar la despoblación en el medio rural aragonés. Estos resultados han sido posibles gracias a la consulta telefónica realizada en 31 de los municipios que han sido beneficiarios o promotores de esas medidas.

Para catalogar la efectividad de las medidas se han tenido en cuenta tres parámetros:

1. Si la familia beneficiaria en primer lugar se encuentran residiendo en la actualidad en el municipio.
2. Si la familia residente en la actualidad no es la misma que se benefició en un principio.
3. Si la llegada de la familia ha supuesto un aumento del dinamismo del municipio.

Atendiendo a estos parámetros, en la Tabla 8 se recogen los resultados de esa evaluación, de forma que las medidas se han clasificado como:

- Muy buenas (color verde intenso en la Tabla 8) en los casos en los que los primeros beneficiarios de la medida se mantienen en la actualidad o aquellos en los que su llegada ha favorecido un mayor dinamismo en el municipio.
- Buenas (color verde menos intenso) en los casos en los que han sido varias las familias beneficiarias de la iniciativa en un mismo municipio.
- Malos (color rojo) en los casos en los que la medida ha fracasado y actualmente no reside nadie en el municipio gracias a ésta. Que una iniciativa desarrollada en un determinado municipio haya sido calificada como mala no significa que en su día atrajese población, una población que por factores varios se ha ido y actualmente no figura como nuevo poblador en el municipio.

En la Tabla 8 no aparecen todas las medidas expuestas en el trabajo ya que se dispone de un tiempo limitado. En este caso han sido analizadas aquellas medidas procedentes de administraciones más cercanas al territorio y cuya finalidad última era el establecimiento de nueva población en los respectivos municipios.

En este caso se ha decidido centrar la atención en algunas de las iniciativas puestas en marcha en Aragón, concretamente en las iniciativas Abraza la Tierra a escala autonómica, el Plan de Impulso Demográfico a escala provincial, el proyecto Pueblos Vivos a escala comarcal y las iniciativas puestas en marcha desde la escala municipal.

Tabla 8. Relación de iniciativas y su estado en la actualidad en los municipios de estudio

Escala	Proyecto/iniciativa	Municipio	Efectividad	Personas asentadas a 10/2018
Autonómica	Proyecto Abraza la Tierra	Bordón (Teruel)	Muy buena	1
		La Fresneda (Teruel)	Mala	
		Albalate del Arzobispo (Teruel)	Muy buena	4
		Frías de Albarración (Teruel)	Mala	
Provincial	Plan de Impulso Demográfico (DPH)	Broto	Muy buena	3
		Buesa	Muy buena	3
		Sarvisé	Buena	1
		Abiego	Buena	12
		El Pueyo de Araguás	Muy buena	4
		Morillo de Monclus	Buena	4
		Tierrantona	Buena	1
		Peraltilla	Muy buena	4
		Aragues del Puerto	Muy buena	7
		Loarre	Buena	
		Albalatillo	Buena	6
		Bailo	Buena	1
		Frula	Buena	7
Comarcal	Proyecto Pueblos Vivos del CEDER-Somontano de Babastro	Abiego	Mala	
		Alquézar	Mala	
		Buera	Mala	
		Castejón del Puente	Mala	
		Castillazuelo	Mala	
		Santa María de Dulcis	Mala	
		El Grado	Mala	
		Estada	Mala	
		Estadilla	Muy buena	4
		Salas Altas	Buena	16
Local		Artieda (Zaragoza)	Muy buena	7
		Báguena (Teruel)	Buena	3
		Griegos (Teruel)	Mala	

Fuente: Elaboración propia

Como balance, más de la mitad de los municipios consultados, un total de 31, cuentan actualmente con nueva población fruto de las medidas puestas en marcha. Sin embargo debe hacerse una distinción entre aquellos en los que las familias llevan años asentadas y en los que han sido varias las familias que han ido pasando sin llegar a establecerse permanentemente. Muestra de ello es que de los 18 municipios donde la medida ha sido efectiva tan sólo la mitad, 9, han conseguido fijar población de manera permanente. Pese a que las cifras de nuevos pobladores no son altas, en algunos municipios suponen incrementos de más del 5% en su



población. Este es el caso del municipio zaragozano de Artieda con un incremento del 15% de su población o el municipio oscense de Aragüés del Puerto con un incremento del 6%.

