



**Universidad**  
Zaragoza

## Trabajo Fin de Grado

Colombia, antes y después de Álvaro  
Uribe (2002-2010)  
Colombia, before and after Álvaro Uribe  
(2002-2010)

Autor

Pablo Guardado Gómez

Director

Jaime Sanaú Villarroya

Facultad de Economía y Empresa  
2019

## **COLOMBIA, ANTES Y DEPUÉS DE ÁLVARO URIBE (2002-2010)**

### **RESUMEN**

*Este trabajo tiene por objeto explicar el crecimiento económico y social desarrollado por Colombia durante el Gobierno de Álvaro Uribe a través de algunos factores. En primer lugar, se presentan una serie de indicadores macroeconómicos de crecimiento y progreso para evaluar el desempeño de Colombia y se realiza una comparación con países de la región. A continuación, se comienza analizando la importancia de las medidas tomadas para reducir la violencia y cómo esto influyó en la economía. Después, se habla de la importancia de la estabilidad monetaria y de cómo Colombia fue capaz de reducir la inflación y, como consecuencia, aumentar la inversión y mejorar las relaciones económicas. Otro factor que se analiza es la atracción de inversión extranjera para fortalecer el crecimiento. Unido a los cambios normativos y la creación de Zonas Francas para canalizar esa inversión. El último factor analizado es el comercio exterior. Se habla de los tratados de libre comercio vigentes y aprobados durante este período. No obstante, además de los aspectos positivos, se tienen en cuenta dos aspectos negativos del gobierno de Uribe: la desigualdad y la tasa de desempleo.*

## **COLOMBIA, BEFORE AND AFTER ÁLVARO URIBE (2002-2010)**

### **ABSTRACT**

*This paper aims to explain the economic and social growth developed by Colombia during the Government of Alvaro Uribe through some factors. First of all, a number of growth and progress macroeconomic indicators are presented to assess Colombia's performance, within a comparison with some countries in the region. Secondly, a review of the importance of the measures taken to reduce violence is made and how this influenced the economy. Afterwards, the importance of monetary stability is exposed and how Colombia was able to reduce inflation and, as a result, increase investment and improve economic relations. Another factor being analyzed is the attraction of foreign investment to strengthen growth together with regulatory changes and creation of Free Zones to channel that investment. The last factor being analyzed is foreign trade with an exhibit of the free trade agreements in force and approved during this period. However, in addition to the positive features, two negative aspects of Uribe's government are also taken into account: inequality and the unemployment rate.*

## Contenido

1.- INTRODUCCIÓN .....	2
2.- SITUACIÓN MACROECONÓMICA.....	2
2.1.- Aspectos positivos de Colombia.....	2
2.2.- Comparación con países de la región.....	5
2.3.- Aspectos negativos de Colombia y comparación con la región.....	7
3.- LA SEGURIDAD COMO FACTOR IMPORTANTE EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO .....	8
3.1.- La seguridad en Colombia.....	8
3.2.- Comparación con la región.....	13
4.- ESTABILIDAD MONETARIA .....	14
4.1.- Estabilidad monetaria en Colombia .....	14
4.2.- Comparación con la región .....	18
5.- ATRACCIÓN DE INVERSIÓN EXTRANJERA .....	19
5.1.- Atracción de inversión extranjera en Colombia.....	19
5.2.- Comparación con la región .....	21
6.- COMERCIO EXTERIOR .....	22
6.1.- Colombia y el comercio exterior .....	22
6.2.- Comparativa con la región .....	24
7.- CONCLUSIÓN .....	25
8.- BIBLIOGRAFÍA.....	26

## 1.- INTRODUCCIÓN

En un mundo cada vez más cambiante y globalizado, donde todo es más instantáneo y todo parece estar interconectado, es necesario saber cómo consigue crecer la economía de un país y a qué aspectos hay que prestar más atención. Especialmente los países considerados como emergentes, aquellos que no han alcanzado los niveles de prosperidad de los países desarrollados, pero tienen un enorme potencial de crecimiento.

Dentro de los países emergentes, se prestará atención a Sudamérica. Es una de las regiones con más desigualdad y contraste, no sólo entre países, sino entre los habitantes de un mismo país. El trabajo girará en torno a Colombia, y se realizará una comparación con países de la región: las dos mayores economías de América del Sur (Brasil y Argentina) y Chile, país que presenta datos macroeconómicos muy positivos. Se analizarán las similitudes y divergencias en algunos de los factores que influyen en el crecimiento económico.

Se entiende por crecimiento económico, el aumento del valor de bienes y servicios finales de un país en un período de tiempo, y debería llevar consigo una mejora de los estandartes de vida. Colombia creció de manera constante a lo largo de las últimas décadas. En 1970 el PIB era de algo más de 50.000 millones de \$; en 1990 se había triplicado hasta alcanzar los 150.000 millones de \$ y en el inicio del período de estudio se situaba en 200.000 millones de \$. Durante la década de los 90, el país presentaba un crecimiento menor del PIB, una mayor inflación, un peor clima empresarial y una violencia cada vez más acuciante.

Todo país tiene un momento en su historia en el que se suceden acontecimientos y actuaciones que cambian para siempre su devenir. Como se intentará demostrar en este trabajo, Colombia llevó a cabo una serie de reformas durante el mandato de Álvaro Uribe que transformaron el país, y que llevaron a un crecimiento mayor que el de las décadas pasadas. Al final de su Gobierno, el PIB alcanzó los 286.000 millones de \$ con un crecimiento medio del 4,3 % anual.

Este cambio se analizará teniendo en cuenta una serie de factores que influyeron decididamente en la transformación de la economía de Colombia: la seguridad (Política de Seguridad Ciudadana), la estabilidad monetaria, la atracción de inversión extranjera y el comercio internacional. A lo largo del trabajo se intentará demostrar la importancia de estos factores y su relación con el crecimiento del PIB y otros indicadores macroeconómicos que indican el progreso de una nación.

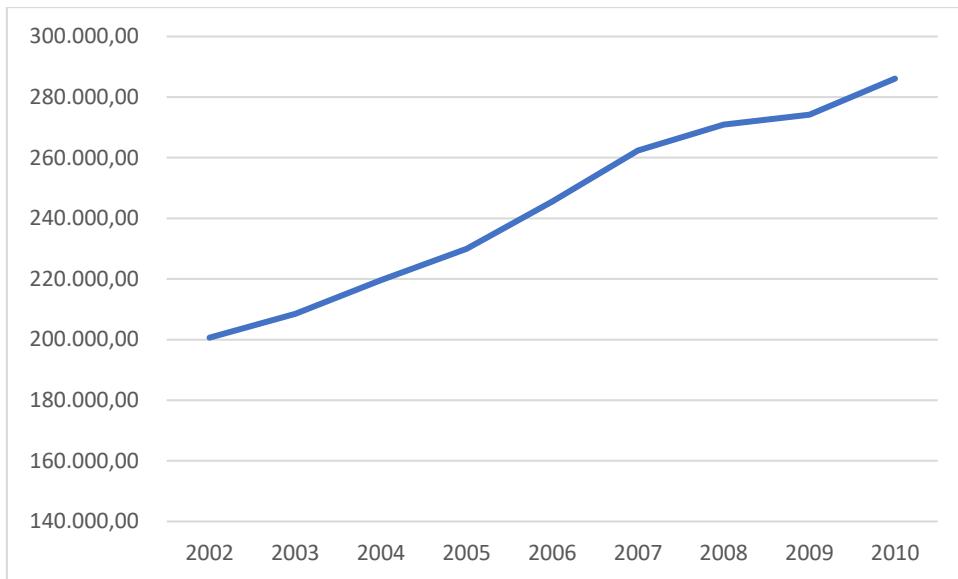
## 2.- SITUACIÓN MACROECONÓMICA.

### 2.1.- Aspectos positivos de Colombia.

Para evaluar el desempeño de este período, se debe tener en cuenta una serie de agregados macroeconómicos. Colombia creció de forma importante y mejoró en algunos indicadores. No sólo en los de crecimiento, sino también en un indicador de progreso como es el Índice de desarrollo Humano. Algunos de estos son: es el PIB, la renta per cápita, el Índice de desarrollo humano y la brecha de pobreza sobre 5,5\$ al día (índice de pobreza que mide el nivel de vida).

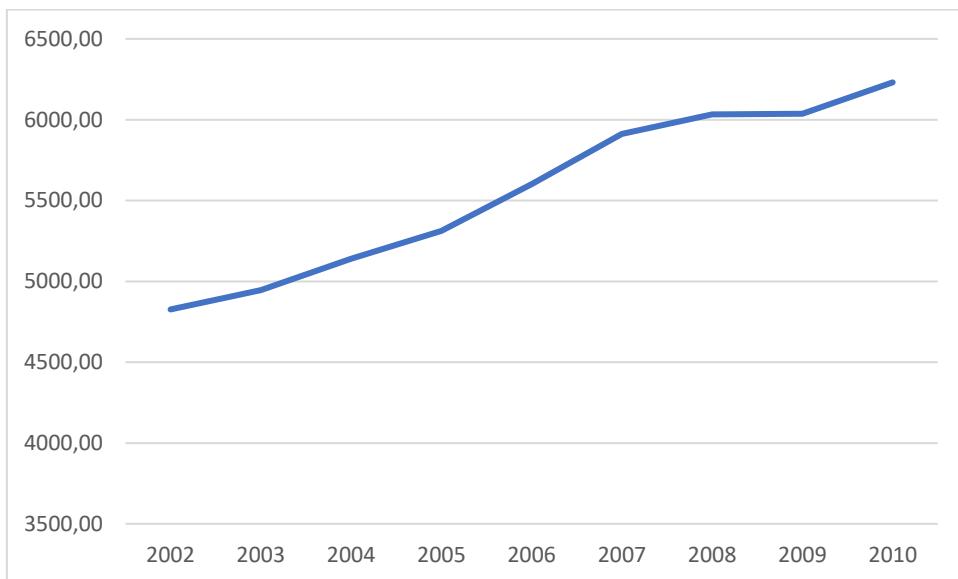
En cuanto a la evolución del PIB de Colombia, un aumento importante desde los 200.000 millones de \$ hasta los 300.000 millones de \$ como se aprecia en el gráfico 1. Este aumento supone un 50% en este período. Lo mismo ocurre con la renta per cápita, que pasa de 4.700 \$ a 6.300 \$. Estas cifras son muy positivas y refrendan el crecimiento logrado.

GRÁFICO 1: PIB PRECIOS CONSTANTES 2010 (EN MILLONES DE \$).



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

GRÁFICO 2: PIB PER CÁPITA (\$ CONSTANTES 2010)

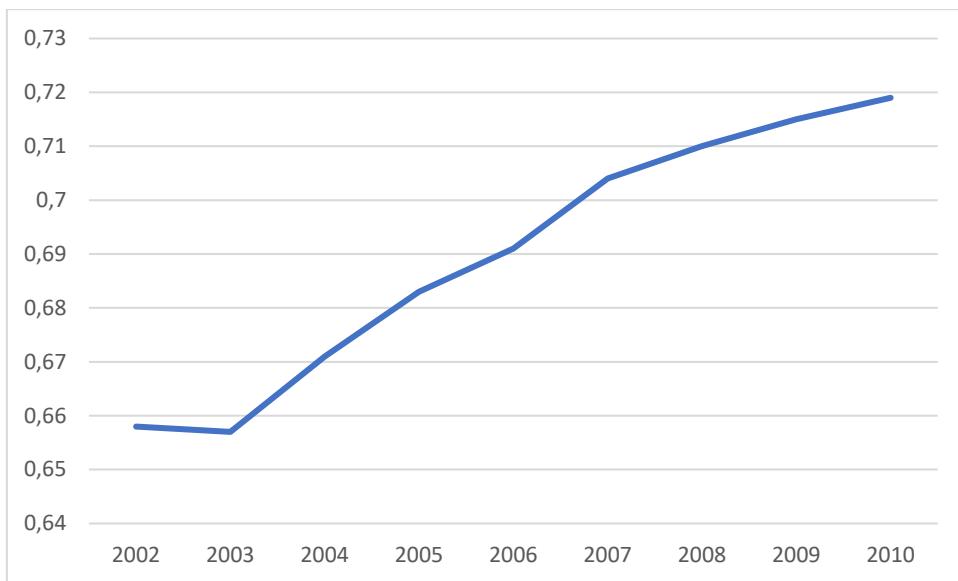


Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

Los indicadores anteriores hablan de la producción de bienes y servicios durante un año. No tienen en cuenta otros factores necesarios para medir el bienestar de una sociedad y analizar, de esta forma, si el crecimiento lleva aparejado un aumento del bienestar. Es por ello, que la ONU elabora un Índice de Desarrollo Humano en el que se tiene en cuenta, además de la riqueza (PIB per cápita), la salud y la educación. La salud se mide a través de la esperanza de vida al nacer, y la educación a través de la tasa de alfabetización.