De las cuatro medidas estudiadas en la Tabla 8, destacan los buenos resultados obtenidos por el Plan de Impulso Demográfico de la Diputación Provincial de Huesca, pues las 23 viviendas rehabilitadas gracias a la medida se encuentran habitadas en la actualidad. Con resultados peores se encuentra el proyecto Pueblos Vivos del CEDER-Somontano, pues tan sólo en 2 de los 10 municipios consultados se ha logrado atraer población. Estos malos resultados se atribuyen a lo reciente que es el proyecto, pues lleva en marcha desde el año 2016.

En resumen, se puede afirmar que no todas las iniciativas llevadas a cabo en el medio rural con el fin de atraer población han sido igual de efectivas. La disponibilidad de vivienda, en muchos municipios complicada, no constituye un factor determinante para asentar población, pues son las oportunidades de empleo las que de verdad favorecen que una familia pueda permanecer en el núcleo rural de llegada.

Los resultados también muestran como no hay una tipología de medida concreta que consiga atraer más población que otra, pues en la mayoría se ofrece una vivienda y no todas están ocupadas. El fracaso de las medidas se atribuye a la mala situación en la que se encuentran los núcleos rurales, faltos de servicios y buenas comunicaciones que los hacen menos atractivos a la llegada de población. Es necesaria una mayor implicación por parte de las administraciones encargadas de ordenar el territorio y dotarlo de servicios y equipamientos que faciliten no sólo la llegada, sino también la permanencia de la población en el medio rural.

## 7. Conclusiones

Este trabajo ha tenido como finalidad estudiar el fenómeno de la despoblación en España y Aragón, así como intentar medir la efectividad de las medidas llevadas a cabo por diferentes administraciones para frenar ese proceso de despoblación rural. Debido a la magnitud de consideraciones que involucran estos dos objetivos, las conclusiones del trabajo son amplias. Sin embargo a la vista de los resultados obtenidos, puede concluirse con que pese a que **la despoblación es un fenómeno muy estudiado, no cuenta con soluciones claras ni propuestas convincentes de mejora de la situación** en la que se encuentran muchos núcleos rurales, en particular de Aragón.

En cuanto al primero de los objetivos propuestos en el trabajo, analizar la evolución del fenómeno de la despoblación, ha quedado demostrado que la despoblación rural es un fenómeno que no para de aumentar en España y Aragón, sobretodo en los núcleos de población más pequeños, aislados y con dificultades de sostenibilidad económica. La salida de población de los núcleos rurales debido a los cambios en los modos de vida junto a las políticas llevadas a cabo desde la administración que durante muchos años han primado la localización de los servicios en los núcleos de mayor rango jerárquico han dado lugar a una **nueva organización territorial con fuertes desequilibrios** territoriales, socioeconómicos y ambientales.

Del estudio de la efectividad de **las medidas** se deduce que éstas **no consiguen lograr en la mitad de los casos el asentamiento de nueva población en el medio rural**. Como se ha comprobado **no existe una tipología de medida que obtenga mejores resultados**, teniendo en cuenta que tan sólo 13 de las 27 medidas analizadas tiene como finalidad atraer nueva población. No por ello son menos importantes medidas como el Plan Nacional Contra la

Despoblación y su listado de medidas, el Plan de Desarrollo Rural del Gobierno de Aragón o las Ayudas al autoempleo femenino de convocadas por la Diputación Provincial de Zaragoza. **La efectividad no debe medirse exclusivamente por las cifras de población asentada, pues se trata de medidas estratégicas y retroalimentativas** que no pretenden aumentos superlativos de la población, sino dinamizar el territorio rural a través de acciones encaminadas al empleo, el emprendimiento o la vivienda. Las entrevistas con los ayuntamientos han sido clave para averiguar las condiciones indispensables para lograr no sólo el asentamiento de nueva población en el medio rural, sino su permanencia en el mismo: la disponibilidad de vivienda y trabajo unidos a una mejora en las infraestructuras y comunicaciones.

Un aspecto que debe tenerse en cuenta a la hora de tratar la despoblación es la escala de trabajo. Como se ha observado en el transcurso del trabajo **es la escala local la más apropiada** no sólo **para estudiar el fenómeno**, sino también para **la elaboración y aplicación de las medidas**. Las administraciones más grandes como los gobiernos de España y Aragón también son fundamentales, pues son las encargadas de financiarlas y ejecutar la ordenación del territorio. Sin embargo, el resto de acciones encaminadas a frenar el proceso de despoblación rural deben ser llevadas a cabo desde la escala local, pues a esa escala se pueden conocer mejor las necesidades y oportunidades del territorio de aplicación de las medidas. En muchas ocasiones las medidas para frenar la despoblación son elaboradas desde el ámbito urbano, en el que el problema de la despoblación resulta algo ajeno. Es por ello que la participación de la población rural es esencial para conocer las necesidades y oportunidades del ámbito de aplicación de las medidas.

Tras la realización de este trabajo se hace visible cómo **la política de ordenación territorial encargada de resolver los problemas demográficos en las áreas rurales ha sido insuficiente** debido a las ineficiencias en su aplicación y logros. Pese a que el desarrollo del mundo rural y el consecuente mantenimiento de su población hayan estado siempre presentes en las políticas tanto de la Unión Europea como del Gobierno de España y de las Comunidades Autónomas, ha primado más, en muchas ocasiones, la cuantía de la ayuda que el interés de cómo y bajo qué fundamentos se iba a desarrollar un determinado planeamiento. Esto ha derivado en que muchas de las medidas y políticas llevadas a cabo no hayan obtenido los resultados esperados.

**En el caso de Aragón es necesario tener en cuenta la ordenación territorial** a la hora de llevar a cabo una correcta planificación en aspectos relacionados con la despoblación. Parece que con la reciente publicación de la *Directriz Especial de Política Demográfica y Contra la Despoblación* (2017) el Gobierno de Aragón quiere sellar su compromiso para mantener los pequeños núcleos rurales y mejorar la calidad de vida de su población.

**El planeamiento a llevar a cabo en materia de despoblación tiene que ser diferente al que se ha estado llevando a cabo hasta la actualidad** atendiendo a los malos resultados obtenidos. Se necesita una nueva política reflexiva, imaginativa e innovadora otorgando especial importancia a las aportaciones de la población residentes en los territorios que la sufren.

Es evidente que el mundo ha cambiado, que la organización social, territorial y el modo de vida son muy diferentes a los existentes hace algunas décadas. Sin embargo ante un nuevo modelo económico basado en el sector de la industria y los servicios **no se debe olvidar a uno de los pilares fundamentales de la economía, el sector agrario y los territorios donde este se lleva a cabo, el medio rural**. Con lo cambiante que es el mundo en la actualidad no se sabe cómo va a ser el sistema económico en el futuro, tanto en los espacios rurales como urbanos. Quizás en

ese tiempo sea necesaria la existencia de pueblos debido a la masificación que el sistema actual provoca en las ciudades y sus derivados problemas ambientales y sociales.

El mantenimiento de los núcleos rurales es hoy en día más viable que en el pasado. La revolución de las tecnologías de la información ha modificado la incomunicación y aislamiento característicos del medio rural. También la mejora en las infraestructuras de comunicación ha conseguido un acercamiento entre las zonas rurales y urbanas y con ello un mejor acceso a servicios imprescindibles y a trabajos fuera de su entorno. Estas **nuevas características de las zonas rurales suponen una oportunidad para el asentamiento de población** ya que no dependen en exclusiva de los recursos que les ofrece el propio municipio, sino que la mayoría cuentan con facilidades para desplazarse diariamente a otros lugares para trabajar o recibir servicios más especializados.