Analizando el gráfico 3, Colombia partió de un dato de 0,66 hasta alcanzar 0,72 sobre 1. Se muestra un crecimiento sostenido hasta superar la barrera de 0,7, a partir de esa cifra se considera que el país tiene un bienestar alto. Por debajo de esa cifra se estima que el bienestar es medio.

### GRÁFICO 3. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO.

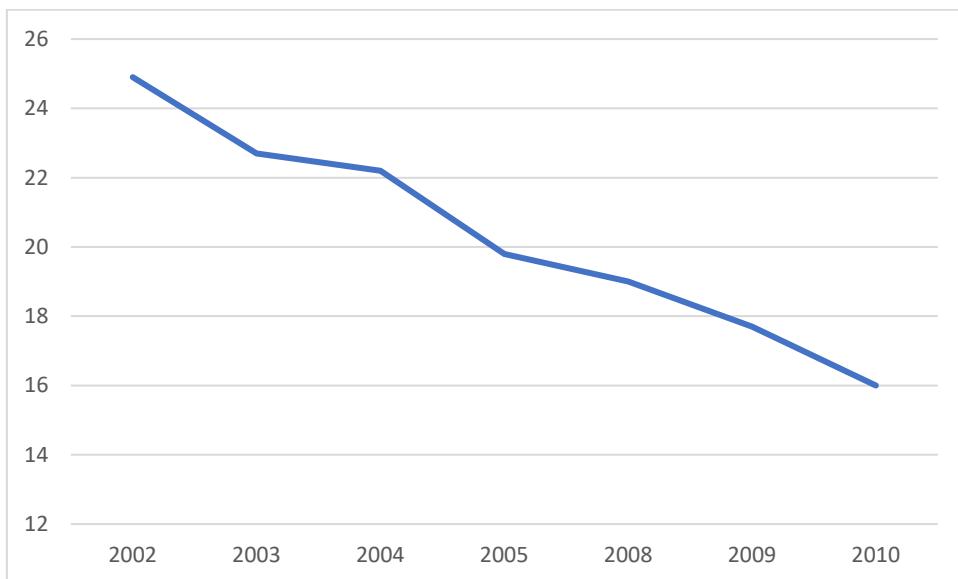


Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

Otro de los indicadores que se utilizan es un índice de pobreza que mide el nivel de vida: el porcentaje de población que vive con menos de 5,5\$ dólares al día. En los indicadores anteriores se aprecia un crecimiento general, pero no se observa cómo ha podido influir en los estamentos más vulnerables de la población. Por ello, se analiza este índice.

En el gráfico 4 se ve una continua reducción desde el 25 % hasta el 15%. Es decir, cada vez menos población vive por debajo del umbral de 5,5\$.

### GRÁFICO 4: BRECHA DE POBREZA DE 5,5\$ (EN % POBLACIÓN)



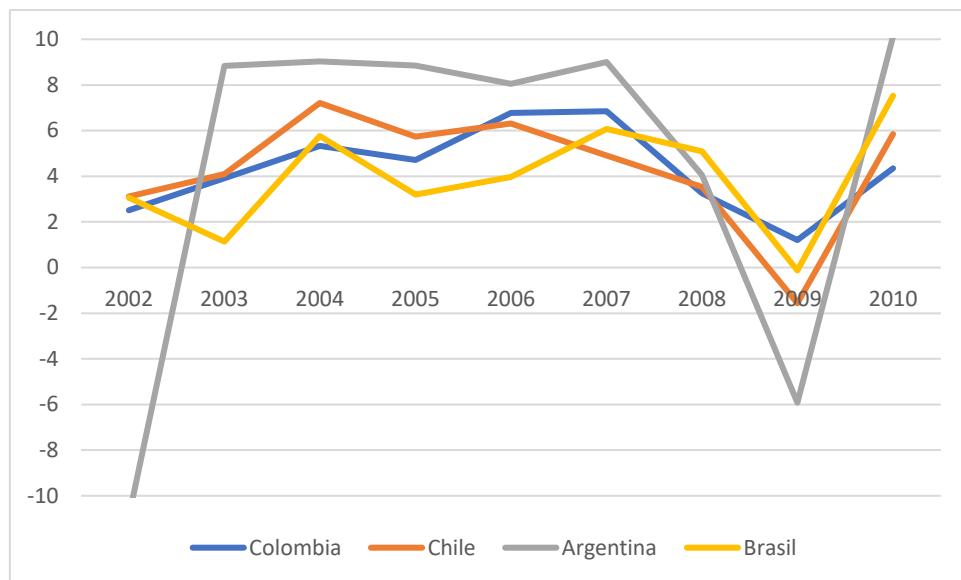
Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

## 2.2.- Comparación con países de la región.

Empezando por el crecimiento del PIB, se observa una tendencia similar entre Colombia, Chile y Brasil, aunque con matices. Los tres presentaban crecimiento en todos los períodos, pero mientras Colombia y Chile tenían datos más similares, Brasil tenía cifras inferiores hasta el 2008. Y en 2010 acabó con mayor aumento.

En cambio, en Argentina las cosas fueron bien distintas. Inicialmente, presentaba un decrecimiento del PIB de más de 10 puntos. Este descenso se debió a una situación interna que arrastraba graves problemas de solvencia y que desembocó en la suspensión de pagos. Posteriormente, rebotó y creció más que los demás países. En 2009 volvió a cifras negativas, y concluyó en 2010 con mayor crecimiento que Colombia, Chile y Brasil.

GRÁFICO 5: CRECIMIENTO REAL PIB (% ANUAL).

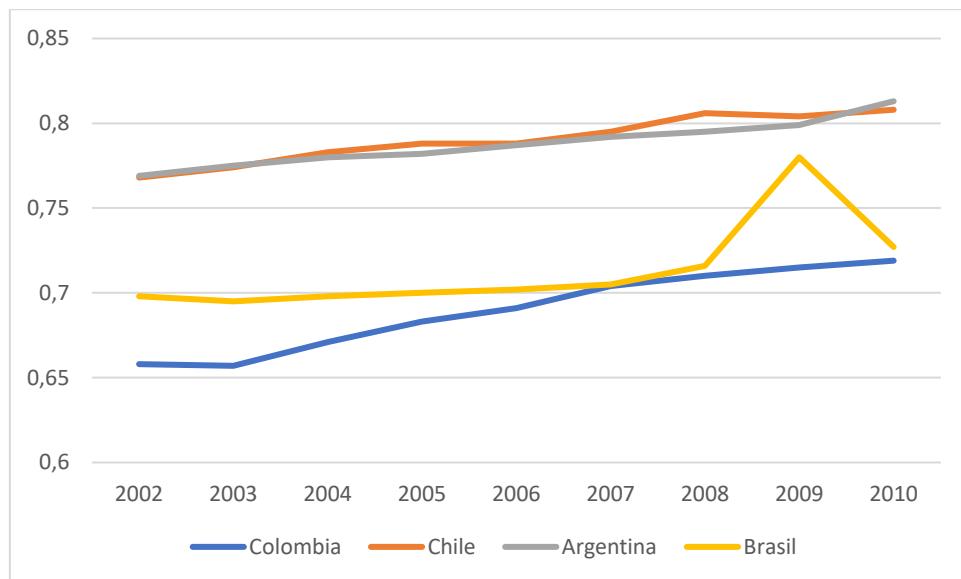


Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

En cuanto al Índice de Desarrollo Humano presentado anteriormente, se observa que Colombia llegó al mismo nivel que Brasil, pese a partir de niveles distintos. El país carioca apenas mejoró en los años de estudio.

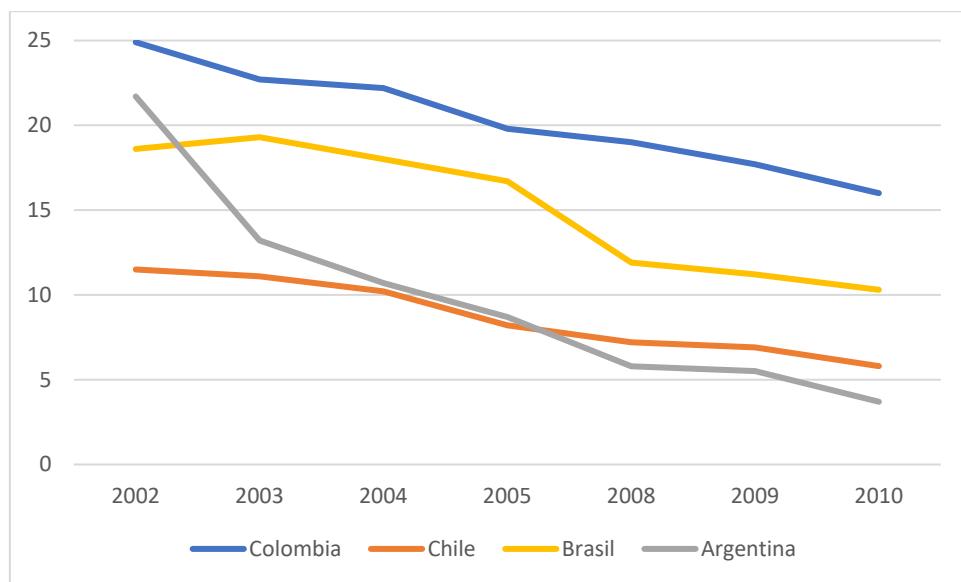
Sin embargo, Chile y Argentina partieron de un dato similar y siguieron casi la misma tendencia. Iniciaron con un bienestar alto (0,77) y alcanzaron un bienestar muy alto (por encima de 0,8 se considera bienestar muy alto) (PNUD, 2018).

GRÁFICO 6. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO.



Fuente: Expansión (2019).

GRÁFICO 7: BRECHA DE POBREZA DE 5,5 \$ (EN % POBLACIÓN)



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

En cuanto al análisis comparativo de este indicador de pobreza, se observa una caída generalizada en los 4 países. En Brasil tuvo un descenso similar al de Colombia, pero partiendo de niveles más bajos. Ambos descendieron 10 puntos. Pero más importante fue la bajada de Argentina, pasando de 22% a 4%. Esto es debido a que el año 2002 fue muy negativo, y había empeorado las condiciones de vida de los más necesitados. El descenso de Chile fue menor, pero es debido a que partía de cifras más bajas y el margen de mejora era menor. En suma, todos han reducido el porcentaje de población que vive con menos de 5,5\$ por día. Es decir, el crecimiento del PIB durante estos años también se ha hecho notar en la población menos pudiente.

### 2.3.- Aspectos negativos de Colombia y comparación con la región.

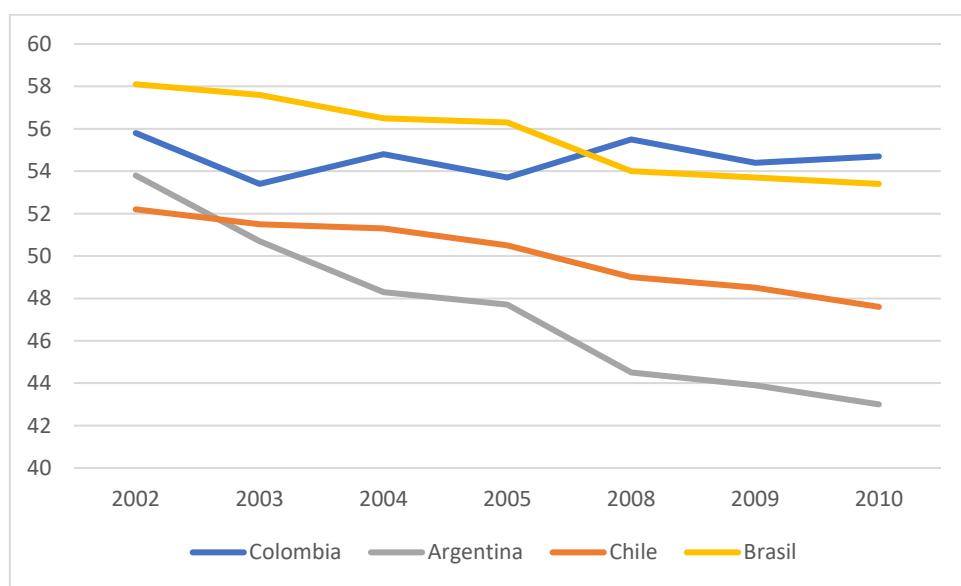
El mandato de Álvaro Uribe tuvo aspectos positivos, pero también algunos puntos negativos o mejorables. Uno de los aspectos negativos fue la mínima reducción de la desigualdad. El Índice de Gini mide la desigualdad de los ingresos, siendo 0 la igualdad perfecta y 1 la máxima desigualdad.