Para revertir el fenómeno de la despoblación en Aragón es necesario un **cambio en la ordenación del territorio** por parte de la administración autonómica, pues en función de cómo se gestione el territorio el devenir de la Comunidad Autónoma será uno u otro. Aun así nada de esto será posible sin un **cambio en la mentalidad y el sistema de valores de la población**. Hay que aprovechar el momento de sensibilización de la población con la problemática de la despoblación y dar a conocer los beneficios de vivir en el medio rural con el fin de que la población urbana se sienta atraída a conocerlos, habitarlos y reactivar su economía.

Por último, respondiendo al séptimo de los objetivos planteados en el trabajo sobre las **acciones más importantes a realizar para frenar la despoblación** obtenidas tras las entrevistas, se cree necesario desarrollar acciones en los siguientes ámbitos. En el ámbito administrativo, conceder mayores competencias a los ayuntamientos y comarcas en temas relacionados con la despoblación y simplificar los trámites administrativos a la hora de emprender en el medio rural. En el ámbito socioeconómico impulsar la creación de empresas públicas en el medio rural, facilitar la labor a las empresas privadas para localizarse en áreas rurales, fomentar el teletrabajo y concienciar a la población local de los beneficios y oportunidades que supone la llegada de nueva población al municipio. Para acabar, en el ámbito fiscal sería conveniente incentivar mediante deducciones fiscales a los dueños de las casas vacías en los núcleos rurales para que las pongan en alquiler así como introducir deducciones fiscales a los autónomos que inicien negocios en el mundo rural.

## 8. Agradecimientos

A mi tutor, Raúl Lardiés, por haberme guiado con el tema de la despoblación, tanto con sus propuestas como correcciones.

Al presidente de la comarca del Sobrarbe, Enrique Campo Sanz, por haberme dado una idea de la situación de los núcleos rurales de la comarca del Sobrarbe. Sus ideas acerca de qué sería necesario para conseguir mantener y asentar nueva población en los núcleos rurales del pirineo han sido fundamentales en la realización de este trabajo.

A Joaquin Irigoyen, secretario del ayuntamiento de Tella-Sin, por haberme hecho ver la realidad de dichos núcleos rurales y las iniciativas que se están llevando a cabo para mantenerlos con vida.

A Sergio Pintado, secretario del ayuntamiento de Broto, por no sólo informarme de la efectividad de las medidas llevadas a cabo en Broto, sino también de las necesidades de la población rural que vive en la montaña.

## 9. Bibliografía

ABC (2017). "PSOE, PP e IU pactan el primer plan nacional contra la despoblación". *ABC*, 11 de mayo. Disponible en: [https://www.abc.es/sociedad/abci-pp-psoe-pactan-primer-plan-nacional-contra-despoblacion-201705111132\\_noticia.html](https://www.abc.es/sociedad/abci-pp-psoe-pactan-primer-plan-nacional-contra-despoblacion-201705111132_noticia.html) [Consultado 12-01-2018]

Abraza la Tierra (2006). *Nuevos vecinos en zonas rurales. Abraza la Tierra: un camino hacia pueblos con vida* (Manual de buenas prácticas contra la despoblación), OMEZYMA, ADIBAMA, ASIADER, AGUJAMA, PROYNERSO, TIERRAS DEL CID, ADEMA, ASOPIVA, GALSINMA, PAÍS ROMÁNICO, CODINSE, ADECOCIR, ADISAC-LA VOZ, TIERRA DE CAMPOS y ASAM. .

Abraza la Tierra (2018). *Abraza la Tierra*. [En línea]  
Disponible en: <http://www.abrazalatierra.com/inicio.shtml>  
[Último acceso: 12 08 2018].

Aldrey Vázquez, J. A. (2015). Despoblación/despovoamento/depopulation. En L. López Trigal (Dir.), *Diccionario de Geografía Aplicada y Profesional*. León: Universidad de León, 182-184.

Aragondigital (2018). *aragondigital.es*. [En línea]  
Disponible en: <http://www.aragondigital.es/movil/noticia.asp?notid=164720&secid=9>  
[Último acceso: 03 09 2018].

Asociación contra la Despoblación Rural (2018). *Contra la despoblación rural*. [En línea]  
Disponible en: <http://contraladespoblacion.com/quienes-somos/>  
[Último acceso: 10 08 2018].