Colombia se situaba en 0,558 en el 2002 y en 2010 bajaba a 0,548 (ver gráfico 8). La reducción es mínima y mantiene un nivel de desigualdad muy elevado y mayor que otras naciones del continente: Brasil (0,53), Chile (0,48) y Argentina (0,45).

Brasil, Argentina y Chile sí redujeron considerablemente su desigualdad. Brasil pasó de 0,58 a 0,53, Chile tuvo un descenso similar (0,52 a 0,48) y Argentina presentó una caída aún mayor (0,54 a 0,44).

Todo el crecimiento descrito en apartados anteriores no ha repercutido a todos de la misma forma. Un coeficiente de Gini mayor de 0,4 indica la existencia de situaciones importantes de desigualdad (Universidad Nacional de Colombia, 2019), y Colombia supera ampliamente ese dato. La desigualdad es un grave problema en Colombia y la tendencia apenas se ha reducido en 8 años.

GRÁFICO 8: ÍNDICE DE GINI.



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

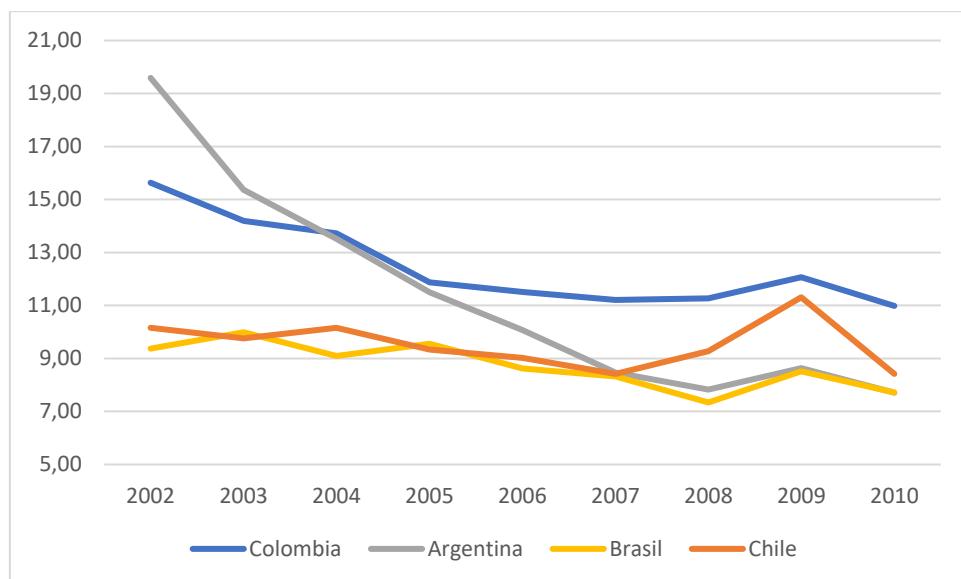
Otro de los aspectos negativos de los años de Gobierno de Uribe es el desempleo. Pese a la reducción del desempleo, de 16% a 11%, las expectativas al inicio del mandato eran de llevar a Colombia a unas tasas similares a las de los países vecinos y abandonar el doble dígito. Brasil tenía un paro del 7,7%, Argentina 7,7% y Chile del 8,4% en 2010. Aunque estos tres países tuvieron distintas tendencias en este período. Mientras argentina tuvo un descenso muy importante (de 20 % a 7,3%), el de Brasil fue más modesto pasando de 9,3% a 7,7%. Chile acabó con cifras menores que en 2002 (de 10,3% a 8,4%), pero con una subida en el 2009 llegando al 11,3%.

La situación de Colombia se debe a que la tasa natural de desempleo, es decir, el nivel más bajo al que se puede reducir el desempleo llevando a cabo políticas económicas de corto plazo sin crear inflación es del 8,7%. Para poder reducir el desempleo por debajo del 8,7% se deben realizar reformas estructurales en el sector educativo y en la cualificación de la fuerza laboral. También realizando una optimización de los sistemas de información (Triana Machado, 2015).

Otras causas que pueden explicar este elevado desempleo son: el aumento constante del número de personas inmersas en el sector informal, y los altos costes económicos y administrativos en la creación de microempresas que generan gran parte del empleo (Espinosa Acuña & Vaca González, 2014).

La desigualdad y el desempleo están estrechamente relacionados. Un aumento del desempleo ocasiona un aumento de la desigualdad, ya que la mayor parte de los ingresos de las familias proceden de las rentas del trabajo (DIAN, 2018). Es por ello, que, pese a la reducción del desempleo, Colombia mantuvo una desigualdad más elevada que la de sus vecinos al no ser capaz de tener una cifra de paro más baja.

GRÁFICO 9: TASA DE DESEMPLEO (EN %).



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

Una vez analizados los aspectos positivos y negativos de Colombia, se presentan a continuación los factores que influyeron en el crecimiento del país durante los 8 años. En primer lugar, se habla de la seguridad como factor importante en el crecimiento, después se continua con la estabilidad monetaria. Se sigue con la atracción de inversión extranjera y se concluye con el comercio exterior.

### 3.- LA SEGURIDAD COMO FACTOR IMPORTANTE EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

#### 3.1.- La seguridad en Colombia.

A lo largo de los últimos decenios, Colombia ha sufrido un conflicto armado interno en el que han intervenido diferentes actores: el estado, las guerrillas (principalmente las FARC), los paramilitares, los carteles de la droga y las bandas criminales. A partir de la

década de los 80, este conflicto muta con la aparición del narcotráfico. La financiación que ofrecía esta actividad reorienta los ataques hacia la población civil.

Durante esta época, el país sufrió una serie de cambios drásticos que mantuvieron la dinámica anterior comenzando por un intento de secuestro del estado por parte de un proyecto centrado y financiado por el narcotráfico y con la actuación de los paramilitares, llevando a cabo el asesinato de tres candidatos presidenciales, decenas de policías, cientos de militares, funcionarios y población civil (Beil, 2010).

Tras la aprobación de una nueva constitución en 1991, que reconocía la realidad nacional y el conflicto interno existente, el narcotráfico buscó diferentes formas de penetrar en el estado y actuar conforme a sus intereses. Es decir, formar parte del sistema para aprovecharse de él. Muchos grupos políticos actuaron en favor del narcotráfico consiguiendo modificar 60 artículos de la recién estrenada constitución y desposeyéndola de todo el espíritu inicial con la que se promulgó.

Así mismo, cabe destacar la financiación por parte del narcotráfico de la campaña del candidato Ernesto Samper (Cardona, 2017), que posteriormente se convertiría en presidente de Colombia entre 1994 y 1998. El presidente Samper tuvo que enfrentarse al recrudecimiento del narcoterrorismo en manos de Pablo Escobar (Cartel de Medellín) y de otros Carteles colombianos. Todos ellos formaban parte del autodenominado grupo de los “extraditables” (El Tiempo, 1991) y llevaron a cabo un recrudecimiento de la violencia y un aumento del número de secuestros, para influir en el gobierno y en la justicia, y evitar así la tan temida extradición a los EE. UU (El Tiempo, 1988).

La palabra violencia se repite constantemente en la historia de Colombia y marca el devenir de cada generación. La búsqueda de la paz es una constante de la sociedad colombiana. Es por ello, que Andrés Pastrana es elegido presidente de Colombia en 1998 con la promesa electoral de iniciar relaciones de paz con las FARC.

Para iniciar las negociaciones, el gobierno colombiano concedió una llamada “Zona de despegue” de 43.000 Km cuadrados en El Caguán. Este espacio debería ser neutral, pero la Guerrilla se apoderó de la zona y la convirtió en su base de operaciones para el narcotráfico e imponiendo sus propias leyes. Estas actuaciones, junto al secuestro de un diputado pusieron fin al enésimo proceso de paz y supuso el inicio de un cambio de estrategia (BBC Mundo, 2015).

Tras la paz fallida, Pastrana realizó un giro a sus políticas e inició el llamado Plan Colombia. El Plan Colombia fue suscrito en 1999 entre Colombia y EE.UU con una serie de objetivos que el propio presidente Pastrana, indicaba en su discurso de presentación del Plan Colombia el 17 de septiembre de 1999 (Pastrana, 1999): “Es un plan compuesto por cinco estrategias que toma temas fundamentales del país como el proceso de paz, la reactivación de nuestra economía y la generación de empleo, la reestructuración de las fuerzas armadas, la lucha contra la delincuencia y contra la corrupción, el mejoramiento de la justicia, el aumento de la participación social y la protección de los derechos humanos”.

Muchos consideran que este plan fue concebido como una lucha frontal contra las drogas y fortalecimiento de las fuerzas armadas. Miles de millones de dólares fueron destinados a tales fines sin conseguir los objetivos deseados. Aunque eso sí, cabe destacar que los cultivos de amapolas y la producción de heroína se redujeron considerablemente debido a la fumigación de extensos terrenos por parte del ejército. Esta erradicación también influyó en la producción de cocaína, por lo que podría considerarse un éxito parcial. (Beltrán, 2017).

Tras el gobierno de Pastrana llegamos al 2002, año en el que fue elegido Álvaro Uribe, y cuyo mandato analizaremos detenidamente para hablar de cómo eran las cosas y cómo cambiaron durante su presidencia.

En 2002, centrándonos en aspectos de la seguridad que afectan a la economía, se llevaron a cabo 2882 secuestros siendo uno de los años con más secuestros y violencia en la historia de Colombia. Todo esto afectó negativamente a la actividad económica aumentando la inestabilidad en todos los sectores de la economía. (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2013).

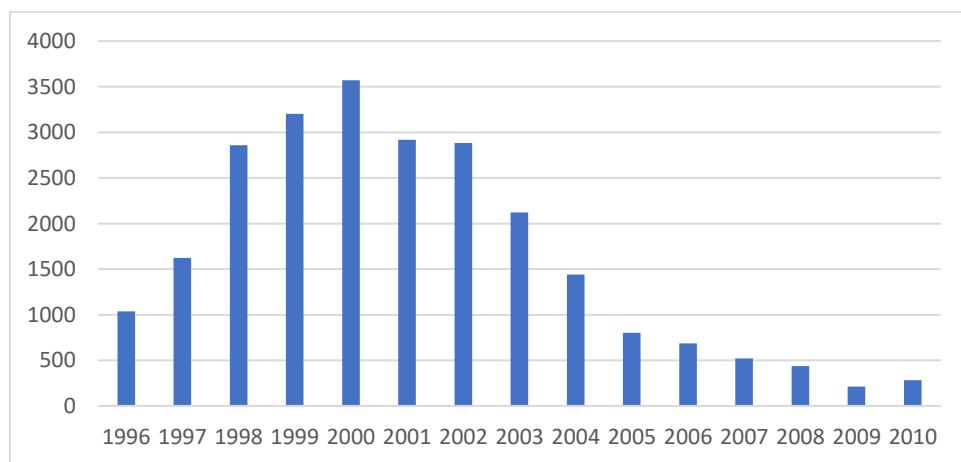
La inseguridad desincentiva la inversión extranjera, reduce la asunción de riesgos para el transporte de mercancías por las zonas más problemáticas del país, disminuye la creación de empresas y aumenta considerablemente los costes de seguridad. En suma, la inseguridad es un coste más para las empresas ya que deben asumir más costes materiales y sobre todo humanos.