Ayuda, M<sup>a</sup> I.; Pinilla, V. and Sáez, L.A. (2000): *El problema de la despoblación en Aragón: causas, características y perspectivas*. Boletín de la Asociación de Demografía Histórica, vol. XVIII, no. 1, pp. 137-175.

Beaujolais Vert votre avenir (2018). *Beaujolais Vert votre avenir*. [En línea]  
Disponible en: <https://www.beaujolais-vertvotreavenir.com/>  
[Último acceso: 03 08 2018].

Bielza de Ory, V. (2003). *Problemas socioeconómicos y territoriales de la despoblación y principios de intervención de las políticas públicas*, en S. Escolano y J. de la Riva (Eds.): *Despoblación y ordenación del territorio*. Colección Actas, Geografía. Zaragoza, Ed. Institución Fernando El Católico, Diputación Provincial de Zaragoza.

Boletín Oficial de la provincia de Zaragoza (varios años). *Resoluciones a la convocatoria de ayudas para el Plan de autoempleo femenino de la provincia de Zaragoza*. Diputación Provincial de Zaragoza.

Cátedra DPZ (2017). *Convenio de colaboración entre la Diputación Provincial de Zaragoza y la Universidad de Zaragoza para la creación de la "Cátedra sobre despoblación y creatividad" de la Universidad de Zaragoza*. Zaragoza, Diputación Provincial de Zaragoza Disponible en: <http://www.dpz.es/areas/area-de-asistencia-y-modernizacion-local/ficheros/desarrollo-rural-y-lucha-contra-la-despoblacion/documentacion/convenios/catedra-despoblacion-y-creatividad-2017-2019/view>; [Consultado 20-09-2018]

- CESA (2018). *Informe sobre la situación económica y social de Aragón*. Panorama social, Zaragoza.
- Chueca Diago, M<sup>a</sup>C. y Frutos Mejías, L.M<sup>a</sup> (2000). *La iniciativa LEADER para el fomento del desarrollo rural: el caso del Maestrazgo turolense*. En *Lecturas geográficas. Homenaje al profesor José Estébanez Álvarez*. Madrid, Editorial Complutense, p. 699-712.
- Collantes, F., Pinilla, V., Sáez, L. A. y Silvestre, J., (2010). *El impacto demográfico de la inmigración en la España rural despoblada*. Madrid. Real Instituto El Cano.
- Cortes de Aragón (2000). *Plan Integral de Política Demográfica*. Madrid.
- Díez, P. (2017). "Pueblos vivos". *Heraldo de Aragón*, 13 de mayo. Disponible en: <https://www.heraldo.es/noticias/aragon/2017/01/18/pueblos-vivos-1154090-300.html>. [Consultado 12-09-2018]
- DPH (2018). *Diputación Provincial de Huesca*. [En línea] Disponible en: <http://www.dphuesca.es/impulso-demografico> [Último acceso: 19 04 2018].
- DPT (2010). *Memoria explicativa 2010 - Habitate: "Acoger familias para emprender, trabajar y vivir en Teruel"*, Teruel.
- DPT (2018). Proyecto "Habitate". Teruel: Diputación Provincial de Teruel (DPT). Disponible en: <http://www.inieu.net/inieu/empremter-2/habitate> [Último acceso: 13 07 2018].
- DPT (2018). *Diputación de Teruel*. [En línea] Disponible en: <https://www.dpteruel.es/DPTweb/113-sos-teruel-la-locomotora-la-diputacion-teruel-plantea-generar-empleo-actividad-economica-la-despoblacion/> [Último acceso: 28 08 2018].
- DPZ (2017). Convenio de colaboración entre la Diputación Provincial de Zaragoza y la Universidad de Zaragoza para la creación de la "Cátedra sobre despoblación y creatividad" de la Universidad de Zaragoza. Zaragoza, pp. 1-7.
- DPZ, (2018). *Diputación Provincial de Zaragoza*. [En línea] Disponible en: <http://www.dpz.es/noticias/la-diputacion-de-zaragoza-convoca-sus-ayudas-a-las-mujeres-emprendedoras-de-la-provincia-dotadas-con-150-000-euros-1> [Último acceso: 11 08 2018].
- Escolano Utrilla, S. (1999). *La población aragonesa en el umbral del siglo XXI*. Zaragoza: CAI 100.
- Escolano, S. y de la Riva, J. (2003). *Marco conceptual y metodológico del estudio de los procesos de despoblación*. En *Despoblación y ordenación del territorio* (Escolano, S. y de la Riva, J. eds.). Institución Fernando el Católico. Zaragoza. 7-14.
- Faus Pujol, M.C. (2003). *Inmigración y dinámica demográfica*. En *Despoblación y ordenación del territorio* (Escolano, S. y de la Riva, J. eds.) Institución Fernando el Católica. Zaragoza. 77-97.
- FEMP (2017). *Listado de medidas para luchar contra la despoblación en España*. Madrid: Federación Española de Municipios y Provincias.

Gobierno de Aragón (2014). *Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón*, Decreto 202/2014, de 2 de diciembre, Boletín Oficial de Aragón núm. 243 (12/12/2014). Gobierno de Aragón, Departamento de Política Territorial e Interior.

Gobierno de Aragón (2016). *Evaluación final del Programa de Desarrollo Rural de Aragón 2007-2013*, Zaragoza.

Gobierno de Aragón (2017). *Directriz Especial de Política Demográfica y Contra la Despoblación*, Decreto 165/2017, de 31 de octubre, Boletín Oficial de Aragón núm. 214 (08/11/2017). Gobierno de Aragón, Departamento de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda.

Gobierno de Aragón (2018). ORDEN VMV/1373/2018, de 25 de julio, por la que se convocan, para el año 2018, ayudas a los municipios y comarcas de Aragón para la realización de actuaciones relacionadas con el desarrollo de la Directriz Especial de política demográfica y contra la despoblación con cargo al Fondo de Cohesión Territorial. Departamento de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda.

Gobierno de España (2015). *Informe de la Comisión Especial de Estudio sobre las medidas a desarrollar para evitar la despoblación de las zonas de montaña*, Madrid: Boletín oficial de las Cortes Generales del Senado.

Hernández, M. (2017). *La evolución de las políticas y estrategias territoriales en Europa. Los Fondos Estructurales, los Objetivos y los instrumentos*. Universidad de Zaragoza.

IAEST (2017). *Padrón Municipal de Habitantes*. Zaragoza: Instituto Aragonés de Estadística.

IAEST (varios años). *Censos de población 1900, 1940 y 1981*. Zaragoza. Instituto Aragonés de Estadística.

INE (2017). *Padrón Municipal de Habitantes*. Madrid: Instituto Nacional de Estadística.

INE (varios años). *Censos de población 1900, 1940 y 1981*. Madrid: Instituto Nacional de Estadística.

Infante Díaz, J. (2003). *Comarcalización y despoblación: interacciones y problemas*. En *Despoblación y ordenación del territorio* (Escolano, S. y De la Riva, J.R. eds.) Institución Fernando el Católico. Zaragoza. 99-124

Iriarte, M. (2018). "Cómo acabar con la España vacía: no sólo bajando impuestos podrá salvarse el campo". *El Mundo*, 4 de Febrero. Disponible en: <https://www.elmundo.es/economia/macroeconomia/2018/02/04/5a739f98268e3e02448b45b2.html>. [Consultado 12-09-2018]

Justicia de Aragón (2000). *El informe sobre la despoblación en Aragón. Informes especiales*. Zaragoza: El Justicia de Aragón.

Lardiés, R., Ruiz, E., Frutos, L.Mª., Castelló, A., y Hernández, Mª. L. (2012). *Inmigración en las zonas rurales de Aragón*. En: *Investigando en Rural*. Navarra: Ulzama, pp. 155-163.

Lardiés-Bosque, R., (2018). *Rural depopulation in Spain. The impact of initiatives against rural depopulation and the role of immigration for demographic revitalization in Aragón*. Universidad de Zaragoza: Instituto Universitario de Ciencias Ambientales.