Los robos eran la tónica general, llegando a suponer pérdidas millonarias. Un claro ejemplo fue el robo de hidrocarburos por parte de guerrilleros, paramilitares y carteles del narcotráfico. El combustible es esencial para la producción de cocaína, ya que, para un kilo de cocaína, además de hojas de coca se necesitan 40 litros de gasolina o diesel. Y la cocaína es y sigue siendo un negocio muy importante en la economía de Colombia lo que hacía muy necesaria la obtención de combustible. El año 2002 fue el peor, se robaron más de 1 millón de litros al día. (El Nuevo Siglo, 2013).

Tampoco debemos olvidar el lado de la demanda. Los consumidores o clientes pueden reducir su demanda o determinadas circunstancias si para ello tienen que asumir riesgos a la hora de adquirir algún producto o servicio.

Para ilustrar el auge de los secuestros que Colombia sufrió a final de los 90 y principios de siglo, se presenta el siguiente gráfico en el que se ve claramente que el punto álgido ocurre justo antes de la llegada Álvaro Uribe al poder y desciende claramente a lo largo de su mandato.

GRÁFICO 10: NÚMEROS DE SECUESTROS.



Fuente: Centro Nacional de Memoria Histórica (2019).

La llegada de Álvaro Uribe supuso un cambio de tendencia, como se ha anticipado. Su gobierno llevó a cabo un ambicioso plan para la reducción de la violencia y el fortalecimiento del estado frente a los grupos insurgentes que llevaban décadas poniendo en jaque al estado colombiano. En palabras del propio Uribe a través de una carta

publicada: “recuperar el orden y la seguridad- requisito cardinal para la vigencia real de las libertades y los derechos humanos- es preocupación central de este gobierno. La Seguridad Democrática es lo que se requiere para garantizar la protección de los ciudadanos. Que el Estado proteja a todos por igual y sin distinción, para que todos los colombianos puedan disfrutar de sus derechos” (Gobierno de Colombia, 2003).

La Política de Defensa Nacional y Seguridad Democrática estableció una serie de objetivos estratégicos para contrarrestar las amenazas y conseguir fortalecer las instituciones del Estado. El fortalecimiento e independencia de las instituciones es un paso crucial para el desarrollo económico y la salvaguarda de la libertad individual. (Gobierno de Colombia, 2003).

Entre los objetivos estratégicos destacamos los siguientes:

- Consolidación del control estatal del territorio: que las fuerzas del orden tengan presencia en todo el territorio y el incremento de la judicialización de delitos para evitar la impunidad.
- Protección de la población: desarticulación de las bandas criminales, reducción de los asesinatos y secuestros, y la vuelta de la población a los lugares de los que previamente han sido expulsados por los criminales.
- Eliminación del negocio de las drogas ilícitas en Colombia: prohibición del tráfico de drogas, erradicación de los cultivos de cocaína y amapolas, desarticulación de las redes del narcotráfico y de sus finanzas.
- Mantenimiento de una capacidad disuasiva: protección de las fronteras.
- Eficiencia, transparencia y rendición de cuentas: generación de ahorro tras revisar las estructuras administrativas y aplicar la debida transparencia y rendición de cuentas.

Para lograr el fortalecimiento del estado, se tiene que hablar de un rasgo identificador del mismo: su carácter institucional.

La institucionalización del estado lleva a que la coerción no se realice de forma arbitraria, sino de acuerdo a un conjunto de leyes y oponiéndose a la personalización del estado. Al despersonalizar el estado, se asegura que las instituciones puedan continuar, aun cuando haya un cambio de gobierno. Así lo afirma Max. Weber: “Aquellos estados que se basan en una legitimidad legal gozan de una institucionalización más desarrollada y son más evolucionados” (De Blas Guerrero, 2013).

La Política de Defensa Nacional y Seguridad Democrática pretendió el fortalecimiento de las siguientes instituciones del estado (Gobierno de Colombia, 2003):

- Fortalecimiento del sistema judicial: un ordenamiento jurídico que actúe de manera independiente contra la violencia y la inseguridad. Penas más duras contra los secuestros, asesinatos y actos de violencia. Y, sin olvidar, la abolición de la excarcelación para el delito de narcotráfico. Es decir, acabar con la impunidad en un país tan afectado por la violencia y el narcotráfico.
- Fortalecimiento de las fuerzas militares: se centrarán principalmente en la defensa de la soberanía, la integridad del territorio colombiano y el estado de derecho, llevando a cabo la desarticulación de las organizaciones criminales y protegiendo a sus ciudadanos.

- Fortalecimiento de la Policía Nacional: proteger y defender las libertades y derechos de cada ciudadano. Actuación decisiva contra el crimen y presencia en cada municipio colombiano, especialmente en aquellas zonas rurales en las que la presencia de la autoridad es nula.
- Fortalecimiento de la inteligencia: fomentar la coordinación y complementariedad de las diferentes agencias de seguridad para realizar una labor más productiva contra el crimen, y, sobre todo, una labor de prevención.
- Fortalecimiento de las finanzas del estado: crecimiento de la economía y la generación de empleo. Así como la atracción de inversión extranjera y la mejora la productividad.

Tras llevar a cabo las políticas antes señaladas y explicadas, podemos hacer un balance positivo en materia de seguridad de los gobiernos de Uribe.

La implementación de esas medidas permitió al estado recuperar el poder en zonas donde la guerrilla campaba a sus anchas. Las FARC pasaron de tener 20.000 efectivos a 8000 y varios de sus principales líderes fueron capturados. Los homicidios de redujeron de 28.837 en el año 2002 a 15.817 en 2010 (DANE, 2016), una reducción sobresaliente del 82 %. Los secuestros descendieron de 2.882 a 282 al año (ver gráfico 10). Una reducción del 90% en 8 años, que certifica el éxito de la política de seguridad ciudadana.

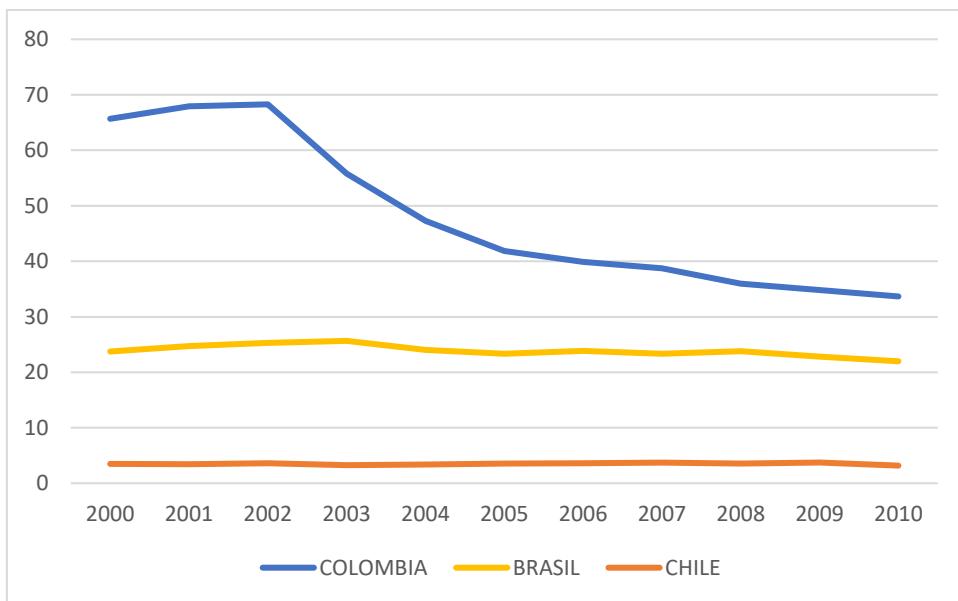
Además de las cifras más relacionadas con la seguridad, también puede hablarse del éxito del sector del turismo realizado en estas fechas. El descenso de la criminalidad supuso un aumento del número de turistas y de la inversión en este sector. Los turistas internacionales se duplicaron y los ingresos de este sector supusieron 2.663 millones de dólares en el año 2010, un 115% más que en 2002 (Gobierno de Colombia, 2016).

La confianza empresarial aumentó en líneas generales y la reducción de incertidumbre en cuanto a seguridad empujó la actividad empresarial. Más delante analizaremos la atracción de inversiones realizada durante este período.

### **3.2.- Comparación con la región.**

Como se puede observar en el gráfico 11, Chile se consolidó como un país donde el número de homicidios no era muy elevado, en torno a 3 homicidios intencionales durante el período de referencia. Brasil mantuvo unas cifras más cercanas a las de Colombia, pero sin llegar a su elevado número (25 homicidios por año sin apenas cambios ni alteraciones en los 10 años de estudio). En cambio, en Colombia se aprecia el cambio. Pasando de cifras cercanas a los setenta homicidios hasta disminuir a treinta al final del mandato de Uribe y cerca de converger con Brasil en años posteriores. No se ha podido establecer una comparativa con Argentina porque no hay cifras oficiales de este indicador en este período.

GRÁFICO 11: HOMICIDIOS INTENCIONALES (POR CADA 100.000 HABITANTES).



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

A la hora de establecer las causas que pueden llevar a estas acentuadas diferencias, los expertos reconocen que el desempleo y la precariedad laboral, así como la incertidumbre en la microempresa induce a aquellas personas que lo sufren a conductas delictivas para sobrevivir. Existe una correlación entre el aumento del desempleo juvenil y el aumento de jóvenes que participan en actos delictivos (Rementería, 2005).

En líneas generales, los países con mejores datos macroeconómicos son los que presentan menor violencia en esta región. Existe una relación inversa, cuanto más PIB per cápita, menos homicidios. No es una verdad absoluta, pero la correlación entre estas variables es clara, sobre todo en América del Sur, donde los contrastes son más evidentes que en otros continentes. Lo mismo ocurre con el Índice de Desarrollo Humano (IDH).

#### CUADRO 1: COMPARACIÓN DE RATIOS.

AÑO 2010	COLOMBIA	CHILE	BRASIL
HOMICIDIOS (POR CADA 100.000 HABITANTES)	33,66	3,18	21,98
PIB PER CÁPITA (PRECIOS CONSTANTES DE 2011)	10.791	19.442	14.539
DESEMPLEO (%)	11,8%	8,1%	6,7%
IDH (SOBRE 1)	0,719	0,808	0,727

Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

## 4.- ESTABILIDAD MONETARIA

### 4.1.- Estabilidad monetaria en Colombia.

Otro de los factores importantes para el desarrollo económico de una economía es la estabilidad monetaria. Se entiende por estabilidad monetaria que la inflación esté controlada y no sea elevada, es decir, que el crecimiento generalizado de los precios no sea alto.

Por ello, es necesario tener una inflación baja y estable para mejorar el bienestar de la población (Banco Central de Colombia, 2019). Esto es debido a que controlar la inflación nos lleva a:

- Un uso eficiente de los recursos productivos. En cambio, cuando la inflación es elevada se dedican recursos a la búsqueda de alternativas de inversión para protegernos.
- Disminuye la incertidumbre, que puede afectar negativamente a la rentabilidad esperada y al crecimiento a largo plazo. Los precios funcionan como un mecanismo de información sobre la abundancia o escasez de un producto, y si se distorsionan no existe una asignación eficiente de los recursos afectando negativamente al crecimiento económico.
- Incentiva la inversión. No tener incertidumbre favorece los planes a largo plazo de los individuos y empresas. De esta forma, optan por proyectos de inversión con la confianza de que se desarrolle ni sufrir percances por el estado de la economía.
- Evita una redistribución arbitraria de la riqueza y de los ingresos, especialmente entre los estratos más pobres. Estos son los que menos capacidad tiene para proteger sus ingresos y propiedades de los procesos inflacionarios.

Estos son los aspectos positivos de tener una baja inflación, pero es importante saber las causas de la inflación para así poder evitarla (Banco Central de Colombia, 2019).

Se considera que las causas de la inflación son generalmente cuatro: inflación por demanda, inflación por costes, inflación autoconstruida y por el aumento de la base monetaria (Sevilla, 2019).

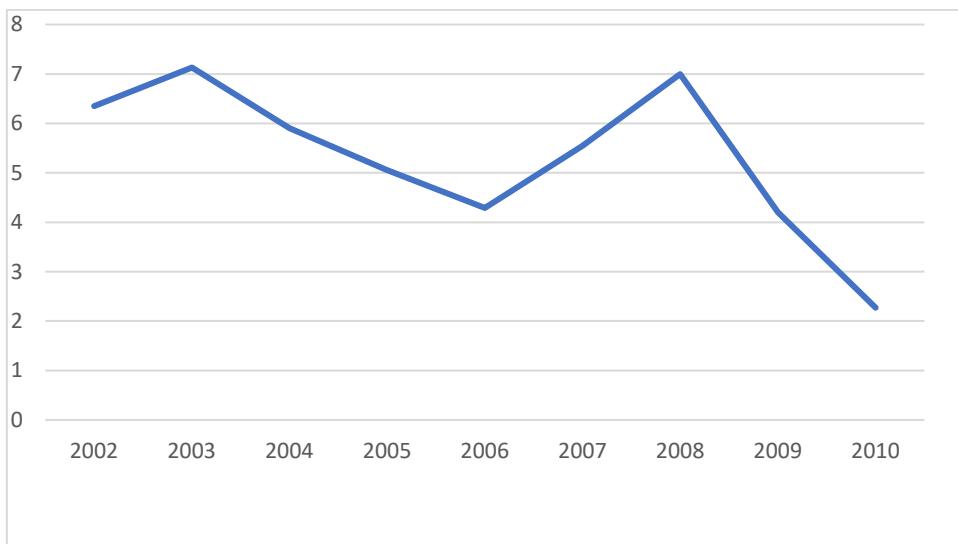
- La inflación por demanda ocurre cuando la demanda general es mayor que la oferta, y ante la imposibilidad de hacer frente a ese aumento de demanda suben los precios.
- La inflación por costes se produce cuando aumentan los costes de producción, ya sea por el aumento del precio de las materias primas, de la mano de obra o del aumento de impuestos, trasladando ese aumento de precio al producto final.
- La inflación autoconstruida hace referencia a las expectativas de los productores, que anticipan un aumento de los precios subiéndolo antes de que ocurra.
- Por el aumento de la base monetaria: el aumento de la base monetaria provoca que la demanda de bienes y servicios aumente más rápido que la oferta, desembocando en una subida de precios

La inflación, se entiende como un aumento de la masa monetaria frente a la de bienes y servicios. Ese exceso de masa monetaria crea un desequilibrio en la economía, ya que el dinero en circulación es mayor que el de la producción de bienes y servicios. Esto lleva a

un aumento de los precios y que la población tenga cada vez más dificultades para adquirir esos bienes (Cárdenas, 2016).

Es importante que los gobiernos controlen su política fiscal y su política monetaria para evitar el círculo vicioso de la inflación. La política monetaria es dirigida desde los bancos centrales de cada país.

GRÁFICO 12: INFLACIÓN, PRECIOS AL CONSUMIDOR (EN %).



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

En el gráfico 12, se ve el descenso de la inflación producido entre el 2002 y 2006, después una subida hasta los niveles de 2002, y por último una bajada hasta el 2,72 %.

A la hora de evaluar estos datos, debemos tener en cuenta los diferentes niveles de inflación que nos podemos encontrar.

En primer lugar, la inflación moderada. Es aquella en la que los precios se incrementan de forma moderada. El período analizado se considera entonces un período de inflación moderada. En cambio, cuando la subida generalizada de precios pasa a 2 o 3 dígitos, como en la década de los 80 cuando esa cifra superaba el 10% (Banco Mundial), hablaremos de inflación galopante. En caso de una mayor inflación, totalmente incontrolable, se habla de hiperinflación.

El papel del Banco Central de Colombia sufrió cambios a raíz del cambio constitucional de 1991, y que influyeron posteriormente en el período de estudio. Ese cambio consistía en que la Junta Directiva del Banco Central de Colombia es la máxima autoridad monetaria, cambiaria y de crédito, y actúa independientemente del gobierno. Este sistema garantiza la continuidad de la política monetaria que fija el Banco Central y evita dejarse influir por los diferentes ciclos políticos. En suma, garantiza su independencia del poder político (Banco Central de Colombia, 2019).

El artículo 373 de la Constitución de 1991 establece como principal objetivo garantizar el poder adquisitivo de la moneda. A partir de entonces se empieza a fijar metas de inflación.

En 1994 se cambia el régimen cambiario, pasando de un sistema de minidevaluaciones diarias o *crawling peg* a un sistema de bandas cambiarias. Este sistema permitió restablecer cierto grado de control monetario sin emisión de deuda en dólares. El centro

de la banda era el nivel de la tasa de cambio del mercado cambiario de ese día y los límites superiores e inferiores se situaban a 7% del centro.

Este sistema fue un paso hacia un sistema de libre flotación cambiario que se conseguiría a partir del año 1999. A partir de entonces, el peso colombiano pasó a un sistema de libre flotación en el que no ha sufrido importantes sobresaltos (Villar y Rincón, 2000).

Este proceso de liberación gradual se explica debido al crecimiento de la integración financiera con el resto del mundo y la cada vez menor capacidad de las autoridades monetarias de influir en la estabilización monetaria. Además, el Banco Central tuvo que enfrentar dificultades añadidas como fueron el aumento del gasto gubernamental, el aumento de la deuda privada y el déficit por cuenta corriente de la economía colombiana (Villar y Rincón, 2000).

El Banco Central estableció objetivos de inflación y llevó a cabo todas las políticas necesarias para cumplir dicha meta.

Para cumplir esos objetivos de inflación, el Banco Central tuvo en cuenta los 4 principales mecanismos de transmisión de la política monetaria (Londoño, Tamayo, 2011):

1.- Enfoque de la tasa de interés: La intervención se da a través de la tasa de interés oficial. Los cambios en esta variable afectan a los activos y pasivos financieros del mercado, como también a las tasas a medio y largo plazo. Llegando a afectar a las decisiones económicas de las familias y empresas.

2.- Canal de transmisión del precio de los activos: Este canal lo explica la teoría de Tobin (1969), que consiste en analizar el comportamiento de los gastos de inversión de las empresas por medio de la “Q de Tobin” (el cociente entre la capitalización bursátil de la empresa y el coste de reposición de esta). Si la política monetaria es expansiva, el precio de las acciones subirá llevando a la “Q de Tobin” a un aumento. En caso de política restrictiva, la “q de Tobin disminuirá” (Londoño, Tamayo, 2011)

3.- Canal del tipo de cambio: Por el lado de la demanda, una disminución del tipo de cambio ocasiona un aumento de la competitividad, encareciendo las importaciones y provocando un aumento de la demanda que nos lleva a la inflación. En cuanto a la oferta, el aumento del tipo de cambio desemboca en un encarecimiento de los factores productivos que se incorporan a los procesos de producción

4.- Canal de expectativas: los efectos psicológicos que las decisiones del Banco Central pueden ocasionar sobre los agentes económicos. Las decisiones de inversión a largo plazo tendrán en cuenta estos efectos.

Además de la política monetaria, debemos tener en cuenta la actuación del gobierno y de las políticas que éste lleva a cabo. El Gobierno de Uribe, ante el aumento de los déficits en los años anteriores, decidió reducirlos para contener la inflación y disminuir los desequilibrios que estaba sufriendo la economía colombiana.

Como se puede ver en el cuadro 2, el déficit se redujo desde el 5,1% en 2002, hasta el 2,3 en 2008. Esta reducción se produjo de forma paulatina y sostenida. En los dos últimos años del mandato de Uribe, esas cifras aumentaron considerablemente debido a la gran crisis financiera ocurrida en 2008 y cuyas consecuencias se hicieron notar durante años.

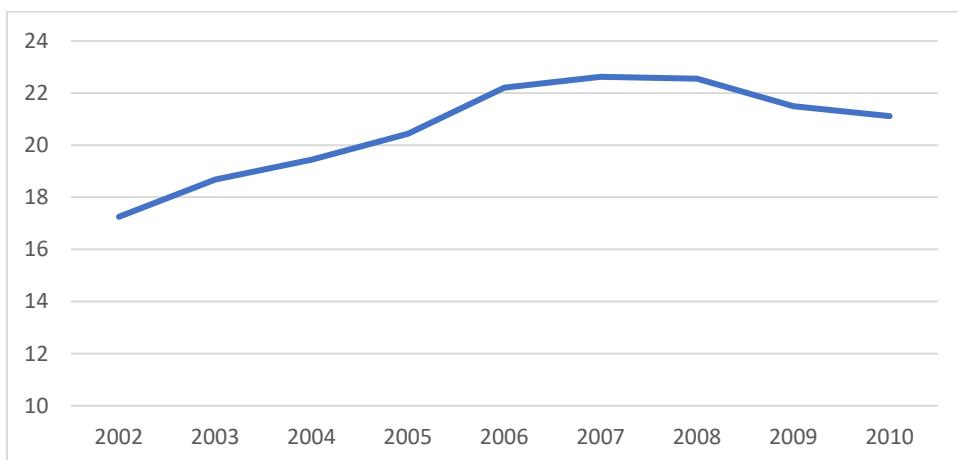
CUADRO 2: DÉFICIT FISCAL (EN % PIB).

2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
5,1	4,2	4,5	4	3,4	2,7	2,3	4,1	3,9

Fuente: Expansión (2019)

Como se ha indicado anteriormente, la contención de la inflación incentiva la inversión. En el gráfico 13 se aprecia el aumento de la formación bruta de capital. Crece de manera continuada desde 2002 a 2007, alcanzando el 22% sobre el PIB. En los últimos tres años se reduce coincidiendo con la crisis financiera global.

GRÁFICO 13. COLOMBIA. FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL (% PIB)



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

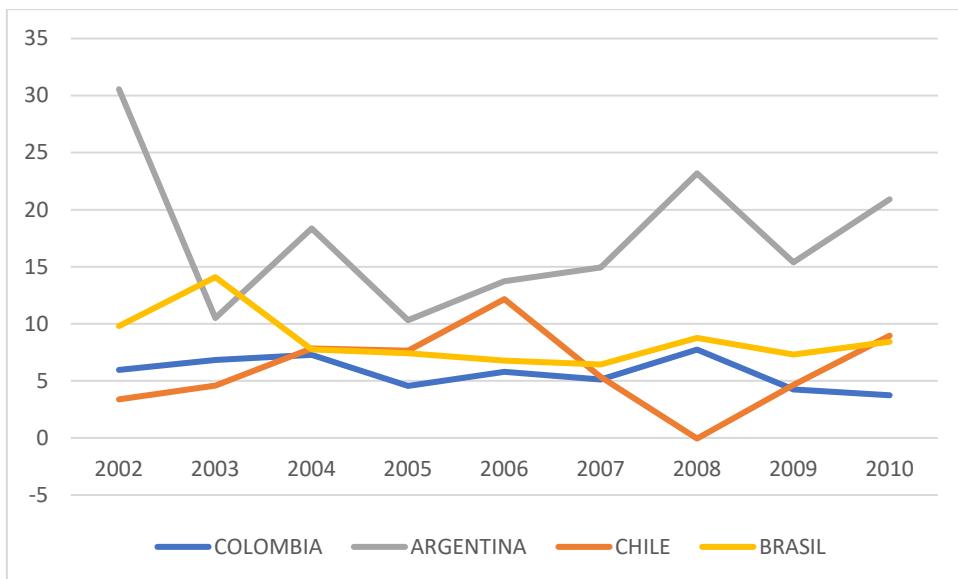
El peso colombiano, sufrió una revaluación con respecto al dólar, pasando de 2268 USD/COP (Investing.com, 2019) en enero de 2002 a 1984 USD/COP en enero de 2010. Esta revaluación no ha sido muy acentuada, pero es indicativa de que la moneda colombiana ha sabido mantener e incluso aumentar su poder adquisitivo.

#### 4.2.- Comparación con la región.

Colombia ha sido capaz de contener la inflación y de tener un banco central independiente del poder político que realizó una política monetaria orientada a esa reducción. Pero no ocurre así en todos los países de la región. Por un lado, Argentina, un país que presenta graves problemas de inflación crónica y que no ha sido capaz de atajar el problema, y en el otro extremo, Chile, país que ha sabido contener la inflación y tener un banco central independiente de manera similar a Colombia.

Como se puede ver en el gráfico 14, Argentina presentaba una inflación muy elevada, de dos dígitos, mientras que Chile seguía una tendencia similar a la colombiana.