López Trigal, L. (2009). *Despoblación y reconfiguración territorial en España*. En: L. López Trigal; A. Abellán García y D. Godenau, coords., *Envejecimiento, Despoblación y Territorio*. León, Universidad de León. pp. 529-546.

Margaras, V. (2016). *Zonas escasamente pobladas y regiones con baja densidad de población*. Servicio de Estudios del Parlamento Europeo.

Massam, B.H. y Esparcia, J.P. (1998). *Approaches to the LEADER program of the European Union: a conceptual overview*. Toronto, York University.

Moreno, M. Á., (2017). "Una empresa canadiense quiere traer a jubilados norteamericanos a los pueblos de Teruel". *Heraldo de Aragón*, 16 de septiembre. Disponible en: <https://www.heraldo.es/noticias/aragon/teruel-provincia/teruel/2017/09/16/una-empresa-canadiense-quiere-traer-jubilados-norteamericanos-los-pueblos-provincia-1196935-303.html>. [Consultado 15-10-2018]

Pinilla, V. y Sáez, L. A. (Coords.) (2002). *Despoblación y políticas públicas en Aragón*. Zaragoza, Ed. Gobierno de Aragón.

Pinilla, V. y Sáez, L. A. (2017): *La despoblación rural en España: génesis de un problema y políticas innovadoras*, Zaragoza: CEDDAR.

Pirineodigital (2016). "Quince localidades recuperarán edificios y viviendas con el programa impulso demográfico". *pirineodigital.com*, 15 de septiembre. Disponible en: <http://www.pirineodigital.com/noticia.php?idnot=2455>. [Consultado 15-09-2018]

Puértolas, E. (2018). "Soro prepara las bases para repartir 2,5 millones contra la despoblación". *Diario del Alto Aragón*, 26 de abril. Disponible en: <http://www.diariodelaltoaragon.es/NoticiasDetalle.aspx?Id=1119171>. [Consultado 25-08-2018]

Recaño, J., Gil-Alonso, F. y Bayona-i-Carrasco, J. (2016). *Respuestas migratorias a la crisis económica: impactos sociodemográficos y territoriales*. Presentación. Scripta Nova, XX(549-1), pp. 1-6.

REDR (2006). *El programa Savia Rural recupera población en las pequeñas localidades del interior de la Comunidad Valenciana*. Red Española de Desarrollo Rura (REDR). [En línea] Available at: <http://www.redr.es/es/cargarAplicacionNoticia.do?identificador=18425> [Último acceso: 15 08 2018].

Ronda, M. (2018). "El fundador de Viva Rural Spain: "El impacto psicológico de la despoblación es enorme". *El Mundo*, 28 de mayo. Disponible en: <https://www.elmundo.es/comunidad-valenciana/castellon/2018/05/28/5b0bcc6f268e3e41068b458e.html>. [Consultado 25-10-2018]

Ruiz Budría, E., Frutos Mejías, L. M. y Climent López, E. (2000). *La iniciativa LEADER y el desarrollo rural: El caso de Aragón*. Geographicalia, 38 (nueva época). 77-92

Savia Rural (2005): *Nuevas voluntades para nuevos escenarios: una propuesta para la atracción y fijación de población en zonas rurales*. Caudiel (Castellón): CRIE.

Sáez Pérez, L.A., Ayuda Bosque, M<sup>a</sup> I. y Pinilla Navarro, V. (2001): *Políticas ante la despoblación en el medio rural: un enfoque desde la demanda*. AGER: Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural, núm. 1, pp. 211-232.

Sáez Pérez, L. A., Ayuda, M. y Pinilla, V. (2016). *Pasividad autonómica y activismo local frente a la despoblación en España: el caso de Aragón analizado desde la Economía Política*. *Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, pp. 11-41.

Serranía Celtibérica (2014). *Serranía Celtibérica*. [En línea]

Disponible en: <http://www.celtiberica.es/wp-content/uploads/2015/10/Estatutos-ADSC.pdf>  
[Último acceso: 01 10 2018].

Senderos de Teja (2018). *Senderos de Teja*. [En línea]

Disponible en: <https://senderosdeteja.com/>  
[Último acceso: 12 10 2018].