GRÁFICO 14. INFLACIÓN, ÍNDICE DEFLACTOR DEL PIB (% ANUAL)



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial

Argentina presentaba una inflación estructural (la sigue teniendo) sustentada en dos supuestos. Por un lado, la rigidez de la oferta, y por otro, una política monetaria laxa, tanto por la autoridad monetaria como por el sistema financiero.

En cuanto a la rigidez de la oferta, ante cambios en las preferencias o en las técnicas productivas que ocasionan variaciones en los precios relativos, ciertos precios que deberían bajar en términos relativos poseen una inflexibilidad a la baja, por lo que el ajuste de los precios relativos se acaba dando con el alza de los demás precios ocasionando un proceso inflacionario. La política monetaria era muy laxa, con un aumento constante de la oferta de dinero. Esto es lo que ocurría en Argentina. (Dulcich, 2016)

Además, los sucesivos gobiernos se han caracterizado por no tener disciplina fiscal y presentar elevados déficits. Sólo en 2003 (1,2%) y 2006 (1,3%) el país obtuvo superávit (Expansión, 2019).

Esta situación se debió al alza de las materias primas y como consecuencia, al aumento considerable de los ingresos en esos años. En el gráfico 14 se aprecia una bajada importante de la inflación entre 2004 y 2005, llegando al mínimo del período.

Chile es un caso muy particular y diferente a las otras naciones del continente. Figura entre los países más libres de mundo (libertad económica) situándose en la posición décima de 183 países (Fundación Heritage, 2010). En ese índice se analiza la libertad monetaria, el gasto gubernamental, libertad fiscal y libertad de inversión, entre otras. Y Chile presenta datos elevados en todas esas categorías, mostrándose la economía chilena como una economía donde el gasto gubernamental no es muy elevado, la fiscalidad no es confiscatoria, existe independencia de la autoridad monetaria y no hay control de precios. Estos aspectos, como se ha indicado antes, ayudan a contener la inflación.

Brasil también ha sabido contener e incluso reducir un poco la inflación. El banco central, siguiendo la línea de Chile y Colombia, se marcó objetivos anuales de inflación hasta conseguir descender de los dos dígitos al final del período

## 5.- ATRACCIÓN DE INVERSIÓN EXTRANJERA

### 5.1.- Atracción de inversión extranjera en Colombia

Otro de los puntos a desarrollar y que influyen decididamente en el crecimiento económico de un país es la atracción de inversión extranjera. El fortalecimiento de las finanzas del estado es uno de los aspectos clave de la Política de Defensa Nacional y Seguridad Democrática iniciada por el gobierno de Uribe. Y para ello, hace especial hincapié en la atracción de inversión extranjera para aumentar los ingresos vía impuestos.

En palabras del propio Álvaro Uribe: “La confianza inversionista requiere seguridad física y jurídica, determinación política para estimularla, buen manejo de la economía y capacidad de introducir ajustes en cada momento dentro de la senda que conduzca a objetivos definidos con claridad, sin incurrir en el extremo del estancamiento y tampoco en alteraciones bruscas de rumbo” (Uribe, 2010). En el mismo artículo, habla de la necesidad de herramientas como los contratos de estabilidad y la creación de zonas francas, para así, favorecer la seguridad jurídica de los inversores, así como las condiciones económicas y fiscales. Además, destaca la importancia de la transformación productiva de la economía colombiana a través de un programa público-privado de inversión en 12 sectores de la industria de bienes y servicios.

Los contratos de estabilidad son unas herramientas con la que cuentan los inversores para consolidar sus inversiones y hacerlas estables. Los inversores deben elegir qué normas son determinantes para su negocio, y si se modifican negativamente, la norma estabilizada será la que se aplique durante la duración del contrato favoreciendo los intereses del inversor. Para optar a este tipo de acuerdos se deben cumplir dos requisitos: Realizar inversiones superiores a 2,1 M de dólares y pagar el 1% del valor de la inversión al Estado. (Gobierno de Colombia, 2010)

No se pueden estabilizar una serie de normas:

- Normas relativas al régimen de Seguridad Social.
- Regulaciones prudenciales del sistema financiero.
- Impuestos indirectos.
- La obligación de pagar tributos que el Gobierno decrete bajo estado de excepción.

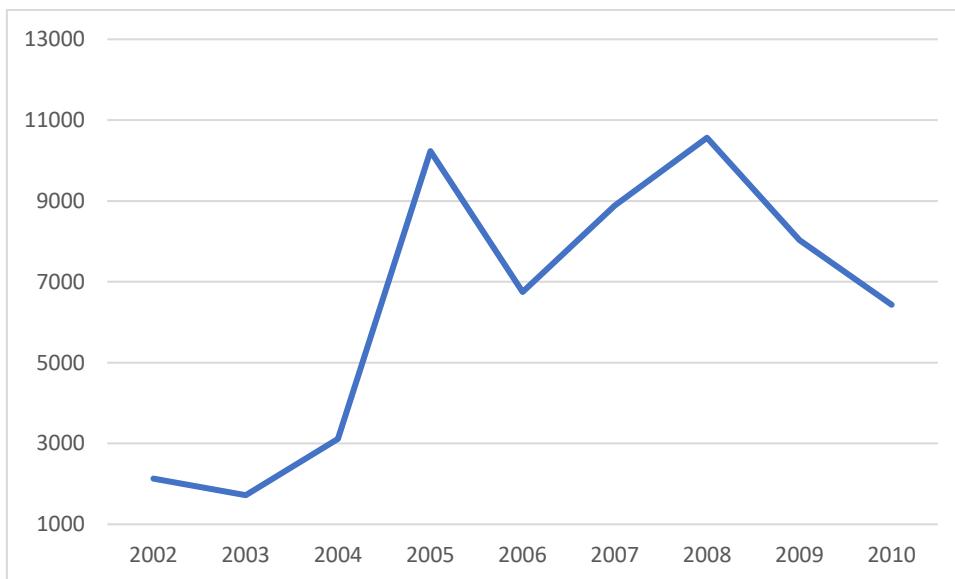
Además de los contratos de estabilidad, fue importante continuar con el desarrollo de zonas francas para atraer inversión extranjera.

Una zona franca es un área geográfica dentro del país, donde se desarrollan actividades industriales y comerciales bajo una normativa especial en materia fiscal y aduanera. Y son importantes para Colombia porque se convierten en instrumentos para la creación de empleo y para la atracción de nuevas inversiones de capital. Favoreciendo la generación de economías de escala y de competitividad en las regiones en las que se establecen, y contribuyen al aumento de la inversión extranjera directa.

El Decreto 4051 del 23 de octubre de 2007 estableció un nuevo régimen de zonas francas, favoreciendo la formación de estas zonas y su mayor influencia en el empleo. Este decreto establecía dos zonas francas: Una Zona Franca Permanente donde operan diferentes empresas y una Zona Franca Permanente Especial que puede ser estar formada por una sola empresa (Presidencia del Gobierno colombiano, 2010).

Durante el período 2002-2010 la inversión directa extranjera aumentó de forma notoria.

GRÁFICO 15. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA. ENTRADA NETA DE CAPITAL.US\$ DÓLARES CONSTANTES DE 2010 (MILLONES)

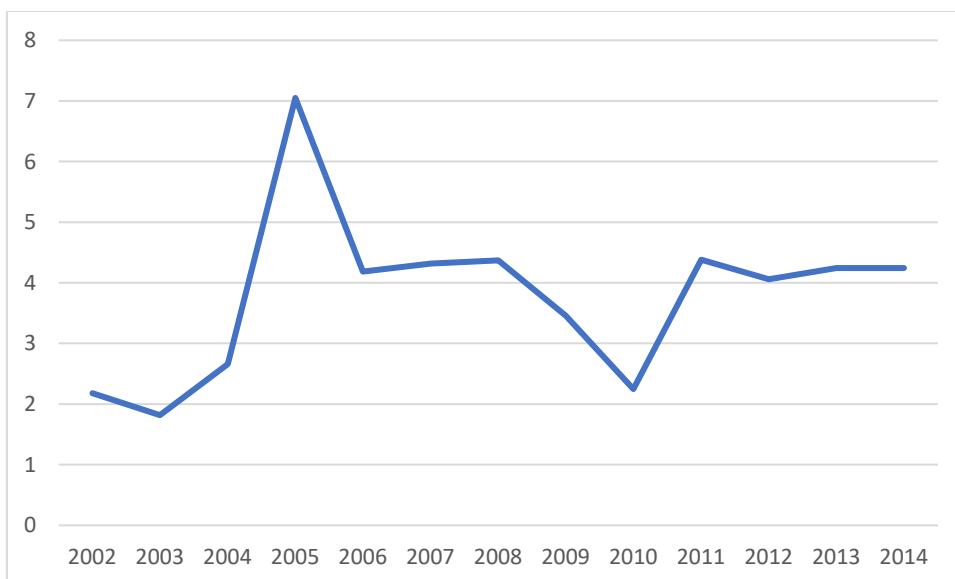


Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

En el gráfico 15 se observa un aumento desde los 2000 millones de inversión hasta un máximo, en el año 2008, de 10.500 millones. Este aumento es notorio y refleja el éxito de las medidas implementadas para atraer inversión. Posteriormente, la inversión cayó como consecuencia de la crisis económica mundial y el comercio mundial sufrió un brusco parón.

Para situar estos datos dentro de un contexto, en el gráfico 16 se recoge la entrada neta con porcentaje respecto al PIB. De esta forma, se analiza el peso de la inversión directa en el PIB.

GRÁFICO 16. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA. ENTRADA NETA DE CAPITAL (% PIB)



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

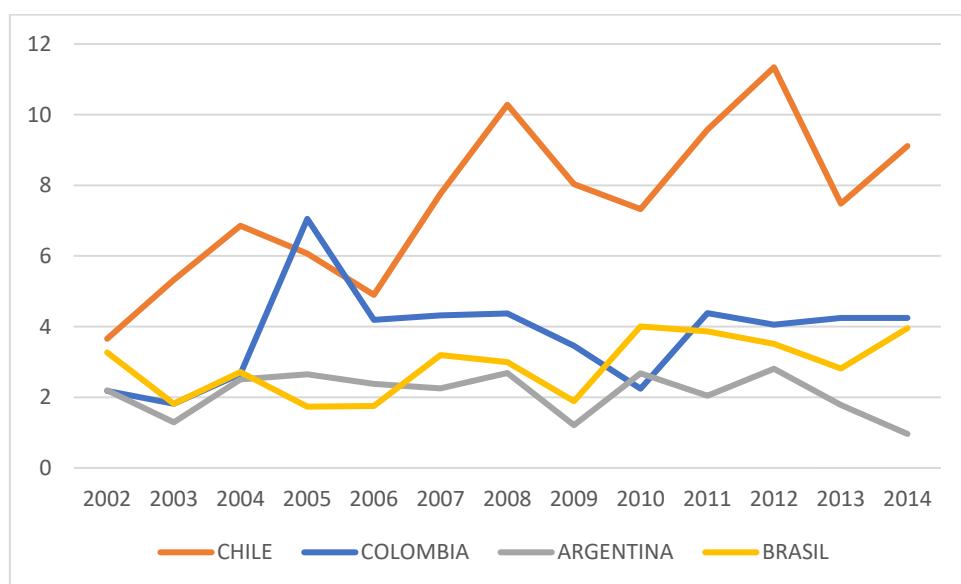
En 2003, la inversión extranjera directa supuso menos de un 2 % del PIB de Colombia. Alcanzó su máximo en 2005 con un 7%, y se mantuvo constante al 4 % durante los tres años siguientes. En 2009 y 2010, decayó hasta volver a niveles del principio. Pero las causas se debieron a un parón generalizado del comercio mundial, más que de asuntos internos del país. En los años siguientes, se estabilizó en torno al 4%, duplicando los datos del inicio del Gobierno de Uribe y ratificando la mejora iniciada antes de la crisis.

## 5.2 Comparación con la región.

Como se puede observar en el gráfico 17, Chile presentó un aumento de la entrada de inversión directa extranjera. Pasó de un 4 % en 2002 a más del 10% en 2008. Es el país que más inversión atrajo en toda la región y el que más creció año tras año. A partir del 2004 se produjo un aumento considerable de la inversión extranjera tras la estabilización de la economía mundial y el aumento del precio de las materias primas. Sobre todo, en la agricultura, minería, servicios, silvicultura y más tarde, en comunicaciones y transporte. En el sector de la minería, cabe destacar el aumento de la ejecución de proyectos debido al aumento del precio internacional del cobre (Jiménez, 2017). En 2008 tiene el mismo porcentaje de inversión sobre PIB que la suma de Argentina y Colombia, y triplicando las cifras de Brasil. En años siguientes siguió por encima del 7%.

Argentina tuvo una tendencia de inversión similar hasta 2012, en torno al 2 % del PIB, pero a partir del 2014 se redujo hasta el 1%. Brasil partió de 3,5% y concluyó en un 4%, moviéndose entre un intervalo del 2 y 4 %. Estos datos contrastan con los de Chile, pero también con los de Colombia, ya que ambos países aumentaron considerablemente el peso de la inversión extranjera sobre el PIB con respecto al 2002. Se han ampliado los años de estudio del gráfico 17, para analizar la evolución después de la crisis financiera que coincide con la parte final del Gobierno de Uribe.

**GRÁFICO 17. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA. ENTRADA NETA DE CAPITAL (% PIB)**



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

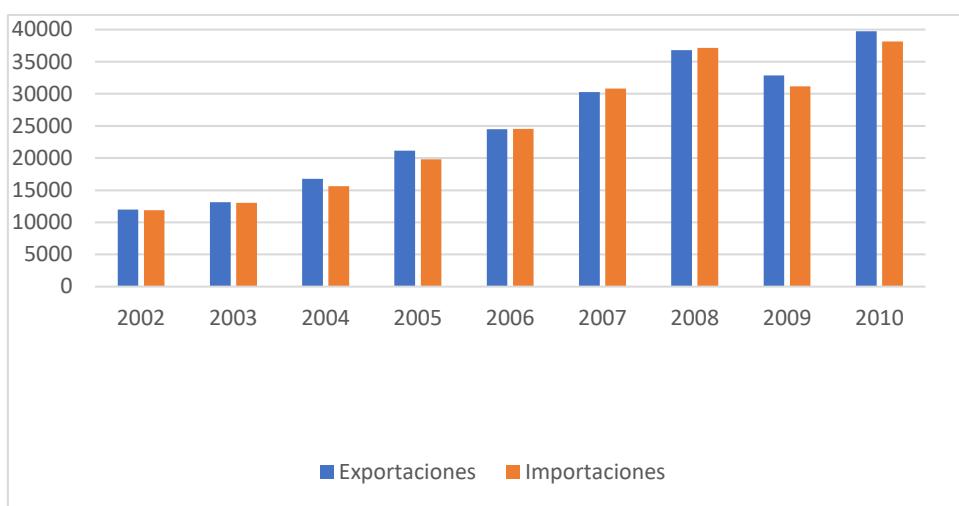
## 6.- COMERCIO EXTERIOR

### 6.1.- Colombia y el comercio exterior

Otro de los factores a tener en cuenta es el comercio exterior. Los intercambios comerciales con el resto de las naciones del mundo influyen también en el crecimiento económico de un país. Es por ello, que se analiza la evolución de las importaciones y exportaciones.

En el gráfico 18 se observa el aumento de exportaciones e importaciones, partiendo de más de 11 mil millones de dólares hasta alcanzar casi los 40 mil millones en 2010. Los datos de exportaciones e importaciones son similares entre sí en todo el período. Inicialmente, las exportaciones son mayores que las importaciones, aunque en los últimos años cambia la tendencia.

GRÁFICO 18: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN DÓLARES CONSTANTES 2010 (MILES DE MILLONES).



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

El aumento de exportaciones e importaciones indica una mayor apertura comercial con respecto a fechas anteriores.

Para analizar ese incremento, se debe tener en cuenta los tratados de libre comercio vigentes al inicio del período, así como los posteriores acuerdos que han ido aumentado el número de países con los que Colombia tenía un acuerdo.

Estos acuerdos consisten en tratados regionales o bilaterales a través de los cuales se establece una zona de libre comercio de bienes y servicios, en la que no existen aranceles. Estos tratados facilitan el intercambio de bienes y servicios entre los países firmantes.

Inicialmente, Colombia tenía tres acuerdos de libre comercio en vigor (Gobierno de Colombia, 2018):

- Acuerdo Colombia-Comunidad Andina: forman parte de este tratado Bolivia, Ecuador y Perú. Vigente desde 1969.
- Tratado de Libre Comercio con México: en vigor desde 1994.
- Tratado de Libre comercio con CARICOM (Comunidad del Caribe): en vigor desde 1995, y en él se incluyen la mayor parte de las islas del Caribe (Jamaica, Trinidad y Tobago, etc.) a excepción de Cuba.

Estos acuerdos vinculaban a Colombia con 4 países y unas cuantas islas del Caribe, cifra demasiado corta en un mundo que tiende cada vez más hacia la globalización. Es por ello, que en el mandato de Álvaro Uribe se busca llegar al mayor número de acuerdos con otras naciones para aumentar la presencia con el exterior.

Durante el gobierno de Uribe entran en vigor los siguientes acuerdos:

- Acuerdo con Cuba. En vigor desde 2001
- Tratado de Libre Comercio con Chile. En vigor desde 2009.
- Tratado de Libre Comercio con El Salvador, Guatemala y Honduras. En vigor desde 2009

Otros acuerdos entraron en vigor después del año 2010, pero fueron negociados en el período de estudio:

- Acuerdo con EFTA (Asociación Europea de Libre Cambio). Formado por Suiza, Noruega, Liechtenstein y Noruega. Entró en vigor en 2011.
- Tratado de Libre Comercio con Canadá. Aprobado en 2008 y en vigor desde 2011.
- Tratado de Libre Comercio con EE. UU. Aprobado en 2006 y en vigor desde 2012

Este último tratado, permitía el acceso a un mercado de más de 300 millones de habitantes (EE. UU), más población que todos los países con los que Colombia tenía acuerdos comerciales. Además de ser un tratado con la primera potencia mundial.

El acuerdo consta de tres grandes bloques (Gobierno de Colombia, 2006):

- El primer de ellos, habla de la compatibilidad jurídica entre ambos países, y de aspectos como la administración, la transparencia y los mecanismos de solución de problemas.
- El segundo, comenta aspectos relacionados con el acceso a productos industriales, agropecuarios y servicios. No sólo trata de la eliminación de aranceles, sino también de procedimientos aduaneros.
- Y el último, incluye normas de propiedad intelectual, de competencia y de asuntos laborales y medioambientales.

Para medir la incidencia de los acuerdos entrados en vigor durante el período de estudio, se compara la situación inicial y final de las exportaciones de Colombia hacia esos territorios.

Por ejemplo, en el caso de Chile, cuyo acuerdo entró en vigor en 2009, las exportaciones eran de 627 millones de dólares en 2009 y subieron hasta los 1055 millones en 2010. En 2011 alcanzaron los 2050 millones. Y todo eso en un contexto de desaceleración económica tras la crisis financiera de 2008 (DANE, 2019).

Del mismo modo que se han ido desarrollando tratados de libre comercio, también se han llevado a cabo acuerdos contra la doble imposición entre diferentes países. El comercio ha evolucionado y un mismo producto puede ser ensamblado en diferentes países, es por ello, que la obligación tributaria debe quedar clara. De este modo, la normativa aprobada sirve para esclarecer quién es el sujeto activo (derecho a recaudar) y el sujeto pasivo (obligación de pagar) y las empresas puedan desarrollar sus actividades sin sufrir un doble gravamen.

Antes de la llegada de Uribe al poder, Colombia sólo había suscrito un acuerdo de doble imposición, el conocido como Pacto Andino suscrito en 1971. Durante el período que analizamos se suscribieron acuerdos con: Portugal, Suiza, Chile y España. Estos acuerdos facilitan las transacciones y favorecen la inversión en un mundo cada vez más globalizado (Ekomercio, 2019).

## 6.2 Comparativa con la región

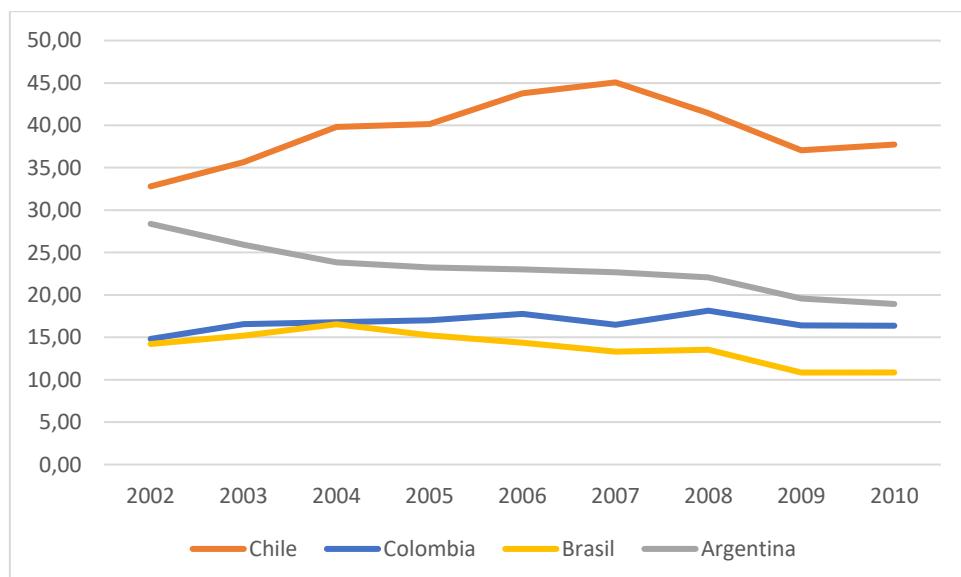
Para realizar una comparación con diferentes países de la región, se analiza la evolución del peso que las exportaciones suponen en el PIB de cada país. De esta forma, se aprecia la importancia del comercio para esa nación y la evolución del mismo durante este período.

En el gráfico 19, se observa que en Chile las exportaciones suponían un 33% del PIB en 2002, alcanzando el 47 % en 2007. Este país es el que más exporta de la región (en relación al PIB), es decir el más abierto de Sudamérica, y el que más crecimiento tuvo durante estos años. En los últimos años de estudio sufrió un descenso debido a la crisis financiera. Todos los países del gráfico sufrieron descensos.

Colombia partía de un 14 %, alcanzando su máximo en 2008 con un 18%. Brasil y Colombia partieron de una situación similar, pero mientras Colombia aumentó, Brasil fue reduciendo año tras año sus exportaciones.

Otro país que presenta una situación de descenso de las exportaciones es Argentina, decaimiento continuado durante todo el período. En suma, Colombia y Chile aumentaron sus cifras exportadoras, mientras Brasil y Argentina siguieron el camino opuesto.

**GRÁFICO 19: EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS (% PIB)**



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial.

## 7.- CONCLUSIÓN

El 7 de agosto de 2010 concluyó el mandato de Álvaro Uribe como presidente de Colombia, tras la imposibilidad de presentarse a un tercer mandato por ley. En el momento en el que dejaba el palacio presidencial, su índice de aprobación era del 80%<sup>1</sup>(el mayor de la historia de Colombia). Es un claro reflejo del éxito de su gestión.

Colombia creció y progresó durante los 8 años. Los indicadores macroeconómicos presentados son un claro ejemplo de ello. El PIB per cápita creció, el IDH también mejoró sustancialmente y la pobreza se redujo. No obstante, también se debe tener en cuenta algunos aspectos negativos de este período: la tasa de desempleo y la desigualdad.

Para analizar ese crecimiento, se han estudiado algunos aspectos relevantes que influyeron decididamente en transformar la economía colombiana. La clave del éxito fue presentar un proyecto dirigido a corregir el principal problema endémico de Colombia: la violencia. La política de Seguridad Ciudadana fue muy importante para reducir la violencia y mejorar la independencia de las instituciones del Estado. También fueron muy importantes los planes dirigidos a la estabilización monetaria. El gobierno actuó decididamente en el cumplimiento de este objetivo, así como el Banco Central, y gozando este último de la independencia que este tipo de institución necesita para tener una política a largo plazo.

Además, se mejoraron las condiciones para atraer inversión. Se cambió la legislación para hacer de las zonas francas polos atractivos para la inversión. También se modificaron todos los aspectos encargados de dar seguridad jurídica y estabilidad a los potenciales inversores. Todas estas mejoras presentadas, se veían retroalimentadas por la reducción de la violencia y ocasionaron un cambio de la percepción que el mundo tenía de Colombia.

En un mundo cada vez más globalizado, se desarrollaron tratados de libre comercio con numerosas naciones que beneficiaron un mayor intercambio comercial. También se negociaron acuerdos contra de doble imposición para dar más seguridad y confianza a los inversores en asuntos fiscales.

Para medir el éxito o el fracaso, es necesario realizar una comparativa. Las comparaciones realizadas ponen en valor lo logrado por Colombia con respecto a los demás. Los gráficos muestran esas mejoras y el cambio de tendencia que sufrió.

Este trabajo explica cómo pueden influir positivamente unos factores en el crecimiento de un país, y que los gobernantes pueden llevar a cabo cambios que mejoren el bienestar social. Además de los aspectos económicos, se debe tener en cuenta el aspecto social con la mejora de la educación, la sanidad y la erradicación de la pobreza (Eco-finanzas.com, 2016). La educación es la base para mejorar nuestra vida y el desarrollo sostenible (ONU, 2015).

No se deben olvidar los aspectos negativos, y se deben tomar las medidas oportunas para cambiarlos. Colombia todavía tiene trabajo por delante para reducir la desigualdad y reducir la tasa de desempleo. El índice de Gini apenas se redujo en este período y la tasa de desempleo seguía por encima del 10%. Para mejorar estos indicadores deber actuar

---

<sup>1</sup> Noticia de El País de Colombia. Leída el 7-06-2019 <https://www.elpais.com.co/colombia/presidente-alvaro-uribe-termina-su-gestion-con-80-de-aprobacion.html>

con la misma determinación que la que ha llevado a cabo en materia de seguridad, estabilización monetaria, atracción de inversión y comercio exterior.

En suma, Colombia realizó un cambio muy notorio en estos 8 años y debe ser un fiel reflejo para las naciones emergentes que buscan mejorar sus condiciones de vida y dar un salto hacia adelante.

## 8.- BIBLIOGRAFÍA

Andrés de Blas Guerrero, M. J. (2013). *Teoría del estado I: el estado y sus instituciones*. UNED.

Banco Central de Colombia (2019). *¿Por qué es importante tener una inflación baja y estable?*

<http://www.banrep.gov.co/es/porque-es-importante-mantener-inflacion-baja-estable> Vista el 15-06-2019.

Banco Central de Colombia (2019). *¿Cómo se implementa la política monetaria en Colombia?*

<http://www.banrep.gov.co/es/como-se-implementa-la-politica-monetaria> Vista el 15-06-2019.

Banco Central de Colombia (2019). Política monetaria: La estrategia de inflación objetivo en Colombia.

<http://www.banrep.gov.co/es/politica-monetaria> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Brecha de pobreza de 5,5\$ (% población)*.

<https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.UMIC.GP> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Crecimiento real del PIB (% anual)*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Exportaciones de bienes y servicios en dólares constantes de 2010.*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/NE.EXP.GNFS.KD> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Exportaciones de bienes y servicio (% PIB).*

<https://datos.bancomundial.org/indicator/NE.EXP.GNFS.ZS> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Formación bruta de capital (% PIB.)*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/NE.GDI.TOTL.ZS> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial, Homicidios intencionales (por cada 100.000 habitantes).*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/VC.IHR.PSRC.P5> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Importaciones de bienes y servicios en dólares constantes de 2010.*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/NE.IMP.GNFS.KD> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Índice de Gini.*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POVTGINI> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Inflación. Precios al consumidor.*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/FP.CPI.TOTL.ZG> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Inflación. Índice deflactor del PIB (% anual).*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.DEFL.KD.ZG> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial. *Inversión extranjera directa. Entrada neta de capital (dólares constantes de 2010)*

<https://datos.bancomundial.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial. *Inversión extranjera directa. Entrada neta de capital (% PIB)*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/BX.KLT.DINV.WD.GD.ZS> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. PIB en dólares constantes de 2010.*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KN> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. PIB per cápita en dólares constantes de 2010.*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.KD> Vista el 15-06-2019.

Banco Mundial, *Indicadores del Desarrollo Mundial. Tasa de desempleo (% población activa).*

<https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.UEM.TOTL.ZS> Vista el 15-06-2019.

BBC Mundo (2015). *Cronología de las negociaciones entre gobierno colombiano y las FARC.*

[https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150923\\_cronologia\\_farc\\_colombia\\_paz](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150923_cronologia_farc_colombia_paz)  
Vista el 15-06-2019.

Beil, B. A. (2010). *Conflictivo armado, seguridad y construcción de paz en Colombia.* Universidad de Andes.

Beltrán, P. (2017). *Colombia y el robo de los hidrocarburos.* Diario Excelsior.

<https://www.excelsior.com.mx/opinion/pascal-beltran-del-rio/2017/05/10/1162590>  
Vista el 15-06-2019.

Cárdenas, A. O. (2016). *Economía Colombiana.* ECUE EDICIONES.

Cardona Alzate, J. (2017). *El 8000: así fue el narcoescándalo que avergonzó a Colombia*. Diario El Espectador.

<https://www.elespectador.com/noticias/judicial/el-8000-asi-fue-el-narcoescandalo-que-avergonzo-colombia-parte-1-articulo-721349> Vista el 15-06-2019.

Centro Nacional de Memoria Histórica (2013). *Las cifras del secuestro*. Última modificación en 2014.

<http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/index.php/noticias/noticias-cmh/1530-las-cifras-del-secuestro> Vista el 15-06-2019.

DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística) (2019). *Informe de exportaciones. Serie histórica de exportaciones 1970-2019*.

<http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/comercio-internacional/exportaciones> Vista el 15-06-2019.

DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística) (2016). *Estadísticas de Secuestro y Extorsión 1996-2015*. Última modificación 2016.

[https://formularios.dane.gov.co/Anda\\_4\\_1/index.php/catalog/432/export](https://formularios.dane.gov.co/Anda_4_1/index.php/catalog/432/export) Vista el 15-06-2019.

DIAN (Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales) (2018). *Rentas de trabajo*.

[https://www.dian.gov.co/impuestos/personas/Renta\\_Personas\\_Naturales\\_2017/Clasificacion\\_y\\_definicion\\_Rentas\\_Cedulares/Rentas\\_de\\_Trabajo/Paginas/default.aspx](https://www.dian.gov.co/impuestos/personas/Renta_Personas_Naturales_2017/Clasificacion_y_definicion_Rentas_Cedulares/Rentas_de_Trabajo/Paginas/default.aspx) Vista el 15-06-2019.

Dulcich, F. (2016). Los fundamentos de la inflación en la Argentina de la postconvertibilidad: un análisis a partir de un modelo var estructural. *Cuadernos del Cimbage*, 140-141.

Eco-finanzas.com (2016). *Bienestar social*.

[https://www.eco-finanzas.com/diccionario/B/BIENESTAR\\_SOCIAL.htm](https://www.eco-finanzas.com/diccionario/B/BIENESTAR_SOCIAL.htm) Vista el 15-06-2019

Ekomercio (2019). *Tratados de doble tributación*. Ekomercio (empresa de asesoría fiscal)

<https://blog.ekomercio.co/novedades-en-tratados-de-doble-tributacion-y-normatividad-interna-de-colombia> Vista el 15-06-2019.

El Nuevo Siglo (2013). *Editorial del 22 de abril de 2013*.

El Tiempo (1991). *Extraditables: fin del terror*. Redacción del diario.

<https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-114707> Vista el 15-06-2019.

El Tiempo (1988). *Comunicado de los extraditables*

<https://news.google.com/newspapers?nid=1706&dat=19880125&id=foFhAAAAIBAJ&sjid=KV0EAAAIBAJ&pg=6761,3016764> Vista el 15-06-2019.

Espinosa Acuña, O. A., & Vaca González, P. A. (2014). Causas del desempleo en Colombia en el siglo XXI. Evidencia a partir de un modelo Var-x cointegrado. *Revista de Economía del Caribe*.

Expansión (2019). Datos macro. *Déficit fiscal (en % PIB)*.

<https://datosmacro.expansion.com/deficit/colombia> Vista el 15-06-2019.

<https://datosmacro.expansion.com/deficit/argentina> Vista el 15-06-2019.

Expansión (2019). Datos macro. *IDH*

<https://datosmacro.expansion.com/idh> Vista el 15-06-2019.

Fundación Heritage (2010). *2010 índice de libertad económica*.

[https://www.heritage.org/index/pdf/2010/index2010\\_highlights\\_spanish.pdf](https://www.heritage.org/index/pdf/2010/index2010_highlights_spanish.pdf) Vista el 15-06-2019.

Gobierno de Colombia (2010). *Contratos de Estabilidad Jurídica*. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio. Web oficial de Inversión de Colombia.

<https://www.inviertaencolombia.com.co/zonas-francas-y-otros-incentivos/38-zonas-francas-y-otros-incentivos/zonas-francas-y-otros-incentivos/92-contratos-estabilidad-juridica.html> Vista el 15-06-2019.

Gobierno de Colombia (2003). *Política de Defensa y Seguridad Democrática*. Ministerio de Defensa Nacional.

<https://www.oas.org/csh/spanish/documentos/colombia.pdf> Vista el 15-06-2019.

Gobierno de Colombia (2010). *Zonas francas y otros incentivos en Colombia*. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio. Web oficial de Inversión de Colombia.

<https://www.inviertaencolombia.com.co/zonas-francas-y-otros-incentivos.html> Vista el 15-06-2019.

Gobierno de Colombia (2019). *Acuerdos de libre comercio vigentes*. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

<http://www.tlc.gov.co/acuerdos/vigente> Vista el 15-06-2019.

Gobierno de Colombia (2006). Acuerdo de Promoción Comercial con EE. UU. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

<http://www.tlc.gov.co/acuerdos/vigente/acuerdo-de-promocion-comercial-entre-la-republ-1> Vista el 15-06-2019.

Gobierno de Colombia (2010). *Informes de turistas*. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

<http://www.mincit.gov.co/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/informes-de-turismo> Vista el 15-06-2019.

Investing.com (2019). *Histórico del tipo de cambio USD/COP*

<https://es.investing.com/currencies/usd-cop-historical-data> Vista el 15-06-2019.

Jiménez, A. A. (2017). *Flujos de inversión directa, fortalecimiento democrático y coyuntura política: El caso de Chile*. Guadalajara (México): Universidad de Guadalajara.

Londoño A.F., Tamayo J.A. (2011) *Dinámica de política económica*. Banco Central Colombiano.

ONU (Organización de Naciones Unidas) (2015). *Objetivos de desarrollo sostenible.*

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/education/> Vista el 15-06-2019

Pastrana, A. (1999). *Discurso de Pastrana el 16 de septiembre de 1999.* Biblioteca presidencial de Andrés Pastrana.

<https://andrespastrana.org/portfolio-items/plan-colombia-estrategias-y-propuestas-para-el-equilibrio-y-la-alianza-entre-los-paises-afectados-por-el-narcotrafico/> Vista el 15-06-2019.

PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) (2018). *Índices e indicadores de desarrollo humano.*

[http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018\\_human\\_development\\_statistical\\_update\\_es.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_es.pdf) Vista el 15-06-2019.

Presidencia del Gobierno Colombiano (2010). *ABC del nuevo régimen de zonas francas.*

[http://historico.presidencia.gov.co/especial/zona\\_franca/index.html#que\\_son](http://historico.presidencia.gov.co/especial/zona_franca/index.html#que_son) Vista el 15-06-2019.

Rementería, I. d. (2005). *El estado de la seguridad ciudadana en Chile.* Red Polis.

Sevilla, A. (2019). Causas de la inflación. *Economipedia.*

Triana Machado, J. H. (2015). *Tasa natural de desempleo en Colombia 2003-2010.*

Universidad Nacional de Colombia (2019). Instituto de estudios urbanos. *Índice de Gini. Bogotá (Colombia).*

<https://www.institutodeestudiosurbanos.info/endatos/0100/0160/01622a.htm> Vista el 15-06-2019.

Uribe, A. (2010). *Confianza inversionista.* Web oficial Álvaro Uribe.

<http://www.alvarouribevelez.com.co/es/content/confianza-inversionista> Vista el 15-06-2019.

Villar, L; Rincón, H. (2000). *Flujos de capital y regímenes cambiarios en la década de los noventa.* Banco Central Colombiano